



**PERAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN KENDAL
DALAM PENGEMBANGAN PELABUHAN KENDAL**

SKRIPSI

**Disusun untuk Memenuhi Syarat Menyelesaikan
Pendidikan dan Memperoleh Gelar Strata 1**

BESTYANING SEKTI WIDODO

14010116120007

**PROGRAM STUDI S1-ILMU PEMERINTAHAN
DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

UNIVERSITAS DIPONEGORO

2020

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

1. Nama Lengkap : Bestyaning Sekti Widodo
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010116120007
3. Tempat / Tanggal Lahir : Kendal, 5 Maret 1998
4. Jurusan / Program Studi : Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Tegorejo RT 2 RW 10 Pegandon Kendal

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul:

“Peran Pemerintah Daerah Kabupaten Kendal dalam Pengembangan Pelabuhan Kendal”

Adalah benar-benar Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 5 Agustus 2020

Pembuat Pernyataan,



Bestyaning Sekti Widodo

NIM. 14010116120007

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : **Peran Pemerintah Daerah Kabupaten Kendal dalam Pengembangan Pelabuhan Kendal**

Nama Penyusun : Bestyaning Sekti Widodo

NIM : 14010116120007

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1 Program Studi Ilmu Pemerintahan.



Dekan
Dr. Hardi Warsono, MTP
 NIP. 196408271990011001

Semarang, 5 Agustus 2020

Wakil Dekan I

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M. Pol.Admin
 NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing:

1. Dr. Turtiantoro, M.Si
 NIP. 195804181984031002

Dosen Penguji:

1. Dra. Sulistyowati, M.Si
 NIP. 195705091983032001
2. Dr. Dra. Fitriyah, MA
 NIP. 196203271986032001
3. Dr. Turtiantoro, M.Si
 NIP. 195804181984031002

MOTTO

“Verily, with every difficulty, there is relief”

(Q.S Al-Insyirah: 5)

“Bukan kita yang hebat, tapi karena Allah yang memudahkan urusan kita”

-unknown-

“Jangan pernah takut untuk melangkah maju selama berada di jalan yang benar
tanpa khawatir dengan resiko yang ada”

-Bestyaning S.W.-

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah memberikan kelancaran kepada penulis dalam menyelesaikan penelitian ini. Sholawat dan salam dipersembahkan kepada Nabi Muhammad SAW sebagai suri tauladan yang baik bagi seluruh alam. Alhamdulillah penelitian yang berjudul **“Peran Pemerintah Daerah Kabupaten Kendal dalam Pengembangan Pelabuhan Kendal”** dapat diselesaikan.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat dalam menyelesaikan pendidikan program strata satu (S1) pada Departemen Ilmu Politik dan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa terselesaikannya skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, petunjuk dan saran dari berbagai pihak. Untuk itu, dengan segala kerendahan hati dan penghargaan yang setinggi-tingginya, penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, M.TP. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Ibu Dr. Kushandajani, MA. selaku Ketua Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Ibu Dr. Rina Martini, M.Si. selaku Ketua Prodi S1-Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
4. Bapak Wijayanto, Ph.D. selaku Sekretaris Prodi S1-Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
5. Bapak Drs. Turtiantoro, M.Si. selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu, tenaga, pikiran, dan senantiasa sabar dalam memberikan pengarahan, bimbingan dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Ibu Dra. Sulistyowati, M.Si. selaku Dosen Penguji I yang telah memberikan masukan agar skripsi saya lebih baik.
7. Ibu Dr. Dra. Fitriyah, MA. selaku Dosen Penguji II yang telah memberikan masukan agar skripsi saya lebih baik.

8. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
9. Seluruh staff dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
10. Bapak Suharjo, S.Sos., M.H. selaku Kepala Dinas Perhubungan Kabupaten Kendal yang telah memberikan ijin dan dukungan untuk melaksanakan penelitian.
11. Bapak Giri Kusuma, SH., MM. selaku Kepala Bidang Angkutan Dinas Perhubungan Kabupaten Kendal yang telah sabar membimbing dan selalu memberi dukungan selama penelitian.
12. Ibu Yulianti, ST., MT. selaku Kepala Seksi Pelayaran dan Angkutan Laut Dinas Perhubungan Kabupaten Kendal yang selalu memberi semangat dalam melaksanakan penelitian.
13. Bapak Andy Rahmat Yulianto, SE., M.Si. selaku Kepala UPTD Pelabuhan Penyeberangan Kendal yang selalu sabar membimbing dan memberikan informasi dari awal sampai selesainya penelitian.
14. Ibu Indreswari, ST., MT. selaku Kepala Sub Bidang Perencanaan Program Prasarana Wilayah Baperlitbang Kendal yang telah memberikan ijin dalam melaksanakan penelitian dan mendukung jalannya penelitian.
15. Bapak H. Prapto Utono, S.Sos., SH. selaku Ketua DPRD Kabupaten Kendal Periode 2014-2019 yang telah banyak memberikan ilmu dan pembelajaran akademik maupun ilmu hidup terkait penelitian.
16. Bapak Sutrimo selaku Ketua DPRD Kabupaten Kendal Periode 1999-2004 yang telah memberikan informasi terkait penelitian.
17. Bapak Iskhon selaku Kepala Desa Wonorejo, Kecamatan Kaliwungu, Kabupaten Kendal yang telah memberikan ijin kepada penulis dalam melaksanakan dan menyelesaikan penelitian.
18. Bapak Sumadiyo selaku Kepala Dusun Wonorejo, Desa Wonorejo, Kecamatan Kaliwungu yang telah memberikan banyak informasi dan gambaran dari kalangan masyarakat terkait penelitian ini.

19. Semua pihak yang terlibat dalam penulisan skripsi ini yang tidak bisa penulis tuliskan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan yang disebabkan oleh keterbatasan kemampuan yang dimiliki dalam penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis mohon maaf dan perlu adanya kritik dan saran yang membangun untuk dapat menyempurnakan skripsi ini. Harapan penulis skripsi ini dapat bermanfaat bagi yang membacanya. Aamiin.

Semarang, 5 Agustus 2020

Penulis



Bestyaning Sekti Widodo

14010116120007

HALAMAN PERSEMBAHAN

Syukur Alhamdulillah atas segala limpahan rahmat-Mu ya Allah sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar dan penuh suka duka beserta berbagai rintangan yang telah penulis hadapi selama perkuliahan dan penelitian ini. Tak lupa penulis persembahkan karya kecil penulis kepada:

1. Orang tuaku tercinta, terima kasih Ibuku tersayang Ibu Sri Murwati, Bapak Sugeng Widodo, dan Ibu Dina Damayanti atas segala perhatian, dukungan materil maupun moril, kritikan, sindiran “Kapan lulus / kapan wisuda?” serta kasih sayang kalian yang tak terbatas. Terimakasih untuk do’a kalian yang tak pernah putus untukku.
2. Tiga Adikku tersayang, Fasty Nirawati, Narindra Sejati, dan Radea Praja Wibawa. Terima kasih selalu mengingatkanku untuk menyelesaikan skripsi saat aku lelah maupun malas.
3. Sahabat hidupku, Kresna Aru Wijayandanu. Terima kasih atas segala dukungan, semangat, kesabaran, bantuan, kasih sayang dan waktu yang telah dicurahkan untukku dalam kondisi apapun dari awal perkuliahan sampai sejauh ini.
4. Mbah Kakung, Mbah Putri, Tante Sus, Tante Tri dan saudara-saudara yang tidak bisa kusebutkan satu per satu, yang selalu menyemangati dan mendoakan untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini.
5. Sahabatku Ade Firli Julianty, Anggraini Puspita Sari, dan Fernandya Khoirina Muryatami. Terima kasih telah menjadi sahabat sedekat nadi sejak menjadi mahasiswa baru sampai akhir perkuliahan ini, terima kasih atas segala dukungan dan semangat yang kalian berikan.
6. Sahabatku Futuhatul Inayah sejak SMP. Terima kasih selalu menemani dikala senang maupun susah dalam menyelesaikan perkuliahan ini, terima kasih atas segala kegabutan dan selalu mau diajak wawancara dan berkeliling bahkan bolak balik Kendal-Semarang.

7. Sahabat seperbimbingan, Lailiya Nuriya Ulfa, Aulia Adriansyah, dan Ilham Ishartono. Terima kasih sudah sama-sama berjuang sejak seminar proposal semester 5 hingga akhir perkuliahan ini.
8. Sahabatku Kharisma Melati dan Felika Andriani Saputri. Terima kasih telah sabar menghadapi segala ocehanku dan keributanku tentang dunia perkuliahan dari mahasiswa baru sampai proses penyelesaian skripsi ini.
9. Sahabatku sewaktu KKN, Mutia Apriliani, Sadhana Krishnamurti, dan Elfrida Mahmudati. Terimakasih atas segala nasihat, semangat, dukungan, dan kasih sayang kalian selama KKN, walaupun saling mengejek namun kalian tetap yang selalu membangkitkanku dari berbagai masalah hidup.
10. Sahabat-sahabatku, Amelia Fachrunnisa, Annaba Issabila Khusna, Audiyan Garindra H.G., Diaz Ardiani, Intan Rizkiana, Riski Amalia Rahmasari, dan Wahyu Robiah Al Adawiyah. Terima kasih telah berbagi suka maupun duka sejak SMP sampai sekarang, terima kasih atas segala semangat, dukungan, dan kerecehan kalian selama ini. Tanpa kalian penulis tidak akan menjadi pribadi yang sekuat ini dalam menyelesaikan skripsi.
11. Sahabatku, Taufik Chandra Nugroho dan M. Ary Purnomo Aji. Terima kasih selalu memberikan waktu kalian dalam keadaan segenting apapun serta kepedulian kalian yang tiada duanya.
12. Seluruh Jajaran Bidang Angkutan Dinas Perhubungan Kendal, Bapak Giri, Bapak Arif, Bapak Andy, Bapak Tris, Bapak Roni, Ibu Yuli, Bapak Tasib, Bapak Munir, Bapak Suroto, Ibu Kris, dan Mbak Nita. Terimakasih selalu membimbing, memberikan dukungan dan informasi, menemani curhat, serta makan bersama sejak magang hingga terselesaikannya penelitian ini.
13. Keluarga besar Pemerintahan Undip 2016, terima kasih telah berbagi suka duka di bangku perkuliahan selama empat tahun ini.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
SURAT PERNYATAAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTTO	iv
KATA PENGANTAR	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
ABSTRAK	xvi
<i>ABSTRACT</i>	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah	9
1.3. Tujuan Penelitian.....	9
1.4. Kegunaan Penelitian	10
1.4.1. Kegunaan Teoritis.....	10
1.4.2. Kegunaan Praktis	10
1.5. Tinjauan Literatur	10
1.6. Kerangka Pemikiran Teoritis.....	13
1.6.1. Politik Desentralisasi	13
1.6.2. Kebijakan Publik	21
1.6.3. Manajemen Transportasi	27
1.7. Operasionalisasi Konsep	31
1.7.1. Konsep Utama Penelitian	31
1.7.2. Indikator atau Fenomena Penelitian	32
1.8. Metode Penelitian	33
1.8.1. Desain Penelitian	33
1.8.2. Situs Penelitian	34

1.8.3.	Subjek Penelitian	35
1.8.4.	Jenis Data.....	35
1.8.5.	Sumber Data	36
1.8.6.	Teknik Pengumpulan Data	36
1.8.7.	Analisis dan Interpretasi Data	40
1.8.8.	Kualitas Data	41
BAB II GAMBARAN UMUM KABUPATEN KENDAL		44
2.1.	Gambaran Umum Kabupaten Kendal.....	44
2.1.1.	Kondisi Geografis.....	44
2.1.2.	Kondisi Demografis.....	49
2.1.3.	Kondisi Pemerintahan	54
2.2.	Gambaran Umum Dinas Perhubungan Kabupaten Kendal	56
2.2.1.	Dasar Hukum.....	56
2.2.2.	Visi dan Misi	57
2.2.3.	Tugas Pokok dan Fungsi	58
2.2.4.	Struktur Organisasi	58
2.2.5.	Keterkaitan dengan Pembangunan Pelabuhan Kendal	59
2.2.6.	Latar Belakang Pembangunan Pelabuhan Kendal.....	60
2.2.7.	Kondisi Pelabuhan Kendal Sekarang	61
2.2.8.	Prospek Pelabuhan Kendal Mendatang	62
BAB III PERAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN KENDAL DALAM PENGEMBANGAN PELABUHAN KENDAL		65
3.1.	Pembangunan dan Pengembangan Pelabuhan Kendal	66
3.1.1.	Pembangunan Pelabuhan Kendal	66
3.1.1.1.	Dasar Hukum.....	66
3.1.1.2.	Riwayat Pembangunan	66
3.1.2.	Pengembangan Pelabuhan Kendal	77
3.1.2.1.	Dasar Hukum.....	77
3.1.2.2.	Riwayat Pengembangan	78
3.2.	Peran Pemerintah Daerah Kabupaten Kendal dalam Pengembangan Pelabuhan Kendal.....	85

3.2.1.	Ketersediaan Sarana dan Prasarana	89
3.2.2.	Ketersediaan Anggaran.....	98
3.2.3.	Kemitraan	100
3.2.4.	Partisipasi Masyarakat.....	102
3.3.	Manfaat yang ingin diperoleh Pemerintah Daerah Kabupaten Kendal dalam Pengembangan Pelabuhan Kendal.....	105
BAB IV PENUTUP		110
4.1.	Kesimpulan.....	110
4.2.	Saran.....	113
DAFTAR PUSTAKA		115
LAMPIRAN		119

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1. Jumlah Penduduk, Luas Wilayah, Kepadatan Penduduk, dan Rasio Jenis Kelamin Penduduk Menurut Kecamatan di Kabupaten Kendal, 2018	49
Tabel 2.2. Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin di Kabupaten Kendal, 2018	51
Tabel 2.3. Jumlah Penduduk Produktif dan Tidak Produktif.....	53
Tabel 3.1. Data Sarana Prasarana yang telah dibangun di Pelabuhan Kendal	69
Tabel 3.2. Rencana Pengembangan Pelabuhan Kendal	84
Tabel 3.3. Data Pembebasan Tanah Kawasan Pelabuhan Kendal	93
Tabel 3.4. Data Tenaga Kerja Bongkar Muat di Pelabuhan Kendal	104

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Peta Kabupaten Kendal 45

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Transkrip Wawancara.....	119
Lampiran 2. Surat Keterangan Selesai Penelitian	148
Lampiran 3. Dokumentasi Penelitian.....	150

Peran Pemerintah Daerah Kabupaten Kendal dalam Pengembangan Pelabuhan Kendal

Bestyaning Sekti Widodo

sbestyaning@gmail.com

Departemen Politik dan Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,
Universitas Diponegoro, Semarang.

Website: <https://fisip.undip.ac.id> – Email: fisip@undip.ac.id

ABSTRAK

Pelabuhan Kendal merupakan pemindahan aktivitas pelabuhan laut penumpang dan penyeberangan yang ada di Pelabuhan Tanjung Emas Semarang, sehingga secara fungsi, peran dan administrasinya Pelabuhan Kendal berada di bawah naungan Pelabuhan Tanjung Emas Semarang. Pengembangan Pelabuhan Kendal menjadi pelabuhan niaga memanfaatkan potensi lokasi strategis wilayah Kabupaten Kendal yang utamanya dekat dengan Kota Semarang. Penelitian ini membahas peran Pemerintah Daerah Kabupaten Kendal dalam pengembangan Pelabuhan Kendal. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan lebih dalam mengenai peran Pemerintah Daerah Kabupaten Kendal dalam pengembangan Pelabuhan Kendal. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, dan studi dokumentasi yang dilakukan kepada informan-informan terkait.

Hasil penelitian ini adalah mendeskripsikan berbagai temuan di lapangan terkait peran Pemerintah Daerah Kabupaten Kendal dalam pengembangan Pelabuhan Kendal yakni telah dibangunnya berbagai sarana prasarana utama dan pendukung di pelabuhan, adanya penganggaran dari APBD Kendal, APBD Jateng, dan APBN, adanya rencana kerjasama pengembangan antara Pemerintah Daerah Kabupaten Kendal dengan BUMN, dan partisipasi masyarakat yang sangat mendukung pengembangan pelabuhan, serta adanya berbagai manfaat yang diperoleh Pemerintah Daerah Kabupaten Kendal maupun masyarakat Kendal.

Kata Kunci: Peran Pemerintah Daerah, Pengembangan, Pelabuhan.

***The Role of the Kendal District Government in the
Development of the Kendal Port***

Bestyaning Sekti Widodo

sbestyaning@gmail.com

*Department of Politics and Government, Faculty of Social and Political Science,
Diponegoro University, Central Java.*

Website: <https://fisip.undip.ac.id> – Email: fisip@undip.ac.id

ABSTRACT

Kendal Port is a transfer of passenger and crossing sea port activities in the Port of Tanjung Emas Semarang, from the function, role and administration of the Kendal Port are under the auspices of the Port of Tanjung Emas Semarang. The development of Kendal Port into a commercial port utilizes the potential of the strategic location of the Kendal Regency, which is mainly close to Semarang City. This research discusses the role of the Kendal District Government in the development of the Kendal Port. The purpose of this research is to describe more deeply the role of the Kendal District Government in the development of the Kendal Port. This research uses descriptive qualitative research methods with data collection techniques through interviews and documentation conducted to relevant informants.

The results of this research are describing various findings in the field related to the role of the Regional Government of Kendal Regency in the development of Kendal Port, namely the construction of various main and supporting infrastructure facilities at the port, the budgeting of the Kendal APBD, Central Java APBD, and the State Budget, the existence of a development cooperation plan between the Regional Government Kendal Regency with BUMN, and public participation that strongly supports to port development, as well as the various benefits obtained by the Kendal District Government and the Kendal society.

Keywords: *Role of Local Government, Development, Ports.*