

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN SAMPAH DI  
KECAMATAN GENUK KOTA SEMARANG  
(Analisis Perda Nomor 6 Tahun 2012 Tentang Pengelolaan Sampah)**



**SKRIPSI**

**Disusun Oleh :**

**Bagas Putra Driyantama**

**14010114130079**

**Dosen Pembimbing**

**Drs. Turtiantoro, M.Si**

**NIP : 195804181984031002**

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2020**

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Partisipasi Masyarakat Dalam Pengelolaan Sampah di Kecamatan Genuk Kota Semarang (Analisis Perda Nomor 6 Tahun 2012 Tentang Pengelolaan Sampah)

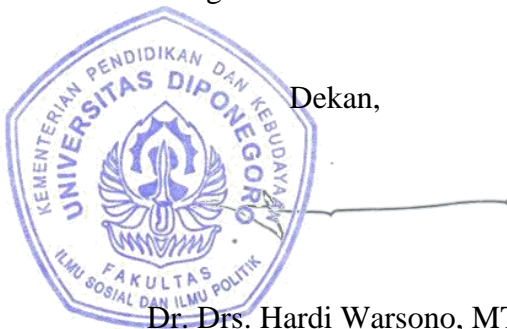
Nama : Bagas Putra Driyantama

NIM : 14010114130079

Departemen : Politik dan Pemerintahan

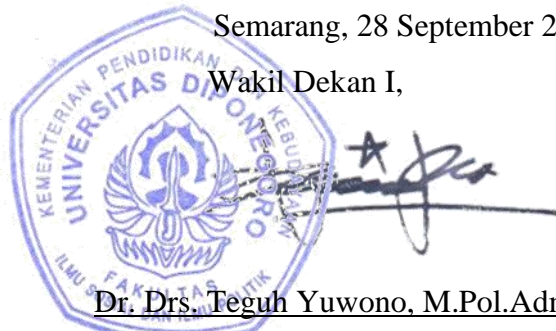
Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata I Program Studi Ilmu Pemerintahan

Semarang, 28 September 2020



Dekan,

Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP  
NIP. 19660727 199203 1 001

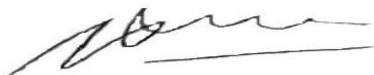


Wakil Dekan I,

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin  
NIP. 19690822 199403 1 003

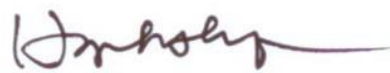
### Dosen Pembimbing:

- 1) Drs. Turtiantoro, M.Si  
NIP. 19580418 198403 1 002

(  )

### Dosen Penguji :

- 1) Drs. Priyatno Harsasto, MA  
NIP. 19610621 198703 1 001

(  )

- 2) Wijayanto, S.IP, M.Si, Ph.D  
NIP. 19830928 200604 1 002

(  )

## KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Yang bertanda tangan di bawah ini saya :

Nama : Bagas Putra Driyantama

NIM : 14010114130079

Departemen : Politik dan Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (skripsi) yang saya tulis berjudul:

**“Partisipasi Masyarakat Dalam Pengelolaan Sampah di Kecamatan Genuk Kota Semarang (Analisis Perda Nomor 6 Tahun 2012 Tentang Pengelolaan Sampah)”**

adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya orang lain. Apabila di kemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaanya)

Demikian syarat surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 28 September 2019

Pembuat Pernyataan,



Bagas Putra Driyantama

NIM. 14010114130079

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat rahmat dan karunia-Nya penulis mampu menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul **“Partisipasi Masyarakat Dalam Pengelolaan Sampah di Kecamatan Genuk Kota Semarang (Analisis Perda Nomor 6 Tahun 2012 Tentang Pengelolaan Sampah)”**.

Tujuan dari penyusunan skripsi ini guna memenuhi salah satu syarat untuk bisa menempuh ujian sarjana Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP) Program Studi Ilmu Pemerintahan di Universitas Diponegoro (Undip).

Dalam pelaksanaan kegiatan penelitian hingga terselesaikannya skripsi ini, penulis banyak mendapatkan dukungan serta bantuan dari berbagai pihak dan tanpa pertolongan Allah SWT skripsi ini tidak mungkin terjadi. Oleh sebab itu, dengan diiringi rasa syukur, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro,
2. Ibu Dr. Dra. Rina Martini, M.Si selaku Kepala Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro,

3. Bapak Wachid Abdulrahman, S.IP, M.Si, selaku Dosen Wali yang telah memberikan arahan dan nasehat selama menempuh pendidikan di Jurusan Ilmu Pemerintahan,
4. Bapak Dr. Drs. Edi Santosa, SU selaku Dosen Pembimbing sebelum purna tugas, yang telah meluangkan waktu, tenaga, pikiran, dan senantiasa sabar dan selalu memberikan motivasi, pengarahan, bimbingan, dan masukan baik dalam kegiatan penelitian serta penyelesaian skripsi yang penulis lakukan.
5. Bapak Drs. Turtiantoro, M.Si selaku Dosen Pembimbing Pengganti yang telah meluangkan waktu, tenaga, pikiran, dan senantiasa sabar dan memberikan pengarahan, bimbingan, dan masukan baik dalam kegiatan penelitian serta penyelesaian skripsi yang penulis lakukan.
6. Para dosen dan segenap civitas akademika Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang yang telah memberikan ilmu dan pengalaman selama proses pembelajaran di Jurusan Ilmu Pemerintahan,
7. Segenap staff pegawai administrasi atau tata usaha Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik serta Jurusan Ilmu Pemerintahan, atau segala bantuan dan izin yang diberikan kepada penulis untuk melakukan kegiatan penelitian, sehingga, penulisan skripsi ini dapat berjalan lancar,
8. Bapak Arifin selaku Kasubag Kepegawaian Kecamatan Genuk Kota Semarang yang telah memberikan izin kepada penulis dalam melakukan kegiatan penelitian dan proses penyusunan skripsi, serta sangat membantu dalam segala kegiatan yang penulis lakukan dalam kegiatan penelitian,

9. Seluruh jajaran dan karyawan Kecamatan Genuk Kota Semarang yang telah bersedia membantu penulis dalam melakukan pengumpulan data,
10. Bapak Eko Puji Setiyono dan Ibu Wahyu Driyanti Prasetyorini yang selalu memberikan kasih sayang, dukungan, dan semangat untuk anaknya. Terimakasih untuk doa yang tidak pernah berhenti dipanjatkan untuk penulis.
11. Kakak tercinta Nanda Putri Permatasari yang selalu memberi dukungan serta semangat penulis dalam penulisan skripsi.
12. Grup *nyah-nyah* Ofan, Yusuf, Anom, Esa, Alfatih, Aldo, Shulkhan, yang selalu memberikan dukungan materiil dan moril, semangat, dan hiburan kepada penulis dalam membantu pengerjaan skripsi.
13. Dyaparayuga Sandy Putra, teman sepernasiban dan sepejuangan selama pengerjaan skripsi berlangsung sampai diberikan harapan palsu oleh Fakultas terkait pembebasan Uang Kuliah Tunggal (UKT).
14. Dan semua pihak yang telah membantu dan mendukung penulis dalam proses sampai dengan penyelesaian skripsi ini. Terima kasih.

Semarang, 28 September 2020

Penulis,



Bagas Putra Driyantama

NIM. 14010114130079

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b>	
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>i</b>
<b>KEASLIAN KARYA ILMIAH .....</b>	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>x</b>
<b>ABSTRAKSI.....</b>	<b>xi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	5
1.3. Tujuan Penelitian .....	5
1.4. Manfaat Penelitian .....	5
1.4.1. Manfaat Teoritis .....	6
1.4.2. Manfaat Praktis .....	6
1.5. Kerangka Pemikiran Teoritis .....	6
1.5.1. Teori Partisipasi Masyarakat .....	11
1.5.1.1 Tahap Partisipasi .....	12
1.5.1.2 Jenis Partisipasi .....	13
1.5.1.3 Tingkat Partisipasi.....	14
1.5.2. Teori Pengelolaan Sampah.....	18

1.5.3. Kebijakan Pemerintah Dalam Pengelolaan Sampah .....	22
1.6. Operasionalisasi Konsep .....	26
1.6.1. Partisipasi Masyarakat .....	26
1.6.2. Pengelolaan Sampah .....	27
1.7. Metode Penelitian .....	29
1.7.1. Desain Penelitian.....	29
1.7.2. Lokasi Penelitian.....	29
1.7.3. Fokus Penelitian .....	30
1.7.4. Jenis Data .....	30
1.7.5. Teknik Pengumpulan Data.....	31
1.7.6. Analisis Data dan Interpretasi Data.....	33
1.7.7. Kualitas Data .....	34
<b>BAB II GAMBARAN UMUM KOTA SEMARANG</b>	
2.1. Persampahan di Kota Semarang .....	35
2.1.1. Pelayanan Pengelolaan Persampahan .....	35
2.1.2.. Kondisi Eksisting Persampahan .....	37
2.2. Analisis Perda Nomor 6 Tahun 2012 Tentang Pengelolaan Sampah .....	40
2.2.1. Azas dan Tujuan Perda Nomor 6 Tahun 2012 .....	41
2.2.2 Pasal Pasal Penting .....	43
2.2.3. Kekurangan Dari Perda Nomor 6 Tahun 2012 .....	48
2.2.4. Pelimpahan Kewenangan Pemerintah Kota Semarang ke Kecamatan Genuk Dalam Pengelolaan Sampah .....	50
2.3. Gambaran Umum Kota Semarang .....	55



2.3.1. Kondisi Geografis .....	55
2.3.2. Luas Wilayah .....	57
2.3.3. Kondisi Demografis .....	59
2.4. Profil Kecamatan Genuk .....	63
2.4.1. Kondisi Geografis .....	63
2.4.2. Kondisi Demografis .....	65
2.5. Kondisi Sosial Kecamatan Genuk .....	70
2.5.1. Pendidikan .....	70
2.5.2. Kesehatan .....	71
2.5.3. Keagamaan .....	73
2.6. Perekonomian .....	74

### **BAB III PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN SAMPAH DI KECAMATAN GENUK KOTA SEMARANG**

3.1. Partisipasi Masyarakat Dalam Pengelolaan Sampah .....	76
3.1.1. Partisipasi Masyarakat Denan Mendirikan Bank Sampah .....	78
3.1.2. Partisipasi Masyarakat Secara Langsung dan Tidak Langsung .....	80
3.1.3. Implementasi Kebijakan Dalam Pengelolaan Sampah .....	82
3.2. Faktor yang Mempengaruhi Partisipasi Masyarakat Dalam Pengelolaan Sampah .....	96
3.2.1. Faktor yang Mempengaruhi Keterlibatan Masyarakat Dalam Pengelolaan Sampah .....	98
3.2.2. Problematika Pengelolaan Sampah .....	101
3.3. Temuan Penelitian .....	103

## **BAB IV PENUTUP**

4.1. Simpulan .....	105
---------------------	-----

4.2. Saran.....	106
-----------------	-----

<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>108</b>
-----------------------------	------------

<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>110</b>
-----------------------	------------

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 2.1. Fasilitas Persampahan Kecamatan Genuk .....	38
--	----

Tabel 2.2. Perbandingan Luas Wilayah Kota Semarang .....	58
--	----

Tabel 2.3. Peningkatan Jumlah Penduduk Kota Semarang 2015-2019 .....	59
--	----

Tabel 2.4. Penyebaran Penduduk Kota Semarang Berdasarkan Jenis Kelamin Tahun 2019 .....	60
--	----

Tabel 2.5. Jumlah Kepadatan Penduduk Kota Semarang .....	61
--	----

Tabel 2.6. Komposisi Penduduk Kelurahan Se Kecamatan Genuk Menurut Jenis Kelamin Tahun 2019.....	65
---	----

Tabel 2.7. Banyaknya Rumah Tangga di Kecamatan Genuk .....	67
--	----

Tabel 2.8. Banyaknya Rumah Penduduk Menurut Jenisnya di Kecamatan Genuk .....	69
--	----

Tabel 2.9. Banyaknya Sekolah, Murid, dan Guru di Kecamatan Genuk .....	70
--	----

Tabel 2.10. Banyaknya Sarana Kesehatan di Kecamatan Genuk .....	72
---	----

Tabel 2.11. Banyaknya Penduduk Menurut Agama di Kecamatan Genuk .....	73
---	----

Tabel 2.12. Data Prasarana Penunjang Perekonomian di Kecamatan Genuk .....	74
---	----

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Kontainer Sampah di Kelurahan Gebangsari .....	39
Gambar 2.2. Biaya Retribusi Pengelolaan Sampah .....	53
Gambar 2.3. Peta Kota Semarang .....	57
Gambar 2.4. Peta Kecamatan Genuk .....	64
Gambar 3.1. Bank Sampah di Kelurahan Gebangsari .....	78
Gambar 3.2. Kegiatan Penimbangan Sampah .....	79
Gambar 3.3. Hasil Daur Ulang Sampah oleh KSM .....	80
Gambar 3.4. Kerja Bakti Warga .....	81
Gambar 3.5. Pemandangan Sampah di TPS Pasar Genuksari .....	83
Gambar 3.6. Macam Wadah Sampah di Kantor Kelurahan Gebangsari .....	86
Gambar 3.7. Macam Wadah Sampah di Rumah Warga .....	87
Gambar 3.8. Gerobak Sampah Sebagai Pengangkutan Sampah .....	88
Gambar 3.9. Truk Pengangkut Sampah di Pasar Genuksari .....	89
Gambar 3.10. Mekanisme Partisipasi Masyarakat di Kecamatan Genuk .....	95

## ABSTRAK

Sampah harian di Kota Semarang saat ini mencapai 1270 ton setiap harinya. Sementara jumlah sampah kelola di TPA Jatibarang pada periode 2017-2018 mencapai 850 ton setiap hari. Hal ini menjadi perhatian Pemerintah Kota Semarang agar jumlah sampah bisa ditekan. Disamping itu, urbanisasi dari tetangga Kabupaten dan Kota juga menyebabkan Kota Semarang memproduksi sampah dalam jumlah besar.

Terdapat dua rumusan masalah dalam penelitian ini, yaitu (1) Bagaimana partisipasi masyarakat dalam pengelolaan sampah di Kecamatan Genuk? Dan (2) Apa saja yang mempengaruhi partisipasi masyarakat dalam pengelolaan sampah di Kecamatan Genuk? Sedangkan tujuan dari penelitian ini yaitu untuk mengetahui partisipasi masyarakat dalam pengelolaan sampah di Kecamatan Genuk dan untuk mengidentifikasi apa saja yang mempengaruhi partisipasi masyarakat dalam pengelolaan sampah di Kecamatan Genuk. Penelitian ini menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan datanya menggunakan observasi, wawancara dan dokumentasi.

Berdasarkan hasil penelitian ini terdapat dua temuan penelitian, yaitu (1) Kurangnya kesadaran masyarakat untuk tidak membuang sampah sembarangan. Kebiasaan masyarakat seperti ini yang membuat keadaan lingkungan semakin memburuk, karena membuat selokan menjadi tesendat, seperti air selokan menjadi kotor dan menimbulkan bau tidak sedap. (2) Tidak semua masyarakat mengetahui teknik pemilahan sampah antara organik dan non-organik. Sampah organik dan non-organik harus dipisah karena proses pengolahannya yang berbeda.

Dari hasil penelitian ini dapat ditarik kesimpulan yaitu Kelompok Swadaya Masyarakat dan bank sampah di Kecamatan Genuk sudah berperan aktif dalam pengelolaan sampah contohnya pengurangan sampah dan pemilahan dari sumber sampah. Partisipasi masyarakat dalam pengelolaan sampah sudah cukup baik terutama pada tahap pembuangan sampah dari pengelolaan sampah rumah tangga dengan mendirikan bank sampah tersebut dalam rangka pengurangan sampah ke TPS dan memanfaatkan daur ulang sampah agar menjadi nilai ekonomis tinggi.

**Kata Kunci : Partisipasi Masyarakat, Pengelolaan Sampah**

## **ABSTRACT**

*Daily waste in the city of Semarang currently reaches 1270 tons every day. Meanwhile, the amount of waste managed at TPA Jatibarang in the 2017-2018 period reached 850 tons every day. This is the concern of the Semarang City Government so that the amount of waste can be reduced. In addition, the urbanization of neighboring regencies and cities has also caused Semarang City to produce large amounts of waste.*

*There are two problem formulations in this research, namely (1) How is community participation in waste management in Genuk District? And (2) What influences community participation in waste management in Genuk District? Meanwhile, the purpose of this study is to determine community participation in waste management in Genuk District and to identify what influences community participation in waste management in Genuk District. This descriptive qualitative research was employed. Data were collected use interview, questionnaire, observation, and documentation.*

*Based on the results of this study, there are two research findings, (1) public awareness of not littering. Community habits like this make the environment worse, because it makes sewers stagnate, like sewer water becomes dirty and creates a bad smell. (2) not all people know the technique of sorting waste between organic and non-organic. Organic and non-organic waste must be separated because of the different processing processes.*

*From the results of this study, it can be concluded that the Self-Help Groups and waste banks in Genuk District have played an active role in waste management, for example reducing waste and sorting from waste sources. Community participation in waste management is quite good, especially at the stage of disposing of waste from household waste management by establishing a waste bank in the context of reducing waste to TPS and utilizing waste recycling to make it a high economic value.*

**Keywords : Community Participation, Waste Management**