



**ANALISIS KEBIJAKAN KABUPATEN KUNINGAN SEBAGAI
KABUPATEN KONSERVASI
(EVALUASI TERHADAP PERDA 9/2014 TENTANG RPJMD
KABUPATEN KUNINGAN)**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan
Pendidikan Strata 1
Program Studi Ilmu Pemerintahan**

Penyusun

Nama : Alif Muhammad Ikbal

NIM : 14010116130082

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

2020

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : **Analisis Kebijakan Kabupaten Kuningan Sebagai
Kabupaten Konservasi (Evaluasi Terhadap Perda 9/2014
Tentang RPJMD Kabupaten Kuningan)**

Nama Penyusun : Alif Muhammad Ikbal

NIM : 14010116130082

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I
Program Studi Ilmu Pemerintahan.

Semarang, 30 September 2020

Dekan



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP

NIP. 196408271990011001

Wakil Dekan I

Dr.Drs. Teguh Yuwono,M.Pol.Admin

NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing:

1. Prof. Budi Setiyono, S.Sos., M.Pol.Admin., Ph.D
NIP. 197110111997021001

Dosen Penguji Skripsi:

1. Dr. Dewi Erowati, S.Sos., M.Si.
NIP. 197501012003122001
2. Drs. Turtiantoro, M.Si.
NIP. 195804181984031002

SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Alif Muhammad Ikbal
NIM : 14010116130082
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :

**Analisis Kebijakan Kabupaten Kuningan Sebagai Kabupaten Konservasi
(Evaluasi Terhadap Perda 9/2014 Tentang Rpjmd Kabupaten Kuningan)**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 30 September 2020

Pembuat Pernyataan,



Alif Muhammad Ikbal

NIM.1401011613008

MOTTO

“Man Saara Ala Darbi Washala”

***(Barang siapa berjalan pada jalan-NYA, maka dia akan sampai pada
tujuannya)***

(Alif Fikri)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan Puji Syukur kepada Allah SWT, Skripsi ini penulis persembahkan untuk:

1. Allah *Subhanahu Wa Ta'ala*, Tuhan Yang Maha Esa, yang senantiasa memberikan rahmat, taufik, karunia serta nikmat kepada penulis sebagai HambaNya sehingga dapat menjalankan hidup dengan semangat dan penuh rasa syukur kepadaNya.
2. Nabi Muhammad *Shalallahu Alaihi Wassalaam*, Rasul utusan Allah SWT yang telah membawa manusia dari zaman kegelapan ke zaman terang benderang, dari zaman kebodohan ke zaman ilmu pengetahuan sampai sekarang ini.
3. Kedua orang tua saya, Ayah Rachmat Arif Ibrahim dan Mamah, Ida Fitriati yang sangat penulis cintai dan sayangi, yang telah merawat, membesarkan, memberikan kasih sayang dan mengiringi doa di setiap langkah hidup penulis sampai sejauh ini.
4. Kedua Adik saya, Dwi dan Adam, yang selalu memberikan doa dan dukungan.

Semarang, 30 September 2020

Penulis

Alif Muhammad Ikbal

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Analisis Kebijakan Kabupaten Kuningan Sebagai Kabupaten Konservasi (Evaluasi terhadap Perda 9/2014 Tentang RPJMD Kabupaten Kuningan)” dengan baik dan lancar tanpa ada kendala yang berlebih. Skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat dalam menyelesaikan Pendidikan Strata 1 pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Skripsi ini diharapkan dapat memberikan kontribusi pemikiran positif dalam kajian disiplin ilmu politik dan pemerintahan. Penulis akui bahwa skripsi ini jauh dari kata sempurna, oleh karena itu, diharapkan penelitian ini dapat menjadi stimulus untuk langkah penelitian selanjutnya untuk mengembangkan kajian ilmu politik dan pemerintahan.

Dalam penyusunan laporan ini tentunya tidak terlepas dari peran, bantuan dan dukungan dari berbagai pihak yang telah memberikan masukan, motivasi, kritik dan saran yang membangun dalam proses penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP., selaku Dekan Fakultas ISIP Universitas Diponegoro;
2. Ibu Dr. Kushandajani, MA, selaku Ketua Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro;
3. Ibu Dr. Dra. Rina Martini, M.Si, selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Diponegoro;
4. Bapak Wijayanto, S.IP, M.S.i, Ph.D, selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Diponegoro;
5. Bapak Drs. Turtiantoro M.Si, selaku Dosen Wali yang telah memberikan pengarahan, masukan dan pesan-pesan dari awal kuliah sampai sekarang ini;

6. Bapak Prof. Budi Setyono S.Sos, M.Pol. Admin Ph.D, selaku pembimbing yang telah memberikan masukan dan saran yang sangat baik kepada saya agar menulis dengan baik dan dapat menyelesaikan skripsi ini;
7. Ibu Dr. Dewi Erowati, S.Sos., M.Si, selaku penguji 1 yang telah memberi penulis masukan dan saran yang sangat baik dalam menyelesaikan skripsi ini,;
8. Bapak Drs. Turtiantoro, M.Si, selaku penguji 2 yang telah memberi penulis masukan dan saran yang sangat baik dalam menyelesaikan skripsi ini,
9. Kepada seluruh Dosen Departemen Politik dan Pemerintahan yang telah memberikan ilmu, pengajaran dan pengalaman selama masa perkuliahan yang dijalani oleh penulis;
10. Seluruh *Civitas Akademika* Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, dan Universitas Diponegoro yang telah memberikan pelayanan pendidikan tinggi;
11. Kedua orangtua yang senantiasa mendukung dan mendoakan kelancaran selama kuliah dan proses penyusunan skripsi.

Penulis menyadari bahwa laporan ini masih banyak kekurangan. Oleh karena itu kritik dan saran yang membangun sangat dibutuhkan.

Semarang, 30 September 2020

Alif Muhammad Ikbal

DAFTAR ISI

| | |
|---|-----|
| HALAMAN PENGESAHAN | i |
| SURAT PERNYATAAN | ii |
| MOTTO | iii |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | iv |
| KATA PENGANTAR | v |
| DAFTAR ISI | vii |
| DAFTAR TABEL | ix |
| DAFTAR GAMBAR | x |
| DAFTAR LAMPIRAN | xi |
| BAB 1 PENDAHULUAN | 1 |
| 1.1 Latar Belakang | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah | 12 |
| 1.3 Tujuan Penelitian | 12 |
| 1.3.1 Tujuan Prakatis | 12 |
| 1.3.2 Tujuan Teoritis | 13 |
| 1.4 Kontribusi Penelitian | 13 |
| 1.5 Luaran Penelitian | 13 |
| 1.6 Tinjauan Pustaka | 14 |
| 1.6.1 Penelitian Terdahulu | 14 |
| 1.7 Kerangka Teori | 23 |
| 1.7.1 Kebijakan Publik | 23 |
| 1.7.2 Evaluasi Kebijakan Publik | 29 |
| 1.8 Kerangka Penelitian | 33 |
| 1.9 Metode Penelitian | 36 |
| 1.9.1 Tipe Penelitian | 36 |
| 1.9.2 Lokasi dan Objek Penelitian | 37 |
| 1.9.3 Jenis dan Sumber Data | 37 |
| 1.9.4 Informan Penelitian | 38 |

| | |
|--|-----|
| 1.9.5 Teknik Pengumpulan Data..... | 41 |
| 1.9.6 Teknik Validasi Data | 42 |
| 1.9.7 Analisis Data | 43 |
| BAB II..... | 45 |
| GAMBARAN UMUM KABUPATEN KUNINGAN..... | 45 |
| 2.1 Kondisi Geografis dan Iklim Kabupaten Kuningan..... | 45 |
| 2.2 Kondisi Demografi Kabupaten Kuningan | 51 |
| 2.3 Kondisi Pemerintahan Kabupaten Kuningan..... | 53 |
| 2.3.1 Tugas dan Fungsi Sekretaris Daerah | 57 |
| 2.3.2 Koordinasi Asisten Sekretaris Daerah Lingkup Pemerintah Kabupaten Kuningan | 58 |
| BAB III..... | 62 |
| Pembahasan | 62 |
| Analisis Kebijakan Kabupaten Kuningan Sebagai Kabupaten Konservasi (Evaluasi Terhadap Perda 9/2014 Tentang RPJMD Kabupaten Kuningan) | 62 |
| 3.1 Landasan Kebijakan Perda No.9 Tahun 2014 RPJMD Kabupaten Kuningan 2014-2018 Misi Poin Keempat..... | 62 |
| 3.2 Implementasi Kebijakan | 66 |
| 3.2.1 Meningkatnya Implementasi Asas-Asas Kabupaten Konservasi dalam Berbagai Sektor Pembangunan..... | 67 |
| 3.2.1 Terwujudnya Pembangunan Berkelanjutan untuk Meningkatkan Daya Tahan Masyarakat | 93 |
| 3.3 Kendala Pelaksanaan Kebijakan Konservasi di Kabupaten Kuningan | 99 |
| 3.4 Evaluasi Kebijakan Sistematis | 110 |
| BAB IV | 120 |
| PENUTUP | 120 |
| 4.1 Kesimpulan | 120 |
| 4.2 Saran..... | 121 |

DAFTAR TABEL

| | |
|---|-----|
| Tabel 1.1 Sasaran, strategi dan arah kebijakan dalam misi poin keempat | 2 |
| Tabel 1.2 Informan dari Pemerintah Kabupaten Kuningan | 39 |
| Tabel 1.3 Informan dari Pihak Praktisi Lingkungan..... | 40 |
| Tabel 2.1 Statistik Geografi Kabupaten Kuningan..... | 47 |
| Tabel 2.2 Daerah Aliran Sungai di Kabupaten Kuningan..... | 50 |
| Tabel 2.3 Kawasan Budidaya dan Lindung di Kabupaten Kuningan..... | 51 |
| Tabel 2.4 Indikator Kependudukan Kabupaten Kuningan 2015-2018..... | 53 |
| Tabel 2.5 Daftar Desa/Kelurahan di Setiap Kecamatan Kabupaten Kuningan.... | 56 |
| Tabel 3.1 Indikator Tujuan RPJMD Kabupaten Kuningan 2014-2018 | 68 |
| Tabel 3.2 Rincian Anggaran Urusan Lingkungan Hidup 2014-2018 | 69 |
| Tabel 3.3 Rincian Anggaran Urusan Kehutanan 2014-2018 | 72 |
| Tabel 3.4 Wilayah RTH Kawasan Perkotaan di Kabupaten Kuningan..... | 76 |
| Tabel 3.5 Implementasi Peningkatan Ruang Terbuka Hijau Kabupaten Kuningan 2014-2018..... | 77 |
| Tabel 3.6 Daftar Hutan Kota di Kabupaten Kuningan | 81 |
| Tabel 3.7 Daftar Kawasan Lindung di Kabupaten Kuningan..... | 83 |
| Tabel 3.8 Rasio Kawasan Lindung Kabupaten Kuningan 2014-2018..... | 83 |
| Tabel 3.9 Koleksi Tumbuhan di Kebun Raya Kuningan | 87 |
| Tabel 3.10 Luasan Lahan Kritis Kabupaten Kuningan Tahun 2018 | 91 |
| Tabel 3.11 Luasan Lahan Kritis Kabupaten Kuningan Tahun 2020 dan Penangannya..... | 92 |
| Tabel 3.12 Indikator Tujuan Terwujudnya Pembangunan Berkelanjutan untuk Meningkatkan Daya Tahan Masyarakat | 93 |
| Tabel 3.13 Rincian Anggaran Alokasi Penanggulangan Bencana | 95 |
| Tabel 3.14 Target Capaian dan Realisasi Indikator Tujuan..... | 111 |
| Tabel 3.15 Target Capaian dan Realisasi Indikator Tujuan..... | 113 |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|---|----|
| Gambar 1.1 Peta Penataan Zona Pengelolaan TNGC..... | 8 |
| Gambar 1.2 Kebun Raya Kuningan..... | 9 |
| Gambar 1.3 Kerangka Penelitian..... | 35 |
| Gambar 2.1 Peta Kabupaten Kuningan..... | 46 |
| Gambar 2.2 Luas Wilayah Kabupaten Kuningan (%)..... | 47 |
| Gambar 2.3 Piramida Penduduk Kabupaten Kuningan, 2018..... | 52 |
| Gambar 2.4 Bagan Koordinasi Hubungan Kerja di Lingkungan Pemerintahan Kabupaten Kuningan | 55 |
| Gambar 3.1 Taman Kehati Kabupaten Kuningan | 80 |

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Keterangan Selesai Penelitian

Lampiran 2 Transkrip Wawancara

Lampiran 3 Dokumentasi Penelitian

***The Analysis of Policy of Kuningan District as A Conservation District
(Evaluation towards Local Regulations of 9/24 Regarding the RPJMD of
Kuningan District)***

Alif Muhammad Ikbal

Alifmiqbal11@gmail.com

*The Student of Government Science, Department of Government and Political,
Faculty of Political and Social Science, Universitas Diponegoro, Semarang.*

Abstract

Kuningan District through the local regulations No. 9 of 2014 concerning The Regional Medium Term Development Plan (Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah /RPJMD) 2014-2018 in the past 2006. Had been declared as "Conservation District" which is the entire of Kuningan District development concepts was applying conservation principles and the fourth mission in RPJMD of Kuningan district in 2014-2018 that is "Strengthen the preservation of natural resources and the environment within the framework of a conservation district by applying the principle of sustainable living." This research has purposed to analysing conservation district policies at Kuningan District in the 2014-2018 period. The method was used in this research is qualitative methods are carried out through in-depths interviews with reserach infomants as primary data totaling 10 people from Bappeda Kuningan Regency, Kuningan Regency Environmental Service, academics, environmental NGO's and community representatives around the conversation area in Kuningan District. In addition, this study uses secondary data analysis. The results of this research has indicated, there are several objective indicators in the mission of fourth point in the 2014-2018 RPJMD, namely: the increase in the percentage of regional unity green open space, the increase in the ratio of protected areas, making Kuningan District zero critical land and the formation of disaster resilient villages. Based on the analytical study that has been carried out, the Kuningan Regency Government has not met the target achievements in several of these objective indicator points. Some of the obstacles faced by the Kuningan Regency Government in realizing its area as a conservation district are the lack of budget, the unavailability of a legal framework regarding a conservation district and the utilization of production land for community in Kuningan district is still not optimal.

Keywords: Conservation District, Regional Medium Term Development, Evaluation.

Analisis Kebijakan Kabupaten Kuningan Sebagai Kabupaten Konservasi (Evaluasi terhadap Perda 9/2014 Tentang RPJMD Kabupaten Kuningan)

Alif Muhammad Iqbal

Alifmiqbal11@gmail.com

Mahasiswa Ilmu Pemerintahan, Departemen Politik dan Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro, Semarang.

Abstrak

Kabupaten Kuningan melalui Peraturan Daerah No 9 Tahun 2014 tentang Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD) Tahun 2014-2018 pada tahun 2006 lalu, telah mendeklarasikan sebagai “Kabupaten Konservasi” dimana dalam seluruh konsep pembangunan Kabupaten Kuningan menerapkan asas-asas konservasi dan misi poin keempat dalam RPJMD Kabupaten Kuningan Tahun 2014-2018 adalah “Memantapkan pelestarian sumberdaya alam dan lingkungan hidup dalam kerangka kabupaten konservasi dengan menerapkan asas kehidupan berkelanjutan”. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis kebijakan kabupaten konservasi di Kabupaten Kuningan dalam rentang waktu 2014-2018. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode kualitatif yang dilakukan melalui wawancara mendalam dengan informan penelitian sebagai data primer yang berjumlah 10 orang dari Bappeda Kabupaten Kuningan, Dinas Lingkungan Hidup kabupaten Kuningan, akademisi, LSM lingkungan dan perwakilan masyarakat sekitar area konservasi di Kabupaten Kuningan. Selain itu, penelitian ini menggunakan analisis data sekunder. Hasil penelitian ini menunjukkan, ada beberapa indikator tujuan dalam misi poin keempat di RPJMD 2014-2018, yaitu: Meningkatnya persentase ruang terbuka hijau persatuan wilayah, meningkatnya rasio kawasan lindung, menjadikan Kabupaten Kuningan nol lahan kritis dan pembentukan desa tangguh bencana. Berdasarkan kajian analisis yang telah dilakukan, Pemerintah Kabupaten Kuningan tidak memenuhi target capaian dalam beberapa poin indikator tujuan tersebut. Beberapa kendala yang dihadapi oleh Pemerintah Kabupaten Kuningan dalam hal mewujudkan daerahnya sebagai kabupaten konservasi adalah, kurangnya anggaran, belum adanya kerangka hukum mengenai kabupaten konservasi dan masih belum maksimalnya pemanfaatan lahan produksi bagi masyarakat di Kabupaten Kuningan.

Kata Kunci: Kabupaten Konservasi, Rencana Pembangunan Jangka Menengah, Evaluasi.