



**MANAJEMEN PENGELOLAAN SAMPAH DI KABUPATEN  
JEPARA**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan  
Pendidikan Strata 1**

**Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

**Penyusun:**

**Nama : Alam Sabdani**

**NIM : 14010116130069**

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**2020**

**SURAT PERNYATAAN**  
**KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)**

Yang bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : Alam Sabdani  
NIM : 14010116130069  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (skripsi) yang saya tulis dengan judul:

***“Manajemen Pengelolaan Sampah di Kabupaten Jepara”***

Adalah benar-benar hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 5 Agustus 2020

Pembuat Pernyataan



Alam Sabdani

NIM. 14010116130069

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Manajemen Pengelolaan Sampah di Kabupaten Jepara  
Nama Penyusun : Alam Sabdani  
NIM : 14010116130069  
Departemen : Ilmu Politik dan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu

Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1  
Program Studi Ilmu Pemerintahan.

Dekan

Wakil Dekan I


Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP

NIP. 19660727 199203 1 001

Dr. Drs. Teguh Yuwono,  
M.Pol.Admin

NIP. 196908221994031003

### Dosen Pembimbing :

1. Dzunuwanus Ghulam Manar, S.IP., M.Si (  )

### Dosen Penguji Skripsi :

1. Hendra Try Ardianto, S.IP., M.A. (  )

2. Supratiwi, S.Sos., M.Si (  )

## **MOTTO**

*“Hidup harus berguna dan bermakna. Pendidikan untuk merubah nasib”*

**(Alam Sabdani)**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan rasa syukur, skripsi ini kupersembahkan kepada:

1. Allah Yang Maha Esa atas segala rahmat, rezeki dan karunia-Nya yang diberikan kepada penulis hingga detik ini.
2. Ibu dan Bapak yang selalu mendidik dan menemani dari aku lahir hingga detik ini, yang selalu menerima dan tulus menjadi orang tuaku selamanya.
3. Kakak satu-satunya Digna Sabdowati yang selalu membantu penulis dalam segala hal selama hidup.
4. Teman-temanku Dhiya Jihan, Ana Novita, Muchlas, dan Arif (bucin) yang selalu ikhlas untuk membantu penulis dan menemani mencadi “konco sambat” selama berada di Tembalang. Selalu jaga silaturahmi ya gais.
5. Teman-temanku Anggita, Devita yang menjadi teman seperbimbingan, penolong sekaligus dosen pembimbing bayangan skripsi bagi penulis yang selalu membantu tanpa terkecuali. Jangan lupakan saya.
6. Teman-temanku Ucup (yusuf), Ipan (Ivan), Jalebo (Alvin), Once (Wahyu) sebagai teman sepermainan yang selalu kompak saat di Jepara. RPS selawase.
7. Keluarga besar Ilmu Pemerintahan 2016 sebagai teman-teman seperjuanganku di bangku kuliah. Terimakasih atas kebersamaan, kekompakan, dan semangatnya selama kuliah dan berproses pada tahap selanjutnya. Semoga kalian semua menjadi orang sukses dengan apa yang sudah kalian rencanakan.

8. Keluarga besar GMNI FISIP UNDIP sebagai teman seperjuangan dalam berilmu dan menjadi rumah kedua penulis selama kuliah dan berproses disini. Semoga semakin Jaya. MERDEKA !!!
9. Terimakasih untuk teman-teman lainnya yang tidak dapat saya sebutkan satu-persatu.

Judul : Manajemen Pengelolaan Sampah di Kabupaten Jepara  
Nama : Alam Sabdani  
NIM : 14010116130069  
Departemen : Politik dan Pemerintahan

### **ABSTRAK**

Sampah merupakan material sisa makhluk hidup yang tidak terpakai lagi dan dilepaskan ke alam dalam bentuk padatan, cair ataupun gas. Sampah harus dikelola dengan benar agar terhindar dari dampak buruk sampah. Pemerintah Kabupaten Jepara saat ini dalam menangani permasalahan sampah melakukan pengelolaan sampah dengan mengeluarkan Peraturan Bupati Nomor 46 Tahun 2018 atau biasa disebut Jakstrada Pengelolaan Sampah. Di dalam Jakstrada tersebut terdapat program-program dari Jakstrada pengelolaan sampah yang dijalankan oleh Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jepara yang saat ini masih belum berjalan sesuai rencana Jakstrada. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui manajemen pengelolaan sampah Jakstrada Kabupaten Jepara. Pendekatan penelitian ini kualitatif deskriptif. Data dikumpulkan dengan teknik wawancara. Analisis kualitatif dikuatkan dengan data.

Penelitian ini menemukan bahwa Jakstrada dalam pengelolaan sampah yang dijalankan Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jepara belum berjalan sesuai rencana karena ada permasalahan diproses manajemennya. Permasalahan ditahapan perencanaan Jakstrada yang kurang matang dan target yang terlalu tinggi. Permasalahan ditahapan pengorganisasian yaitu kurangnya anggaran dan sumber daya manusia untuk menjalankan program-program Jakstrada. Ditahapan pelaksanaan, beberapa program Jakstrada tidak berjalan karena imbas dari buruknya pengorganisasian dan adanya hambatan-hambatan yang didapatkan selama proses manajemen program-program Jakstrada.

Kesimpulan yang bisa ditarik dari penelitian ini adalah manajemen pengelolaan sampah yang saat ini dilakukan oleh Pemerintah Kabupaten Jepara belum berjalan dengan benar, karena dalam tahapan manajemennya masih terdapat kekurangan dan kesalahan. Karena hal tersebut yang membuat pengelolaan sampah saat ini belum berjalan sesuai rencana Jakstrada. Selain itu, dalam pengelolaannya juga mengalami berbagai hambatan. Peneliti menyarankan manajemen pengelolaan sampah yang saat ini dilakukan oleh Pemerintah Kabupaten Jepara belum berjalan dengan benar, karena dalam tahapan manajemennya masih terdapat kekurangan dan kesalahan. Karena hal tersebut yang membuat pengelolaan sampah saat ini belum berjalan sesuai rencana Jakstrada. Selain itu, dalam pengelolaannya juga mengalami berbagai hambatan.

*Kata kunci : Jakstrada, Permasalahan, Program, Pengelolaan sampah*

Judul : Manajemen Pengelolaan Sampah di Kabupaten Jepara  
Nama : Alam Sabdani  
NIM : 14010116130069  
Departemen : Politik dan Pemerintahan

### **ABSTRACT**

Garbage is a material of residual living creature that is not used anymore and released to nature in the form of solids, liquids or gases. Trash must be managed properly to avoid the bad effects of garbage. Jepara Regency Government is currently in dealing with garbage problems doing waste management by issuing the rule of Regent No. 46 year 2018 or commonly called Jakstrada waste management. In Jakstrada, there are programs from the garbage management Jakstrada which is run by the Environment Department of Jepara District which is still not yet running according to the plan Jakstrada. This research aims to know the management of waste management of Jakstrada District Jepara. This research approaches qualitative descriptive. Data collected with the technique of wawancara. Qualitative analysis is strengthened with data.

This study found that Jakstrada in the waste Management run Environment Office of Jepara District has not walked as planned because there is a problem of processing management. The problem of the undercooked Jakstrada planning and the target is too high. The issue of organizing is the lack of budget and human resources to run Jakstrada programs. In the implementation, some Jakstrada programs did not run because of the poor organizing and the obstacles that were asked during the management of Jakstrada programs.

The conclusion that can be withdrawn from this research is the management of waste management that is currently done by the government of Jepara district has not run properly, because in the stages of management there are still shortcomings and mistakes. Because of this that makes the management of waste is not currently running according to Jakstrada plan. In addition, in its management it also experiences sharing barriers. Researchers suggest management of waste management that is currently done by the government of Jepara district has not been running properly, because in the stage of management there are still shortcomings and mistakes. Because of this that makes the management of waste is not currently running according to Jakstrada plan. In addition, in its management it also experiences sharing barriers.

*Keywords: Jakstrada, Problems, Program, waste management*



## **KATA PENGANTAR**

Puji Syukur kehadirat Allah Yang Maha Esa atas segala rahmat dan karunia-Nya yang diberikan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini sebagai syarat kelulusan Departemen Ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik berkat bimbingan, petunjuk, saran, masukan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh Karena itu, penulis menyampaikan terima kasih kepada :

1. Dr. Drs. Hardi Warsono, M.TP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
2. Dr. Dra. Rina Martini, M. Si, selaku Ketua Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
3. Wijayanto, Ph.D, selaku Sekretaris Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
4. Dzunuwanus Ghulam Manar, S.IP., M.Si selaku dosen pembimbing yang sabar, tegas, dan ikhlas membimbing penulis dan memberikan masukan sekaligus motivasi dalam setiap tahap demi tahap proses penulisan skripsi.
5. Supratiwi, S.Sos., M.Si. Selaku dosen wali sekaligus menjadi dosen penguji saya yang memberikan bimbingan perkuliahan dari awal kuliah sampai sekarang ini.

6. Hendra Try Ardianto, S.IP., M.A. selaku dosen penguji yang juga memberikan arahan dan masukan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi.
7. Para dosen dan civitas akademika Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang
8. Bapak Lulut Andi Ariyanto selaku Kepala Seksi Kebersihan dan Persampahan yang sekarang menjabat sebagai Kepala Bidang pengelolaan sampah, Kebersihan dan Pertamanan Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jepara, Bapak Karwadi selaku Kepala Sub Bagian Perencanaan dan Evaluasi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jepara, Ibu Dr. Windi Novia RW, S.Ikom, MM. Selaku staf Bidang Ekonomi, Prasarana dan Pengembangan Wilayah Badan Perencanaan Pembangunan, Penelitian dan Pengembangan Daerah (BAPPEDA) Kabupaten Jepara selaku informan dalam penelitian ini yang turut mendukung sehingga peneliti mendapatkan data penelitian yang diperlukan untuk menyelesaikan skripsi, Mas Fafa, Mas Erwin, Mas Wahyu, Mbak Laras, Mas Deddy selaku personil Fasilitator Keceh Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jepara dan seluruh pegawai Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jepara yang membersamai penulis selama proses penelitian.
9. Seluruh pihak yang membantu dalam penulisan skripsi ini.

Semoga semua pihak yang sudah tulus membantu dan mendukung dalam menyelesaikan skripsi ini mendapatkan kemudahan untuk segala urusannya dan mendapatkan balasan dari Allah Yan Maha Esa. Ke depannya semoga skripsi ini

membawa berkah dan memberikan manfaat bagi pembaca dan yang akan mengambil penelitian serupa.

## DAFTAR ISI

SURAT KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI) .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
MOTTO.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iv
ABSTRAK .....	vi
ABSTRACT .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR TABEL .....	xv
DAFTAR GRAFIK.....	xvi
DAFTAR GAMBAR .....	xvii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.3.1 Tujuan Umum.....	7
1.3.2 Tujuan Subyektif .....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	8
1.4.2 Manfaat Praktis.....	8
1.4.2.1 Manfaat Paraktis Bagi Pemerintah Daerah.....	8

1.4.2.2 Manfaat Bagi Masyarakat.....	9
1.5 Kajian Literatur .....	9
1.5.1 Manajemen .....	9
1.5.1.1 Definisi Manajemen .....	9
1.5.1.2 Fungsi Manajemen .....	10
1.5.1.3 Manajemen Pemerintahan .....	12
1.5.2 Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional (SPPN).....	13
1.6 Operasionalisasi Konsep.....	14
1.7 Metode Penelitian.....	14
1.7.1 Desain Penelitian .....	14
1.7.2 Situs Penelitian .....	16
1.7.3 Informan Penelitian.....	16
1.7.4 Jenis Data .....	17
1.7.5 Sumber Data .....	17
1.7.6 Teknik Pengumpulan Data .....	18
1.7.7 Analisis dan Interpretasi Data .....	20
<b>BAB II.....</b>	
<b>GAMBARAN UMUM PENGELOLAAN SAMPAH DI KABUPATEN JEPARA</b>	
2.1 Gambaran Umum Kabupaten Jepara .....	22
2.1.1 Karakteristik Lokasi dan Wilayah Kabupaten Jepara .....	23
2.1.1.1 Aspek Geografis Kabupaten Jepara .....	23
2.1.1.2 Aspek Demografis.....	27
2.1.2 Kondisi Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Jepara .....	29

2.1.3	Pertumbuhan Sampah di Kabupaten Jepara .....	30
2.2	Gambaran Umum Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jepara .....	32
2.2.1	Visi, Misi, Tugas Pokok Fungsi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jepara.....	32
2.2.2	Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jepara .....	35
2.2.3	Kondisi Saat Ini Pengelolaan Sampah Kabupaten Jepara .....	37
2.3	Gambaran Umum Jakstrada Dalam Pengelolaan Sampah	
	Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Rumah Tangga .....	39
2.3.1	Dasar Hukum Jakstrada .....	39
2.3.2	Pengurangan sampah .....	41
 <b>BAB III.....</b>		
<b>MANAJEMEN PELAKSANAAN JAKSTRADA PENGELOLAAN SAMPAH RUMAH TANGGA DAN SAMPAH SEJENIS SAMPAH RUMAH TANGGA</b>		
3.1	Manajemen Pelaksanaan Jakstrada dalam Pengelolaan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Sampah Rumah rumah Tangga	
	Kabupaten Jepara .....	44
3.1.1	Proses perencanaan kebijakan Jakstrada Kabupaten Jepara.....	45
3.1.2	Pengorganisasian sumber-sumber pemerintah Kabupaten Jepara .....	59
3.1.3	Penggunaan sumber-sumber daya pemerintah Kabupaten.....	70
3.1.4	Kontrol Pemerintah Kabupaten Jepara dalam kebijakan Jakstrada ....	81
3.2	Hambatan yang ada dalam Manajemen Jakstrada Pengelolaan Sampah Kabupaten Jepara .....	83
3.2.1	Hambatan Internal .....	83

3.2.2 Hambatan Eksternal .....	84
BAB IV PENUTUP .....	
4.1 Kesimpulan .....	87
4.2 Saran .....	88
DAFTAR PUSTAKA .....	90
LAMPIRAN .....	93

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 2.1 Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin di Kabupaten tahun 2019 .....	27
Tabel 2.2 Sarana dan Prasarana pengelolaan sampah Kabupaten Jepara.....	31
Tabel 3.1 Target Pengurangan dan Penanganan Sampah Jakstrada Pengelolaan Sampah .....	51
Tabel 3.2 Daftar angkutan pengangkut sampah .....	62
Tabel 3.3 Anggaran Bidang Persampahan Kebersihan dan Pertamanan DLH Kabupaten Jepara .....	67



## **DAFTAR GRAFIK**

Grafik 2.1 Penggunaan lahan di Kabupaten Jepara .....	26
Grafik 2.2 Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Jepara .....	30
Garfik 2.3 Pertumbuhan sampah dari tahun 2017-2019 .....	30

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Peta Kabupaten Jepara dan sekitarnya .....	24
Gambar 2.2 Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Jepara .....	37
Gambar 2.3 Pengambilan sampah di TPS dengan menggunakan truk arm-roll .....	38
Gambar 2.4 Kondisi TPS di Kelurahan Ujungbatu Jepara .....	39
Gambar 3.1 Tampilan Aplikasi Siangsa (Program Siangsa).....	76
Gambar 3.2 Penjemputan Sampah oleh Program Jepapah di Kelurahan Panggang Jepara .....	80