



**ANALISIS IMPLEMENTASI E BUDGETING DALAM MENDUKUNG  
PERWUJUDAN TRANSPARANSI PADA PEMERINTAH KOTA  
SURAKARTA  
SKRIPSI**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1  
Dapertemen Ilmu Politik dan Pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

**Penyusun:  
ADE FIRLI JULIANTY  
14010116120021**

**DAPERTEMEN ILMU POLITIK DAN PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
2020**

**SURAT PERNYATAAN**  
**KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Ade Firli Julianty
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010116120021
3. Tempat / Tanggal Lahir : Bima, 15 Juli 1998
4. Jurusan / Program Studi : Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Lela Jatibaru, Kota Bima

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulisberjudul:

**“Analisis Implementasi E Budgeting Dalam Mendukung Transparansi Pada  
Pemerintah Kota Surakarta”**

Adalah benar – benar Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar – benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggungjawab.

Semarang, 24 Agustus 2020

Pembuat Pernyataan,

  
Ade Firli Julianty  
NIM. 14010116120021

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Analisis Implementasi *E Budgeting* Dalam Mendukung Perwujudan Transparansi Pada Pemerintah Kota Surakarta  
Nama Penyusun : Ade Firli Julianty  
NIM : 14010116120021  
Departemen : Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata 1 Program Studi Ilmu Pemerintahan.



Hardi Warsono, MTP  
NIP. 19660727 199203 1 001

Wakil Dekan I

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin  
NIP. 196908221994031003

### Dosen Pembimbing:

1. Dzuwanus Ghulam Manar, S.IP, M.Si  
NIP. 197708202005011002

### Dosen Pengaji:

1. Dr. Dra. Rina Martini, M.Si  
NIP. 196703131993032001
2. Drs. Priyatno Harsasto, Dipl. Arts, M.A  
NIP. 1961062211987031001

## **MOTTO**

*“Dan bahwasanya seorang manusia tiada memperoleh selain apa yang telah diusahakannya”*  
(An Najm : 39)

*Each person has different situation, different conditions, and different backgrounds  
That’s why in a race everyone starts at a different point*

*90% of your worries are an imaginary swamp that you created. Just go instead of  
worrying. Don’t get scared, cheer up!*  
(BTS – So What)

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Syukur Alhamdulillah atas segala berkat-Mu ya Allah sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar dengan berbagai rintangan yang telah penulis hadapi selama ini. Tak lupa penulis persembahkan karya kecil ini kepada:

1. Skripsi ini adalah bagian dar ibadahku kepada Allah SWT, karena kepadaNyalah aku menyembah dan kepadaNyalah aku memohon pertolongan.
2. Orang tuaku tercinta, terimakasih ibu dan bapak atas segala perhatian, pengertian dan pengorbanan. Segala dukungan, usaha, harapan serta kasih sayang yang tak terbatas. Terimakasih untuk do'a yang tak pernah putus.
3. Adikku tercinta, Nabilah Zaitun Nita ‘Gain. Terimakasih untuk dukunganmu dan terimakasih karena sudah sering berbesar hati untuk mengalah.
4. Seluruh keluarga besar yang telah mendukung dan mendoakan ku sehingga bisa sampai ke tahap ini.
5. Abg yazid, abg eko. Terimakasi untuk support finansial nya. Selalu menambahi uang jajan dan memberi semangat untuk lulus segera.
6. Keluarga kedua ku di semarang, teman sesama rantauan. Febi, Kiki yang selalu setia nemenin kemanapun dan selalu ada untuk membantuku.
7. Sahabatku Mia, Nana, Ataa, Dina. Terimakasih sudah selalu menemani dari jauh, sudah menciptakan kelucuan dan kegilaan yang menemani proses skripsianku.
8. Sahabatku tanya, krista, ang , nifa, besty, ota, dita, wahyuningsih, dea, aqnaa, nindy, shofi, dan yang lain yang gabisa disebutin satu-satu. Terimakasih sudah jadi sahabat sekaligus keluarga baruku di Semarang. Sudah setia membantu dan mendukung saat perkuliahan sampai sekarang.
9. Sobat KKN Kemambang ku, Evaa, Niap, Epin, Melisa, Annas, Risma, Sulis, Nabil, Danil. Terimakasih untuk 41 hari waktu KKN. Seneng, susah bareng, berjuang bareng. Terimakasih sudah menjadi keluarga dan bagian dari perjalanan kuliahku.

10. Adik sekaligus teman magang ku Asti yang selalu ada dan membantu, terimakasih sudah menemani masa penelitian dan kehidupan ku di Solo.
11. Teman-teman kos baskoro, kos graha sapta dan tempat kosku yang terakhir hingga lulus, kos Raharjanti terimakasih sudah membantu selama menjadi temang-temang kosku.
12. Keluarga besar Pemerintahan Undip 2016, terima kasih telah berbagi suka duka di bangku perkuliahan selama empat tahun ini.
13. Seluruh jajaran bidang pendaftaran dan penetapan BPPKAD Kot Surakarta terimakasih telah setia membimbing.
14. BTS and GFRIEND yang karyanya selalu jadi penyemangat. Lagunya selalu didengar selama penulisan skripsi.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan kelancaran kepada penulis dalam menyelesaikan penelitian ini. Sholawat dan salam dipersembahkan kepada Nabi Muhammad SAW sebagai suri tauladan yang baik bagi seluruh alam. Alhamdulillah penelitian yang berjudul **“Analisis Implementasi E Budgeting Dalam Mendukung Transparansi Pada Pemerintah Kota Surakarta”** dapat diselesaikan.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat dalam menyelesaikan pendidikan program strata satu (S1) pada Departemen Ilmu Politik dan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa terselesaikannya skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, petunjuk dan saran dari berbagai pihak. Untuk itu, dengan segala kerendahan hati dan penghargaan yang setinggi-tingginya, penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. Drs. HardiWarsono, M.TP. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Ibu Dr. Kushandajani, MA. Selaku Kepala Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Ibu Dr. Rina Martini, M.Si. selaku Kepala Prodi S1-Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
4. Bapak Wijayanto, Ph.D. selaku Sekretaris Prodi S1-Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
5. Bapak Dzuwanus Ghulam Manar, S.IP, M.Si. selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu, tenaga, pikiran, dan senantiasa sabar dalam memberikan pengarahan, bimbingan dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Ibu Dr. Dra. Rina Martini, M.Si selaku Dosen Pengaji I yang telah memberikan masukan agar skripsi ini dapat tersusun lebih baik.
7. Drs. Priyatno Harsasto selaku dosen wali dan selaku Dosen Pengaji II yang telah memberikan masukan agar skripsi saya lebih baik. Dan telah membantu sejak awal kuliah hingga sekarang.
8. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
9. Seluruh staff dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
10. Bapak Yosca Herman Soedrajat, MM. selaku Kepala BPPKAD Kota Surakarta yang telah memberikan ijin dan dukungan untuk melaksanakan penelitian.
11. Bapak Adityo Setyawan, S.Sos, MT,MM selaku Kepala Bidang Anggaran BPPKAD Kota Surakarta yang telah sabar membimbing dan selalu memberi dukungan selama penelitian.
12. Ibu Mila Yuniarti, ST, MM selaku Kepala Bidang Penyusunan Program dan Pelaporan Bappeda Kota Surakarta, yang telah dengan sabar membantu peneliti dan memberi dukungan selama penelitian

13. Bapak Taufan Redina. selaku Kepala Seksi Infrastruktur Diskominfo SP Kota Surakarta yang selalu memberi semangat dalam menyelesaikan skripsi.
14. Bapak Jufans Anurwan Ilmiarsono, selaku analis data dan informasi di Seksi aplikasi Informatika Diskominfo SP Kota Surakarta yang selalu sabar membimbing dan memberikan informasi selama penelitian.
15. Bapak Rusta, Bapak Kuncoro dan Ibu Asmoro. selaku staff BPPKAD Kota Surakarta yang telah membantu menjawab pertanyaan-pertanyaan dan memberikan data yang diperlukan.
16. Seluruh staff bidang penetapan dan pelaporan BPPKAD Kota Surakarta yang telah membantu peneliti untuk mendapatkan informasi terkait skripsi selama menjalani magang.
17. Seluruh staf BPPKAD, BAPPEDA dan Diskominfo SP Kota Surakarta dan Pemerintah Kota Surakarta secara keseluruhan.
18. Semua pihak yang terlibat dalam penulisan skripsi ini yang tidak bisa penulis tuliskan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan yang disebabkan oleh keterbatasan kemampuan yang dimiliki dalam penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis mohon maaf dan perlu adanya kritik dan saran yang membangun untuk dapat menyempurnakan skripsi ini. Harapan penulis skripsi ini dapat bermanfaat bagi yang membacanya. Aamiin.

Semarang, 24 Agustus 2020  
Penulis



Ade Firli Juliany  
14010116120021

## **ABSTRAK**

Desentralisasi memberikan kesempatan secara luas kepada pemerintah daerah untuk mengembangkan potensi daerah sesuai dengan kebutuhan dan prioritas daerahnya. Kemajuan teknologi melahirkan model pelayanan publik yang dilakukan melalui sistem elektronik, serta pengawasan masyarakat terhadap kebijakan publik menuntut pemerintah untuk lebih transparan dan akuntabel. Sehingga pemerintah Kota Surakarta menggunakan teknologi informasi sebagai bentuk keterbukaan informasi publik yakni transparansi anggaran melalui pelaksanaan *E budgeting*.

Penelitian ini mendeskripsikan implementasi *E budgeting* pada Pemerintah Kota Surakarta dan transparansi pemerintah terhadap publik. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, dokumentasi, dan kajian kepustakaan yang dilakukan kepada informan terkait.

Pemerintah Kota Surakarta memanfaatkan teknologi memanfaatkan teknologi informasi guna menunjukkan transparansi dan akuntabilitas dari pemerintah daerah kepada masyarakat Kota Surakarta. Realisasi transparansi dapat dilihat dari upaya pemerintah untuk mempublikasikan pelaksanaan proses perencanaan, penganggaran hingga program kegiatan Pemerintah Kota Surakarta.

Implementasi *E budgeting* pada Pemerintah Kota Surakarta cukup baik. Penelitian ini hanya terbatas pada mendeskripsikan implementasi *E budgeting* dan trasparansinya. Diharapkan untuk peneliti selanjutnya untuk lebih memperdalam penelitian mengenai *E budgeting* pada Pemerintah Kota Surakarta.

Kata Kunci: Implementasi, *E budgeting*, Transparansi

## ***ABSTRACT***

Decentralization provides broad opportunities for local governments to develop regional potential according to regional needs and priorities. Technological advances have created a model of public services that are carried out through electronic systems, and public monitoring of public policies demands that the government be more transparent and accountable.

This study describes implementation of *E budgeting* in the city government of Surakarta and transparency of government towards the public. This research uses descriptive qualitative research methods with data collection techniques through interviews, documentation and literature review conducted on related informants.

The city government of Surakarta utilizes information technology to demonstrate transparency and accountability from the local government to the people of the city of Surakarta. The realization of transparency can be seen from the government's efforts to publish the implementation of the planning, budgeting and program activities of the city government of Surakarta.

Implementation of *E budgeting* in the city government of Surakarta is quite good. This study describes the implementation of *E budgeting* and transparency. It is hoped that the next research will further deepen research on *E budgeting* in the city government of Surakarta.

**Keywords:** *Implementation, E budgeting, Transparency*

## DAFTAR ISI

|  |          |
|--|----------|
| HALAMAN JUDUL .....                      | i        |
| SURAT PERNYATAAN .....                   | ii       |
| HALAMAN PENGESAHAN.....                  | iii      |
| MOTTO .....                              | iv       |
| HALAMAN PERSEMAHAN .....                 | v        |
| KATA PENGANTAR .....                     | vii      |
| ABSTRAK.....                             | ix       |
| <i>ABSTRACT.</i> .....                   | x        |
| DAFTAR ISI.....                          | xi       |
| DAFTAR TABEL.....                        | xiv      |
| DAFTAR GAMBAR.....                       | xv       |
| <br>                                     |          |
| <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>            | <b>1</b> |
| 1.1    Latar Belakang .....              | 1        |
| 1.2    Rumusan Masalah.....              | 17       |
| 1.3    Tujuan Penelitian .....           | 17       |
| 1.3.1    Tujuan Umum .....               | 17       |
| 1.3.2    Tujuan Khusus .....             | 17       |
| 1.4    Kegunaan Penelitian .....         | 18       |
| 1.4.1    Kegunaan teoritis .....         | 18       |
| 1.4.2    Kegunaan Praktis .....          | 18       |
| 1.5    Tinjauan Pustaka .....            | 19       |
| 1.5.1    Penelitian Terdahulu .....      | 19       |
| 1.5.2    Implementasi Kebijakan .....    | 24       |
| 1.5.3    Transparansi .....              | 33       |
| 1.5.4 <i>E Budgeting</i> .....           | 40       |
| 1.5.5    Good Governance .....           | 47       |
| 1.6    Kerangka Pemikiran Teoritis ..... | 50       |

|  |  |           |
|--|--|-----------|
| 1.7  | Oprasionalisasi Konsep.....                                  | 51        |
| 1.7.1  | Good Governance .....  | 51        |
| 1.7.2  | <i>E Budgeting</i> .....                                     | 52        |
| 1.8  | Metode Penelitian .....                                      | 53        |
| 1.8.1  | Desain Penelitian.....                                       | 54        |
| 1.8.2  | Situs Penelitian.....  | 54        |
| 1.8.3  | Subjek Penelitian.....                                       | 54        |
| 1.8.4  | Jenis Data .....   | 55        |
| 1.8.5  | Sumber Data.....   | 55        |
| 1.8.6  | Teknik Pengumpulan Data.....                                 | 55        |
| 1.8.7  | Analisis Data.....   | 57        |
| 1.8.8  | Kualitas Data.....   | 59        |
| <b>BAB II LOKASI PENELITIAN.....</b>   |  | <b>61</b> |
| 2.1.   | Gambaran Umum Kota Surakarta.....                            | 61        |
| 2.1.1  | Aspek Geografis.....   | 65        |
| 2.1.2  | Aspek Demografis.....  | 68        |
| 2.1.3  | Pertumbuhan Ekonomi Kota Surakarta.....                      | 70        |
| 2.2.   | Badan Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah.....   | 77        |
| 2.2.1  | Visi Misi BPPKAD Kota Surakarta .....                        | 78        |
| 2.2.2  | Struktur Organisasi BPPKAD Kota Surakarta.....               | 78        |
| 2.2.3  | Tujuan dan Sasaran Jangka Menengah SKPD .....                | 80        |
| 2.2.4  | Tugas Pokok dan Fungsi BPPKAD Kota Surakarta .....           | 81        |
| 2.3.   | Gambaran Umum <i>E budgeting</i> .....                       | 83        |
| <b>BAB III ANALISIS IMPLEMENTASI <i>E BUDGETING</i> PADA PEMERINTAH KOTA SURAKARTA .....</b> |  | <b>88</b> |
| 3.1  | Implementasi E Budgeting Pada Pemerintah Kota Surakarta..... | 89        |
| 3.1.1  | Komunikasi .....   | 92        |
| 3.1.2  | Sumber Daya.....   | 101       |
| 3.1.3  | Dispositioni.....  | 104       |
| 3.1.4  | Struktur Birokrasi.....                                      | 106       |

|  |  |            |
|--|--|------------|
| 3.2  | Kondisi Sebelum dan Sesudah Implementasi <i>E Budgeting</i> pada Pemerintah Kota Surakarta ..... | 107        |
| 3.3  | <i>E Budgeting</i> Terhadap Transparansi .....   | 109        |
| <b>BAB IV PENUTUP .....</b>                          |  | <b>125</b> |
| 4.1  | Kesimpulan .....   | 125        |
| 4.2  | Saran .....  | 126        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>                          |  | <b>127</b> |
| <b>LAMPIRAN.....</b>                                 |  | <b>131</b> |
| <i>Lampiran 1 : Transkrip Wawancara .....</i>        |  | 131        |
| <i>Lampiran 2 : Surat Keterangan Penelitian.....</i> |  | 142        |
| <i>Lampiran 3 : Dokumentasi .....</i>                |  | 144        |

## **DAFTAR TABEL**

|   |     |
|---|-----|
| Tabel 2.1 Daftar Kecamatan Kota Surakarta .....                                       | 80  |
| Tabel 2.2 Luas kecamatan Jarak Kantor Kecamatan keKantor Pemerintah Kota Surakarta .. | 81  |
| Tabel 2.3 Jumlah Penduduk Kota Surakarta .....  | 84  |
| Tabel 2.4 Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin dan Sex Ratio .....                   | 84  |
| Tabel 2.5 Distribusi Presentase PDRB Kota Surakarta .....                             | 91  |
| Tabel 3.1 Besaran Dana Dalam Implementasi <i>E Budgeting</i> .....                    | 118 |
| Tabel 3.2 Rekapitulasi Kehadiran Musrenbang RKPD Tahun 2020 Kota Surakarta.....       | 130 |

## **DAFTAR GAMBAR**

|  |     |
|--|-----|
| Gambar 1.1 Faktor penentu implementasi menurut Edward III .....            | 44  |
| Gambar 2.1 Peta Wilayah Kota Surakarta .....                               | 83  |
| Gambar 2.2 Daya Saing Daerah Berdasarkan Aspek.....                        | 86  |
| Gambar 2.3 Struktur Organisasi BPPKA Kota Surakarta.....                   | 94  |
| Gambar 2.4 Tampilan SIMDA Integrated Pemerintah Kota Surakarta .....       | 101 |
| Gambar 3.1 Pelaksanaan Sonjo Wargo Kota Surakarta .....                    | 113 |
| Gambar 3.2 Pelaksanaan Mider Praja Pada Pemerintah Kota Surakarta .....    | 115 |
| Gambar 3.3 Tampilan dalam website e-budgeting.surakarta.go.id.....         | 133 |
| Gambar 3.4 Fitur dalam e-budgeting.surakarta.go.id .....                   | 133 |
| Gambar 3.5 Tampilan Fitur ULAS dalam Apikasi Solo Destination .....        | 135 |
| Gambar 3.6 Tampilan Fitur Pilihan Topik Aduan Yang Tedapat dalam Ulas..... | 136 |

