



**EVALUASI *E-BUDGETING* DI PEMERINTAH KOTA SURAKARTA
(TAHUN ANGGARAN 2018)**

Skripsi

**Disusun Untuk Memenuhi Persyaratan Menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

Universitas Diponegoro

Penyusun

WAHYUNINGSIH

NIM 14010116120035

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2020

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : **Evaluasi E-Budgeting di Pemerintah Kota Surakarta
(Tahun Anggaran 2018)**
Nama Penyusun : Wahyuningsih
NIM : 14010116120035
Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Semarang, 23 Maret 2020

Dekan

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Hardi Warsono, M.TP.
NIP. 196408271990011001



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin.
NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing :

1. Drs. Priyatno Harsasto, Dipl. Arts., M.A. (.....)
NIP. 196106211987031001



Dosen Penguji :

1. Nunik Retno Herawati, S.Sos., M.Si. (.....)
NIP. 197110301999032001



2. Dr. Dewi Erowati, S.Sos., M.Si. (.....)
NIP. 197501012003122001


3. Drs. Priyatno Harsasto, Dipl. Arts., M.A. (.....)
NIP. 196106211987031001

SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Wahyuningsih
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010116120035
3. Tempat / Tanggal Lahir : Wonosobo, 5 Desember 1997
4. Jurusan / Program Studi : Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : RT 05/RW 03 Pegandulan, Suroyudan, Sukoharjo, Wonosobo

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :

Evaluasi *E-Budgeting* di Pemerintah Kota Surakarta (Tahun Anggaran 2018)

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggungjawab.

Semarang, 23 Maret 2020
Pembuat Pernyataan;

Wahyuningsih
NIM. 14010116120035

MOTTO

“Dan apabila hamba-hamba-Ku bertanya kepadamu (Muhammad) tentang Aku, maka (jawablah), bahwasanya Aku adalah dekat. Aku mengabulkan permohonan orang yang berdoa apabila ia memohon kepada-Ku, maka hendaklah mereka itu memenuhi (segala perintah-Ku) dan hendaklah mereka beriman kepada-Ku, agar mereka selalu dalam kebenaran”

(Q.S. Al-Baqarah:186)

“In order to bloom, you must grow”

(Aly Aubrey)

HALAMAN PERSEMPAHAN

Dengan mengucapkan Puji dan Syukur skripsi ini penulis persembahkan untuk:

1. Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan kenikmatan tanpa perhitungan, telah memberikan kesempatan dan kekuatan untuk sampai di tahap ini.
2. Yang tersayang keempat anggota keluargaku di rumah, Ibu Manisi, Bapak Hadi Yogianto Wahno, Kakek Suparmo dan Nenek Surtinem. Terima kasih karena selalu mendukung dan menyayangiku tanpa syarat. Terima kasih karena selalu sabar dan berjuang bersama mengantarkanku sampai tahap ini. Terimakasih atas doa, restu, bimbingan, nilai-nilai hidup, dan ketulusan yang telah diberikan.
3. Keluarga besar penulis yang telah memberikan doa dan dukungannya.
4. Sahabatku Krista Yuliani, Dita Amalia, Aqnaa Saffero, Cristania Nainggolan, Ade Firly, Khanifatul Mukaromah dan Dhiya Jihan yang telah menemani dan mendukung selama ini. Aku sangat bersyukur dapat mengenal kalian di tahap kehidupan ini.
5. Sahabatku Bunga Wina, Elida Suci, Felika Andriani, Dwi Inda, Putri Puspa yang telah menjadi teman untuk berproses.
6. Teman-teman Program Studi Ilmu Pemerintahan Angkatan 2016 yang telah berjuang bersama. Terima kasih atas bantuan, semangat, dan kebersamaannya.
7. Mba Ana Mba Ani, Mba Yeyen, Ayu, Feri, Susi terimakasih karena selalu memberikan dukungan dan semangat serta menjadi tempat berkeluh kesah.
8. Mas, Mba, Bapak, dan Ibu pegawai Badan Perencanaan Penelitian dan Pengembangan Daerah Kota Surakarta, Badan Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kota Surakarta, Dinas Komunikasi Informatika Statistik dan Persandian Kota Surakarta yang telah membantu selama magang dan penelitian.

Penulis menyadari masih terdapat banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis memohon maaf dan menerima segala saran dan kritik yang membangun dalam rangka menyempurnakan skripsi. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca maupun pihak lainnya.

Semarang, Maret 2020

Penulis

KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT yang telah memberikan rahmat, taufik dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi sebagai syarat dalam menyelesaikan program pendidikan strata satu (S1) pada Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro. Penulis menyadari bahwa selama proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, saran dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Allah SWT yang telah mengabulkan doa dan selalu menyertai penulis sehingga dimudahkan dan dilancarkan dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, M.TP. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang
3. Ibu Dr. Dra. Kushandajani, M.S. selaku Ketua Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
4. Ibu Dra. Pudji Astuti, M.Si. selaku Sekretaris Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
5. Bapak Drs. Priyatno Harsasto, Dipl. Arts., M.A. selaku Dosen Wali sekaligus Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan waktu, tenaga, pikiran dan senantiasa sabar membimbing, memberikan arahan, mendukung dan memberikan motivasi dalam penyusunan skripsi.
6. Ibu Nunik Retno Herawati, S.Sos., M.Si. selaku Dosen Pengaji I yang telah memberikan arahan, saran dan bimbingannya dalam ujian skripsi ini.
7. Ibu Dr. Dewi Erowati, S.Sos., M.Si. selaku Dosen Pengaji II yang telah memberikan arahan, saran dan bimbingannya dalam ujian skripsi ini.
8. Para dosen dan civitas akademika Fakultas Ilmu Sosial Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
9. Informan dalam penelitian ini yang telah membantu penulis selama pengumpulan data penelitian antara lain Ibu Mila selaku Kepala Bidang Penyusunan Program Badan Perencanaan, Penelitian dan Pengembangan Daerah Kota Surakarta, Bapak Andy selaku Kepala Sie Data dan Informasi Bidang Penyusunan Program Badan Perencanaan, Penelitian dan Pengembangan Daerah Kota Surakarta, Bapak Zubaidi selaku Kepala Bidang Penelitian dan Pengembangan Badan Perencanaan, Penelitian dan Pengembangan Daerah Kota Surakarta, Bapak Efendi selaku Kepala Subbagian

Perencanaan, Evaluasi dan Pelaporan Badan Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kota Surakarta, Bapak Yoyok selaku Superadmin SIMDA Keuangan sekaligus Pengelola IT Bidang Anggaran Badan Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kota Surakarta, Bapakk Risang selaku Kepala Sie Aplikasi Bidang Infromatika Dinas Komunikasi, Informatika, Statistik dan Persandian Kota Surakarta serta Ibu Dyah selaku perwakilan Tim Advokasi PATTIRO Kota Surakarta.

10. Teman-teman penulis yang telah memberikan dukungan secara moril maupun materiil selama proses penyusunan skripsi.
11. Semua pihak yang telah membantu dalam pengumpulan data dan penyusunan skripsi ini yang tidak bisa penulis sebut namanya satu persatu.

Penulis menyadari masih terdapat banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis memohon maaf dan menerima segala saran dan kritik yang membangun dalam rangka menyempurnakan skripsi. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca maupun pihak lainnya.

Semarang, Maret 2020

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)	iii
MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
ABSTRAK.....	xiv
ABSTRACT.....	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Perumusan Masalah.....	6
1.3. Tujuan Penelitian.....	6
1.3.1. Tujuan Umum.....	6
1.3.2. Tujuan Khusus.....	6
1.4. Manfaat Penelitian.....	7
1.4.1. Manfaat Teoritis.....	7
1.4.2. Manfaat Praktis.....	7
1.5. Kerangka Pemikiran Teoritis.....	7
1.5.1. Penelitian Terdahulu.....	8
1.5.2. <i>E-Government</i>	10
1.5.3. <i>E-Budgeting</i>	11
1.5.4. Manajemen Keuangan Daerah.....	12
1.5.5. Birokrasi.....	15
1.5.6. Modal Sosial.....	17
1.5.7. Akuntabilitas.....	19
1.5.8. Transparansi.....	20
1.5.9. Evaluasi Proses dalam Implementasi.....	21

1.6.	Operasionalisasi Konsep.....	22
1.6.1.	Kerangka Konsep Pemikiran.....	22
1.6.2.	Kerangka Konseptual.....	23
1.7.	Metode Penelitian.....	24
1.7.1.	Desain Penelitian.....	24
1.7.2.	Situs Penelitian.....	25
1.7.3.	Subjek Penelitian.....	25
1.7.4.	Jenis Data.....	26
1.7.5.	Sumber Data.....	27
1.7.6.	Teknik Pengumpulan Data.....	28
1.7.7.	Analisis Data.....	30
1.7.8.	Kualitas Data.....	31
BAB II GAMBARAN UMUM.....		32
2.1.	Kondisi Geografis dan Wilayah Administratif.....	32
2.2.	Iklim.....	35
2.3.	Sumber Daya manusia.....	37
2.3.1.	Kependudukan.....	37
2.3.2.	Pendidikan.....	38
2.4.	Ketenagakerjaan.....	40
2.5.	Budaya.....	41
2.6.	Perekonomian.....	42
2.7.	Pemerintahan.....	44
2.8.	Visi Misi.....	45
2.9.	Reformasi Birokrasi Pemerintah Kota Surakarta.....	47
2.10.	<i>E-Budgeting</i> Pemerintah Kota Surakarta.....	50
BAB III PEMBAHASAN.....		52
3.1.	Evaluasi <i>E-Budgeting</i> dalam Tahap Pengelolaan Keuangan Daerah.....	53
3.1.1.	Penganggaran.....	54
3.1.2.	Penatausahaan	63
3.1.3.	Akuntansi dan Pelaporan (Pertanggungjawaban).....	73
3.2.	Peran Birokrasi dalam Penerapan <i>E-Budgeting</i>	83
3.3.	Modal Sosial.....	97
3.4.	Akuntabilitas Keuangan Daerah.....	105

3.5.	Layanan Website Transparansi Anggaran.....	107
3.5.1.	Transparansi Anggaran Melalui e-budget.surakarta.go.id.....	107
3.5.2.	Transparansi Anggaran Melalui apbd.surakarta.go.id.....	110
3.5.3.	Transparansi Anggaran Melalui ppid.surakarta.go.id.....	112
BAB IV	PENUTUP.....	118
4.1.	Kesimpulan.....	118
4.2.	Saran.....	119

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

2.1.	Luas Wilayah Menurut Kecamatan di Kota Surakarta.....	32
2.2.	Pembagian Wilayah Administrasi Kota Surakarta.....	33
2.3.	Jarak Kantor Kecamatan ke Kantor Pemerintah Kota Surakarta.....	33
2.4.	Kelembaban Udara dan Rata-rata Suhu Udara Menurut Bulan di Kota Surakarta Tahun 2018.....	35
2.5.	Hari Hujan dan Curah Hujan Menurut Bulan di Kota Surakarta Tahun 2018.....	36
2.6.	Luas Wilayah, Jumlah Penduduk, Rasio Jenis Kelamin dan Tingkat Kepadatan Penduduk Tiap Kecamatan di Kota Surakarta Tahun 2018.....	37
2.7.	Banyak Sekolah, Ruang Kelas, Guru di Kota Surakarta Tahun 2018.....	38
2.8.	Jumlah Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan Tertinggi yang Ditamatkan di Kota Surakarta Tahun 2017 dan Tahun 2018.....	39
2.9.	Banyaknya Tenaga Kerja Menurut Lapangan Pekerjaan Utama dan Jenis Kelamin di Kota Surakarta Tahun 2018.....	40
2.10.	Target dan Realisasi Pendapatan Asli Daerah Kota Surakarta Tahun 2011-2017.....	43
3.1.	Jumlah Pemerintah Daerah Pengguna SIMDA Per Januari 2016.....	85
3.2.	Anggaran dan Realisasi berdasarkan Program Badan Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kota Surakarta Tahun 2018.....	93
3.3.	Tahapan dan Jadwal Pelaksanaan Musrenbang Kota Surakarta Tahun 2017.....	98
3.4.	Rekapitulasi Kehadiran Peserta Musrenbang RKPD Kota Surakarta Tahun 2017.....	99
3.5.	Realisasi Hasil Diskusi Kelompok Terbatas Tahun 2017 Dalam APBD Tahun Anggaran 2018 (Beberapa Kelompok Masyarakat/ Komunitas Sektoral/Stakeholders Lainnya)	111
3.6.	Intensitas Masyarakat dalam Mengakses Website e-budget.surakarta.go.id Per Desember 2019.....	109
3.7.	Kategorisasi Pemohon Informasi Publik yang Diterima PPID Utama Kota Surakarta Tahun 2019	115

DAFTAR GAMBAR

1.1.	Diagram Tindak Lanjut Rekomendasi dari BPK Tahun 2005-Juni 2018.....	2
1.2.	Diagram Jumlah Pemerintah Daerah Pengguna SIMDA dengan Opini WTP Tahun 2015.....	3
1.3.	Gambar Bonding, Bridging dan Linking dalam Modal Sosial.....	18
2.1.	Peta Wilayah Administratif Kota Surakarta.....	34
3.1.	Tampilan Menu <i>File</i> dalam Penganggaran SIMDA Keuangan Pada Level SKPKD	54
3.2.	Tampilan Menu <i>Parameter</i> dalam Penganggaran SIMDA Keuangan Pada Level SKPKD.....	56
3.3.	Tampilan Menu <i>Data Entry</i> dalam Penganggaran SIMDA Keuangan Pada Level SKPKD.....	58
3.4.	Tampilan Menu Laporan dalam Penganggaran SIMDA Keuangan Pada Level SKPKD.....	59
3.5.	Tampilan Menu <i>Data Entry</i> dalam Penganggaran Pada Level SKPD.....	61
3.6.	Tampilan Menu Laporan dalam Penganggaran Pada Level SKPD.....	63
3.7.	Tampilan Menu Eksport Impor Data dalam Penatausahaan Bendahara Umum Daerah.....	64
3.8.	Tampilan Submenu Pengeluaran dalam Penatausahaan Bendahara.....	68
3.9.	Tampilan Submenu Penerimaan dalam Penatausahaan Bendahara.....	71
3.10.	Tampilan Submenu Tata Usaha dalam Penatausahaan Bendahara.....	72
3.11.	Tampilan Submenu Pembukuan SKPKD.....	73
3.12.	Tampilan Submenu Pelaporan SKPKD.....	76
3.13.	Tampilan Submenu Pembukuan SKPD.....	77
3.14.	Tampilan Submenu Laporan SKPD.....	78
3.15.	Perubahan Integrasi <i>E-Planning</i> dan <i>E-Budgeting</i>	80
3.16.	<i>Relationship of Interest in 2nd Type of Compliance Implementation Studies</i>	83
3.17.	Tampilan Login Website e-budget.surakarta.go.id.....	107
3.18.	Tampilan Menu dalam Website e-budget.surakarta.go.id.....	108
3.19.	Tampilan Website apbd.surakarta.go.id.....	109

3.20. Tampilan Website Alokasi Belanja OPD Tahun Anggaran 2018 dalam apbd.surakarta.go.id.....	110
3.21. Tampilan Website Submenu Laporan Keuangan dalam ppid.surakarta.go.id.....	111
3.22. Tampilan Opsi Dokumen Opini BPK dalam Submenu Laporan Keuangan ppid.surakarta.go.id.....	113
3.23. Tampilan Opsi Dokumen LKPD dan LRA dalam Submenu Laporan Keuangan ppid.surakarta.go.id.....	114

EVALUASI E-BUDGETING DI PEMERINTAH KOTA SURAKARTA

(TAHUN ANGGARAN 2018)

Wahyuningsih
wahyunyugi@gmail.com
Departemen Politik dan Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro, Semarang

ABSTRAK

Pemerintah Kota Surakarta menerapkan *E-Budgeting* melalui implementasi SIMDA Keuangan. Selain itu, Pemerintah Kota Surakarta juga menerapkan layanan website transparansi anggaran. Hasil dalam pengelolaan keuangan yang baik ditunjukkan dengan pencapaian predikat Wajar Tanpa Pengecualian dari Badan Pemeriksa Keuangan. Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi implementasi *E-budgeting* melalui peran birokrasi di Pemerintah Kota Surakarta dan modal sosial yang dilibatkan dalam pengambilan keputusan alokasi anggaran.

Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi dan studi kepustakaan. Informan dalam penelitian ini berjumlah tujuh orang dari perwakilan Bappeda, BPPKAD, Diskominfo SP dan Pattiyo Kota Surakarta.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi *E-Budgeting* menggunakan SIMDA Keuangan sebagai alat untuk membantu pengelolaan keuangan daerah telah mampu memfasilitasi tahap penganggaran, penatausahaan, akuntansi dan pelaporan serta pertanggungjawaban secara terintegrasi dan akuntabel. Layanan website transparansi anggaran perlu dilakukan pemeliharaan secara berkala untuk mendukung transparansi. Hubungan peran birokrasi dalam penerapan *E-Budgeting* ditunjukkan melalui *Compliance* Pemerintah Kota Surakarta berupa kepatuhan terhadap peraturan pengelolaan keuangan daerah. Namun, saat ini belum ada peraturan khusus tentang *E-Budgeting*. Pemerintah Kota Surakarta masih dalam tahap penerapan *E-Budgeting*, sedangkan pengembangan Peraturan Walikota atau Juknis tentang *E-Budgeting* merupakan sasaran bagi Reformasi Birokrasi Pemerintah Kota Surakarta Tahun 2019-2021. Modal sosial yang terjalin berupa *Linking* melalui keterlibatan unsur masyarakat, komunitas sektoral dan *stakeholders* lainnya dalam Musrenbang dan Diskusi Kelompok Terbatas.

Saran dalam penelitian ini adalah perlunya peningkatan koordinasi dan kualitas sumber daya manusia serta mengawal pengembangan Perwali atau Juknis penerapan *E-Budgeting* untuk mendukung keberhasilan implementasi *E-Budgeting* di Pemerintah Kota Surakarta. Selain itu, pemeliharaan website transparansi anggaran dan sosialisasi kepada masyarakat juga diperlukan untuk meningkatkan keterlibatan masyarakat dalam pengawasan anggaran di Pemerintah Kota Surakarta.

Kata kunci: *e-budgeting*, pengelolaan keuangan daerah, evaluasi proses, birokrasi, modal sosial.

EVALUATION OF E-BUDGETING IN SURAKARTA CITY GOVERNMENT

(FISCAL YEAR 2018)

Wahyuningsih
wahyunyugi@gmail.com
Department of Politics and Government
Faculty of Social and Political Sciences, Diponegoro University, Semarang

ABSTRACT

The Surakarta City Government implements E-Budgeting through the application of SIMDA Keuangan. In addition, the Surakarta City Government also implemented a website service for budget transparency. The results in good financial management are indicated by the approval of Wajar Tanpa Pengecualian status from Badan Pemeriksa Keuangan. This study aims to evaluate the implementation of E-budgeting through the role of the bureaucracy in the Surakarta City Government and the social capital involved in budget allocation decisions making.

The research method used is descriptive qualitative research method with data collection techniques through interviews, observation and literature study. Informants in this study invited seven people from representatives of Bapppeda, BPPKAD, Diskominfo SP and Pattiro Surakarta.

The results of this study is the implementation of E-Budgeting using the SIMDA Keuangan as a tool to assist regional financial management has been able to facilitate the stages of budgeting, administration, accounting, reporting and accountability in an integrated and accountable. Budget transparency website services need to be maintained periodically to support transparency. The relationship between the role of the bureaucracy in the implementation of E-budgeting through the Compliance of the Surakarta City Government involves local financial management regulations. However, there are currently no specific regulations regarding E-Budgeting. The Surakarta City Government is still in the implementation of E-Budgeting, while the development of the Perwali or Juknis on E-Budgeting is a target for the Surakarta City Government Bureaucracy Reform in 2019-2021. Social capital that is intertwined in the form of Linking through the involvement of elements of society, sectoral communities and other stakeholders is involved in development planning and budget allocation decisions making.

Suggestion in this research is the need to improve coordination and quality of human resources while overseeing the development of Perwali or Juknis for implementing E-Budgeting to support the successful implementation of E-Budgeting in the Surakarta City Government. In addition, the maintenance of a website for budget transparency and socialization to the public is also needed to increase public involvement in budget oversight in the Surakarta City Government.

Keywords: e-budgeting, regional financial management, evaluation process, bureaucracy, social capital.