



**STUDI EVALUASI KEBIJAKAN KOTA LAYAK ANAK (KLA) DALAM
PEMENUHAN KLASTER HAK SIPIL DAN KEBEBASAN DI KOTA
SEMARANG**

Skripsi

**Disusun Untuk Memenuhi Persyaratan Menyelesaikan
Pendidikan Strata 1**

Disusun oleh:

M. TEGAR TOMI LIWANANDA

14010115130088

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

2020

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Studi Evaluasi Kebijakan Kota Layak Anak (KLA) dalam Pemenuhan Klaster Hak Sipil dan Kebebasan di Kota Semarang

Nama Penyusun : M. Tegar Tomi Liwananda

NIM : 14010115130088

Program Studi : S1/Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, 5 Februari 2020

Dekan



Dr. Hardi Warsono, MTP
NIP. 196408271990011001

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 196908221994031003

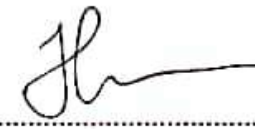
Dosen Pembimbing :

1. Lusia Astrika, S.IP, M.Si
NIP. 19850508 201012 2 005

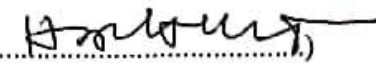
()

Dosen Penguji Skripsi :

1. Hendra Try Ardianto, S.IP, MA
NIP. 19880312 201803 1 001

()

2. Drs. Privatno Harsasto, MA
NIP. 196106211987031001

()

3. Lusia Astrika, S.IP, M.Si
NIP. 19850508 201012 2 005

()

**SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA*)**

Yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : M. Tegar Tomi Liwananda
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010115130088
3. Tempat / Tanggal Lahir : Salatiga / 09 Juli 1997
4. Jurusan / Program Studi : S1 / Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Plompongan RT 02/I Kauman Kidul
Kota Salatiga

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul

**“Studi Evaluasi Kebijakan Kota Layak Anak (KLA) dalam Pemenuhan
Klaster Hak Sipil dan Kebebasan di Kota Semarang”**

Adalah benar-benar Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, bukan hasil karya orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah seraf pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 27 Januari 2020

Pembuat Pernyataan,

M. Tegar Tomi Liwananda
NIM: 1401010115130088

HALAMAN MOTTO

“sebaik baik manusia adalah yang paling bermanfaat bagi orang lain”

HR. Ahmad

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan rasa syukur skripsi ini penulis persembahkan untuk:

1. Allah SWT yang telah membantu dan menjawab keresahan melalui doa dan kesempatan.
2. Kedua orang tua saya. Mahbi Raharto dan Sri Utami, terima kasih ayah dan ibu karena telah menyekolahkan saya sampai ke taraf sarjana.
3. Adik-adik ku Tamara Muna Anisa, Aulya Rahmi Triwandari, dan Miranda Qurrataa'yunina Akhira yang menjadi semangat mas dalam menyelesaikan studi.
4. Seluruh staff dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang..
5. Seluruh staff dan karyawan di Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Semarang.
6. BPH HMJ Ilmu Pemerintahan Kabinet Pemerintahan Berkarakter. Terimakasih untuk Luthfi, Baskoro, Salsya, Pipit, Mega, Tomi, Desty, Chau, Bimo, dan Tania. Terimakasih sudah diberi kesempatan untuk bisa berjuang bersama-sama mengeluarkan segala jerih payah untuk Jurusan.
7. Bersama MIKAT HMJIP 2017 Kalian hebat-hebat. Terima kasih untuk Maya sekbidku. Nifa bendaharaku, Monica mbak fisipku, Pattar atlet badmintonku, Irbah koor danusku, Muchlas ketua pemcupku paling mantap, Bahari koor brigasku anti lemas, Sitowin atlet volley andalanku
8. Teman-teman Komisariat Klub Malam yang tidak kuat angin malam. Randi, Baskoro, Indra, Arya, Ilham. Klub malam yang niat bikin tugas sampai malam-malam, terima kasih untuk cakap-cakap usia lanjutnya dan ditunggu kabar baiknya. .
9. Teman-teman Kost Banjarsari 51 Blok E (++). Bagus, Zul, Cahyo, Resi, Akbar, Dado, Fais, Nena, Fajar, Fathah. Terima kasih telah menjadi teman pertama terakhirku di kehidupan perkuliahan Undip. Aku menunggu kabar kesuksesan kalian

10. Meannita Dipa Anindyatama tersayang terima kasih sudah bersedia selalu menemani manusia ini untuk menyelesaikan studinya. Aku berharap kita bersama-sama masih akan terus bisa saling membantu dan terus memeri support kepada satu sama lain.

Penulis menyadari bahwa tidak bisa hidup sendiri dan tentunya membutuhkan bantuan dari orang lain. Dalam penulisan skripsi ini penulis menyadari bahwa masih jauh dari kata sempurna. Penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada berbagai pihak yang telah mendukung dan mohon maaf atas segala kekurangannya dalam penyusunan skripsi ini.

Semarang, 5 Februari 2020

Penulis

KATA PENGANTAR

Puji Syukur kepada Tuhan YME atas kehendak-Nya kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi sebagai syarat kelulusan Departemen Ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Skripsi ini telah diselesaikan dengan baik karena bimbingan, petunjuk, saran dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terimakasih kepada :

1. Dr. Hadi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang
2. Dr. Dra. Kushandayani, M.S. selaku Kepala Departemen Ilmu Politik dan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang
3. Dra. Pudji Astuti M.Si selaku sekretaris Departemen Ilmu Politik dan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang
4. Lusia Astrika, S.IP, M.Si selaku dosen pembimbing penulisan skripsi yang telah meluangkan waktu untuk memberikan dukungan, masukan, bantuan, dan kesabarannya bagi penulis dalam penulisan skripsi ini.
5. Para dosen dan civitas akademika Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang
6. Kepala Seksi Partisipasi Anak DP3A Kota Semarang, Pak Bambang yang sudah membantu dan mengumpulkan data tentang kota layak anak kota Semarang
7. Direktur Yayasan Kesejahteraan Keluarga Soegijapranata, Pak Paulus yang memberikan gambaran lebih luas terhadap kota layak anak dan hak-hak anak khususnya di kota Semarang.
8. Direktur Pendidikan Yayasan Anantaka, Bu Ika yang telah memberikan penjelasan tentang pentingnya pemenuhan hak anak.
9. Seluruh pihak yang membantu dalam penulisan skripsi ini.

Semoga semua pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini mendapatkan pahala dan balasan dari Tuhan YME atas ketulusan hatinya dalam memudahkan urusan orang lain. Kedepannya semoga skripsi ini membawa berkah dan bermanfaat bagi pembaca maupun bagi yang akan mengambil penelitian sejenisnya.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, oleh karena itu kritik dan saran yang membangun sangat dibutuhkan dalam penulisan karya ilmiah yang selanjutnya.

Semarang, 5 Februari 2020

Penulis

STUDI EVALUASI KEBIJAKAN KOTA LAYAK ANAK DALAM PEMENUHAN KLASTER HAK SIPIL DAN KEBEBASAN DI KOTA SEMARANG

M. Tegar Tomi Liwananda
tomiliwananda@gmail.com

Departemen Politik dan Pemerintahan FISIP Undip Semarang

ABSTRAKSI

Program Kota Layak Anak yang dijalankan oleh pemerintah tidak semuanya berjalan lancar tanpa bantuan dari elemen masyarakat harus sadar bahwa ini merupakan tanggung jawab bersama dan bukan hasil kerja satu instansi saja sehingga perlu sinergitas antara satuan kerja pemerintah daerah dan juga masyarakat serta harus ada komitmen dari masyarakat untuk melaksanakan program Kota Layak Anak. Pemenuhan hak sipil dan kebebasan yang merupakan hak paling mendasar yang harus dimiliki oleh anak dan harus dipenuhi oleh Pemerintah Kota Semarang dalam rangka menuju Kota Layak Anak.

Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi bagaimana kebijakan Kota Layak Anak khususnya dalam pemenuhan klaster hak sipil dan kebebasan di Kota Semarang serta apa saja kendala yang dihadapi. Metode yang digunakan adalah metode kualitatif dengan pengambilan data melalui wawancara dan dokumentasi. Penelitian ini menggunakan teori evaluasi kebijakan dari William Dunn yang terbagi menjadi 6 indikator yaitu efektivitas, efisiensi, kecukupan, perataan, responsifitas, dan ketepatan.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pemenuhan klaster hak sipil dan kebebasan pelaksanaan kebijakan Kota Layak Anak di Kota Semarang belum bisa dikatakan memenuhi target. Belum adanya penguatan bagi forum anak, stagnansi penyediaan informasi yang layak anak, serta capaian penerbitan akta kelahiran yang tidak mencapai target menjadi poin utama evaluasi. Kurangnya sosialisasi ke masyarakat, kurangnya komunikasi antar organisasi pemerintah daerah, kurangnya sumber daya yang dimiliki, serta regulasi yang menjadi penghambat berjalannya kebijakan Kota Layak Anak Kota Semarang

Salah satu rekomendasi yang dapat peneliti berikan kepada pemerintah adalah melakukan penambahan sumber daya dan juga melakukan penerbitan regulasi baru agar dapat menyesuaikan dengan kondisi yang dihadapi di lapangan.

Kata kunci: Kota Layak Anak, evaluasi, kebijakan

STUDY ON EVALUATING CHILD-FRIENDLY CITY POLICY IN FULFILLING CIVIL RIGHTS AND FREEDOM CLUSTERS IN SEMARANG CITY

M. Tegar Tomi Liwananda
tomiliwananda@gmail.com

Departement of Politics and Government FISIP Undip Semarang

ABSTRACT

Child Friendly City programs run by the government would not run smoothly without the help of elements of the community. They must be aware that this is a joint responsibility and not the work of just the government, so that synergy between government and the community must be committed and there must be a commitment from the community to implement the Child Friendly Cities program. Fulfillment of civil rights and freedoms which are the most fundamental rights that must be owned by children and must be fulfilled by the Semarang City Government in the context of Child Friendly Cities.

This study aims to evaluate how the policy of the Child-Friendly Cities, especially in the fulfillment of civil rights and freedom clusters in Semarang City and what are the obstacles encountered. The method used is a qualitative method by taking data through interviews and documentation. This study uses the policy evaluation theory of William Dunn which is divided into 6 indicators, consists of effectiveness, efficiency, adequacy, leveling, responsiveness, and accuracy.

The results of this study indicate that the fulfillment of civil rights clusters and freedom of Child-Friendly City policies in Semarang City cannot be said to meet targets. The lack of strengthening of the children's forum, the stagnation of providing adequate information on children, as well as the achievement of the issuance of birth certificates that did not reach the target became the main points of evaluation. Lack of socialization to the community, lack of communication between local government organizations, lack of available resources, and regulations that obstruct the implementation of the Child-Friendly City in Semarang City Government.

One recommendation that researchers can give to the government is to add resources and also to issue new, stronger regulations so that they can adjust to the conditions faced in the field.

Kata kunci: Child-Friendly City, evaluation, policy

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH.....	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian	6
1.4.1 Manfaat Teoritis	6
1.4.2 Manfaat Praktis	6
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis	6
1.5.1 Evaluasi Kebijakan.....	6
1.5.2 Kota Layak Anak	14
1.6 Metode Penelitian.....	16
1.6.1 Desain Penelitian.....	17
1.6.2 Situs Penelitian	17
1.6.3 Subjek Penelitian.....	17

1.6.4 Jenis Data	18
1.6.5 Sumber Data	18
1.6.6 Teknik Pengumpulan Data	19
1.6.7 Analisis dan Interpretasi Data	20
1.6.8 Kualitas Data	22
BAB II GAMBARAN UMUM	24
2.1. Gambaran Umum Kota Semarang	24
2.1.1 Kondisi Demografis Kota Semarang	24
2.2. Gambaran Umum Kota Layak Anak.....	26
2.2.1 Kabupaten/Kota Layak Anak	27
2.2.2 Strategi Pelaksanaan Kota Layak Anak	27
2.2.3 Tujuan Kota Layak Anak	27
2.2.4 Faktor-faktor Kunci yang Menentukan Keberhasilan KLA	27
2.2.5 Peran Para Pihak	28
2.2.6 Indikator Umum Kota Layak Anak	29
2.3. Gambaran Umum Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Semarang	30
2.3.1 Tugas, Pokok dan Fungsi	30
2.3.2 Susunan Organisasi	33
BAB III STUDI EVALUASI KEBIJAKAN KOTA LAYAK ANAK DALAM PEMENUHAN KLASTER HAK SIPIL DAN KEBEBASAN DI KOTA SEMARANG	35
3.1. Evaluasi KLA dalam Pemenuhan Klaster Hak Sipil dan Kebebasan	35
3.2.1 Efektivitas	36
3.2.2 Efisiensi.....	40
3.2.3 Kecukupan.....	42
3.2.4 Perataan	44
3.2.5 Responsifitas	52
3.2.6 Ketepatan.....	56

3.2. Kendala dalam Pemenuhan Klaster Hak Sipil dan Kebebasan	57
3.3.1 Komunikasi	57
3.3.2 Sumber Daya	58
3.3.3 Regulasi.....	59
3.3. Matriks Rangkuman Penelitian.....	61
BAB IV PENUTUP	62
4.1. Kesimpulan	62
4.2. Saran	63

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Jumlah Penduduk Kota Semarang Menurut Jenis Kelamin	25
Tabel 2.2 Jumlah Sekolah yang Ada di Kota Semarang	27
Tabel 3.1 Registrasi Kelahiran dan Pemberian Kutipan Akta Kelahiran Kota Semarang	37
Tabel 3.2 Pemenuhan Informasi Layak Anak Kota Semarang	38
Tabel 3.3 Jumlah Kepemilikan Akta Kelahiran Bulan Mei 2018.....	46
Tabel 3.4 Forum Anak Kelurahan di Kota Semarang Tahun 2018.....	48
Tabel 3.5 Matriks Rangkuman Penelitian	61

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran Wawancara

Dokumentasi Penelitian

Surat Telah Melaksanakan Penelitian