



**POLA KEMITRAAN *STAKEHOLDERS* DALAM PROGRAM
PENGELOLAAN SAMPAH DI KABUPATEN SEMARANG
TAHUN 2017-2018
(Pengelolaan Sampah Berbasis TPS 3R Di Desa Bergas Kidul)**

SKRIPSI

**Disusun Sebagai Syarat Menyelesaikan Pendidikan Strata I dan
Mendapatkan Gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan**

Oleh:

PUTRI PUSPA WARDHANI

14010116120018

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

2020

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Putri Puspa Wardhani
NIM : 14010116120018
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan : S1 – Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya susun dengan judul :

**POLA KEMITRAAN *STAKEHOLDERS* DALAM PROGRAM
PENGELOLAAN SAMPAH DI KABUPATEN SEMARANG
TAHUN 2017-2018
(Pengelolaan Sampah Berbasis TPS 3R Di Desa Bergas Kidul)**

adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari skripsi atau karya ilmiah orang lain. Apabila di kemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, 26 Maret 2020

Pembuat Pernyataan

Putri Puspa Wardhani

NIM. 14010116120018

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Pola Kemitraan *Stakeholders* Dalam Program Pengelolaan Sampah Di Kabupaten Semarang 2017-2018 (Pengelolaan Sampah Berbasis TPS 3R Di Desa Bergas Kidul)

Nama Penyusun : Putri Puspa Wardhani

NIM : 14010116120018

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Semarang, 26 Maret 2020

Dekan

Wakil Dekan I

Dr. Hardi Warsono, MTP.

Dr. Teguh Yuwono S, M.Pol.Admin

NIP. 19640827 199001 1 001

NIP. 19690822 199403 1 003

Dosen Pembimbing :

1. Dr. Dra. Kushandajani, M.S. (.....)
NIP. 196206141986032002

Dosen Penguji Skripsi :

1. Dr. Rina Martini, M.Si (.....)
NIP. 196703131993032001
2. Hendra Try Ardianto, S.IP, M.Si (.....)
NIP. 198803122018031001

MOTTO

“A Smooth Sea Never Made a Skilled Sailor”

HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji Syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan kelancaran kepada penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini. Sholawat salam semoga tercurah kepada Baginda Rasul Muhammad SAW sebagai suri teladan yang baik bagi seluruh alam. Alhamdulillah Skripsi ini dapat terselesaikan.

Skripsi ini merupakan persembahan kecil penulis kepada :

- ❖ Kedua Orang Tuaku : Bapak Drs. Sugeng Ristiyanto dan Ibu Indriyati Pusparini. Serta Kakakku Ayuk Risma Indriana, S.Pd dan Adikku Bagas Mulia Dharmika.
- ❖ Teman-teman Jurusan Ilmu Pemerintahan 2016 yang telah memberikan warna dan pengalaman bagi penulis selama belajar di kampus *Orange*.
- ❖ Sahabat semasa SMA : Alfadila, Akiko, Aryadi, Gabrielle, Febrianti, Ulva, Hestika, Nuridha, Thea, Ayu. *Thankyou for your endless support, I'm so grateful to have you throughout this ride. SEE US ON TOP LUV !!!*
- ❖ Sahabat setia sejak maba: Bunga Wina Alvina, Dwi Inda Sari, Elida Suci Hermayanti, Felika Andriani Saputri, Dita Amalia Safitri. *People who contribute to my development. Orang-orang yang membuat penulis reflex menjawab "excellent" setiap ada yang nanya "how do you feel ?"*
- ❖ Teman-teman TIM KKN II UNDIP Desa Gunung Gempol : Agitya Mahardhika, Trisha Putri, Ayu Permata, Putri Nadine, Rafdi Abdillah, Dio Harwidiyanto, Jeremy Karisma, Adrian Lufthansa yang selama empat puluh lima hari telah menjadi keluarga baru penulis. *Thank you, guys, for the best 45 days EVER.*
- ❖ Semua pihak yang telah mendukung penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

KATA PENGANTAR

Puji Syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan kelancaran kepada penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini. Sholawat salam semoga tercurah kepada Baginda Rasul Muhammad SAW sebagai suri teladan yang baik bagi seluruh alam. Alhamdulillah Skripsi yang berjudul **Pola Kemitraan *Stakeholders* Dalam Program Pengelolaan Sampah Di Kabupaten Semarang Tahun 2017-2018 (Pengelolaan Sampah Berbasis TPS 3R Di Desa Bergas Kidul)** dapat terselesaikan.

Skripsi ini disusun untu memenuhi syarat dalam menyelesaikan pendidikan program strata satu (S1) pada Departemen Ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa terselesaikannya skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, petunjuk dan saran dari berbagai pihak. Untuk itu dengan segala kerendahan hati dan penghargaan yang setinggi-tingginya penulis mengucapkan terimakasih kepada ;

1. Bapak Dr. Sunarto, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
2. Ibu Dr. Kushandajani, M.Si selaku Kepala Departemen Ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
3. Ibu Dra. Puji Astuti M.Si selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro

4. Ibu Dr. Kushandajani, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu, tenaga, pikiran dan senantiasa sabar memberikan pengarahan, bimbingan, dan motivasi dalam penyelesaian skripsi ini.
5. Ibu Dr. Rina Martini selaku Dosen Penguji 1 yang telah meluangkan waktu, tenaga, pikiran dan senantiasa sabar memberikan pengarahan, bimbingan, dan motivasi dalam penyelesaian skripsi ini.
6. Bapak Hendra Try Ardinto, S.IP, M,Si selaku Dosen penguji 2 yang telah berkenan memberikan arahan dan masukan demi kesempurnaan skripsi ini.
7. Ibu Dr. Sos. Fitriyah, M.A selaku dosen wali.
8. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas ilmu Sosial dan ilmu Politik Universitas Diponegoro.
9. Seluruh staff dan karyawan Fakultas ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
10. Bapak Ir.Nurhadi Kepala Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Semarang yang telah memberikan izin kepada penulis dalam proses magang dan penelitian. Serta Bapak Budi Doyo, S.H, M.M selaku Kepala Bidang III dan Bapak Agus Dwi Cahyadi, S.T selaku Kasie Pengelolaan Sampah yang telah bersedia menjadi narasumber penulis.
11. Bapak Abdul Aziz selaku Ketua Kelompok Swadaya Masyarakat Bergas Sehat Berseri yang telah bersedia menjadi narasumber penulis.
12. Kedua orang tua dan kakak adik yang telah memberikan doa, kasih sayang dan semangat kepada penulis.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan yang disebabkan oleh keterbatasan kemampuan yang dimiliki dalam penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu penulis mohon maaf serta kritik dan saran yang membangun, penulis harapkan untuk menyempurnakan skripsi ini. Harapan penulis semoga skripsi ini dapat bermanfaat. Amin.

Semarang, 26 Maret 2020

Penulis

Putri Puspa Wardhani

14010116120018

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	Error! Bookmark not defined.
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
ABSTRAK.....	xiv
ABSTRACK.....	xv
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	8
1.3. Tujuan Penelitian	8
1.4. Manfaat Penelitian	9
1.4.1. Manfaat teoritis.....	9
1.4.2. Manfaat praktis	9
1.5. Tinjauan Pustaka.....	10
1.5.1. Penelitian Terdahulu.....	10
1.6. Kerangka Pemikiran Teoritis.....	14
1.6.1. Konsep Kemitraan.....	14
1.6.2. Dasar Pemikiran Kemitraan.....	14
1.6.3. Derajat Kemitraan	15
1.6.4. Prinsip-Prinsip Kemitraan	16
1.6.5. Tujuan Kemitraan.....	17
1.6.6. Pola Kemitraan.....	18

1.6.7.	Teori <i>Process Conditions</i>	23
1.6.8.	Konsep <i>Co-Management</i>	26
1.6.9.	Teori <i>Stakeholder</i>	27
1.7.	Operasionalisasi Konsep	29
1.8.	Metode Penelitian	32
1.8.1.	Desain Penelitian.....	32
1.8.2.	Tipe Penelitian.....	33
1.8.3.	Situs Penelitian	34
1.8.4.	Subjek Penelitian.....	34
1.8.5.	Sumber Data	35
1.8.6.	Teknik Pengumpulan Data.....	35
1.8.7.	Analisis dan Intrepretasi Data.....	36
BAB II	37
GAMBARAN UMUM PENELITIAN	37
2.1.	Kondisi Persampahan di Kabupaten Semarang.....	37
2.2.	Kondisi Penduduk Kabupaten Semarang.....	42
2.3.	Gambaran Umum Desa Bergas Kidul.....	44
2.3.1.	Kondisi Geografi Desa Bergas Kidul	44
2.3.2.	Kondisi Penduduk Desa Bergas Kidul	45
2.3.3.	Visi Misi Desa Bergas Kidul	47
2.3.4.	Gambaran Umum TPS 3R Bergas Kidul	48
2.3.4.1.	Visi Misi TPS 3R Bergas Kidul	48
2.3.4.2.	Tujuan dan Target TPS 3R Bergas Kidul	49
2.3.4.3.	Kelembagaan TPS 3R Bergas Kidul	50
2.3.5.	Gambaran Umum Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Semarang	51
2.3.5.1.	Profil Dinas	51
2.3.5.2.	Tugas Pokok, Fungsi dan Struktur Organisasi	52
2.3.6.	Gambaran Umum Program TPS 3R	54
2.3.6.1.	Latar Belakang	54
2.3.6.2.	Landasan Operasional TPS 3R	55
2.3.6.3.	Pendanaan.....	56
2.3.6.4.	Proses Penyelenggaraan TPS 3R.....	60
2.3.6.5.	Strategi dan Keberlanjutan TPS 3R.....	65

2.3.6.6. Seleksi Lokasi Partisipatif	66
BAB III.....	68
PEMBAHASAN DAN ANALISIS HASIL.....	68
3.1. Program TPS 3R Bergas Kidul.....	69
3.2. Stakeholders yang Terlibat Dalam TPS 3R Bergas Kidul	73
3.3. Analisis Kemitraan Program TPS 3R Bergas Kidul	78
3.3.1. <i>Mutual Trust</i>	78
3.3.2. <i>Unambiguity and Recording of Objectives Ad Strategy</i>	79
3.3.3. <i>Unambiguity and recording of the divison of costs, risks, and returns</i>	84
3.3.4. <i>Unambiguity and Recording of the Division of Responsibilities and Authorities</i>	89
3.3.5. <i>Phasing of Project</i>	90
3.3.6. <i>Legality</i>	91
3.3.7. <i>Adequate Support and Control Facilities</i>	91
3.3.8. <i>Internal coordination</i>	93
3.3.9. <i>Adequate Project Organization</i>	95
3.4. Hambatan Dalam Program TPS 3R Bergas Kidul	98
BAB IV	100
PENUTUP	100
4.1. Kesimpulan.....	100
4.2. Saran	102
4.2.1. Pemerintah	102
4.2.2. Masyarakat.....	103
DAFTAR PUSTAKA	104
LAMPIRAN	108

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Penelitian Terdahulu.....	11
Tabel 2.1 Perkiraan Timbunan Sampah di Kabupaten Semarang.....	37
Tabel 2.2 Jumlah Sampah Yang Masuk Ke TPA Tahun 2018	38
Tabel 2.3 Pesentase Komposisi Sampah Tahun 2018	39
Tabel 2.4 Jumlah Sampah Yang Terangkut per Bulan Tahun 2014-2018.....	40
Tabel 2.5 Jumlah Sarana Pengumpulan Sampah 2014-2018	41
Tabel 2.6 Jumlah Penduduk Kabupaten Semarang 2014-2018.....	42
Tabel 2.7 Kepadatan Penduduk Kabupaten Semarang	43
Tabel 2.8 Komposisi Penduduk Desa Bergas Kidul.....	46
Tabel 2.9 Struktur Organisasi Kelompok Swadaya Masyarakat Bergas Sehat Berseri	50
Tabel 2.10 Pengelola TPS 3R Bergas Kidul	51
Tabel 3.1 Sumber Daya Manusia TPS 3R Bergas Kidul	76
Tabel 3.2 Biaya Pengelolaan Sampah Di Kabupaten Semarang Tahun 2018	85
Tabel 3.3 Biaya Pengelolaan Sampah Di Kabupaten Semarang Tahun 2017	86
Tabel 3.4 Sumber Pendanaan TPS 3R Bergas Kidul.....	88
Tabel 3.5 Biaya Operasional TPS 3R Bergas Kidul.....	89
Tabel 3.6 Peralatan Pengolahan Sampah Di TPS 3R Bergas Kidul	96
Tabel 3.7 Alat Pengembangan yang di Butuhkan TPS 3R Bergas Kidul	97

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Semarang	53
Gambar 3.1 Tungku Pembakaran Sampah Sebagai Embrio TPS 3R	72
Gambar 3.2 Bangunan TPS 3R Bergas Kidul	72
Gambar 3.3 Pengolahan Sampah Menjadi Pupuk Kompos	83
Gambar 3.4 Tahapan Penyelenggaraan TPS 3R.....	90
Gambar 3.5 Bantuan Fasilitas Dari Dinas Lingkungan Hidup.....	92
Gambar 3.6 Pelatihan Pembuatan Kerajinan Dari Plastik Bagi Orang Tua Murid PAUD Cahaya Ibu Bergas Kidul.....	94
Gambar 3.7 Pelatihan Pemanfaatan Sampah Diselenggarakan	94

**POLA KEMITRAAN STAKEHOLDERS DALAM PROGRAM
PENGELOLAAN SAMPAH DI KABUPATEN SEMARANG 2017-2018
(Pengelolaan Sampah Berbasis TPS 3R Di Desa Bergas Kidul)**

ABSTRAK

Program pengelolaan sampah berbasis TPS 3R yang diselenggarakan di Bergas Kidul merupakan suatu aktivitas yang baru pertama kali dilakukan di wilayah Kabupaten Semarang sehingga pemerintah Kabupaten Semarang menetapkan TPS 3R di Desa Bergas Kidul tersebut sebagai TPS 3R percontohan menjadi latar belakang penelitian ini. Masalah yang diangkat adalah : Bagaimana realisasi pemetaan *stakeholders* dalam program pengelolaan sampah di Desa Bergas Kidul pada tahun 2017-2018? Bagaimana pelaksanaan kemitraan diantara para *stakeholders* dalam program pengelolaan sampah berbasis TPS 3R di Desa Bergas Kidul Kabupaten Semarang ?

Tujuan dari penelitian ini untuk mengetahui pemetaan *stakeholders* dan menjelaskan pola kemitraan *stakeholders* dalam program pengelolaan sampah di Kabupaten Semarang tahun 2017-2018 dengan mengambil studi kasus pengelolaan sampah berbasis TPS 3R di Desa Bergas Kidul. Metode penelitian yang digunakan yaitu metode penelitian kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif.

Hasil penelitian menunjukkan hubungan kerjasama kemitraan yang terjalin diantara Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Semarang dan Kelompok Swadaya Masyarakat Bergas Sehat Berseri sebagai subjek pengelola TPS 3R merupakan kerjasama yang sifatnya produktif. Kemitraan dalam Program TPS 3R Bergas Kidul dijalankan atas prinsip kesetaraan, adanya persamaan tujuan dan misi dalam mengatasi permasalahan sampah yang ada di Bergas Kidul. Masing-masing pihak yang terlibat juga sudah menjalankan tugas dan wewenangnya. Masing-masing pihak yang terlibat juga memperoleh manfaat, dari pemerintah Kabupaten Semarang sendiri memperoleh manfaat berupa efisiensi biaya transportasi bagi pengangkutan sampah ke TPA serta meminimalkan penggunaan lahan TPA Blondo di Bawen, karena sampah dapat diolah di TPS 3R. Sedangkan manfaat bagi masyarakat sendiri, sampah yang dikelola dengan 3R tersebut mampu menghasilkan nilai ekonomi, penciptaan lapangan kerja.

Rekomendasi dari penelitian ini adalah agar kemitraan yang sudah dijalankan dalam program TPS 3R Bergas Kidul dapat mendorong lahirnya TPS 3R lainnya di wilayah Kabupaten Semarang.

Kata Kunci : Kemitraan, Pengelolaan Sampah, TPS 3R

**STAKEHOLDERS PARTNERSHIP PATTERN in WASTE
MANAGEMENT PROGRAM IN SEMARANG DISTRICT 2017-2018
(TPS 3R based waste management in Bergas Kidul)**

ABSTRACT

The 3R TPS-based waste management Program held in Bergas Kidul is an activity that was first performed in Semarang district so that the government of Semarang District established TPS 3R in Bergas Kidul village As the TPS 3R pilot into the background of this research. The problem is: how does the realization of stakeholders mapping in the waste Management program in Bergas Kidul village in 2017-2018? How is the implementation of partnership among the stakeholders in the dumpster 3R-based waste management program in Desa Bergas Kidul district of Semarang?

The purpose of this research is to know the stakeholders mapping and explain the stakeholders partnership pattern in the Waste management program in Semarang District in 2017-2018 by taking a case study of the 3R TPS-based waste management in the village Bergas Kidul. The research methods used are qualitative research methods with descriptive research type.

The results of the study showed the cooperation between the partnership between Semarang District Environmental office and the local community Bergas Sehat Group as the subject of the management of TPS 3R is a productive cooperation. Partnership in the Program TPS 3R Bergas Kidul Run on the principle of equality, the existence of the objective and mission in addressing the garbage problem in Bergas Kidul. Each of the parties involved has also been carrying out their duties and authorities. Each of the parties involved also benefit from the government of Semarang Regency itself has benefited the cost of transportation costs for the transportation of waste to LANDFILL as well as minimize the use of LANDFILL Blondo in Bawen, because of garbage Can be processed in TPS 3R. While the benefits for the community itself, the garbage managed with the 3R is able to produce economic value, job creation.

The recommendation of this research is that the partnership that has been implemented in the TPS program 3R Bergas Kidul can encourage the birth of other TPS 3R in Semarang regency.

Keywords: partnership, waste Management, TPS 3R