



**PROGRAM KOTA TANPA KUMUH (KOTAKU) DALAM PERSEPEKTIF  
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT**

**(Studi Kasus: Program Kota Tanpa Kumuh Kelurahan Karangwaru)**

**SKRIPSI**

**Disusun untuk Memenuhi Persyaratan Menyelesaikan**

**Pendidikan Strata 1**

**Departemen Politik Dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik**

**Universitas Diponegoro**

**Penyusun:**

**AHSANUL KHOLQI**

**14010115120050**

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**2020**

**SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)**

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

1. Nama Lengkap : AhsanulKholqi
2. NomorIndukMahasiswa : 14010115120050
3. Tempat/ TanggalLahir : Batusangkar, 20 Desember 1996
4. Jurusan/ Program Studi : S1 IlmuPemerintahan
5. Alamat : Jalan Lenggogeni No. 54, Lantaibatu, Batusangkar

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :

**“Program Kota Tanpa Kumuh Dalam Perspektif Pemberdayaan Masyarakat (Studi Kasus: Program Kota Tanpa Kumuh Kelurahan Karangwaru)”**

Adalah benar-benar Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplak karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplak karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan. Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 29 Maret 2020

Pembuat Pernyataan,

AhsanulKholqi  
NIM. 14010115120050

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Program Kota Tanpa Kumuh (Kotaku) Dalam Persepektif  
Pemberdayaan Masyarakat (Studi Kasus: Program Kotaku  
Kelurahan Karangwaru)

Nama Penulis : Ahsanul Kholqi

NIM : 14010115120050

Departemen : S1 Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Semarang, 29 Maret 2020

Dekan



Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T.P.  
NIP. 19640827 1990001 1 001

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin  
NIP. 19690822 199403 1 003

### Dosen Pembimbing:

1. Dr. Laila Kholid Alfirdaus, S.IP., MP (..........)

### Dosen Penguji:

1. Drs. Turtiantoro, M.Si (..........)

2. Dr. Dra. Rina Martini, M.Si (........)

3. Dr. Laila Kholid Alfirdaus, S.IP., MPP (..........)

**MOTTO**

*“Makasesungguhnyabersamakesulitanadakemudahan.*

*Sesungguhnyabersamakesulitanadakemudahan. Makaapabilaengkautelahselesai*

*(darisesuatuurusan), tetaplahbekerjakeras (untukurusan yang lain). Dan*

*hanyakepadaTuhanmulahengkauberharap.” (QS. Al-Insyirah,5-8)*

*Semua orang tidakperlumenjadimalukarenapernahberbuatkesalahan,*

*selamaiaamenjadilebihbijaksanadaripadasebelumnya.*

*– Alexander Pope*

*Terlambattumbuhbukanlahsesuatu yang perluditakutkan,*

*melainkantidaktumbuhsamasekali*

*-Anonim*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan rasa syukur kepada Allah SWT,  
skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Kedua orang tua penulis, Bapak Efi Zuhetri dan Ibu Desmiati.
2. Keempat saudara penulis Dini Hamimi, Luthfia Fitri, Alhadi, Ihsanul Fikri
3. Sahabat terbaik penulis, Noni Permata Sari.

## ABSTRAK

Permukiman kumuh perkotaan muncul disebabkan ketidakmampuan atau kegagalan masyarakat untuk bersaing menjangkau dan memiliki segala kebutuhan untuk menunjang kebutuhan hidupnya. Pemberdayaan masyarakat bisa menjadi solusi alternatif untuk menangani masalah permukiman kumuh yang ada di Indonesia. Pemberdayaan merupakan suatu konsep untuk memberikan tanggung jawab yang lebih besar kepada orang-orang tentang bagaimana melakukan pekerjaan. Program Kotaku bermaksud untuk membangun sistem yang terpadu untuk penanganan kumuh, dimana pemerintah daerah memimpin dan berkolaborasi dengan para pemangku kepentingan dalam perencanaan maupun implementasinya, serta mengedepankan partisipasi masyarakat. Pembahasan pokok dari penelitian ini adalah bagaimana pelaksanaan program Kotaku dilihat dari perspektif pemberdayaan masyarakat.

Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif deskriptif, yang bertujuan untuk mengaliatau membangun suatu proposisi atau menjelaskan makna di balik realita. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini menggunakan metode observasi, wawancara dan dokumentasi. Adapun sumber data primer skripsi ini diperoleh dari wawancara dengan narasumber terkait langsung dengan permasalahan penelitian. Dan data sekunder diperoleh dari arsip-arsip, karya ilmiah yang relevan dengan penelitian ini, catatan-catatan, dokumen, foto dan sumber online maupun data pendukung lainnya.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa upaya pemberdayaan masyarakat dalam program Kotaku di Kelurahan Karangwaru berjalan baik pada tahap persiapan, perencanaan dan pelaksanaan. Tadinya Karangwaru yang merupakan kawasan kumuh, kini telah berubah menjadi kawasan yang aman, bersih, dan nyaman. Sungai Kali Buntung yang melintasinya sudah direvitalisasi sehingga air sungai tak lagi meluap. Selain itu, akses bantaran sungai juga digunakan sebagai jalur pemeliharaan sungai. Namun pada tahap pelaksanaan pembangunan infrastruktur bisadikatakan proses pemberdayaannya kurang berjalan tidak seperti pada tahap-tahap sebelumnya. Sehingga pada tahap keberlanjutan dan pemeliharaan didominasi oleh masyarakat yang itu-itusaja.

Secara keseluruhan Program Kotaku di Kelurahan Karangwaru bisadikatakan sudah baik terbukti dengan adanya pengembangan dan replika program yang dilakukan oleh masyarakat. Namun masih dibutuhkan pendampingan lebih lanjut baik yang dilakukan oleh konsultan maupun pemerintah daerah kepada BKMT Tridaya Waru Mandiri dan masyarakat Karangwaru lainnya agar proses pemberdayaan dalam program Kotaku bisa tetap berlanjut utam dalam tahap keberlanjutan dan pemeliharaan.

**Kata kunci:** Pemberdayaan Masyarakat, Program Kotaku, Kelurahan Karangwaru

### **ABSTRACT**

Urban slums have arisen out of incompetence or the failure of the community to be able to compete to reach and have everything the need to support his daily needs. Public empowerment can an alternative solution to deal with the existing problem of slums in Indonesia. Empowerment is a concept for giving greater responsibility to people about how to doing a work. The "Kotaku" program intends to build systems that are integrated management for slums, where the regional government leads and collaborate with stakeholders in planning as well implementation, and prioritizing community participation. Discussion the subject of this research is how the implementation of the Kotaku program is seen from the perspective of the theory of public empowerment.

This research is a descriptive qualitative research, which aims to multiply or build a proposition or explain the meaning behind reality. Data collection techniques in this study using the method observation, interview and documentation. The primary data source of this thesis obtained from interviews with sources directly related to research problem. And second data obtained from archives, works relevant scientific research, notes, documents, photographs and online sources and other supporting data.

The results of the study indicate that community empowerment in the "Kotaku" program in Karangwaru district, it went well at this stage preparation, planning and implementation. At first Karangwaru was a

slums, have now turned into safe, clean and comfortable. The Kali Buntung River that passes through it has been revitalized so that it is water the river no longer overflowed. In addition, riverbank access is also used as river maintenance lane. But in the post-infrastructure development stage it can be said that the empowerment process is not running as it is at previous stage. So that at the stage of sustainability and maintenance dominated by the same society.

Overall the Kotaku Program in Karangwaru Village can said to have been well proven by the development and replication of the program conducted by the public. But more assistance is needed further both carried out by consultants and local governments to BKM Tridaya Waru Mandiri and other Karangwaru communities to process empowerment in the "Kotaku" program can continues, especially in stages sustainability and maintenance.

**Keyword** : Public Empowerment, "Kotaku" Program, Karangwaru village.

## KATA PENGANTAR

Segalapuji dan syukurpenulispanjatkankehadirat Allah SWT, karenaberkat, rahmat dan karunia- Nya makapenulisdapatmenyelesaikanskripsiinisebagai salah satusyaratkelulusan di DepartemenPolitik dan PemerintahanFakultasIlmuSosial dan IlmuPolitikUniversitasDiponegoro

Skripsiiniterlaksanaberkatbantuan dan dukungandariberbagaipihak. Oleh karenaitu,

dalamkesempataninidengansegalakerendahanhatipenulismenyampaikanucapanteri makasihsetulus-tulusnyakepada:

1. Kedua orang tuapenulis, apa dan amayang selalu dan tidakpernahberhentimemberidukungankepadapenulis.
2. Bapak Dr.Drs.HardiWarsono, MTP selakuDekanFakultasIlmuSosial dan IlmuPolitik.
3. Ibu Dra. Kushandayani, M.SiselakuKetuaDepartemenPolitik dan Pemerintahan.
4. Ibu Dra. PudjiAstuti, M.Siselakusekretarisjurusan S1 IlmuPemerintahan.
5. IbuDr. Laila KholidAlfirdaus, S.IP.,MP selakudosenpembimbingskripsi.
6. SeluruhBapak, IbuDosenJurusanIlmuPemerintahan.
7. BidangPermukimanDinasPekerjaanUmum, Perumahan dan Kawasan Permukiman Kota Yogyakarta.
8. SekretariatKonsultan Kota TanpaKumuh Kota Yogyakarta.



9. Pemerintahan Kelurahan Karangwaru.
10. Badan Keswadayaan Masyarakat Tridaya Waru Mandiri.
11. Seluruh narasumber penelitian ini.
12. Sahabat terbaik Noni Permata Sari.
13. Teman terbaik Fathur Reynaldi Pratama.
14. Dan semua pihak yang  
telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, yang tidak bisa penulis  
sebutkan satu persatu.

Atas segala kekurangan dan ketidaksempurnaan skripsi ini,  
penulis sangat mengharapkan masukan, kritik dan saran yang  
bersifat membangun ke arah perbaikan dan penyempurnaan skripsi ini. Akhir kata  
penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua orang.

Semarang, 29 Maret 2020

Ahsanul Kholqi

## DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN.....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
ABSTRAK .....	vi
ABSTRACT .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR TABEL .....	xiii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	6
1.4 Manfaat Penelitian .....	6
1.5 Kerangka Teori .....	7
1.5.1 Pemberdayaan Masyarakat .....	7
1.5.2 Program Penataan Permukiman Kumuh Sebagai Bentuk Pemberdayaan Masyarakat .....	12
1.5.3 Penelitian Terdahulu .....	18
1.6 Metode Penelitian .....	20
1.6.1 Desain Penelitian.....	20
1.6.2 Situs Penelitian.....	21
1.6.3 Jenis Data dan Sumber Data .....	21

1.6.4. Teknik Pengumpulan Data .....	22
1.6.5. Subjek Penelitian.....	24
1.6.6. Analisis dan Interpretasi Data.....	25
<b>BAB II GAMBARAN UMUM .....</b>	<b>28</b>
2.1. Deskripsi Umum Kelurahan Karangwaru .....	28
2.1.1. Wilayah Administratif .....	28
2.1.2. Demografi Penduduk.....	29
2.1.3. Sosial Masyarakat .....	31
2.2. Gambaran Umum Badan Keswadayaan Mandiri (BKM) Tridaya Waru Mandiri Kelurahan Karangwaru.....	32
2.2.1. Visi dan Misi BKM Tridaya Waru Mandiri .....	34
2.2.2. Tujuan BKM Tridaya Waru Mandiri .....	35
2.2.3. Fungsi BKM Tridaya Waru Mandiri.....	35
2.2.5. Struktur BKM Tridaya Waru Mandiri.....	36
2.3. Gambaran Umum Program KOTAKU (Kota Tanpa Kumuh) .....	37
2.3.1. Pengertian dan Ruang Lingkup Program KOTAKU .....	37
2.3.2. Tujuan dan Indikator Program KOTAKU .....	39
2.3.3. Strategi Operasional Program KOTAKU.....	42
2.3.4. Prinsip Program KOTAKU .....	43
2.4. Gambaran Umum Wilayah Kumuh dan Penataan Lingkungan Kelurahan Karangwaru .....	44
2.4.1. Sejarah Penataan Lingkungan Permukiman Karangwaru .....	46
2.4.2. Permasalahan Lingkungan Prioritas.....	47
<b>BAB III Program Kota Tanpa Kumuh di Kelurahan Karangwaru.....</b>	<b>54</b>
3.1 Tahapan Penyelenggaraan Program Kota Tanpa Kumuh di Kelurahan Karangwaru .....	54
3.1.1. Tahap Persiapan .....	55
3.1.2. Tahap Perencanaan.....	61
3.1.3. Tahap Pelaksanaan .....	67
3.1.4. Tahap Keberlanjutan .....	70
3.2 Penataan Sungai Buntung.....	73

<b>BAB IV Analisis Program Kota Tanpa Kumuh Dalam Perspektif Pemberdayaan Masyarakat .....</b>	<b>81</b>
4.1 Program Kota Tanpa Kumuh Sebagai Proses Pemberdayaan Masyarakat .....	81
4.2 Pengembangan Hasil Program.....	91
4.3 Hambatan.....	97
<b>BAB VPENUTUP .....</b>	<b>100</b>
5.1. Kesimpulan.....	100
5.2. Saran.....	103
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>104</b>

**DAFTAR TABEL**

Tabel 2.1 Kategori Usia.....	30
Tabel 2.2 Pekerjaan Penduduk.....	30
Tabel 2.3 Kawasan Kumuh Kelurahan Karangwaru.....	45
Tabel 2.4 Penentuan Kawasan Prioritas .....	47
Tabel 2.5 Kondisi Fisik Bangunan.....	49
Tabel 2.6 Kondisi Jaringan Jalan .....	50
Tabel 2.7 Kondisi Jaringan Drainase .....	52
Tabel 2.8 Kondisi Persampahan .....	52
Tabel 2.9 Kondisi Air Minum .....	53
Tabel 2.10 Kondisi Limbah .....	55
Tabel 3.1 Sosialisasi Awal/rembug Kesiapan Masyarakat.....	56
Tabel 3.2 Pembentukan TIPP .....	59
Tabel 3.3 Tahap Keberlanjutan.....	71

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Struktur BKM Tridaya Waru Mandiri.....	36
Gambar 3.1 Lokasi Prioritas Program Kotaku.....	74
Gambar 3.2 Perbedaan Sebelum dan sesudah Penataan Sungai Buntung .....	76
Gambar 4.1 Potret Minggu Guyub.....	94
Gambar 4.2 Kegiatan Earth Day Celebration .....	95
Gambar 4.3 Proses Pengerjaan Omsimas .....	96

**DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 .....	106
Lampiran 2 .....	107
Lampiran 3 .....	108