



**KONFLIK KEPENTINGAN DALAM SELEKSI
CALON ANGGOTA KOMISI PEMILIHAN UMUM
KABUPATEN / KOTA DI JAWA TENGAH TAHUN 2018**

TESIS

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan gelar
Magister Ilmu Politik pada Departemen Ilmu Politik dan Ilmu Pemerintahan
Universitas Diponegoro Semarang

Disusun Oleh:

Beti Wulansari, S.E
NIM. 14010120410015

**PROGRAM MAGISTER ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU POLITIK DAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG
2022**

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

- 1 Nama lengkap : Beti Wulansari
- 2 Nomor Induk Mahasiswa : 14010120410015
- 3 Tempat/ Tanggal Lahir : Semarang, 28 Mei 1986
- 4 Jurusan / Program Studi : Magister Ilmu Politik
- 5 Alamat rumah : Jl. Puspanjolo Timur IX no 17 Semarang
50141

Dengan ini menyatakan bahwa Tesis yang saya susun dengan judul:

**KONFLIK KEPENTINGAN SELEKSI CALON ANGGOTA
KOMISI PEMILIHAN UMUM KABUPATEN / KOTA
DI JAWA TENGAH TAHUN 2018**

Adalah benar-benar hasil karya sendiri bukan merupakan plagiat dari tesis atau karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya). Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, 18 September 2022

Pembuat pernyataan

Beti Wulansari

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Tesis : Konflik kepentingan Seleksi Calon Anggota Komisi Pemilihan Umum Kabupaten / Kota Di Jawa Tengah Tahun 2018

Nama Penyusun : Beti Wulansari

NIM : 14010120410015

Departemen : Politik dan Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro

Diajukan sebagai syarat dalam menyelesaikan pendidikan Strata II Program Studi Ilmu Politik

Dekan

Wakil Dekan I

Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T
NIP. 19640827 199001 1 001

Dr.Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 19690822 199403 1 003

Dosen Pembimbing:

1. Dr. Nur Hidayat Sardini.Sos., M.Si (.....)
NIP. 19691010 199703 1 001

2. Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin (.....)
NIP. 19690822 199403 1 003

Dosen Pembimbing:

1. Dr. Laila Kholid Alfirdaus, S.IP, M.PP (.....)
NIP. 19810507 200501 2 002

2. Dr. Sos. Dra. Fitriyah, M.S (.....)
NIP. 19620327 198603 2 001

3. Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos, M.Si (.....)
NIP. 19711030 199903 2 002

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillahrabbi'alamin, Puji syukur kehadiran Allah SWT dengan kemurahan dan ridho-Nya, Tesis ini dapat ditulis sampai selesai dengan baik dan lancar. Dengan ini akan kupersembahkan Tesis ini kepada kedua orang tuaku tercinta, Ibuku, Ibu Sri Munasih yang selalu berdoa untuk kebaikan dan kebahagiaan anaknya, Bapakku, (Almarhum) Suparto, pendorongku untuk mengambil beasiswa S2, kupersembahkan gelar ini untukmu pak. Suami dan anakku tersayang Adi Utama dan Anindita S Zahwa yang telah memberikan doa, perhatian dan support sepanjang hari, I love you nak. Kakakku dan kakak ipar, bude Disti Kumalandari dan pakde (Almarhum) Hendro Adi Martono, atas pinjaman laptop dan bantuannya selama ini, tesis ini tidak akan selesai tanpa laptop ini, semoga (Almarhum) Bapak dan Pakde mendapatkan tempat yang terindah di sisi Allah SWT. Khususon konco mendang mendingku Cah TKP Prov Jateng mis As, mba Nuy, om Har, kehadiran kalian selalu memberikan warna sendiri dalamku menghadapi suka duka perkuliahan, we did it gaes.

ABSTRAK

Konsep Pemilu dalam standar internasional memuat ketentuan bahwa para Penyelenggara Pemilu dibatasi masa jabatan atau periodesasinya. Sebelum mengakhiri suatu jabatan, KPU membentuk suatu tim seleksi calon anggota Penyelenggara Pemilu. Memasuki persiapan Pemilu tahun 2019, tepatnya setahun sebelum digelarnya pesta demokrasi serentak pertama tersebut, KPU melakukan Seleksi Calon Anggota KPU Kabupaten/Kota Tahun 2018-2023 di Indonesia. Namun dalam penyelenggaraannya seleksi diwarnai permasalahan berupa aduan dari sebagian peserta terhadap kinerja timsel yang dianggap tidak terbuka dan diindikasikan terjadi kecurangan.

Atas hal diatas, penelitian ini bermaksud menganalisa setiap tahap dalam mewujudkan hasil dan proses seleksi anggota KPU Jawa Tengah 2018-2023, permasalahan yang terjadi, dan faktor penyebab permasalahan dalam seleksi serta pengaruh kepentingan didalamnya. Adapun acuan teori diselaraskan dengan dasar pemikiran seleksi yang dielaborasi dengan teori kepentingan publik (*public choice*), konflik politik dan tata kelola Pemilu. Metode penelitian kualitatif dengan pendekatan studi kasus menjadi dasar mekanisme penelitian. Lokasi penelitian di Jawa Tengah. Wawancara mendalam dan dokumentasi menjadi upaya pengumpulan data penelitian. Informan meliputi aktor penyelenggara, peserta dan aktor pendukung. Analisis data dilakukan dengan metode analisis model Creswell.

Adapun yang menjadi temuan dilapangan bahwa dalam proses seleksi masih dianggap dalam koridor prinsip IDEA. Permasalahan yang muncul dalam proses seleksi hingga menimbulkan gugatan oleh peserta seleksi terjadi akibat adanya kekecewaan akan keterbukaan proses seleksi. Berdasarkan teori konflik yang muncul akibat dominasi otoritas, berdampak pada perubahan dan melunturnya makna desain seleksi yang terbuka. Sentimen negatif ini didasari pada ketidak-sinergisan aturan atau prosedural dengan fakta di lapangan dan kurang komitmennya transparansi dari penyelenggara seleksi dalam kaitan independensi dan imparialitas seorang penyelenggara yang bebas dari kepentingan kelompok, masih dibayang tekanan politik dan keberpihakan.

Menjadi saran bagi penelitian, ialah penyesuaian desain seleksi yang bukan saja diarahkan pada aspek kelancaran administrasi semata, namun menekankan pada bagaimana sebuah tahapan seleksi mengcover seluruh prinsip tata kelola pemilu dalam membuat komitmen desain seleksi dan diperlukan pemahaman mendalam para pelaku penyelenggara seleksi dan peserta dalam mengimplementasikan kaidah prinsip saat dibenturkan akan keberadaan hukum terkait tata kelola pemilu serta terwujudnya lembaga atau kelompok untuk mengawasi pengendalian internal dan menjembatani kepentingan dari luar, sebagai upaya meminimalisir potensi ketidak-independensi-an penyelenggara dalam sudut pandang politik

Kata Kunci: Seleksi, Anggota KPU Kabupaten/Kota, Konflik Kepentingan

ABSTRAC

The concept of elections in international standards contains provisions that election organizers are limited in terms of office or period. Before ending a position, the government or legislature of the party assigned to conduct the selection of members of the Election Organizer, forms a selection team for candidates for members of the Election Organizer. Entering the preparations for the 2019 elections, precisely a year before the holding of the first simultaneous democracy party, the KPU conducted a Selection of Candidates for the 2018-2023 Regency/City KPU Members in Indonesia. However, in its implementation, the selection was colored by problems in the form of complaints from some participants against the performance of the mobile team which was considered not open and indicated that fraud occurred.

For the above, this study intends to analyze each stage in promulgating the results and selection process of members of the Central Java KPU 2018-2023, the problems that occur, and the factors causing problems in the selection and the influence of interests in it. The theoretical reference is aligned with the selection rationale elaborated with the theory of public interest (public choice), political conflicts and election governance. Qualitative research methods with a case-specific approach become the basis of the research mechanism. The research location was carried out in Central Java. In-depth interviews and documentation became a means of collecting research data. Informants include actors, participants and supporting actors. Data analysis was carried out by the Creswell model analysis method.

As for the findings in the field, the selection process is still considered in the corridor of idea principles. Problems that arise in the selection process to cause lawsuits by selection participants occur due to disappointment in the openness of the selection process. Based on the theory of conflict that arises due to the dominance of authority, it has an impact on changing and softening the meaning of open selection designs. This negative sentiment is based on the non-synergy of rules or procedurals with facts on the ground and the lack of commitment to transparency from the selection organizers in relation to the independence and impartiality of an organizer who is free from group interests, still overshadowed by political pressure and partiality.

Being a suggestion for research, is the adjustment of the selection design which is not only directed at the aspect of smooth administration alone, but emphasizes how a selection stage covers all principles of electoral governance in making selection design commitments and requires a deep understanding of the selection organizers and participants in implementing the principles when clashed with the existence of laws related to electoral governance and the realization of institutions or groups to oversee internal control and bridge outside interests, as an effort to minimize the potential for independence of organizers in a political point of view

Keywords: Selection, District/City KPU Members, Conflicts of Interest

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji syukur dan terima kasih yang tak terhingga saya panjatkan kehadiran kepada Allah SWT yang telah memberikan berkah dan rahmat-NYA kepada kita semua, serta Shalawat dan salam dihaturkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW yang menjadi suri tauladan kita sepanjang zaman, sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis ini dengan judul KONFLIK KEPENTINGAN SELEKSI CALON ANGGOTA KOMISI PEMILIHAN UMUM KABUPATEN / KOTA DI JAWA TENGAH TAHUN 2018.

Tulisan ini disusun sebagai syarat dalam pemenuhan dan penyelesaian studi Magister (S2), Departemen Politik dan Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro. Peneliti menyadari bahwa dari segi penyusunan maupun materi bahasan, karya tulis ini jauh dari sempurna. Oleh karena itu peneliti membuka hati untuk segala kritik dan saran yang membangun untuk meningkatkan kualitas penyusunan tesis ini.

Dalam kesempatan ini, penulis bermaksud untuk menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Nur Hidayat Sardini.Sos.,M.Si selaku Pembimbing atas nasehat dan kesabaran dalam membimbing dan mengarahkan tesis ini
2. Bapak Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin, selaku Pembimbing dua, atas petunjuk dan kesabaran dalam membimbing dan mengarahkan tesis ini.
3. Ibu Dr. Laila Kholid Alfirdaus, S.IP., M.PP selaku penguji 1, atas masukan dan arahan dalam menyelesaikan tesis ini

4. Ibu Dr. Sos. Dra. Fitriyah, M.S. selaku penguji 2 atas masukan dan arahan dalam menyelesaikan tesis ini
5. Ibu Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos., M.Si selaku penguji 3 atas masukan dan arahan dalam menyelesaikan tesis ini

Dengan segala kerendahan hati pula penulis menghaturkan rasa hormat dan terima kasih serta penghargaan yang setulus-tulusnya kepada jajaran Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik :

1. Dr. Drs. Hardi Warsono, MT selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang
2. Dr. Laila Kholid Alfirdaus, S.IP., M.PP. selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Politik FISIP UNDIP yang memberikan masukan dan dorongan yang menyemangati penulis untuk dapat menyelesaikan tesis ini.
3. Semua Bapak dan Ibu dosen yang berada di lingkungan Jurusan Magister Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
4. Kepada staf Magister Ilmu Politik secara khusus Mas Apri, Mas Sholeh dan Mas Toha, serta Sekretaris Dekan Mba Ira dan mas Didik yang telah membantu peneliti dalam segala urusan perkuliahan dan Tesis.

Tidak lupa pula peneliti ingin menghaturkan rasa hormat dan mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah banyak membantu dalam menyelesaikan tesis ini, antara lain :

1. Ibu Dra. Evi Novida Ginting Manik, M. SP, Anggota KPU RI periode 2017-2022 selaku informan yang telah memberikan izin bersedia meluangkan waktunya untuk membantu penelitian ini

2. Yulianto Sudrajad, S.Sos, M.Ikom, Ketua KPU Provinsi Jawa Tengah periode 2018-2022 selaku informan yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk membantu penelitian ini
3. Bapak Drs. Fransiscus Asisi Agus Wahyudi, M. Si, Anggota Tim Seleksi Calon Anggota KPU Kabupaten/Kota Jawa Tengah I selaku informan yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk membantu penelitian ini
4. Dr. Andreas Pandiangan, M.Si, Anggota Tim Seleksi Calon Anggota KPU Kabupaten/Kota Jawa Tengah II selaku informan yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk membantu penelitian ini
5. Dr. Agus Riwanto, SH., M.Ag, Anggota Tim Seleksi Calon Anggota KPU Kabupaten/Kota Jawa Tengah III selaku informan yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk membantu penelitian ini
6. Puthut Amiluhur, S.I.Kom, Anggota Tim Seleksi Calon Anggota KPU Kabupaten/Kota Jawa Tengah IV selaku informan yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk membantu penelitian ini
7. Hammam, S.Pd., M.Pd., Ph.D Anggota Tim Seleksi Calon Anggota KPU Kabupaten/Kota Jawa Tengah VI selaku informan yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk membantu penelitian ini
8. Novi Maria Ulfah, M.Si, Anggota KPU Kota Semarang periode 2018-2023 selaku informan yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk membantu penelitian ini

9. Didin Riswanto, SE, Peserta Seleksi calon anggota KPU Kabupaten Kendal selaku informan yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk membantu penelitian ini
10. Fatkhur Rohman, Peserta Seleksi calon anggota KPU Kota Pekalongan selaku informan yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk membantu penelitian ini
11. Mahaendra Awang D.K, SE, MM, Sekretariat KPU Provinsi Jawa Tengah selaku informan yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk membantu penelitian ini

Selain itu juga peneliti mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya atas dukungan dan motivasinya kepada:

1. Keluarga tercinta, Ibu, Suami, Anak, Mertua dan Kakak yang telah memberikan doa, dorongan dan semangat sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan Tesis ini.
2. Bapak Sekretaris Jenderal KPU RI atas kesempatan yang diberikan untuk mengikuti program beasiswa Tata Kelola Pemilu tahun 2020
3. Ibu Sekretaris KPU Provinsi Jawa Tengah atas izin serta perhatiannya sehingga penulis bisa menyelesaikan tesis ini
4. Rekan-rekan seangkatan MIP tahun 2020 yang walaupun kita angkatan pandemi dan tidak pernah bertemu langsung namun kita selalu kompak dan gembira

5. Sobat rebahan mba Astrid Budi Proborini, Mba Nurhidayati, Mas Haris Isa Pamungkas, semoga WAG kita tetap on terus walau perkuliahan ini telah usai, tetap semangat, perjalanan dinas sudah didepan mata
6. Mas Yudho Wahyanto, Mas Syaipurohman, Mba Agustina kakak tingkat TKP yang memberi masukan dan support
7. Alm Bapak Suparman, Bu Kiki, Pak Awang, dan teman-teman di Subbag SDM KPU Provinsi Jawa Tengah, terimakasih atas pengertian dan bantuannya
8. Teman baru Dek Dimas dan dek Alberto, terimakasih sudah banyak dibantu, lekas sehat dim, petualangan menantimu
9. Semua pihak yang mungkin belum saya tulis dalam kesempatan ini saya aturkan terimakasih sebanyak-banyaknya atas support dan dukungannya

Mudah-mudahan Tuhan Yang Maha Esa membalas budi baik serta melimpahkan karunia yang tak terhingga atas segala bantuan yang telah diberikan pada peneliti. Akhir kata penulis berharap semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi perkembangan Ilmu Politik khususnya dalam ilmu Tata Kelola Pemilu, serta perkembangan ilmu pengetahuan pada umumnya.

Semarang, September 2022

Penulis

Beti Wulansari

NIM. 14010120410015

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN TESIS	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
ABSTRAK.....	iv
<i>ABSTRAC</i>	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	Error! Bookmark not defined.
1.1 Latar Belakang.....	Error! Bookmark not defined.
1.2 Rumusan Masalah.....	Error! Bookmark not defined.
1.3 Tujuan Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.5 Telaah Pustaka Dan Kerangka Teori/ Konsep.....	Error! Bookmark not defined.
defined.	
1.5.1 Penelitian Terdahulu	Error! Bookmark not defined.
1.5.2 Seleksi Penyelenggara Pemilu.....	Error! Bookmark not defined.
1.5.3 Teori Pilihan Publik (Public Choice).....	Error! Bookmark not defined.
1.5.4 Teori Konflik Kepentingan	Error! Bookmark not defined.
1.5.5 Teori Tata Kelola Pemilu (Electoral Governance).....	Error! Bookmark not defined.
not defined.	
1.6 Kerangka Pemikiran	Error! Bookmark not defined.
1.7 Operasionalisasi Konsep.....	Error! Bookmark not defined.
1.8 Metode Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.8.1 Tipe Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
1.8.2 Ruang Lingkup/ Fokus	Error! Bookmark not defined.
1.8.3 Jenis dan Sumber Data	Error! Bookmark not defined.
1.8.4 Informan Penelitian	Error! Bookmark not defined.

1.8.5 Teknik Penggumpulan Data	Error! Bookmark not defined.
1.8.6 Instrumen Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
1.8.7 Teknik Analisis Data	Error! Bookmark not defined.
1.8.8 Kualitas Data	Error! Bookmark not defined.
BAB II GAMBARAN UMUM SELEKSI CALON ANGGOTA KPU	
KABUPATEN/KOTA DI JAWA TENGAH TAHUN 2018	
Bookmark not defined.	
2.1 Tahapan Seleksi Anggota KPU Kabupaten/ Kota Di Jawa Tengah Tahun	
2018	Error! Bookmark not defined.
2.1.1. Tahap Pembentukan Tim Seleksi	Error! Bookmark not defined.
2.1.2. Tahap Pendaftaran	Error! Bookmark not defined.
2.1.3. Tahap Seleksi Administrasi.....	Error! Bookmark not defined.
2.1.4. Tahap Seleksi Tertulis	Error! Bookmark not defined.
2.1.5. Tahap Seleksi Psikologi	Error! Bookmark not defined.
2.1.6. Tahap Seleksi Kesehatan dan Wawancara .	Error! Bookmark not defined.
	defined.
2.2 Permasalahan Dalam Seleksi Calon Anggota KPU Kabupaten/ Kota Di	
Jawa Tengah Tahun 2018	Error! Bookmark not defined.
BAB III KONFLIK KEPENTINGAN SELEKSI CALON ANGGOTA KOMISI	
PEMILIHAN UMUM KABUPATEN/ KOTA DI JAWA TENGAH	
TAHUN 2018.....	
Error! Bookmark not defined.	
3.1 Proses Seleksi Anggota KPU Kabupaten/ Kota di Jawa Tengah tahun 2018	
.....	Error! Bookmark not defined.
3.2 Faktor-Faktor Penyebab Konflik kepentingan Seleksi Anggota KPU	
Kabupaten/ Kota di Jawa Tengah tahun 2018	Error! Bookmark not defined.
	defined.
3.2.1 Desain Seleksi	Error! Bookmark not defined.
3.2.2 Transparansi	Error! Bookmark not defined.
3.2.3 Independensi.....	Error! Bookmark not defined.
3.2.4 Analisis Faktor-Faktor Penyebab Konflik kepentingan Seleksi	
Anggota KPU Kabupaten/ Kota di Jawa Tengah tahun 2018, Didasarkan	
Pada Teori Penelitian	Error! Bookmark not defined.

3.3 Kepentingan dan Aktor dalam Konflik kepentingan Seleksi Anggota KPU Kabupaten/ Kota di Jawa Tengah tahun 2018	Error! Bookmark not defined.
3.3.1 Analisis Kepentingan dan Keterlibatan Aktor Dalam Seleksi, Didasarkan Pada Teori Penelitian	Error! Bookmark not defined.
BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN	Error! Bookmark not defined.
1.1 Kesimpulan	Error! Bookmark not defined.
1.2 Saran	Error! Bookmark not defined.
4.2.1 Akademis	Error! Bookmark not defined.
4.2.2 Praktis	Error! Bookmark not defined.
DAFTAR PUSTAKA	Error! Bookmark not defined.

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1	Error! Bookmark not defined.
Tabel 1. 2.....	Error! Bookmark not defined.
Tabel 2. 1.....	Error! Bookmark not defined.
Tabel 2. 2.....	Error! Bookmark not defined.
Tabel 2. 3.....	Error! Bookmark not defined.
Tabel 3. 1.....	Error! Bookmark not defined.
Tabel 3. 2.....	Error! Bookmark not defined.
Tabel 3. 3.....	Error! Bookmark not defined.
Tabel 3. 4.....	Error! Bookmark not defined.
Tabel 3.5	100

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Kerangka Pemikiran.....**Error! Bookmark not defined.**

DAFTAR LAMPIRAN

1. Panduan Wawancara.....	129
2. Dokumentasi Wawancara	135
3. Dokumen gugatan seleksi	140

