



Kebijakan Amerika Serikat Menjadikan Guatemala sebagai *Safe Third Country* dalam Upaya Penanganan Arus Migrasi (2019-2020)

Dosen Pembimbing:

- 1. Dr. Reni Widiani, MS**
- 2. Satwika Paramasatya, S.IP, MA**

SKRIPSI

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Departemen Hubungan Internasional

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun :

Nama : Cici Afriani Jamal

NIM : 14050118120004

DEPARTEMEN HUBUNGAN INTERNASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

2022

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Kebijakan Amerika Serikat Menjadikan Guatemala sebagai Safe Third Country dalam Upaya Penanganan Arus Migrasi 2019-2020

Nama Penyusun : Cici Afriani Jamal

Departemen : S1-Hubungan Internasional

Semarang, 31 Maret 2022

Dekan

Wakil Dekan



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP.

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin.

NIP. 196408271990011001

NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing:

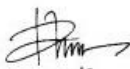


1. Dr. Reni Windiani, MS (.....)



2. Satwika Paramasatya, SIP., M.A. (.....)

Dosen Penguji:



1. Muhammad Faizal Alfian, S.IP, MA (.....)



2. Dr. Reni Windiani, MS. (.....)



3. Satwika Paramasatya, SIP., M.A. (.....)

SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/-TA*)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Cici Afriani Jamal
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14050118120004
3. Tempat / Tanggal Lahir : Kisaran, 24 April 2000
4. Departemen / Program Studi : Hubungan Internasional
5. Alamat : Pembangunan 1, Asahan, Sumatera Utara
- 6.

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :

“Kebijakan Amerika Serikat menjadikan Guatemala sebagai *Safe Third Country* dalam Upaya Penanganan Arus Migrasi (2019-2020) ”



Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan. Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.


Semarang, 31 Maret 2022

Mengetahui,

Dosen Pembimbing

1. Dr. Reni Windiani, MS ()
2. Satwika Paramasatya, S.IP. MA ()

Pembuat Pernyataan


Cici Afriani Jamal
NIM.14050118120004

Plt. Ketua Program Studi


Dr. Reni Windani, MS.
NIP. 196509031989022001

ABSTRAK

Amerika Serikat merupakan negara tujuan para migran asing yang berasal dari negara-negara di Amerika Tengah. Hal ini mengakibatkan terjadinya krisis perbatasan yang disebabkan kenaikan jumlah pencari suaka di Amerika Serikat. Sehingga hal ini menjadi ancaman terhadap keamanan nasional Amerika Serikat. Oleh karenanya Amerika Serikat melalui kebijakannya membuat perjanjian kerjasama suaka dengan Guatemala untuk meminimalisir arus migrasi yang datang dari Amerika Tengah dengan menjadikan Guatemala sebagai *Safe Third Country*, dimana para pencari suaka akan dialihkan untuk mengikuti proses prosedural terkait perijinan klaim suaka di Guatemala sebagai *Safe Third Country* guna meminimalisir peningkatan jumlah migran asing di Amerika Serikat. Namun Guatemala dikatakan belum memenuhi standar yang ditetapkan sebagai *Safe Third Country* karena merupakan negara yang memiliki tingkat kekerasan, ketimpangan, kemiskinan, sistem yang tidak sesuai dan kondisi domestik yang tidak stabil. Akan tetapi Amerika Serikat memiliki alasan tersendiri menetapkan Guatemala sebagai *Safe Third Country*. Penelitian ini menggunakan teori realisme neoklasik dengan alat analisis berupa pendekatan pendekatan multilevel. Penulis mengumpulkan data dengan menggunakan metode studi literature melalui jurnal/artikel, buku, website, dan berita internasional. Penelitian ini bersifat eksplanatif yang bertujuan untuk mengungkap “Mengapa Amerika Serikat memilih menerapkan kebijakan sistem *Safe Third Country* terhadap Guatemala?”. Hasil penelitian ini adalah alasan Amerika Serikat menetapkan kebijakan tersebut yaitu karena mengutamakan keamanan nasional dengan melakukan kebijakan migrasi bersama negara yang sudah memiliki hubungan dan kerjasama sebelumnya.

Kata kunci: Donald Trump, Pencari Suaka, *Safe Third Country*, Migrasi

ABSTRACT

The United States is the destination country for foreign migrants from countries in Central America. This resulted in a border crisis caused by an increase in the number of asylum seekers in the United States. So this is a threat to the national security of the United States. Therefore, the United States through its policy of making an asylum cooperation agreement with Guatemala to minimize the flow of migration coming from Central America by making Guatemala a Safe Third Country, where asylum seekers will be diverted to follow the procedural process related to permitting asylum claims in Guatemala as a Safe Third Country in order to minimize the increase in the number of foreign migrants in the United States. However, Guatemala is said to have not met the standards set as a Safe Third Country because it is a country that has high levels of violence, inequality, poverty, an inappropriate system and unstable domestic conditions. However, the United States has its own reasons for establishing Guatemala as a Safe Third Country. This study uses neoclassical realism theory with an analytical tool in the form of a multilevel approach. The author collects data using the literature study method through journals/articles, books, websites, and international news. This research is explanatory which aims to reveal "Why did the United States choose to implement a Safe Third Country system policy towards Guatemala?". The results of this study are the reason the United States set the policy, namely because it prioritizes national security by carrying out a migration policy with countries that already have previous relationships and cooperation.

Keywords: Donald Trump, Asylum Seeker, Safe Third Country, Migration

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum warahmatullahi wabarakatuh

Puji dan Syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, Atas segala rahmat, nikmat, dan karunia-Nya kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi dengan judul “Kebijakan Amerika Serikat menjadikan Guatemala sebagai *Safe Third Country* dalam Upaya Penanganan Arus Migrasi 2019-2020” Tidak lupa shalawat serta salam kepada junjungan Nabi Muhammad SAW, sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini dengan ilmu dan pengetahuan yang ada

Skripsi ini tidak akan dapat terselesaikan tanpa bantuan dari berbagai pihak, untuk itu pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa hormat dan terimakasih yang setulus-tulusnya kepada:

1. Bapak Drs. Tri Cahyo Utomo, MA selaku Dosen Pembimbing seminar proposal penulis, yang telah bersedia membimbing dan memberikan banyak ilmu dan pelajaran kepada penulis selama perkuliahan di HI UNDIP.
2. Ibu Dr. Reni Windiani, MS selaku Dosen Pembimbing I skripsi yang telah membimbing penulis dalam melakukan penyusunan skripsi hingga bab terakhir, sekaligus dosen yang memberikan penulis masukan dan saran semasa berkuliah di HI UNDIP
3. Mas Satwika Paramasatya, S.IP, M.A. selaku Dosen Pembimbing II skripsi yang telah dengan sabar dan telaten memberikan arahan dan masukan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi.
4. Ibu Hj. Asnidar selaku Mama penulis, yang telah membesarkan penulis seorang diri dan selalu berdoa dan mengusahakan agar penulis dapat meraih impian dan cita-cita penulis. Perempuan hebat yang sangat berarti bagi hidup penulis. Terimakasih mama, adek cici sayung mama
5. Mba Ika Riswanti Putranti, A.MD.Ak., S.H., M.H., Ph.D selaku dosen Wali penulis yang telah memberikan arahan kepada penulis selama berkuliah di HI UNDIP
6. Segenap Dosen Hubungan Internasional FISIP Undip yang telah mendampingi, memberikan ilmu yang bermanfaat, pengalaman, serta motivasi kepada penulis selama masa perkuliahan. Semoga kebaikan yang telah diberikan kepada penulis dibalas dengan kebaikan lebih dari Tuhan Ynag Maha Esa.
7. Muhammad Ikhval Jamal, Muhammad Ade Jamal, Ica Yuliana Jamal, dan Putri Ani Jamal selaku abang dan kakak penulis tercinta yang selalu ada dan siap sedia menyemangati penulis agar dapat menyelesaikan skripsi
8. Salsabilla Amanda Putri, sahabat penulis sejak semester 1, yang sangat amat dengan sabar dan baik dalam menyemangati serta selalu ada disaat senang dan sedih penulis. Perempuan yang paling baik hatinya, semangat buat kita ya caa
9. Zizah, Sugeng, Amik selaku sahabat-sahabat penulis yang selalu ada hingga saat ini, tanpa omongan rekeh dan kejam dari mereka, mungkin kurang rasanya bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.

10. Nadia dan Desy selaku sahabat-sahabat penulis, terimakasih atas perjalanan dan pengalaman yang kita lalui bersama, terimakasih buat kebaikannya selama ini.
11. Kak Vandita, selaku kakak penulis di perkuliahan, yang selalu mendengar, membantu dan menyemangati penulis dalam penyelesaian skripsi ini
12. Kak Ragil Prakoso, selaku abang penulis di perkuliahan, yang sangat amat sabar mendengar keluhan penulis serta selalu ada ketika penulis dalam kesulitan
13. Marsa, Safna, Faqih, Husna, Lyra, Ratu, Naomi selaku sahabat-sahabat per-tembalangan penulis selama kuliah di HI undip, yang selalu siap sedia membantu penulis dikala membutuhkan bantuan dari mereka.
14. Nelin, Nayol, Reyva, dan Samuel, selaku Sahabat Per-Asdosan Penulis, tanpa mereka menjadi Asdos akan membosankan, sebab saling back-up visi misi pertemanan ini. Semangat semua.
15. Seluruh Anggota Hubungan dan Kerjasama HMHI UNDIP tahun 2018 dan 2019 yang menjadi bagian dari proses pengembangan diri penulis selama berkuliah di HI UNDIP
16. Segenap teman-teman HI UNDIP angkatan 2018 yang telah membersamai kegiatan perkuliahan selama ini. Terimakasih sudah memberikan pengalaman yang tidak bisa dilupakan, see u on top gaes.
17. Afrida, Rashif, Rara, Nawir, Salma, Raiihan, Ragil, Nabila, Yogi selaku sahabat binal binul penulis selama magang di DPR RI. Tanpa canda tawa mereka, penulis akan semakin stress sepertinya
18. Luthfi Marisa Dewi selaku sahabat penulis selama magang di Kemlu, bagi penulis kehadiran luthfi sangat mempermudah dan membantu dalam penulis untuk dapat menjalani hari hari dengan canda dan tawa, terimakasih buat kebaikanmu wak.
19. Terimakasih kepada Ruth Theodora selaku sobat sambat penulis, yang dengan sabar dan cermat mendengar segala obrolan yang penuli sampaikan.
20. Yang terakhir, terimakasih untuk Cici Afriani Jamal yaitu saya sendiri, yang sangat hebat dan kuat dalam menghadapi situasi apapun, terimakasih udah selalu berusaha berikan yang terbaik dan berusaha semangat dalam menjalanihari-hari, life is cruel, but u made it, and I'm proud of you ci.

DAFTAR ISI

Cover.....	1
ABSTRAK.....	2
ABSTRACT.....	5
DAFTAR ISI.....	6
DAFTAR GAMBAR.....	11
DAFTAR GRAFIK.....	12
DAFTAR TABEL.....	13
BAB I PENDAHULUAN.....	10
1.1 Latar Belakang.....	10
1.2 Rumusan Masalah.....	15
1.3 Tujuan Penelitian.....	15
1.4 Kegunaan/Manfaat Penelitian.....	15
1.4.1 Manfaat Praktis.....	15
1.4.2 Manfaat Akademis.....	16
1.5 Kerangka Pemikiran.....	16
1.5.1 Realisme.....	18
1.5.2 Realisme Neoklasik.....	19

1.6 Operasionalisasi konsep	22
1.6.1 Definisi Konseptual	22
1.7 Argumen Penelitian.....	24
1.8 Metode Penelitian.....	25
1.8.1 Tipe Penelitian	25
1.8.2 Situs Penelitian	26
1.8.3 Subjek Penelitian	26
1.8.4 Jenis Data.....	26
1.8.5 Sumber Data	27
1.8.6 Teknik Pengumpulan Data	27
1.8.7 Teknik Analisis Data	27
1.8.8 Kualitas Data	28
BAB II DONALD TRUMP DAN SEJARAH KEBIJAKAN MIGRASI AMERIKA SERIKAT	29
2.1 Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat.....	29
2.1.1 Kebijakan Luar Negeri Era Pemerintahan Donald Trump	29
2.1.2 Sejarah Hubungan Amerika Serikat dan Guatemala	31
2.1.3 Hubungan Guatemala dan Amerika Serikat Kontemporer	32
2.1.4 Hubungan ketergantungan Guatemala terhadap Amerika Serikat	37
2.2 Kebijakan Migrasi	39
2.2.1 Kebijakan Migrasi AS Era Donald Trump	39
2.2.2 <i>Safe Third Country</i>	40
2.2.3 Guatemala sebagai <i>Safe Third Country</i>	44
2.3 Kerjasama Amerika Serikat dan Guatemala	47
BAB III	48
ANALISIS KEBIJAKAN LUAR NEGERI AMERIKA SERIKAT MEMILIH DAN MENERAPKAN GUATEMALA SEBAGAI <i>SAFE THIRD COUNTRY</i>	48
3.1 Kebijakan <i>Safe Third Country</i>	48
3.2 Proses Perumusan Kebijakan	50
3.2.1 Pendekatan Individu	50
3.2.2 Pendekatan Domestik	54

3.2.3 Pendekatan Sistem Internasional	57
3.3 Analisis Amerika Serikat mengeluarkan kebijakan Safe Third Country terhadap Guatemala?	61
3.4 Dampak Kebijakan <i>Safe Third Country</i>	63
BAB IV	67
PENUTUP	67
4.1. Kesimpulan	67
4.2 Saran	68
DAFTAR PUSTAKA	69

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Peta Persebaran Migrasi Internasional Amerika Serikat Periode 2019-2020.....	38
---	----

DAFTAR GRAFIK

Grafik 2.1 Arus Migrasi Internasional di Amerika Serikat.....	34
Grafik 2.2 Arus Migrasi Internasional di Guatemala.....	44

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Realisme Neoklasik.....	57
Tabel 3.2 Data Pertumbuhan Migran di perbatasan Amerika Serikat.....	61