



**IMPLEMENTASI UNSCR 1325 MENGENAI PEREMPUAN KORBAN  
KONFLIK BERSENJATA DONBASS OLEH PEMERINTAH UKRAINA**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan**

**Pendidikan Strata 1**

**Departemen Hubungan Internasional**

**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Univertas Diponegoro**

**Penyusun**

**Nama : Ulzana Habfie**

**NIM : 14010414140079**

**DEPARTEMEN HUBUNGAN INTENASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**2020**

## HALAMAN PENGESAHAN

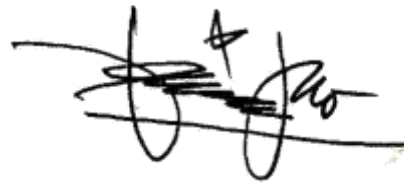
Judul Skripsi : Implementasi UNSCR 1325 mengenai Perempuan Korban  
Konflik Bersenjata Donbass oleh Pemerintah Ukraina  
Nama Penyusun : Ulzana Habfie  
NIM : 14010414140079  
Program Studi : Hubungan Internasional

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan  
Strata I**

Semarang, 8 Desember 2020

Dekan

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP  
NIP. 196408271990011001

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin  
NIP. 196908221994031003

### Dosen Pembimbing :

1. Fendy Eko Wahyudi, S.IP, M. Hub. Int.

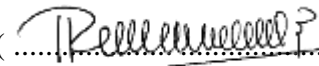
(.....)

### Dosen Penguji Skripsi :

1. Dra. Rr. Hermeni, S. Msi.

(.....)

2. Ika Riswanti Putranti, S.H., M.H., Ph.D

(.....)

3. Fendy Eko Wahyudi, S.IP, M. Hub. Int.

(.....)

**SURAT PERNYATAAN**  
**KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA\*)**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Ulzana Habfie
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010414140079
3. Tempat / Tanggal Lahir : Semarang, 5 Oktober 1996
4. Program : S1 Reguler/~~Diploma-3~~\* FISIP-Undip
5. Jurusan / Program Studi : Hubungan Internasional
6. Alamat : Tegalsari Barat III No.01 Candisari, Semarang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi/TA) yang saya tulis berjudul

**Implementasi UNSCR 1325 mengenai Perempuan Korban Konflik**  
**Bersenjata Donbass oleh Pemerintah Ukraina**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila di kemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 8 Desember 2020

Pembuat Pernyataan,



Ulzana Habfie  
NIM. 14010414140079

## **MOTTO**

**“Omnia mutantur, nos et mutamur in illis.”**

*“All things change, and we change with them.”*

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

*Teruntuk Ibu Frihastuti dan Bapak Edy Budi Santoso, kedua orang tuaku yang cintanya tidak akan pernah bisa kubalas dengan partikel terbesar apapun di dunia ini.*

## KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang yang telah memberikan limpahan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul “Implementasi UNSCR 1325 oleh Pemerintah Ukraina mengenai Perempuan Korban Konflik Bersenjata Donbass ”. Tujuan dari penulisan skripsi ini guna memenuhi salah satu syarat utama untuk memperoleh gelar Sarjana pada Departemen Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro. Penulisan Skripsi ini tidak akan berhasil tanpa adanya dukungan dari berbagai pihak, terutama dukungan dan doa dari kedua orangtua dan keluarga besar penulis yang telah menjadi sumber semangat bagi penulis untuk dapat segera menyelesaikan skripsi.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis menerima banyak bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Maka dari itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih dengan tulus dan sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang telah senantiasa mendukung, membantu, dan memfasilitasi dalam penyusunan skripsi ini sehingga proses penyusunan skripsi dapat berjalan dengan baik. Di antaranya:

1. Terima kasih kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat-Nya, memberikan petunjuk dan pertolongan, sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini,
2. Bapak Fendy Eko Wahyudi, S. IP. M.Hub.Int, selaku dosen pembimbing yang telah membimbing penulis dengan penuh kesabaran dan pengertian. Terima kasih telah memberikan bimbingan, masukan, serta selalu memberikan semangat sehingga penulis dapat bangkit lagi dan menyelesaikan skripsi ini. Terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Mas Fendy yang karena beliau, skripsi ini pada akhirnya dapat diselesaikan oleh penulis.
3. Ibu Ika Riswanti Putranti, S.H., M.H., Ph.D, selaku dosen wali yang senantiasa mengontrol perkembangan penulis pada tiap semesternya, dan selalu memberikan dukungan, motivasi, serta saran-saran praktis kepada penulis.
4. Terima kasih kepada seluruh dosen Hubungan Internasional FISIP Undip yang telah memberikan tak hanya ilmu, namun juga memberikan inspirasi dan membuka pikiran penulis menjadi lebih luas.
5. Keluarga penulis, khususnya kedua orang tua penulis Ibu Frihastuti dan Bapak Edy Budi Santoso yang selalu mendukung dan tak henti mendoakan penulis agar penulis dapat menyelesaikan tanggung jawab ini, senantiasa hadir menghibur dan memberi semangat serta solusi kepada penulis saat melewati masa-masa sulit. Terima kasih karena tidak pernah lelah menyayangi dan mengasahi penulis. Terima kasih juga kepada keluarga besar penulis yang begitu mengasahi penulis dan senantiasa memberikan semangat kepada penulis.
6. Selain itu, penulis juga ingin berterima kasih kepada para sahabat yang selalu hadir dan tidak henti memberikan dukungan moral serta motivasi kepada penulis. Terima kasih penulis ucapkan sedalam-dalamnya kepada:

- a) Aichel Miranda dan Om, yang senantiasa ada di samping penulis dan memberikan dukungan baik moral maupun praktikal, terima kasih sebesar-besarnya. *What would i do without you, Buk.*
- b) Angels; Aichel Miranda, Decyani Permatasari, Ai Clara, Tenty Setyowati, yang memberikan banyak kenangan sewaktu perkuliahan, membuat perkuliahan penulis sangat layak dikenang.
- c) Bucing; Soca Rizky dan Chintya Kharisma, yang senantiasa menjadi teman diskusi dan bertukar pikiran tentang masalah apapun dalam kehidupan.
- d) Selebew; Soca Rizky, Donata Asdar, Safira Hanifah, George Paganio, Yulius Tyas, Zulfikar Kharisma, Yoseph Lentvino, Andhika Pratama, Fadhil Budi, Adhika Istianto yang selalu menemani penulis dalam masa-masa kuliah dan memberikan kebahagiaan walaupun hampir selalu tidak jelas.
- e) Pokemon; Alfania Sarah, Ega Dewi, Aprista Putri, yang sungguh mengasihi penulis dari awal SMA hingga sekarang, memberikan dukungan yang tak habis-habisnya. Semoga kita selalu bersama.
- f) CORO; Agung Siwi, Chamelia Marpaung, Dwi Rizki, Ezra Fadhil, Yasin Hendrawan, yang selalu ada untuk penulis, menjadi sahabat-sahabat penulis yang sangat penulis kasihi dan rindukan. Semoga kita secepatnya bertemu lagi.
- g) BKT + 17+; Ai, Belinda, Tanya, Dimitri, Nori, Galih, Titus, Yosi, Eric, Mekel, yang merupakan sahabat-sahabat penulis dari awal SMA.
- h) Podcast Abu-Abu; Kak Teuku Hawis dan Kak Adam Maulana, yang juga selalu mendukung penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
- i) Teman-teman yang lain, Rika Adela, Mirza Adrian Syah, Najib, Dapite, Deo yang selalu ada untuk penulis.
- j) Teman-teman dan kakak-kakak Mikat HMHI Undip serta teman-teman dan kakak-kakak HI lainnya.
- k) Yudis, Adit, dan Awang, yang pernah menjadi teman dan menemani penulis di masa perkuliahan.
- l) Terakhir, terima kasih untuk teman senasib dan seperjuangan penulis, Mizan Arifin, yang menjadi penyemangat dalam melalui segala proses penyusunan skripsi.

Terima kasih untuk semua yang telah memberikan kekuatan, kedamaian hati, dan kenangan berharga kepada penulis, baik selama perkuliahan maupun dalam proses penulisan skripsi, yang namanya tidak dapat penulis sebutkan satu persatu. Sebagai penulis, saya sangat menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penyampaian kritik dan saran sangatlah penting agar skripsi ini bisa menjadi lebih baik lagi. Semoga skripsi ini dapat memberikan pengetahuan dan manfaat bagi semua orang yang membaca.

Semarang, Desember 2020

Ulzana Habfie  
NIM. 14010414140079

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR GRAFIK .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR SINGKATAN.....</b>	<b>xii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xiii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	7
1.3. Tujuan Penelitian.....	7
1.3.1. Tujuan Umum .....	7
1.3.2. Tujuan Khusus .....	7
1.4. Manfaat Penelitian.....	7
1.4.1. Manfaat Akademis .....	7
1.4.2. Manfaat Praktis .....	8
1.5. Kerangka Pemikiran Teoritis.....	8
1.5.1. Kepatuhan ( <i>Compliance</i> ) .....	8
1.5.2. Konsep <i>Trychotomy: Outputs, Outcomes, Impacts</i> .....	9
1.6. Metode Penelitian .....	11
1.6.1. Definisi Konseptual .....	11
1.6.2. Operasionalisasi Konsep.....	13
1.6.3. Tipe Penelitian .....	15



1.6.4.	Jangkauan Penelitian.....	15
1.6.5.	Teknik Pengumpulan Data.....	15
1.6.6.	Teknik Analisis Data .....	15
1.6.7.	Sistematika Penulisan .....	16
<b>BAB II KONFLIK BERSENJATA DONBASS DAN UNSCR 1325.....</b>		<b>17</b>
2.1.	Konflik Donbass .....	17
2.1.1.	Secara Umum.....	17
2.1.2.	Perempuan dalam Konflik Donbass .....	18
2.2.	UNSCR 1325 .....	18
2.2.1.	Sejarah dan Latar Belakang .....	18
2.2.2.	Tujuan dan Pentingnya UNSCR 1325 .....	20
2.2.3.	Legitimasi .....	22
2.3.	<i>National Action Plan</i> (NAP) .....	24
<b>BAB III IMPLEMENTASI UNSCR 1325 UKRAINA .....</b>		<b>25</b>
3.1.	Adopsi UNSCR 1325 .....	25
3.2.	Indikator <i>Outputs</i> dalam Implementasi UNSCR 1325 .....	26
3.2.1.	Penerapan Pilar UNSCR 1325 (2000) dalam <i>Outputs</i> NAP 1325 (2016).....	27
3.2.2.	Skala Relevansi dan Efisiensi Implementasi NAP 1325 (2016).....	33
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>		<b>34</b>
4.1.	Kesimpulan.....	34
4.2.	Saran .....	35
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>36</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Peta Persebaran Wilayah Konflik.....	2
Gambar 1.2. Pilar UNSCR 1325.....	21

## DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1. Grafik Kategori Status IDP.....	3
Grafik 1.2. Grafik Kategori Usia IDP.....	4
Grafik 1.3. Grafik <i>Outputs, outcomes, impacts</i> .....	10
Grafik 1.4. Grafik Distribusi NAP.....	28

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Tabel Skala Implementasi.....	33
Tabel 1.2. Tabel Kategori Skala Implementasi.....	34

## **DAFTAR SINGKATAN**

<b>ATO</b>	: Anti Terrorist Operation
<b>CRV</b>	: Conflict Related Violence
<b>GBV</b>	: Gender Based Violence
<b>GCA</b>	: Government Controlled Area
<b>IDP</b>	: Internally Displaced Person
<b>NAP</b>	: National Action Plan
<b>NGCA</b>	: Non-Government Controlled Area
<b>UNSCR</b>	: United Nation Security Council Resolution

## **Implementasi UNSCR 1325 mengenai Perempuan Korban Konflik Bersenjata Donbass oleh Pemerintah Ukraina**

### **ABSTRAK**

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis kepatuhan negara dalam melakukan implementasi UNSCR 1325 tahun 2000 mengenai perempuan dalam situasi konflik bersenjata. Konflik bersenjata yang terjadi di timur Ukraina, sering disebut dengan Perang Donbass, berlangsung sejak awal 2014, sampai tahun ke-6 belum menemukan titik terang. Konflik tersebut telah mengakibatkan ribuan kombatan dan penduduk sipil menjadi korban. Situasi tersebut sangat merugikan penduduk sipil khususnya perempuan yang tinggal dan menetap pada zona konflik. Perempuan dianggap paling rentan dalam situasi konflik serta beresiko tinggi mendapatkan kekerasan baik kekerasan fisik, seksual, ekonomi, sosial, maupun sosial. Minimnya partisipasi perempuan dalam proses-proses perdamaian juga menjadi *concern* dalam agenda perlindungan dan partisipasi perempuan dalam konflik bersenjata. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menganalisis kepatuhan pemerintah Ukraina dalam menjalankan agenda-agenda yang terdapat pada UNSCR 1325 tentang situasi perempuan dalam konflik bersenjata dan bagaimana pemerintah Ukraina melakukan upaya implementasinya. Penulis akan menggunakan metode deskriptif serta menggunakan teori *compliance* oleh Ronald B. Mitchell dan indikator *public policy trichotomy (outputs, outcomes, impacts)* sebagai kerangka pemikirannya. Penelitian ini memaparkan bahwa pemerintah Ukraina telah melakukan implementasi dalam indikator *outputs* dengan mengadopsi UNSCR 1325 tahun 2000 menjadi *National Action Plan* dua tahun setelah pecahnya konflik dengan agenda-agenda yang selaras dengan agenda UNSCR 1325 tahun 2000 itu sendiri.

***Kata Kunci: Perempuan Korban Konflik, UNSCR 1325, Pemerintah, Kepatuhan, Implementasi***

***UNSCR 1325 Implementation in regard of Women Affected Armed Conflict in  
Donbass by Ukraine Government***

**ABSTRACT**

*This study intend to analyze state's compliance in carrying out the objectives of UNSCR 1325 (2000) in regards of women in a situation of conflict. The armed conflict emerged on eastern Ukraine, often called by War in Donbass, which was started on 2014 up until its sixth year has yet come to an end. The conflict has affected thousands of people being victims of its violence, both combatans and civilians. The situation is negatively affecting civilians especially women those who live and stay in the conflict zone. Women are considered most vulnerable when it comes to armed conflict, for the higher risks of receiving physical, sexual, economical, and even social violence. The low participation rate of women in peace processes is also becoming the concern in women protection and participation agenda in a situation of conflict. The objective of this study is to analyze the government of Ukraine's compliance to UNSCR 1325 agendas in regards of women in conflict and how Ukraine government complies on implementing it. The author will use descriptive method, compliance theory by Ronald B Mitchell and the public policy trichotomy indicators (outputs, outcomes, impacts) as the research framework. This study described that the government of Ukraine have implemented the output indicator by adopting UNSCR 1325 (2000) as its National Action Plan, two years after the conflict emerged, whose agendas aligned with the UNSCR 1325 (2000)'s agendas itself.*

***Keywords: women affected conflict, UNCSR 1325, government, compliance, implementation***