



**ANALISIS KEBERLANGSUNGAN SANKSI EKONOMI UNI EROPA  
TERHADAP RUSIA YANG DIANGGAP MENGANEKSASI KRIMEA  
PERIODE 2014-2019**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan**

**Pendidikan Strata I**

**Departemen Hubungan Internasional**

**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Diponegoro**

**Penyusun :**

**Nama : Salma Afifa Fahmi**

**NIM : 14010416140043**

**DEPARTEMEN HUBUNGAN INTERNASIONAL**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**SEMARANG**

**2020**

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Analisis Keberlangsungan Sanksi Ekonomi Uni Eropa  
Terhadap Rusia Yang Dianggap Menganeksasi Krimea  
Periode 2014-2019

Nama Penyusun : Salma Afiqa Fahmi

NIM : 14010416140043

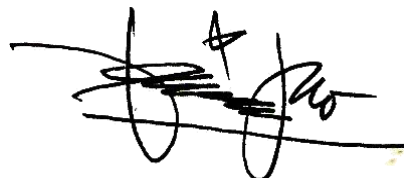
Program Studi : Hubungan Internasional

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I**

Semarang, 7 September 2020

Dekan

Wakil Dekan I

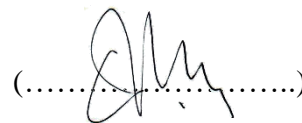


Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP  
NIP. 196408271990011001

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin  
NIP. 196908221994031003

### Dosen Pembimbing :

1. Drs. Tri Cahyo Utomo, MA

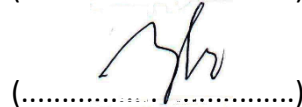


### Dosen Penguji :

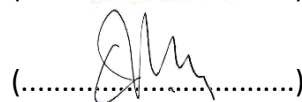
1. Ika Riswanti Putranti, S.H., M.H., Ph.D



2. Marten Hanura, S.IP, MPS



3. Drs. Tri Cahyo Utomo, MA



## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA\*)**

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Salma Afiqa Fahmi
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010416140043
3. Tempat / Tanggal Lahir : Semarang, 3 September 1998
4. Jurusan / Program Studi : Hubungan Internasional
5. Alamat : Jl. Sanggung Raya II No. 53, RT 04,  
RW 06, Candisari, Semarang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :

**Analisis Keberlangsungan Sanksi Ekonomi Uni Eropa Terhadap Rusia Yang  
Dianggap Menganeksasi Krimea Periode 2014-2019**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 7 September 2020

Pembuat Pernyataan,



Salma Afiqa Fahmi

NIM. 14010416140043

*Hasil karya tulis ini saya persembahkan untuk*

*Bapak dan Ibu*

*Karya tulis ini saya persembahkan sebagai wujud tanggung jawab dan terima kasih atas pengorbanan, kerja keras, doa, dan keringat bapak dan ibu dalam merawat dan membesarkan saya.*

*Semoga doa bapak dan ibu selalu menyertai saya dalam meraih cita-cita dan mimpi saya, hingga suatu saat saya dapat membanggakan dan memberikan kebahagiaan untuk bapak dan ibu.*

*“Jika kita membuat seseorang bahagia dan bangga hari ini, kita juga membuat dia berbahagia dan bangga dua puluh tahun lagi, saat ia mengenang peristiwa itu”*

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kepada Allah SWT, berkat limpahan rahmat dan kasih sayang-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Analisis Keberlangsungan Sanksi Ekonomi Uni Eropa Terhadap Rusia Yang Dianggap Menganeksasi Krimea Periode 2014-2019”**.

Penulis berterimakasih kepada semua pihak yang telah meluangkan waktu untuk membantu dan memberikan dukungan moral sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Rasa hormat dan terima kasih yang setulus hati penulis sampaikan kepada :

1. Bapak saya, Nur Fahmi, SHI, M.Ag dan Ibu saya, Darwiyanti, S.Sos yang selalu memberikan dukungan moral, material, dan doa kepada penulis yang terus mengalir hingga saat ini. Bapak dan Ibu menjadi motivasi terbesar bagi penulis dalam menyelesaikan pendidikan dengan baik, menjadi tempat berkeluh kesah, dan selalu melakukan hal yang terbaik untuk membuat penulis terus bersemangat. Semoga penulis dapat terus membanggakan dan membuat Bapak Ibu bahagia.
2. Bapak Drs. Tri Cahyo Utomo, MA, selaku dosen pembimbing skripsi. Terima kasih telah meluangkan waktunya untuk melakukan bimbingan, memberikan motivasi, saran, nasihat, dan bantuan baik dalam perkuliahan maupun dalam penyusunan skripsi. Skripsi ini tidak akan selesai tanpa bantuan besar dari Pak Tri. Semoga Pak Tri sehat selalu.
3. Mas Fendy E. Wahyudi, SIP., M.Hub.Int, selaku dosen wali penulis. Terima kasih atas segala bantuan, masukan, dan motivasi yang Mas Fendy berikan sejak penulis memulai perkuliahan di Hubungan Internasional Universitas Diponegoro.
4. Mbak Ika Riswanti Putranti, S.H., M.H., Ph.D dan Mas Marten Hanura, S.IP, MPS. Terima kasih telah meluangkan waktunya untuk menguji hasil skripsi penulis dan memberikan masukan dan saran agar skripsi penulis lebih baik

lagi dari yang sebelumnya. Semoga semua pelajaran yang Mbak Ika dan Mas Marten berikan dapat menjadi bekal dalam kehidupan penulis.

5. Nafila Agita C. H, terima kasih atas segala semangat, motivasi, bantuan, dukungan yang diberikan kepada penulis. Terima kasih selalu menemani penulis sejak di bangku SMA dalam keadaan senang dan susah, sehingga dapat membuat penulis terus bersemangat dan tidak mudah menyerah dalam keadaan apapun hingga akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Semoga persahabatan ini terjalin selamanya, dan semoga Nafila sehat selalu, sukses selalu, dan dapat terus menginspirasi penulis hingga akhir hayat.
6. Maghfira Raudya Pramesti, Albadii Fadhil Mila Ayu, dan Farah Firyalmira. Terima kasih untuk segalanya, kehadiran kalian selama perkuliahan sangat banyak membantu penulis. Terima kasih telah selalu ada untuk penulis, kalian selalu memberikan tempat, nasehat, motivasi, semangat dan masih banyak hal lagi kepada penulis. Wartegforlyfe telah memberikan banyak pelajaran hidup bagi penulis karena masing-masing dari kita memiliki latar belakang dan daerah asal yang berbeda. Rasa syukur yang mendalam selalu penulis ucapkan akan kehadiran kalian. Semoga persahabatan Wartegforlyf dapat terjalin selamanya, semoga kita semua sukses dalam segala hal dan semoga suatu saat nanti penulis dapat membalas segala kebaikan kalian. *I love you so much.*
7. Rahayu Hana Wijayanti, Irayomi F. Maha, Nadhila Widya dan Duanda Gumilar. Terima kasih telah mengajarkan banyak hal kepada penulis terutama terkait kehidupan. Terima kasih juga untuk semua masukan dan motivasinya kepada penulis. Semoga kalian sukses selalu dan bahagia selalu.
8. Muhammad Aditya Pradhana, Rahardian Krishna, dan Reza Armanda Yulio. Terima kasih untuk Adit dan Krishna yang telah berjuang bersama di perkuliahan, magang dan skripsi ini. Terima kasih juga untuk segala bantuan, semangat dan masukan kepada penulis. Kebaikan kalian akan terus penulis ingat sampai kapanpun. Teruntuk Reza, terima kasih atas

motivasi dan semangat untuk penulis, hingga penulis bisa menyelesaikan skripsi dengan baik. Terima kasih juga telah memberikan banyak hiburan kepada penulis dikala penulis sedang jenuh dalam proses pembuatan skripsi. Semoga kalian bisa menjadi orang yang sukses dan semoga kalian sehat selalu.

9. Fawnia Devina dan Sekar Mayang. Terima kasih atas telah banyak menemani penulis, tidak hanya saat di SMA tetapi juga dalam beragam kegiatan kampus. Tidak disangka, meskipun kita berbeda jurusan, tetapi kita masih bisa dapat melakukan kegiatan bersama dalam lingkup Universitas. Terima kasih juga atas segala dukungan dan semangat yang diberikan kepada penulis. Semoga kalian selalu bahagia dan juga sukses dalam segala hal.
10. Seluruh teman-teman HI angkatan 2016, Gerald, Yuda, Giorgio, Wira, Ilham Fadil, Alvin, Felis, Wahyu, Hifzan dan teman-teman HI lainnya yang belum sempat disebutkan namanya, terima kasih telah menemani serta membantu penulis pada saat masa perkuliahan. Semoga teman-teman sehat, sukses selalu, dan terus saling mengasihi.
11. Teman-teman Tim KKN II Desa Tirem, Kec. Brati, Kab. Grobogan. Leo, Difa, Andra, Lintang, Wina, Syafrei, Fara, Nana, Nilla, Madya, Syifa. Terima kasih atas kepedulian, semangat, dukungan, dan kebahagiaan yang kalian berikan kepada penulis. Semoga kita dapat dipertemukan kembali ketika sudah sukses nanti.
12. Segenap Dosen Departemen Hubungan Internasional Universitas Diponegoro; Mas Fendy, Mbak Nadia, Mbak Shary, Mas Satya, Mbak Ika, Pak Tri, Bu Reni, Mas Marten, dan Mas Faizal. Terima kasih atas segala kebaikan, ilmu, pengalaman dan nasihat yang diberikan kepada penulis. Ilmu dan pengalaman yang penulis dapatkan selama perkuliahan akan selalu penulis ingat. Semoga Bapak, Ibu, Mas dan Mbak sekalian sehat selalu.
13. Teman-teman seperbimbingan Pak Tri, Alifa Azwadina dan Gladys Ariella. Terima kasih atas semangatnya untuk mendukung satu sama lain.



Terima kasih telah berjuang bersama hingga saat ini, semoga mimpi kalian dapat segera terwujud.

14. Teman-teman Undip17, terutama Kak Zul dan Kak Gen. Terima kasih telah mengajarkan banyak hal baru kepada penulis. Suatu kebahagiaan yang luar biasa bagi penulis karena memiliki keluarga baru dari berbagai daerah dan juga dari berbagai fakultas. Terima kasih atas pengalaman yang berharga melalui tari saman, semoga kalian sehat selalu.
15. Teman-teman HMHI 2018 khususnya Bidang Ekonomi dan Bisnis, terutama Enno dan Alfin. Terima kasih telah membantu penulis dalam berorganisasi dan mengembangkan *soft skills*. Semoga hal baik selalu menyertai kalian.
16. Mereka yang namanya tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu, penulis ucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya atas kebaikan, ketulusan, dan semangat kalian semua. Semoga Allah membalas kebaikan teman-teman semua.

Penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini. Namun besar harapan penulis jika di kemudian hari, skripsi ini dapat membantu penelitian berikutnya dan dapat menambah ilmu pengetahuan.

Semarang, 7 September 2020

Penulis,

Salma Afiqa Fahmi

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>i</b>
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA*)</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>MOTTO</b> .....	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>v</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GRAFIK</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xiii</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>xiv</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>xv</b>
<b>BAB I</b> .....	<b>1</b>
<b>PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	9
1.3 Tujuan Penelitian .....	9
1.4 Manfaat Penelitian .....	10
1.4.1 Manfaat Akademis .....	10
1.4.2 Manfaat Praktis .....	10
1.5 Kerangka Pemikiran .....	10
1.5.1 Teori Konstruktivisme .....	10
1.5.2 Konsep Identitas dan Norma dalam Teori Konstruktivisme .....	15
1.6 Hipotesis .....	23
1.7 Metode Penelitian .....	23
1.7.1 Definisi Konseptual .....	23
1.7.2 Operasional Konsep .....	26
1.7.3 Tipe Penelitian .....	29
1.7.4 Jangkauan Penelitian .....	30
1.7.5 Teknik Pengumpulan Data .....	30

1.7.6 Teknik Analisa Data.....	30
1.7.7 Sistematika Penulisan.....	32
<b>BAB II .....</b>	<b>33</b>
<b>ANEKSASI KRIMEA OLEH RUSIA DAN SANKSI EKONOMI YANG DIJATUHKAN OLEH UNI EROPA .....</b>	<b>33</b>
2.1 Sejarah Aneksasi Krimea.....	33
2.2 Sanksi Oleh Uni Eropa .....	58
2.3 Dampak Sanksi Ekonomi.....	76
2.3.1 Dampak Bagi Uni Eropa .....	76
2.3.2 Dampak Bagi Rusia.....	80
<b>BAB III.....</b>	<b>91</b>
<b>IDENTITAS DAN NORMA UNI EROPA MENJADI FAKTOR PENDORONG DALAM SANKSI EKONOMI UNI EROPA TERHADAP ANEKSASI KRIMEA .....</b>	<b>91</b>
3.1 Sejarah Pembentukan dan Identitas Uni Eropa.....	91
3.2 Politik Luar Negeri Uni Eropa .....	101
3.3 Dasar Uni Eropa Dalam Membantu Ukraina .....	107
3.4 Efektivitas Sanksi .....	114
3.5 Keterlibatan Uni Eropa Dalam Persoalan Aneksasi Krimea .....	120
<b>BAB IV .....</b>	<b>149</b>
<b>PENUTUP .....</b>	<b>149</b>
4.1 Kesimpulan .....	149
4.2 Saran .....	150
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>152</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1. Tabel Neraca Perdagangan Uni Eropa dengan Rusia (dalam juta €) .....117

## DAFTAR GRAFIK

Grafik 1. Hasil Survey Status Krimea.....	46
Grafik 2. Hasil Survey Pengaruh Penggunaan Bahasa Rusia Terhadap Ancaman ...	49
Grafik 3. Grafik Eksportir dan Importir Terbesar di dunia .....	63
Grafik 4. Grafik Mitra Ekspor dan Impor Uni Eropa .....	64
Grafik 5. Impor Uni Eropa dari Rusia dan Ekspor Uni Eropa ke Rusia .....	65

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Identitas, Kepentingan, dan Tindakan .....	18
Gambar 2. Peta Wilayah Krimea .....	39
Gambar 3. Fluktuasi Nilai Tukar Rubel Tahun 2013-2019 .....	81
Gambar 4. Harga Minyak dan Pertumbuhan GDP Rusia .....	85
Gambar 5. Persentasi Inflasi di Rusia .....	89

## ABSTRAK

Krimea merupakan salah satu wilayah yang telah dipimpin oleh banyak negara, namun sejak tahun 1954 Krimea diberikan kepada Ukraina. Setelah runtuhnya Uni Soviet, Rusia terus berusaha untuk mengambil alih Krimea agar kembali ke pangkuan Rusia. Hal tersebut terwujud setelah muncul kekacauan di Ukraina pada 2013 yang disebabkan oleh pemimpin Ukraina yang menangguk pembicaraan *Association Agreement*. Memanfaatkan kekacauan tersebut, pada awal 2014 terjadi referendum di Krimea secara tiba-tiba. Hasil referendum yang menyatakan masyarakat Krimea ingin bergabung dengan Rusia mendapat banyak kecaman, karena dalam pelaksanaannya dianggap melanggar hukum internasional sehingga dianggap menganeksasi Krimea. Menanggapi hal tersebut, Uni Eropa kemudian menjatuhkan sanksi ekonomi kepada Rusia pada 2014. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui alasan Uni Eropa masih mempertahankan sanksi ekonomi meskipun tidak memiliki dampak yang besar terhadap Rusia. Tipe penelitian ini adalah eksplanatif dan tergolong penelitian kualitatif dengan metode *Congruence Analysis* melalui studi pustaka. Untuk menganalisis hal tersebut, digunakan konsep identitas dan norma yang ada dalam teori konstruktivisme. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa alasan dibalik sanksi ekonomi Uni Eropa tersebut masih dipertahankan karena Rusia belum mengimplementasikan *Minsk Agreement* dengan sepenuhnya dan adanya kepentingan Uni Eropa untuk menjunjung tinggi komitmen mereka terhadap identitas sebagai organisasi yang berkomitmen terhadap perdamaian. Namun sanksi ekonomi Uni Eropa tidak memiliki dampak besar terhadap Rusia karena negara anggota Uni Eropa masih bergantung pada minyak dan gas dari Rusia, sehingga sanksi ekonomi hanya bersifat pembatasan pada komoditi tertentu. Hal ini yang perlu dievaluasi lebih lanjut oleh Uni Eropa agar kedepannya sanksi yang dikenakan dapat efektif sehingga dapat membuat Rusia merubah kebijakannya terhadap Krimea.

**Kata kunci :** *Uni Eropa, Rusia, Aneksasi Krimea, Kebijakan Luar Negeri, Sanksi Ekonomi, Konstruktivisme, Identitas, Norma, Perdamaian, Kemanusiaan*

## **ABSTRACT**

*Crimea is an area that has been led by many countries, but since 1954 Crimea was given to Ukraine. After the collapse of the Soviet Union, Russia has been trying to take over Crimea so that it could return to Russia. This finally happened after the chaos in Ukraine appeared in 2013, which was caused by the Ukrainian leader that he would suspend talks on the Association Agreement. Utilizing the chaos, in early 2014 there was a sudden referendum in Crimea. The result of the referendum that the Crimean people's wanted to join Russia received a lot of criticism because it was considered violating international law so it considered annexing Crimea. The European Union then imposed economic sanctions on Russia in 2014. The purpose of this study is to find out the reasons behind why the European Union still maintains economic sanctions even though they do not have a large impact on Russia. This research is an explanative type research and is classified as a qualitative research using the Congruence Analysis method through literature study. To analyze the case, the concepts of identity and norms in the theory of constructivism will be used. The results of this study indicate that the reasons behind the EU economic sanctions are still maintained because Russia has not fully implemented the Minsk Agreement and the interests of the European Union uphold their commitment to identity as an organization committed to peace. However, EU economic sanctions do not have a big impact on Russia because EU member states still depend on oil and gas from Russia, so economic sanctions are only in the form of restrictions. This needs to be further evaluated by the European Union so that sanctions can be effective and make Russia change its policy towards Crimea.*

**Keywords :** *European Union, Russia, Annexation of Crimea, Foreign Affairs, Economic sanctions, Constructivism, Identity, Norms, Peace, Humanity*