



**BUMERANG KEBIJAKAN:  
PERAN IDENTITAS NASIONAL DAN NORMA DALAM KEBIJAKAN  
EKSPOR SENJATA JERMAN KE ARAB SAUDI DALAM KASUS  
PERANG YAMAN 2015-2019**

**SKRIPSI**

**Disusun untuk menyelesaikan program pendidikan sarjana**

**Departemen Hubungan Internasional**

**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Diponegoro**

**Penulis:**

**Albadii Fadhil Mila Ayu**

**14010416140049**

**DEPARTEMEN HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2020**

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Bumerang Kebijakan: Peran Identitas Nasional dan Norma dalam  
Kebijakan Ekspor Senjata Jerman ke Arab Saudi dalam Kasus Perang  
Yaman 2015-2019

Nama Penyusun : Albadii Fadhil Mila Ayu

NIM : 14010416140049

Program Studi : Hubungan Internasional

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I**

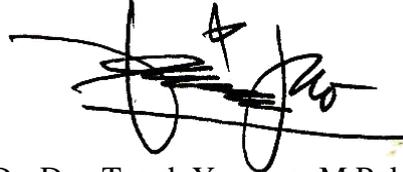
Semarang, 29 Maret 2020

Dekan



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP  
NIP. 196408271990011001

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin  
NIP. 196908221994031003

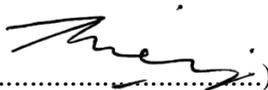
### Dosen Pembimbing :

1. Muhammad Rosyidin S.Sos., MA.

  
(.....)

### Dosen Penguji :

1. Dra. Rr. Hermini Susiatiningsih, M.Si.

  
(.....)

2. Andi Akhmad Basith Dir, SIP., MA., MEI

  
(.....)

3. Muhammad Rosyidin S.Sos., MA.

  
(.....)

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA\*)

Yang bertanda tangan dibawah ini:

1. Nama Lengkap : Albadii Fadhil Mila Ayu
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010416140049
3. Tempat / Tanggal Lahir : Batang / 31 Oktober 1998
4. Jurusan / Program Studi : Hubungan Internasional
5. Alamat : Jl. Dr. Cipto Gg. Puter 30 Batang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul:

Bumerang Kebijakan: Peran Identitas Nasional dan Norma dalam  
Kebijakan Ekspor Senjata Jerman ke Arab Saudi dalam Kasus Perang  
Yaman 2015-2019

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 29 Maret 2020

Pembuat Pernyataan

Albadii Fadhil Mila Ayu  
NIM. 14010416140049

*kupersembahkan karya ini untuk*  
*Mamah, Papah, almh. Oma dan almh. Mbah Yi;*  
*setiap langkah serta detik yang kulewati, adalah karena dan untuk kalian.*

*take the fire from my belly and the beat from my heart;  
still, i won't stop.*

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kepada Allah SWT, berkat rahmat dan kasih sayang dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul ***“Bumerang Kebijakan: Peran Identitas Nasional dan Norma dalam Kebijakan Ekspor Senjata Jerman ke Arab Saudi dalam Kasus Perang Yaman 2015-2019”***.

Sebuah bagian besar dari perjalanan hidup penulis pada akhirnya terlewati ditandai dengan diselesaikannya skripsi ini. Skripsi ini tidak akan terselesaikan dengan baik apabila tanpa dukungan berbagai pihak. Dari lubuk hati terdalam, secara khusus penulis sampaikan begitu besar rasa hormat dan terima kasih kepada:

1. Mamah, Papah, Mbak Nia serta keluarga penulis yang selalu memberikan dukungan materiil, moral, dan doa tanpa henti sehingga penulis dapat berada di titik ini. Semoga suatu hari nanti penulis dapat memberikan banyak hal baik bagi kalian, dan semoga setiap langkah serta kerja keras penulis dapat membanggakan kalian.
2. Mas Mohamad Rosyidin, S. Sos., MA, selaku dosen pembimbing skripsi. Terima kasih atas segala ilmu, nasihat, motivasi dan bantuan yang Mas Rosyid berikan kepada penulis baik dalam perkuliahan maupun dalam penyusunan skripsi. Skripsi ini tidak akan selesai tanpa bantuan besar Mas Rosyid. Penulis berharap semoga kesehatan dan segala hal baik selalu menghampiri Mas Rosyid.
3. Ibu Dra. Hermeni Susitiansih, M. Si., dan Mas Andi Akhmad Basith Dir, SIP., MA., MEI. Terima kasih atas kesediaan waktu Bu Hermin dan Mas Basith untuk menjadi dosen penguji dalam sidang skripsi penulis. Semoga segala pelajaran yang Ibu dan Mas Basith berikan kepada penulis dapat menjadi bekal dalam kehidupan penulis kelak.
4. Duanda Gumilar, terima kasih atas segala kebaikan, semangat, motivasi, kekuatan, dukungan yang telah Duanda bagi dengan penulis. Skripsi ini tidak akan selesai tepat waktu tanpa adanya motivasi dan pengingat dari Duanda. Terima kasih telah bersedia menjadi 911 bagi penulis dalam proses penyusunan skripsi ini. Terima kasih pula untuk segala sesi *sambat* yang sangat menguatkan penulis. Begitu banyak waktu dan momen yang penulis habiskan bersama Duanda. Penulis berharap jalinan pertemanan ini dapat terus berlanjut dan semoga segala hal baik selalu menghampiri Duanda sekeluarga.
5. Farah Firyalmira, Salma Afiqa Fahmi, Maghfira Raudya Pramesti, Irayomi F. Maha, Nadhila Widya, dan Rahayu Hana Wijayanti, terima kasih atas segalanya. Kata terima kasih rasanya tidak akan sanggup untuk mengungkapkan betapa bersyukur penulis mengenal kalian. Terima kasih telah selalu ada untuk penulis, berkenan menerima segala keburukan penulis dan mendengarkan segala cerita penulis. Terlalu banyak dukungan moril maupun materiil yang kalian berikan kepada penulis. Semoga suatu hari nanti penulis dapat membalas segala kebaikan kalian. Kalian adalah segalanya bagi penulis di dunia perantauan ini. *You guys know how i love you so much, let's be friends until forever.*

6. Benjamin Juliano Pardede dan Naufal Falahwan, terima kasih telah mengajarkan begitu banyak hal kepada penulis tanpa kalian sadari, terutama tentang kehidupan. Terima kasih atas segala bantuan dan kasih sayang yang kalian berikan kepada penulis sebagai rekan organisasi maupun sebagai seorang teman. Kehidupan organisasi penulis menjadi jauh lebih menyenangkan karena kalian. Bagi penulis, kalian lebih dari sekedar rekan organisasi. Terima kasih pula telah saling menguatkan, berbagi *sambat* dan cerita. Semoga pertemanan kita akan terus terjalin. Semoga kesehatan, kebahagiaan dan segala hal baik selalu menghampiri Benji dan Nopal.
7. Gerald Damping, Yuda Wiratama, Rahardian Krishna, Muhammad Aditya Pradhana, dan Wira Fadhil Satwika. Ribuan terima kasih atas segala perhatian, ilmu, pengalaman, dukungan, bantuan, dan kasih sayang yang telah kalian berikan untuk penulis. Terkhusus Gerald dan Yuda, terima kasih sudah selalu menjadi “*one call away*” di berbagai situasi. Terimakasih telah berbagi kebahagiaan maupun kesulitan dengan penulis. Kebaikan kalian berlima akan penulis ingat sampai kapanpun. Semoga segala hal baik selalu menghampiri kalian.
8. PSDM HMHI 2018. Ben, Nopal, Tita, Augie, Tsania, Andre, Steven dan Brian. Terima kasih telah menjadi keluarga yang sangat berarti untuk penulis. Terima kasih atas segala tawa, tangis, keringat, dan kasih sayang yang telah kalian bagi bersama-sama. Terima kasih telah menjadi tempat bagi penulis untuk kembali bangkit dan menguatkan diri di saat dunia terasa sulit dan tidak adil. *You guys mean a lot to me, more than you guys ever thought.* Segala doa terbaik selalu penulis ucapkan untuk kalian.
9. Keluarga besar PSDM HMHI, keluarga yang memberikan banyak pengalaman untuk penulis. Kak Lila, Kak Thea, Mbak Hasna, Kak Yoga, Khaldia, Galuh, Dio, Gege, Ugro, serta seluruh atase PSDM HMHI 2017-2018. Terima kasih telah menjadi bagian besar dalam kehidupan perkuliahan penulis, serta atas segala hal baik yang telah kalian beri kepada penulis. Semoga hal baik juga selalu menyertai kalian.
10. Teman-teman Hubungan Internasional 2016. Terima kasih telah menjadi keluarga bagi penulis di perantauan. Terima kasih atas segala cinta, kasih dan pengalaman yang telah kalian berikan untuk penulis. Kata-kata tidak akan mampu mengungkapkan besarnya rasa sayang penulis untuk kalian. Semoga Tuhan membalas segala kebaikan kalian. Penulis sangat berharap jalinan kekeluargaan ini akan terus berlanjut.
11. Alfiandia Vamyla, Risya Amanda Cahyani, Felisita Damayanti, Anissa Antania, Rakha Hifzan, Dela Karisma, Francis Lydia, Amanda Allya, Adinama, Giri Afif, Giorgio dan Wahyu Setyo. Secara khusus, penulis sampaikan terima kasih atas segala pertemanan, ilmu, bantuan dan hal baik yang telah kalian berikan kepada penulis. Penulis berharap kalian akan selalu didekatkan dengan hal-hal yang baik pula.
12. Teman-teman KKN Desa Jenengan, Kec. Klambu, Kab. Grobogan. Maretra Rezkiani, Helsa Annisa, Shabika, Siti Fatimah Erniasari, Gek Yun Arniari, Puspita Kirana, Yosafat Malau, Ricky Aji Prakoso, dan Dwi Sa’Nu. Terima kasih telah menjadi keluarga baru untuk penulis. Begitu banyak kasih sayang dan hal baik yang telah kalian berikan kepada penulis sejak penulis kenal dengan kalian hingga saat ini. Doa baik selalu untuk kalian. Semoga pertemanan ini akan terus terjalin.

13. Ajrina Octaviani, teman hidup penulis selama menjadi anak kos. Terima kasih untuk setiap semangat, bantuan, waktu, tangis dan tawa yang telah Vanny bagi dengan penulis. Kehidupan kos penulis tidak akan sangat berkesan tanpa Vanny. Semoga pertemanan kita dapat selalu terjalin dan semoga segala hal baik selalu menghampiri Vanny.
14. Teman-teman yang selalu ada untuk penulis sejak kecil; Tata, Sasa, Ingga, Monita, Hana, Nisa, Nadha, Vita, Nadya, Nindita, Putra, Fahmi, Aan, Wildan, Najib dan Ghozi. Terima kasih telah selalu menjadi pengingat bagi penulis untuk selalu rendah hati dan ingat titik awal penulis. Terima kasih sudah berkenan tumbuh dewasa bersama penulis, saling menguatkan, serta berbagi tangis dan tawa. Bagi penulis, kalian adalah keluarga yang sangat penulis kasihi. Semoga kalian sehat selalu dan segala cita-cita kalian dapat tercapai.
15. Segenap Dosen Departemen Hubungan Internasional Universitas Diponegoro; Mas Fendy, Mbak Nadia, Mbak Shary, Mas Satya, Mbak Ika, Pak Tri, Bu Reni, Mas Marten, dan Mas Faizal. Terima kasih atas segala kebaikan, ilmu, pengalaman dan nasihat yang diberikan kepada penulis. Ilmu dan pengalaman yang penulis dapatkan akan selalu penulis ingat. Semoga Bapak, Ibu, Mas dan Mbak sekalian selalu didekatkan dengan hal-hal baik.
16. Teman-teman seperbimbingan Mas Rosyid; Duanda, Dela, Irene, Enno, Khalda, dan Ilham. Terima kasih atas segala semangat dan bantuan untuk penulis. Semoga segala impian kalian dapat tercapai.
17. Kakak dan Adik Tingkat Hubungan Internasional Universitas Diponegoro. Skripsi ini ada karena dan untuk kalian. Terkhusus Ayak dan Ellya, terima kasih atas segala bantuan kalian untuk penulis di akhir penyusunan skripsi ini. Semoga segala hal baik selalu menghampiri kalian berdua.
18. Mereka yang namanya tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu, penulis ucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya atas kebaikan, ketulusan, dan semangat selama penyusunan skripsi ini.

Rasa hormat dan terima kasih penulis sampaikan bagi seluruh pihak-pihak di atas. Kiranya segala hal baik selalu menyertai mereka. Terakhir, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki banyak kekurangan. Oleh karenanya, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun untuk skripsi ini. Penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi berbagai pihak.

Semarang, 29 Maret 2020

Penulis

Albadii Fadhil Mila Ayu

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>i</b>
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA*)</b> .....	<b>i</b>
<b>MOTTO</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>v</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR SINGKATAN</b> .....	<b>xii</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>xiii</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>xiv</b>
<b>BAB I</b> .....	<b>1</b>
<b>PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
I.1    Latar Belakang .....	1
I.2    Rumusan Masalah .....	3
I.3    Tujuan Penelitian .....	3
I.3.1 <i>Tujuan Umum</i> .....	3
I.3.2 <i>Tujuan Khusus</i> .....	4
I.4    Manfaat Penelitian .....	4
I.4.1 <i>Manfaat Teoritis</i> .....	4
I.4.2 <i>Manfaat Praktis</i> .....	4
I.5    Kerangka Teori .....	4
I.6    Hipotesis .....	9
I.7    Metodologi .....	10
I.8    Sistematika Penulisan.....	11
<b>BAB II</b> .....	<b>12</b>
<b>DINAMIKA KERJASAMA JERMAN DAN ARAB SAUDI SERTA DAMPAK PEMBERHENTIAN EKSPOR SENJATA JERMAN KEPADA ARAB SAUDI</b> .....	<b>12</b>
II.1    Dinamika Kerjasama Pertahanan Jerman dan Arab Saudi .....	12
II.2    Macam-Macam Senjata .....	17

II.3	Dampak Pemberhentian Ekspor Senjata Jerman ke Arab Saudi .....	26
II.4	Kesimpulan.....	32
<b>BAB III</b>	.....	<b>34</b>
<b>IDENTITAS DAN NORMA SEBAGAI FAKTOR PENDORONG PEMBERHENTIAN</b>		
<b>EKSPOR SENJATA JERMAN KE ARAB SAUDI .....</b>		
<b>34</b>		
III. 1	Sejarah Pasifisme dan Demokrasi Jerman .....	34
III. 2	Identitas Nasional dan Konstitusi Jerman.....	40
III. 3	Keterlibatan Jerman dalam Perang Sipil Yaman .....	43
III. 4	Identitas Jerman sebagai Negara Demokrasi sebagai Faktor Pendorong Pengambilan Kebijakan Pemberhentian Senjata Jerman ke Arab Saudi.....	53
III. 5	Norma Sebagai Alasan Pengambilan Kebijakan Jerman terhadap Arab Saudi ....	56
III. 6	Kesimpulan .....	63
<b>BAB IV</b>	.....	<b>65</b>
<b>PENUTUP</b>	.....	<b>65</b>
IV.1	Kesimpulan.....	65
IV.2	Saran.....	67
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	.....	<b>69</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 .....	17
Gambar 2.2 .....	19
Gambar 2.3 .....	20
Gambar 2.4 .....	21
Gambar 2.5 .....	23
Gambar 2.6 .....	24
Gambar 2.7 .....	25
Gambar 2.8 .....	25
Gambar 2.9 .....	27
Gambar 2.10 .....	28
Gambar 2.11 .....	28
Gambar 3.1 .....	45
Gambar 3.2 .....	45
Gambar 3.3 .....	46
Gambar 3.4 .....	47
Gambar 3.5 .....	48

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 .....	16
-----------------	----

## DAFTAR SINGKATAN

AHK	: <i>German Außenhandelskammer</i> atau <i>Chambers of Commerce Abroad</i>
ASUW	: <i>Anti Surface Warfare</i>
BUR	: <i>Beyond Visual Range</i>
COBRA	: <i>Counter Battery Radar</i>
CON	: <i>Congruence Analysis Method</i>
DFG	: <i>Deutsche Friedensgesellschaft</i> atau <i>The Green Peace Society</i>
EO	: <i>Electro-Optical</i>
EU	: <i>European Union</i>
GDP	: <i>Gross Domestic Product</i>
GESALO	: <i>The German-Saudi Liaison Officer for Economic Affairs</i>
HRW	: <i>Human Rights Watch</i>
IRST	: <i>Infrared Search and Track</i>
MBDA	: <i>Matra BAE Dynamics Alenia</i>
OSCE	: <i>Organization for Economic and Cooperation in Europe</i>
PBB	: <i>Perserikatan Bangsa-Bangsa</i>
PIRATE	: <i>The Passive Infra-Red Airborne Track Equipment</i>
SPD	: <i>Sozialdemokratische Partei Deutschlands</i> atau <i>Social Democratic Party</i>

## ABSTRAK

Pada Maret 2018, Jerman melakukan pemberhentian ekspor senjata secara sementara ke Arab Saudi berkaitan dengan keterlibatan Arab Saudi dalam Perang Yaman. Kemudian pada Oktober-November 2018 sebagai respon atas pembunuhan jurnalis Jamal Khashoggi, pemberhentian ekspor senjata tersebut diberlakukan secara penuh. Hal tersebut kemudian memberikan Jerman penurunan nilai ekspor pada tahun 2018 dibandingkan 2017. Selain itu, Jerman juga mendapat tekanan dari sesama negara Uni Eropa termasuk Inggris dan Perancis. Namun demikian, Jerman tetap pada pendiriannya, bahkan kembali memperpanjang sanksi pemberhentian tersebut pada Maret 2019. Dalam menganalisa hal tersebut, teori Konstruktivisme, terutama konsep identitas dan norma akan digunakan. Pasifisme dan demokrasi sebagai identitas Jerman dan hak asasi manusia sebagai norma yang berlaku secara internasional digunakan dalam penelitian ini. Penelitian ini merupakan tipe penelitian eksplanatif dan berjenis penelitian kualitatif dengan teknik pengumpulan data *literature research* dan menggunakan metode kongruen untuk menganalisis data. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa hanya identitas Jerman sebagai negara Pasifis dan norma hak asasi manusia yang berpengaruh dalam proses pengambilan kebijakan Jerman tersebut.

**Kata Kunci:** *Jerman, Kebijakan Luar Negeri, Perang Yaman, Arab Saudi, Ekspor, Konstruktivisme, Identitas, Pasifisme, Norma, Hak Asasi Manusia*

## **ABSTRACT**

*On March 2018, Germany halted arms export temporarily to Saudi Arabia concerning Saudi Arabia's involvement in Yemeni Civil War. Then on October to November 2018, as a response to the assassination of a journalist named Jamal Khashoggi, Germany stopped all arms export to Arab Saudi. Those actions subsequently caused a decrease in exports value in 2018 compared to 2017. Beside that, Germany also received lots of pressure from European Union countries including United Kingdom and France. However, Germany decide to stand with their stance, even extended the sanction on March 2019. In analyzing the case, Constructivism theory, specifically the concept of identity and norms will be used. German identities as a democratic and pacifist country, also human rights as an international norms will be used in this research. This research is an explanative type research, also a qualitative research using congruence analysis method with literature research as data collecting method. The results of this study indicate that only Germany's identity as a pacifist country and human right norms are influential in the German policy making process.*

**Keywords:** *Germany, Foreign Policy, Yemen Civil War, Saudi Arabia, Exports, Constructivism, Identity, Pacifism, Norms, Human Rights*