

BAB II

GAMBARAN UMUM KEBIJAKAN PENANGANAN PANDEMI COVID-19 KOTA SEMARANG

2.1 Fleksibilitas Level Pandemi Covid-19 di Kota Semarang Tahun 2020

Pemerintah Kota Semarang sebagai Ibu Kota Provinsi Jawa Tengah, melakukan aksi nyata penanggulangan covid-19 terhitung pasca diumumkannya kasus pertama pada tanggal 14 Maret 2020. Kasus covid-19 di Kota Semarang berawal dari seorang wanita berusia 63 tahun yang memiliki riwayat berpergian ke Bali terhitung mulai tanggal 17 hingga 22 Februari 2020. Wanita tersebut mengalami sakit sejak 6 Maret 2020 dan dirujuk ke RSUP Dr. Kariadi Semarang pada tanggal 12 Maret 2020 dan dinyatakan positif covid-19 pada tanggal 14 Maret 2020. Hasil tes positif covid-19 tersebut di dapatkan setelah dilakukan hasil uji tes di Laboratorium Litbangkes Jakarta.⁵⁴ Informasi pasien pertama tersebut diambil dari Kaleidoskop Tahun 2020 covid-19 di Kota Semarang yang dibuat oleh Regional Kompas Jawa Tengah.

Sementara itu, kasus kedua diiringi dengan kedatangan Kapal Pesiar MV Columbus pada Jumat 13 Maret 2020. Kapal MV Columbus membawa 1026 wisatawan asing dan 621 kru. Kemudian seluruh penumpang kapal melakukan pemeriksaan di Kantor Kesehatan Pelabuhan yang terletak 5 mil dari bibir pantai. Terdapat satu penumpang yang mengalami sesak nafas lalu dibawa ke Rumah Sakit

⁵⁴ Regional.Kompas.com. <https://regional.kompas.com/read/2020/12/27/21283491/kaleidoskop-2020-kasus-covid-19-pertama-penolakan-jenazah-hingga-demo?page=all>. 27 Desember 2020. 21.38 wib. diakses 28 April 2021. 10.23 wib.

Colombia. Menurut keterangan yang ditulis oleh wartawan liputan 6.com Edhie Prayitno Ige, penumpang yang mengalami sesak nafas tersebut tidak mengalami gejala covid-19 sebab suhu badan normal dan tidak ditemukan gejala mengonsumsi obat-obatan flu selama kurun waktu 14 hari terakhir.⁵⁵

Kemudian kasus covid-19 Ketiga, terdeteksi pada tanggal 16 Maret 2020, setelah seorang laki-laki berusia 43 tahun dinyatakan positif terinfeksi covid-19 berdasarkan hasil pemeriksaan laboratorium Litbangkes Kementerian Kesehatan. Pasien tersebut, sebelumnya telah berpergian ke Surabaya, Bali, Yogyakarta, dan Jakarta. Pasien positif covid-19 yang ketiga ini telah di rujuk ke RSUP Dr. Kariadi pada tanggal 10 Maret 2020 dan satu hari setelah dinyatakan positif terinfeksi covid-19, pasien tersebut meninggal dunia pada 17 Maret 2020. Kasus ketiga ini, merupakan pasien positif covid-19 yang meninggal dunia pertama di Kota Semarang, dan hal ini yang memantik munculnya instruksi penyediaan pemakaman khusus jenazah virus covid-19 yang tertuang dalam Surat Edaran Gubernur Jawa Tengah tanggal 17 April 2020 Nomor 443.5/0007521.

Warga Kota Semarang yang pertama kali meninggal disebabkan oleh covid-19 pada tanggal 17 Maret 2020 diikuti dengan kasus seorang perawat RSUP Kariadi Semarang yang meninggal karena covid-19 pada 9 April 2020. Perawat yang meninggal karena covid-19, mengalami penolakan dimakamkan di TPU umum hingga akhirnya di makamkan di TPU Sewakul, Kabupaten Semarang.

⁵⁵ Liputan 6.com. <https://www.liputan6.com/regional/read/4201694/satu-penumpang-kapal-pesiar-dirawat-di-rs-semarang-night-carnival-2020-ditunda>. 14 Maret 2020. 12.30 wib. diakses 28 April 2021. 10.52 wib.

Rekam kasus meninggal yang disebabkan virus covid-19 di Kota Semarang telah diterima Gubernur Jawa Tengah Ganjar Pranowo, sehingga korban di Jawa Tengah menjadi dua yakni di RSUP Dr. Kariadi Kota Semarang dan di RS Moewardi Kota Surakarta.⁵⁶ Pasien pertama kasus covid-19 yang meninggal tersebut menjadi awal munculnya pasien-pasien positif covid-19 lainnya di Kota Semarang dan Jawa Tengah.

2.1.1 Januari-Februari 2020 (Fase Pra Crisis)

Presiden Joko Widodo bersama Menteri Kesehatan Terawan Agus Putranto pertama kali mengumumkan kasus pertama kali covid-19 pada tanggal 2 Maret 2020 saat jumpa pers di teras Istana Merdeka.⁵⁷ Berdasarkan keterangan Jokowi dalam *nasional.kompas.com* terdapat Warga Negara Indonesia berusia 31 tahun dan 64 tahun yang melakukan kontak dengan Warga Negara Jepang, dan setelahnya kedua Warga Negara Indonesia tersebut positif terinfeksi virus covid-19. Indonesia mengumumkan kasus covid-19 pertama setelah tiga bulan virus covid-19 berjalan di Wuhan China sejak 1 Desember 2019. Cnnindonesia memberikan keterangan melalui hasil penerbitan The Lancet pada akhir Januari, bahwa pasien pertama yang memunculkan gejala covid-19 di Wuhan telah terdeteksi sejak 1 Desember 2019 dan pihak keluarga pasien tidak mengalami gejala serupa seperti demam dan permasalahan pernafasan.⁵⁸ Gejala yang ditimbulkan oleh pasien pertama di Wuhan

⁵⁶Cnnindonesia.com. <https://www.cnnindonesia.com/nasional/20200317160422-20-484264/ganjar-umumkan-warga-semarang-positif-corona-meninggal-dunia>. 17 Maret 2020. 16.39 wib. diakses 28 April 2021. 12.21 wib.

⁵⁷ Nasional.kompas.com. <https://nasional.kompas.com/read/2020/03/04/08051361/pengumuman-mendadak-jokowi-yang-kejutkan-pasien-positif-corona?page=all>. 4 Maret 2020. 08.05 wib. diakses 28 April 2021. 12.32 wib.

⁵⁸Cnnindonesia. <https://www.cnnindonesia.com/internasional/20201204124554-113-577951/setahun-lalu-pasien-pertama-covid-19-ditemukan-di-wuhan>. 4 Desember 2020. 14.14 wib. diakses 28 April 2021. 12.45 wib.

belum teridentifikasi secara sempurna, namun pemerintahan Wuhan langsung melakukan kebijakan *lockdown* atau penguncian wilayah. Sedangkan beberapa negara tetangga, salah satunya Indonesia dengan kelompok negara berkembang memilih bersikap diam dan tetap melakukan aktivitas seperti biasa. Amerika Serikat sebagai negara maju telah terpapar satu minggu lebih awal di bandingkan Wuhan, dan telah melakukan penelitian untuk menemukan antibodi covid-19 melalui pengambilan darah sejak tanggal 13 Desember 2019 hingga 17 Januari 2020.

Indonesia mengumumkan kasus covid-19 pertama di bulan Maret 2020 dan belum menyebutkan keterangan untuk melakukan penelitian antibodi sebagai upaya pencegahan. Sempat muncul pendapat dari beberapa menteri kabinet kerja Jokowi yang menilai bahwa kasus covid-19 merupakan perkara buatan yang bertujuan menggoyahkan ekonomi internasional. Hal ini menjadi acuan untuk pemerintahan dibawahnya, yakni pemerintah-pemerintah daerah. Studi kasus penelitian kali ini di Kota Semarang diamati sejak akhir Desember 2019. Pemerintah Kota Semarang pada akhir tahun 2019 dan awal tahun 2020 meyenggarakan berbagai aktivitas perayaan Tahun Baru Kota Semarang.



Gambar 2. 1 Event Tahun Baru Semarang

Perayaan tahun baru 2020 dilaksanakan di depan Balaikota Semarang dengan menghadirkan beberapa artis ibukota tanggal 30 Desember 2019. Tersusun layout acara tahun baru di Kota Semarang, dengan menutup sepanjang Jalan Pemuda. Perayaan tahun baru diselenggarakan satu hari lebih awal dari tanggal 31 Desember 2019, sebab Jokowi serta beberapa jajaran Menteri Kabinet Indonesia Maju Jilid 1 melakukan kunjungan kerja ke Kota Semarang. Wishnutama Menteri Pariwisata dan Ekonomi Kreatif, Menteri PUPR Basuki Hadimuljono, Menteri Luar Negeri Retno Marsudi, Menteri Keuangan Sri Mulyani Indrawati mengunjungi lokasi-lokasi yang sebelumnya telah dilakukan revitalisasi oleh Pemerintah Kota Semarang. Lokasi-lokasi tersebut yakni Kawasan Kota Lama

Semarang, Rehabilitasi Pasar Johar Semarang yang dalam proses perencanaan akan dijadikan alun-alun.



Event Semarang JANUARI 2020

Music on the Street Setiap Jumat Malam Jl. Pemuda Semarang (Depan Balai Kota)	Gabyar Kratoncang Rabu Minggu ke-3 Taman Budaya Raden Saleh	Pemilihan Putri Cilik dan Putri Remaja Jawa Tengah 11 - 12 Januari 2020 Klenteng Sam Poo Kong
Sing Penting Guyub Rabu Minggu ke-1 & ke-3 Pedisterian Gd. Pandanaran Tugumuda	Stand Up Night 8 W/ Rahmet Ababil 8 Randi Agung Pranata 4 Januari 2020 Merapi Room, Hotel Grasia	Haul Habib Hasan Bin Thoha Bin Yaliya Kirah Merah Putih 14 - 15 Januari 2020 Jl. Depok - Simpanglima
Angkringan Pinggir Kali Setiap Hari 18.00 - 22.00 WIB Pasar Jaten Pinggir Kali Kampung Jawi, Gunungpati	Pameran Kain & Serat Pevarna Alam 4 - 9 Januari 2020 Colabox Creative Hub Jl. Indraprasta no. 74 Semarang	Imlek 2020 25 Januari 2020 Klenteng Sam Poo Kong
Golden Memories Setiap Jumat Grand Candi Hotel	Pagelaran Wayang Kulit Sujud Tejo dalam Ikon Bang Basukarno 9 Januari 2020 Gedung Pertemuan TBRS	Netherland Ballet Concert featuring Junior Company Tour de Indonesia 28 Januari 2020 Radjawali Cultural Center
Wayang Orang Ngesti Pandawa Setiap Sabtu Malam Gedung Ki Narto Sabdo Komp. TBRS	Patra Wedding Dream Festival 10 - 12 Januari 2020 Patra Semarang Hotel & Convention	Nyadran Kali/Sendang 30 Januari 2020 Desa Wisata Kandri RW 1 Gunungpati
Waroeng Semawis Setiap Ahin Peltan (Jumat, Sabtu, Minggu) Gang Warung, Kel. Kranggan	@disbudparkotasemarang Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kota Semarang	

Calendar Of Event Februari 2020

MUSIC ON THE STREET 19 Februari 2020 Setiap Jum'at Malam Depan Balai Kota Semarang	GEBYAR KERONCANG OK SEJAWA 19 Februari 2020 Gedung Pertemuan TBRS Semarang	KAPESTA EXPO 14-16 Februari 2020 PTSP Semarang
KULINER DEPOK Setiap Jum'at & Sabtu Malam Jl. Depok Semarang	HETEROFEST 31 Januari-2 Februari 2020 UNIKM Center, Banyuwangi	FESTIVAL MERAH JAMBU & PADJAJARA 15 Februari 2020 Grand Maerakaca
ANGKRINGAN PINGGIR KALI Setiap Hari 18.00-22.00 Pasar Jaten Pinggir Kali Kampung Jawi	RUN AGAINST CANCER 2 Februari 2020 Sam OO KONG, Semarang	GO GREEN CAMP FESTIVAL 15-16 Februari 2020 Hutan Wisata Trijomyo
WAROENG SEMAWIS Setiap Jum'at, Sabtu & Minggu Malam Gang Warung, Kel. Kranggan	GONG XI FA CAI 2 Februari 2020 SIM Square Tlogorejo	PEMILIHAN PUTRI CILIK DAN PUTRI REMAJA JAWA TENGAH 16 Februari 2020 Taman Indonesia Kaya
PASAR BENGKOL Setiap Sabtu Diakhir Bulan (kecuali Bulan Ramadhan & Bulan Desember Grand Candi Hotel)	WORKSHOP SNC-2020 7-9 Februari 2020 Balai Kota Semarang	FINANCIAL & BRAND EXPO 26 Februari 1 Maret 2020 Alrum Ciputra Mall Semarang
GOLDEN MEMORIES Setiap Jum'at Grand Candi Hotel	GLOBAL VILLAGE FESTIVAL BUDAYA INTERNASIONAL 8 Februari 2020 Taman Indonesia Kaya	MOJO 29 Februari 2020 Grand Maerakaca
PAGELARAN WAYANG KULIT (Semar Njantur) Dianggap Ki Cakyo Kuntadi, S.Sn., M.Sn) 13 Februari 2020 Gedung Pertemuan TBRS Semarang	TOURNAMENT MOBILE LEGEND & CHESS 8 & 9 Februari 2020 NOMS Kopi, Jl. Kedungmundu No.510 C	LURAH HEBAT 29 Februari - 1 Maret 2020 UTC Hotel Semarang
PAGELARAN WAYANG ORANG Setiap Hari Sabtu Gedung Ki Narto Sabdo, TBRS Semarang	FEST OF LOVE 2020 (Photoshooting With Womenista) 11 & 13 Februari 2020 SIM Square RS. Tlogorejo	SEMARANG AGRO EXPO 2020 29 Februari - 1 Maret 2020 Agro Wisata Purwasari, Mijen

Gambar 2. 2Event Kota Semarang 2020

Sumber: Instagram @semarangpemkot
 Berikut merupakan susunan agenda kegiatan Pemerintah Kota Semarang selama bulan Januari yang seluruhnya dapat terselenggara. Pada bulan ini kegiatan

difokuskan pada perbaikan infrastruktur dan penanggulangan banjir, seperti perbaikan Lapangan Bola Citarum Semarang, fasilitas gelanggang olahraga Tri Lomba Juang (TLJ) Semarang, serta fasilitas olahraga lainnya di beberapa kampung wilayah Kota Semarang. Penyelenggaraan kegiatan-kegiatan pada hari-hari besar seperti Imlek Tahun 2020 dan Maulid Nabi Muhammad SAW. Ditambah dengan kegiatan seleksi Calon Pegawai Negeri Sipil Kota Semarang.

Agenda Pemerintah Kota Semarang Bulan Februari dipenuhi dengan kegiatan promosi pariwisata dan penyebarluasan informasi terkait pelayanan publik secara online seperti pelayanan kependudukan (KTP elektronik/e-KTP). Ada juga kegiatan Car Free Night di Kawasan Kota Lama Semarang, serta agenda tahunan Summit Seminar Expo yang diikuti oleh seluruh kabupaten/kota seluruh Indonesia sebagai seminar nasional kota sehat dengan perencanaan kegiatan pada tanggal 29 Maret sampai dengan 1 April 2020. Berbagai kegiatan yang dilakukan pada tanggal 19 Februari 2020 muncul berita klarifikasi hoaks informasi penyebaran corona melalui indeks yang dilakukan oleh Kementerian Komunikasi dan Informasi Republik Indonesia.



Gambar 2. 3 Laporan Isu Hoaks

2.1.2 Maret-April 2020 (Fase Awal Crisis)



Gambar 2. 4 Agenda saat Fase Awal Crisis

Sumber: Instagram @semarangpemkot

Kegiatan awal maret yang menghadirkan banyak orang yakni Musyawarah Perencanaan Pembangunan Wilayah Pembangunan Kedungsepur (Musrenbang Kedungsepur) yang diselenggarakan 11 Maret 2020 dan diikuti oleh enam kabupaten/kota di Jawa Tengah. Kegiatan Senam bersama seluruh staff ASN dan Non ASN di wilayah Pemerintah Kota Semarang beserta seluruh warga Kota Semarang diadakan pada tanggal 12 Maret 2020, dalam rangka Pembukaan kegiatan peringatan hari ulang tahun Kota Semarang ke-473.

Hendrar Prihadi menyapa siswa SMKN 9 dalam program Walikota Menyapa pada tanggal 14 Maret 2020. Pada hari yang sama 14 Maret 2020

dikeluarkan pengumuman Kegiatan Semarang Night Carnival yang merupakan bagian dari serangkaian agenda HUT Kota Semarang dinyatakan “ditunda”. Diikuti dengan unggahan pertama terkait himbauan covid-19, yakni mulai diterbitkannya alur penemuan kasus covid-19 yang dikeluarkan oleh Dinas Kesehatan Kota Semarang, setelah sebelumnya melalui akun instagram @semarangpemkot memosting kegiatan Hendrar Prihadi di SMK Pelita Nusantara 1. Setelahnya pada tanggal 14 Maret 2020, masih di hari yang sama, akun instagram Kota Semarang @semarangpemkot mengunggah 5 jenis gambar himbauan terkait covid-19 secara bersamaan salah satunya peniadaan Kegiatan Car Free Day.

Tanggal 15 Maret 2020 sebanyak 9 unggahan secara bersamaan terkait covid-19 yang diakhiri unggahan *press-conference* Hendrar Prihadi terkait dengan kekhawatiran masyarakat Kota Semarang mengenai kabar 24 kapal pesiar yang akan ditolak berlabuh di Semarang. Tanggal 16 Maret 2020, 8 unggahan bersamaan terkait covid-19 yang di dalamnya terdapat penundaan kegiatan Semarang Great Sale serta unggahan terkait himbauan masyarakat dalam menangkal isu Hoaks terkait berita masyarakat yang terpapar covid-19. Unggahan pada tanggal 16 Maret 2020 juga banyak membahas mengenai kegiatan pencegahan covid-19 di beberapa dinas berupa penyemprotan disinfektan.

17 Maret 2020 diselenggarakan video conference antara Pemerintah Kota Semarang dengan Gubernur Jawa Tengah terkait penanganan virus corona. Ganjar Pranowo menyampaikan aspirasinya mengenai cara kerja pemerintah dalam menenangkan masyarakat utamanya terkait dengan ketersediaan sembako. Pemerintah Kota Semarang dipimpin oleh Hendrar Prihadi dan Hevearita

Gunaryanti Rahayu (Walikota dan Wakil Walikota Semarang) didampingi pula oleh seluruh kepala dinas se- Kota Semarang, asisten pimpinan daerah, dan Kepala Rumah Sakit Umum Daerah Wongsonegoro (RSUD Wongsonegoro) Kota Semarang. Video conference tersebut juga menyepakati usulan Ganjar Pranowo kepada Hendrar Prihadi mengenai pembentukuan Satuan Gugus Tugas (Satgas) Penanganan covid-19 di Kota Semarang. Unggahan terkait covid-19 pada tanggal 17 Maret 2020 terhitung lebih dari 8 gambar informasi dan himbauan terkait covid, yang berisikan kegiatan penyemprotan disinfektan, pembagian handsanitizer, dan pamflet gejala-gejala serta pencegahan covid-19.

18 Maret 2020 Hendrar Prihadi menyelenggarakan rapat terbatas gugus tugas penanganan covid-19 bersama dengan kepala dinas se-Kota Semarang beserta para asisten. Hal ini merupakan langkah awal penanganan pandemi covid-19 di Kota Semarang berdasarkan ketentuan regulasi. Kebijakan akan diselenggarakan setelah suatu peraturan ditetapkan, Peraturan Walikota pertama mengenai covid-19 yakni Perwal Nomor 28 Tahun 2020 ditetapkan pada tanggal 24 April 2020.

Rapat terbatas diselenggarakan di pertengahan Maret merupakan langkah awal dari proses penyusunan kebijakan awal yang dibentuk, sementara untuk kegiatan-kegiatan yang diselenggarakan selama proses penetapan kebijakan yakni: penyemprotan disinfektan yang terjadwal dan dilaksanakan di beberapa kecamatan secara berkala, pembuatan rumah isolasi dengan mengalih fungsikan rumah dinas walikota dan kantor diklat yang dapat digunakan pada tanggal 30 Maret 2020 dengan 110 ruang isolasi tersedia. Kegiatan tahunan yang biasa diselenggarakan ditunda, contohnya yakni Summit Seminar Expo, serta pelayanan-pelayanan publik

diseleenggarakan secara online. Pelayanan Kependudukan yang semula diselenggarakan secara langsung datang ke Kantor Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil, menjadi online melalui layanan eservice.dispendukcapil.semarangkota.go.id.



Gambar 2. 5 Akibat Penyebaran Covid-19

Sumber: Instagram @semarangpemkot

Seluruh agenda kegiatan pada bulan Maret di tunda dan beberapa dialihkan secara online. Seluruh komponen dan aktor kebijakan termasuk didalamnya Kepala Daerah, Wakil Kepala Daerah, Pimpinan-Pimpinan Satuan Kerja Perangkat Daerah (SKPD), TNI-Polri (Forkopimda) melakukan kegiatan penanggulangan covid-19 secara mayor. Pembangunan Posko Siaga Covid-19 di publikasikan, bertempat di Gedung Pusat Informasi Publik (PIP) Jl. Pemuda No. 148, Semarang Tengah, tepatnya di bagian depan kompleks wilayah Balaikota Semarang. Pusat informasi mengenai perkembangan covid-19 disediakan melalui online di kanal siagacorona.semarangkota.go.id.

**DINAS KEPENDUDUKAN DAN PENCATATAN SIPIL
KOTA SEMARANG**

**PENGURUSAN PENDAFTARAN KEPENDUDUKAN
CUKUP DARI RUMAH ATAU KELURAHAN**

Pendaftaran Online

silahkan masuk
<http://www.dispendukcapil.semarangkota.go.id/>

**PEREKAMAN KTP ELEKTRONIK
DITUNDA SAMPAI 14 HARI KEDEPAN**

Dasar :
a. Surat Edaran Walikota Semarang Nomor: 81/1395/440/2020 Tanggal 14 Maret 2020
b. Instruksi Dirjen Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kementerian Dalam Negeri, dalam melaksanakan penyampaian administrasi kependudukan untuk mengurangi penularan Corona Virus Disease (Covid-19), maka Perlu melakukan Social Distancing Measure atau menjaga jarak kontak fisik dengan yang lain

JAKARTA -
Kementerian Dalam Negeri (Kemendagri) mengimbau agar menunda perekaman e-KTP. Imbauan ini ada di dalam surat edaran No. 442.1/2578/Dukcapil tanggal 16 Maret 2020.

Khusus layanan perekaman e-KTP karena ada kontak fisik secara langsung agar ditunda pelaksanaannya, kata Dirjen Dukcapil Kemendagri, Zudan Arif Fakrullah, Selasa (17/3/2020).

Berkaitan dengan hal tersebut di atas, diberitahukan bahwa Pelayanan Perekaman KTP Elektronik baik di Kantor Dinas ataupun di TKD (Tempat Perekaman Data Kependudukan) Kecamatan, mulai hari Kamis, 19 Maret 2020 untuk sementara ditunda sampai dengan pemberitahuan lebih lanjut.

Kamis, 19 Maret 2020
dispendukcapil.semarangkota.go.id @dtkapil@semarang @dtkapil@semarang @dtkapil@semarang @dtkapil@semarang @dtkapil@semarang @dtkapil@semarang @dtkapil@semarang @dtkapil@semarang @dtkapil@semarang @dtkapil@semarang

**SUMMIT
SEMINAR & EXPO**
KABUPATENKOTA SEHAT SE-INDONESIA TAHUN 2020

HERIAD PURADI
Wakil Walikota Semarang

KORSEPTIANA
Wakil Bupati Kota Semarang

REVELITA S. DAMAYU
Wakil Ketua DPRD Kota Semarang

29 MARET - 1 APRIL 2020
PATRA SEMARANG

DITUNDA!

SAMPAI BATAS WAKTU YANG BELUM DITENTUKAN

SAMPAI BATAS WAKTU YANG BELUM DITENTUKAN
www.kotasehat.semarangkota.go.id

Berkaitan dengan penyebaran COVID-19 yang semakin masif serta guna mengurangi kontak dalam kegiatan atau aktivitas yang mengundang kerumunan massa

**POSKO SIAGA
COVID-19
KOTA SEMARANG**

Gedung PIP Kota Semarang
Halaman Parkir Balaikota
Jl. Pemuda No.148 Semarang

Jam : 07.00 WIB
sampai dengan
Jam : 20.00 WIB

Informasi :
PIP : 024 - 3540009
Shery : 0811 2781 965
Juryah : 0813 9300 9854

Untuk koordinasi masing - masing wilayah,
dapat menghubungi Kantor Kecamatan/Puskesmas terdekat

**21 Maret 2020
sampai dengan
29 Mei 2020**

**KAMI
TIDAK
MUDIK!**

Untuk mencegah dan meminimalisir
penyebaran serta mengurangi resiko
VIRUS CORONA / COVID - 19
yang disebabkan oleh mobilitas penduduk
dari satu wilayah ke wilayah lainnya

LANGKAH KECILMU BISA MENYELAMATKAN DIRIMU DAN ORANG LAIN

- Cuci tangan pakai sabun/handsanitizer
- Hindari bepergian
- Hindari keramaian
- Gunakan masker
- Jaga jarak dengan orang lain minimal 1 meter

siagacoronasemarangkota.go.id

#dirumahsaja#lawanbersamacorona

Gambar 2. 6 Upaya Penghentian Penyebaran Covid-19

Sumber: Instagram @semarangpemkot

Upaya secara offline diselenggarakan dengan penutupan jalan di beberapa ruas jalan protokol dilaksanakan mulai tanggal 29 Maret 2020 mulai Pukul 18.00-06.00 WIB meliputi: Jl.Pandanaran-Simpang Lima; Jl. Pemuda; Jl. Gajahmada; Jl. Pahlawan; dan Jl. RRI A. Yani-SimpangLima. Gencar dalam kegiatan pencegahan dilaksanakan pada akhir Maret 2020, salah satunya yaitu pemberian paket sembako

serta bantuan sosial kepada masyarakat yang terdampak pandemi covid-19. Dana yang digunakan untuk kegiatan penanganan covid-19 merupakan gaji 3 bulan Walikota dan Wakil Walikota Semarang. Selain itu juga kegiatan perumusan kebijakan juga dilaksanakan secara online melalui live streaming Musyawarah Rencana Pembangunan dalam menyusun RKPD Kota Semarang Tahun 2021.



Gambar 2. 7 Langkah Pemasokan Ekonomi

Sumber: Instagram @semarangpemkot

Bulan April awal Pemerintah Kota melakukan upaya langkah pemasokan ekonomi bahan pokok dengan penyediaan Lumbung Kelurahan, dengan sistem kelurahan sebagai koordinator lumbung beras, gula pasir dan bahan pokok lainnya. Pemerintah Kota Semarang pada tanggal 21 April 2020 juga melaksanakan Penyemprotan Disinfektan secara serentak di pasar-pasar se-Kota Semarang. Selain dari sisi kebutuhan pokok, kegiatan yang dilaksanakan untuk mencegah pandemi covid-19 di Kota Semarang dari unsur akomodasi dan transportasi. Bus Rapid Trans Semarang memiliki peraturan sendiri untuk mengenakan masker, mencuci tangan,

dan menjaga jarak saat menunggu di halte ataupun di dalam bus. Memindai pengunjung yang datang ke Kota Semarang dengan melakukan scan barcode, hasil kerjasama dengan Polrestabes Kota Semarang dan Dinas Perhubungan Kota Semarang. Pendataan dan pemantauan jumlah penduduk datang-pergi yang dilakukan di bulan April diiringi dengan kesiapan arus mudik Tahun 2020. Himbauan untuk #dirumahaja, #weekendDiRumahaja, #JanganMudik mulai di sebarluaskan ke masyarakat mendekati Lebaran Tahun 2020. Akan tetapi kepercayaan masyarakat serta pengetahuan mengenai tumbuh kembang virus covid-19 belum diketahui secara menyeluruh. Hal ini disebabkan dengan penetapan peraturan walikota mengenai pandemi covid-19 terhitung tanggal 24 April 2020. Literasi kebencanaan yang ditetapkan setelah progres-progres himbauan dilaksanakan, menjadikan pola pikir masyarakat terdistraksi dan timbul sebuah dualisme kepercayaan. Namun hal ini belum dapat dibuktikan sebelum hasil penelitian mengatakan bahwa benar atau salahnya sebuah turunan kebijakan terhadap aksi pemerintah kepada masyarakat di Kota Semarang pada Tahun 2020.

2.1.3 Mei -Juli 2020 (Fase Crisis / *Initial Event*)

Semakin mendekati masa libur lebaran tahun 2020, Pemerintah Kota Semarang sekaligus memperingati hari jadinya yang ke-473. Berbeda dengan tradisi di tahun-tahun sebelumnya, Pemerintah Kota Semarang hanya melakukan posting peringatan hari ulang tahunnya di akun sosial media saja, diiringi dengan acara talkshow dan kesenian secara streaming (online). Bertepatan dengan Bulan Ramadhan, Pemerintah Kota Semarang berinisiasi membuat program-program hiburan yang memiliki makna informasi seputar himbauan saat pandemi covid-19.

Program kerja dan kegiatan yang tertunda dan dialihkan menjadi kegiatan dibalik layar kamera (online) didorong oleh Pemerintah Kota Semarang, termasuk di dalamnya kegiatan pemberian bantuan sosial yang dihimpun melalui kanal website aplikasi infobansos.semarangkota.go.id. Pengelolaan sistem kerja pemerintah dan pertahanan yang coba diselenggarakan Pemerintah Kota Semarang melalui komunikasi krisis pada bulan Mei 2020 dijalankan bertahap di beberapa wilayah. Melalui aplikasi kitabisa.com Hendrar Prihadi melakukan kolaborasi dengan aktor film Reza Rahardian dalam membahas kondisi Kota Semarang di masa pandemi. Pada bulan Mei ini Pemerintah Kota Semarang melalui aplikasi siagacorona.semarangkota.go.id mengalami penurunan, tepatnya saat sebelum lebaran. Swab Test dan PCR Test juga di adakan di beberapa pusat keramaian seperti di pasar, mall, dan swalayan. Namun saat itu, pelaksanaan Swab dan Rapid test yang diadakan di Puskesmas berbayar dan cenderung mahal. Hal tersebut disebabkan oleh terbatasnya jumlah pasokan alat tes yang tersedia.

Pada bulan Mei Tahun 2020 juga mulai diterbitkan istilah New Normal, atau kehidupan masyarakat baru. Pemberlakuan peraturan PKM juga dilanjutkan dengan pembaharuan dan pembatasan jalan sebelum, saat, dan pasca libur lebaran Tahun 2020. Patroli , sosialisasi, penyemprotan disinfektan, dan pengetatan pemakaian masker dilakukan oleh sejumlah aparat dan satpol pp selama new normal mulai di terapkan di Kota Semarang. Penutupan sementara pasar tradisional, dengan tujuan untuk dilakukan sterilisasi dengan pemberlakuan penyemprotan desinfektan. Pencegahan dilakukan dengan sistem buka-tutup wilayah padat penduduk, tidak dilakukan secara permanen ataupun pengetatan sistem pelayanan. Pada tanggal 9

Juni 2020 Hendrar Prihadi menutup paksa swalayan, hal ini dilakukan sebab banyak kasus positif covid-19 terjadi di swalayan dan pasar. Sehingga banyak kasus yang disebabkan karena menggerombolnya massa, menjadi titik fokus pencegahan pada pengembangan upaya pengurangan penyebaran covid-19 di Kota Semarang, salah satunya yakni acara pernikahan, pemakaman, dan acara besar keagamaan yang melibatkan banyak orang. Hendrar Prihadi menyediakan layanan penggunaan mobil dinas gratis bagi mereka yang ingin melangsungkan pernikahan, dengan pemenuhan syarat jumlah kuota dalam suatu acara resepsi atau akad/pun adat pernikahan.

Libur lebaran jatuh di hari Sabtu dan Minggu, 23-24 Mei 2020 sempat melakukan swab test dan rapid test secara massal. Serta melibatkan pos pantau melibatkan forkopimda dalam menjaga jumlah masyarakat yang datang dan pergi di Kota Semarang. Lebaran tahun 2020 yang bertepatan dengan akhir pekan tidak mendapatkan hari libur tambahan (cuti), seperti tahun-tahun sebelumnya. Melainkan libur digantikan di Bulan Oktober akhir tahun 2020 sesuai dengan kebijakan Pemerintah Pusat.

Selama bulan Mei hingga Juni 2020, yang merupakan Bulan Ramadhan pertama di saat pandemi covid-19 tidak membuat banyak penambahan inovasi dari Pemerintah Kota Semarang dalam melakukan penegahan. Seperti yang telah dilakukan di bulan-bulan sebelumnya, yakni: Kegiatan Patroli (Pembatasan Kegiatan Masyarakat) PKM ke beberapa titik wilayah di Kota Semarang, penyuluhan sosialisasi pendistribusian masker, pemberian bantuan sembako ke beberapa masyarakat, penyemprotan desinfektan, penutupan beberapa ruas jalan

protocol, serta pelaksanaan swab test dan rapid test untuk kalangan tertentu. Penjagaan terhadap sejumlah rumah sakit belum dilaksanakan dengan terperinci, sebab pernyataan mengenai berkurangnya kasus positif membuat Pemerintah Semarang cukup mengandalkan ketersediaan bawaan dari masing-masing Rumah Sakit. Pada Bulan Juni juga merupakan bulan Pra Pendaftaran Peserta Didik Baru, sejak mulai TK, SD, dan SMP. Disamping itu, Wakil Walikota Semarang melakukan bakti sosial dalam memperingati bulan bung karno. Kegiatan dalam memperingati hari lahir Soekarno juga sebelumnya digelar oleh Hendrar Prihadi bersama dengan dua narasumber asal Ibukota Jakarta yang merupakan stand up comedian dan perwakilan suara anak muda secara virtual di tanggal 18 Juni 2020.

Pada tanggal 19 Juli 2020 peresmian Jogo Tonggo di PKL Kel. Jomblang serta inovasi kegiatan Kampung Siaga Candi Hebat, setelah sebelumnya dinyatakan jumlah kasus positif di Kota Semarang mengalami puncak kenaikan hingga 955 jiwa dinyatakan positif covid-19. Namun, Hendrar Prihadi dalam akun sosial media milik Pemerintah Kota Semarang menjelaskan bahwa kenaikan masyarakat positif covid-19 disebabkan oleh maraknya kegiatan swab test dan rapid test yang diadakan, sehingga proses screening berjalan lebih massif dibandingkan dengan sebelumnya.

Peresmian inovasi jogo tonggo dan kampung siaga candi hebat memiliki makna bahwa sistem pemerintah menyerahkan kewenangan dalam penanggulangan covid-19 kepada masyarakat. Selain itu di masa rawan pada bulan pasca Libur Lebaran merupakan saat dimana Pemerintah Kota Semarang mengeluarkan

beberapa kegiatan inovasi dalam bentuk peraturan kebijakan atau pencegahan di lapangan.

2.1.4 Juli-September 2020 (Fase Pasca Crisis Tahap I)

Pada Bulan Agustus merupakan waktu dimana proses pelaksanaan PPDB di Kota Semarang diselenggarakan dengan sistem online, serta kegiatan belajar mengajar juga menggunakan sistem online melalui biaya kuota jaringan gratis yang difasilitasi oleh Pemerintah Kota Semarang. Namun pemerataan fasilitas yang disediakan oleh pemerintah ini belum bisa dinyatakan menyeluruh, sebab tingkat kepuasan masyarakat akan ketersediaan bantuan jaringan belum dinyatakan sama.

Selain sistem pembelajaran online, pembangunan jalur kabel bawah tanah juga tetap menjadi program Pemerintah Kota Semarang yang diselenggarakan di saat pandemi covid-19. Upaya pencegahan melalui peresmian kampung siaga candi hebat dan gerakan new normal dilakukan Hendrar Prihadi sebelum masa kampanye dalam rangka Pemilihan Umum Kepala Daerah dimulai. Bulan Agustus sebagai waktu peringatan hari kemerdekaan serta masa transisi kepemimpinan Pemerintah Kota Semarang, merupakan waktu pasca krisis setelah sebelumnya di bulan Juli Tahun 2020 mengalami kenaikan jumlah pasien positif covid-19. Hendrar Prihadi menggunakan waktu di Bulan Agustus sebagai masa transisinya sebagai awal pembangunan sarana-prasarana, selain pembangunan jalur kabel bawah tanah yakni: pembangunan kreteg wesi di daerah Sampangan Kota Semarang; groundbreaking pembangunan ducting Kota Semarang; dan perekaman e-KTP bagi pemilih pemula.

Bulan September status Walikota Semarang kepada Hendrar Prihadi dihapus dan digantikan dengan Pjs Walikota. Tavip Supriyanto, sebab pertengahan September merupakan waktu tahap Pemilihan Umum Kepala Daerah (Pemilukada) pencalonan Walikota dan Wakil Walikota periode 2021-2026. Peralihan kepemimpinan berpengaruh pada sistem keberlanjutan program-program pencegahan pandemi covid-19. Pjs. Walikota tidak memiliki kewenangan besar dalam menginisiasi program kerja baru, hal ini dikarenakan banyak rangkaian kegiatan administrasi yang harus diteruskan. Disamping itu masyarakat yang merangkak dan memulai memahami sistem new normal di Kota Semarang di alihkan dengan isu sosial mengenai Pemilihan Umum Kepala Daerah.

2.1.5 Oktober-Desember 2020 (Fase Resolusi and Evaluasi Tahap I)

Program Inovasi sebagai langkah pencegahan covid-19 masih sama sejak awal pertama covid-19 muncul hingga saat dipimpin oleh Pjs., sosial media dan komunikasi krisis beralih ke isu Pilkada tanggal 9 Desember 2020. Sementara itu Pemerintah Kota Semarang juga melakukan suatu program baru sebelum tongkat kepemimpinan beralih ke Pjs, melalui kebijakan tambahan pemberian santunan kepada warga terdampak covid-19 dengan syarat dan ketentuan yang berlaku. Program yang dilakukan oleh Pemerintah Kota Semarang dalam mengimbangi upaya pencegahan pandemi covid-19 ditambah dari Pemerintah Pusat, melalui Kementerian Pariwisata dan Ekonomi Kreatif dibawah pimpinan Menteri Wishnu Tama memberikan saluran hibah senilai 3,3 triliun untuk pembangunan sektor pariwisata di Kota Semarang. Rencana Pembangunan Zoosaurus yang diumumkan mulai bulan Oktober 2020, merupakan wujud realisasi Pemerintah Kota Semarang

dari bantuan hibah pemerintah pusat. Tujuan yang diberikan oleh pemerintah pusat dalam memberikan bantuan dana hibah pariwisata tersebut, untuk menaikkan grafik ekonomi di daerah.

Akhir tahun pada tiga bulan terakhir, merupakan masa evaluasi dalam penanggulangan penyebaran pandemi covid-19. Namun kenyataannya sesuai dengan perkembangan kondisi sosial-politik berdasar tracing komunikasi krisis pada sosial media masyarakat di dominasi oleh: persiapan Pemilukada; penyemprotan desinfektan; program joko tonggo; kontribusi dalam kegiatan kampung siaga candi hebat; dan pemahaman budaya new normal. Sementara itu, masyarakat positif pandemi covid-19 masih ada, beberapa meninggal disebabkan oleh covid-19, sementara pasien sembuh cenderung stabil pada akhir tahun 2020. Pada tahun 2020 yang dihitung sebagai masa awal Pemerintah Kota Semarang dalam menangani pandemi covid-19, disebabkan belum adanya suatu langkah signifikan dalam pengurangan penderita yang positif covid-19.

2.2 Peta Penyebaran Covid-19 di Kota Semarang Tahun 2020



Gambar 2. 8 grafik Penyebaran Covid-19 Kota Semarang Tahun 2020

Sumber: Arsip Dinas Kesehatan Kota Semarang

Berdasarkan data grafik di atas menunjukkan intensitas kenaikan jumlah pasien positif covid-19 di Tahun 2020 terjadi ketika masa pra Lebaran hingga pasca Lebaran Tahun 2020. Pemerintah Kota Semarang melakukan antisipasi menggunakan barcode kedatangan yang di letakkan pada lokasi-lokasi armada seperti: bandara, stasiun, dan terminal. Hal tersebut menunjukkan bahwa masih adanya kemungkinan masyarakat menggunakan kendaraan pribadi dapat melalui Kota Semarang tanpa menggunakan barcode yang telah disediakan. Peletakan barcode hanya di lokasi-lokasi prioritas, dinilai sebagai proses dari pemerataan yang akan dilaksanakan oleh Pemerintah Kota Semarang. Aplikasi barcode kedatangan tersebut di aktifkan ketika mendekati waktu Lebaran Tahun 2020, sehingga sosialisasi yang dilaksanakan ke masyarakat relatif baru. Kondisi tersebut menjadikan masyarakat tidak sepenuhnya melaksanakan kebijakan aplikasi yang dicanangkan oleh Pemerintah Kota Semarang beserta jajaran Polrestabes Kota Semarang tersebut.

Pada akhir-akhir tahun 2020 angka kasus harian positif covid-19 kembali naik dengan angka 200-250 jiwa. Hal ini hampir sama terjadi ketika libur lebaran Tahun 2020, pasien positif covid-19 meningkat secara signifikan, perbedaannya hanya pada pola peningkatan. Kasus pada bulan Desember 2020 naik secara perlahan pasien positif covid-19 sejak akhir November Tahun 2020. Data mengenai perkembangan pasien positif covid-19 pada diagram diatas dihimpun oleh Dinas Kesehatan Kota Semarang dari hasil dokumen catatan puskesmas-puskesmas di Kota Semarang.

KASUS COVID-19 MENURUT KECAMATAN DAN PUSKESMAS							
KOTA SEMARANG							
TAHUN 2020							
NO	KECAMATAN	PUSKESMAS	KASUS KONFIRMASI	SEMBUH	MENINGGAL	ANGKA KESEMBUHAN (RR)	ANGKA KEMATIAN (CFR)
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Smg Tengah	1. Poncol	363	325	38	89,53168044	10,46831956
		2. Miroto	368	340	28	92,39130435	7,608695652
2	Smg Utara	3. Bandarharjo	600	537	63	89,5	10,5
		4. Bulu Lor	504	459	45	91,07142857	8,928571429
3	Smg Timur	5. Halmahera	290	254	36	87,5862069	12,4137931
		6. Bugangan	158	141	17	89,24050633	10,75949367
		7. Karangdoro	171	142	29	83,04093567	16,95906433
4	Smg Selatan	8. Pandanaran	480	451	29	93,95833333	6,041666667
		9. Lamper Tgh	301	275	26	91,36212625	8,637873754
5	Smg Barat	10. Karangayu	209	195	14	93,30143541	6,698564593
		11. Lebdosari	366	341	25	93,16939891	6,830601093
		12. Manyaran	638	605	33	94,82758621	5,172413793
		13. Krobokan	244	225	19	92,21311475	7,786885246
		14. Ngemplak S	353	336	17	95,18413598	4,815864023
6	Gayamsari	15. Gayamsari	562	514	48	91,45907473	8,540925267
7	Candisari	16. Candilama	337	299	38	88,72403561	11,27596439
		17. Kagok	388	362	26	93,29896907	6,701030928
8	Gajahmungkur	18. Pegandan	574	523	51	91,11498258	8,885017422
		19. Genuk	353	327	26	92,63456091	7,365439093
9		20. Bangetayu	526	475	51	90,30418251	9,69581749
10	Pedurungan	21. Tlogosari Kulon	1054	973	81	92,31499051	7,685009488
		22. Tlogosari Wetan	1058	966	92	91,30434783	8,695652174
11	Tembalang	23. Kedungmundu	1463	1362	101	93,09637731	6,903622693
		24. Rowosari	553	522	31	94,39421338	5,605786618
12	Banyumanik	25. Ngesrep	367	342	25	93,1880109	6,811989101
		26. Padangsari	311	287	24	92,2829582	7,717041801
		27. Srandol	463	428	35	92,44060475	7,559395248
		28. Pudak Payung	242	235	7	97,10743802	2,892561983
13	Gunungpati	29. Gunungpati	413	393	20	95,15738499	4,842615012
		30. Sekaran	344	328	16	95,34883721	4,651162791
14	Mijen	31. Mijen	488	455	33	93,23770492	6,762295082
		32. Karangmalang	69	64	5	92,75362319	7,246376812
15	Ngaliyan	33. Tambakaji	387	354	33	91,47286822	8,527131783
		34. Purwoyoso	396	369	27	93,18181818	6,818181818
		35. Ngaliyan	730	699	31	95,75342466	4,246575342
16	Tugu	36. Mangkang	163	154	9	94,47852761	5,521472393
		37. Karanganyar	187	171	16	91,44385027	8,556149733
JUMLAH (KAB/KOTA)			16473	15228	1245	92,44217811	7,55782189

Gambar 2. 9 Kasus Covid-19 per Kecamatan dan Puskesmas Kota Semarang tahun 2020

Sumber: Arsip Dinas Kesehatan Kota Semarang

Berdasarkan dokumentasi data dari Dinas Kesehatan Kota Semarang, sebaran covid-19 paling banyak selama tahun 2020 terjadi di Kecamatan Tembalang Kelurahan Kedungmundu dengan angka korban meninggal sebanyak 101 jiwa. Sedangkan di posisi kedua Kecamatan Pedurungan di Kelurahan Tlogosari Wetan mencapai angka kematian sebanyak 92 korban jiwa dan di

Kelurahan Tlogosari Kulon sebanyak 81 korban jiwa. Data sebaran kasus kematian disebabkan karena virus covid-19 di atas, dikumpulkan berdasarkan rekap kondisi nyata dari Puskesmas Se-Kota Semarang. Sementara total keseluruhan korban meninggal akibat positif covid-19 selama Tahun 2020 di Kota Semarang mencapai jumlah total 1245 korban jiwa. Sementara itu, di tiga daerah dengan angka korban meninggal tertinggi, berbanding lurus dengan tingkat kesembuhan pasien positif covid-19nya. Presentase jumlah pasien sembuh sebanyak 92,4% dari target 100% pasien sembuh, 7,6% sisanya adalah total jumlah pasien yang meninggal. Angka yang tidak sedikit untuk permulaan kasus kebencanaan non alam covid-19, sebab pengenalan dan pengetahuan masyarakat akan penyebaran serta pencegahan virus covid-19 belum tereduksi secara dalam dan menyeluruh.

Berdasarkan data dari hasil dokumentasi Dinas Kesehatan Kota Semarang mengenai total jumlah penyebaran pasien positif covid-19 dan lokasi penyebaran covid-19 di Tahun 2020, dapat menjadi data pendukung dalam mempertajam hasil analisis penelitian pada bab selanjutnya. Selain itu, kronologis yang sebelumnya telah dijabarkan oleh penulis mengenai langkah-langkah komunikasi krisis yang diterapkan oleh Pemerintah Kota Semarang melalui kanal digital kepada masyarakat dapat dijadikan bukti.