

**PENGUATAN MODAL SOSIAL DAN PARTISIPASI  
MASYARAKAT  
PADA PROGRAM PENATAAN LINGKUNGAN KAWASAN  
KUMUH KAMPUNG GUMELEM KABUPATEN PEMALANG**



**TESIS**

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan**

**Mencapai Derajat Sarjana S-2**

**Pada Program Studi Ilmu Lingkungan**

**Inayati Safitri  
30000119410005**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU LINGKUNGAN  
SEKOLAH PASCASARJANA  
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**2021**  
**Sekolah Pascasarjana**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

TESIS

**PENGUATAN MODAL SOSIAL DAN PARTISIPASI MASYARAKAT  
PADA PROGRAM PENATAAN LINGKUNGAN KAWASAN KUMUH  
KAMPUNG GUMELEM KABUPATEN PEMALANG**

Disusun oleh:

Inayati Safitri

30000119410005

Mengetahui,  
Komisi Pembimbing

Pembimbing Utama

Pembimbing Kedua



**Prof. Dr. Ir. Nany Yulastuti, MSP**

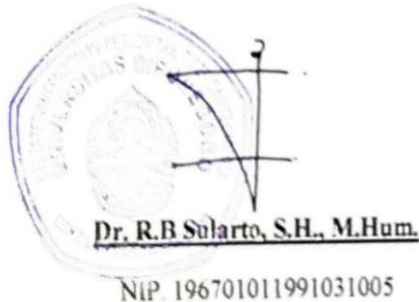
**Dr. Eng. Maryono, S. T., M.T**

NIP 195407171982032001

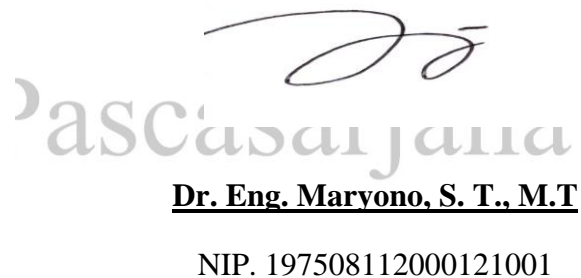
NIP 197508112000121001

Dekan Sekolah Pascasarjana  
Universitas Diponegoro

Ketua Program Studi  
Magister Ilmu Lingkungan  
Universitas Diponegoro



**Dr. R.B Sularto, S.H., M.Hum.**  
NIP. 196701011991031005



**Dr. Eng. Maryono, S. T., M.T**  
NIP. 197508112000121001

**HALAMAN PENGESAHAN**

## TESIS

PENGUATAN MODAL SOSIAL DAN PARTISIPASI MASYARAKAT  
PADA PROGRAM PENATAAN LINGKUNGAN KAWASAN KUMUH  
KAMPUNG GUMELEM KABUPATEN PEMALANG

Disusun oleh :

Inayati Safitri  
30000119410005

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji  
Pada Tanggal 5 November 2021  
dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima

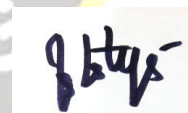
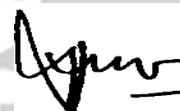
Ketua

Prof. Dr. Dra. Sunarsih, M.Si

Anggota :

1. Prof. Dr. Ir. Nany Yuliasuti, MSP
2. Dr. Lita Tyesta Listya Wardhani, S.H., M.Hum
3. Dr. Eng. Maryono, S.T., M.T

Tanda Tangan



Sekolah Pascasarjana

## PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH

Dengan ini saya, Inayati Safitri menyatakan bahwa Tesis yang berjudul Penguatan Modal Sosial Dan Partisipasi Masyarakat Pada Penataan Lingkungan Kawasan Kumuh Kampung Gumelem Kabupaten Pemalang adalah benar-benar karya asli yang saya buat sendiri dan karya ilmiah/tesis ini belum pernah diajukan sebagai pemenuhan persyaratan untuk memperoleh gelar Magister (S2) di Universitas Diponegoro maupun di Perguruan Tinggi Lainnya.

Semua informasi yang terdapat pada Tesis ini yang bersumber dari karya orang lain, baik yang telah di publikasikan ataupun tidak, telah diberikan penghargaan dengan mengutip nama sumber penulis secara benar dan semua isi dari tesis ini sepenuhnya menjadi tanggung jawab penulis. Apabila di kemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian tesis ini bukan hasil karya saya sendiri atau adanya plagiat dalam bagian-bagian tertentu, maka saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.



# Sekolah Pascasarjana

## RIWAYAT PENULIS



Inayati Safitri, Lahir di Kabupaten Pemalang Jawa Tengah, pada 17 Maret 1994. Anak bungsu dari 6 bersaudara pasangan Bapak Wasmin dan Ibu Sadiyah. Istri dari suami bernama Akhmad Fauzi. Penulis telah menyelesaikan pendidikan di SD Negeri 13 Kebondalem Pemalang, SMP Negeri 2 Pemalang, SMA Negeri 3 Pemalang dan S-1 Pendidikan Sosiologi dan Antropologi Universitas Negeri Semarang (Unnes). Penulis melanjutkan pendidikan S-2 pada Program Studi Magister Ilmu Lingkungan Universitas Diponegoro pada bulan Agustus 2019 melalui jalur regular. Tesis yang disusun penulis sebagai syarat kelulusan program S-2 adalah Penguatan Modal Sosial dan Partisipasi Masyarakat pada Program Penataan Lingkungan Kawasan Kumuh Kampung Gumelem Kabupaten Pemalang.

# Sekolah Pascasarjana



## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah puji syukur kepada Allah SWT atas berkat rahmat-Nya telah menyelesaikan Tugas Akhir/ Tesis dengan judul “Penguatan Modal Sosial dan Partisipasi Masyarakat pada Program Penataan Lingkungan Kawasan Kumuh Kampung Gumelem Kabupaten Pemalang” sebagai syarat kelulusan program studi Magister Ilmu Lingkungan, Sekolah Pasca Sarjana Universitas Diponegoro. Penyusunan Tugas Akhir/ Tesis ini tidak dapat berjalan dengan baik tanpa arahan, bimbingan dan dukungan serta doa dari berbagai pihak. Penulis menyampaikan terimakasih kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Nany Yuliasuti, MSP selaku dosen pembimbing I yang telah banyak memberikan banyak saran masukan dan bimbingannya dalam penyusunan Tugas Akhir/ Tesis ini.
2. Dr. Eng. Maryono, S.T., M.T selaku dosen pembimbing II yang telah memberi banyak saran masukan dan motifasi dalam penyusunan Tugas Akhir/ Tesis ini.
3. Prof. Dr. Dra. Sunarsih, M.Si dan Dr. Lita Tyesta Listya Wardhani, S.H., M.Hum selaku penguji tesis yang telah memberi saran dan masukan dalam penyempurnaan Tugas Akhir/Tesis ini.
4. Seluruh civitas akademik Program Studi Magister Ilmu Lingkungan Universitas Diponegoro Semarang yang telah memberikan ilmu dan selalu membantu kelancaan penyusunan Tugas Akhir/ Tesis ini.
5. Segenap keluarga terutama Suami, Bapak, Ibu dan Kakak, dan Tim CV. Reka Inti Sarana yang tak pernah berhenti memberikan semangat dan doa tulus kepada penulis.

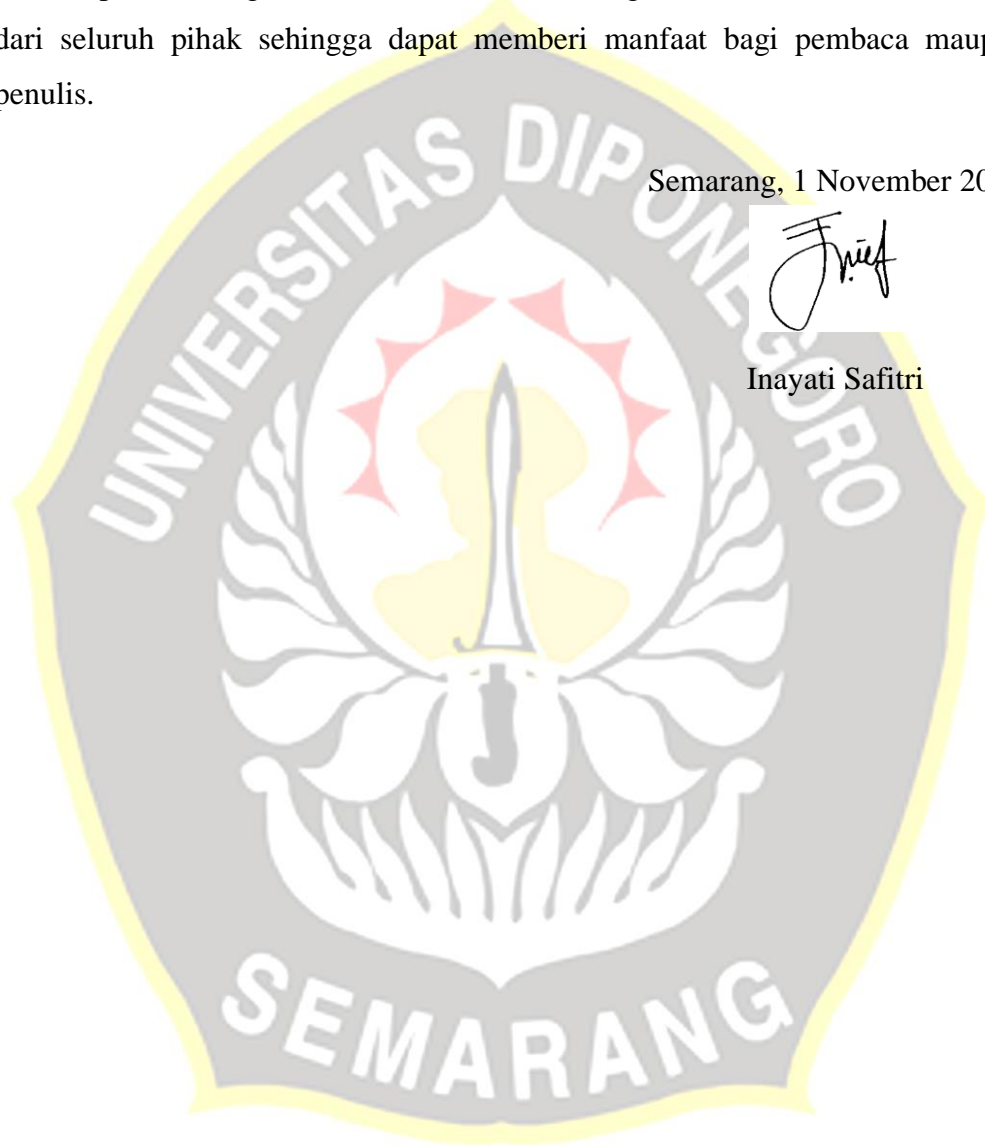
Sekolah Pascasarjana

Penulis menyadari bahwa tidak ada yang benar-benar sempurna begitupun dengan Tugas Akhir/ Tesis ini yang masih banyak terdapat kekurangan. Maka dari itu penulis sangat terbuka dan menerima segala kritik, saran dan masukan dari seluruh pihak sehingga dapat memberi manfaat bagi pembaca maupun penulis.

Semarang, 1 November 2021



Inayati Safitri



# Sekolah Pascasarjana

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PERSETUJUAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH.....</b>	<b>iv</b>
<b>RIWAYAT PENULIS.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xvi</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. Identitas Pemrakarsa .....	1
1.2. Perumusan Masalah Penelitian .....	8
1.3. Tujuan dan Sasaran Penelitian .....	10
1.4. Ruang Lingkup Penelitian.....	11
1.5. Manfaat Penelitian .....	13
1.6. Orisinilitas Penelitian.....	13
1.7. Kerangka Pikir Penelitian .....	17
<b>BAB 2 KAJIAN TEORI .....</b>	<b>19</b>
2.1. Perencanaan Penataan Pemukiman.....	19
2.2. Permukiman Kumuh Perkotaan .....	21
2.3. Modal Sosial Dalam Pembangunan .....	24
2.4. Partisipasi Masyarakat .....	35



2.5. Sintesa Pustaka.....	41
<b>BAB 3 METODOLOGI.....</b>	<b>43</b>
3.1. Metode Penelitian.....	43
3.2. Objek Penelitian.....	43
3.3. Variabel Penelitian.....	44
3.4. Lokasi dan Waktu Penelitian.....	47
3.5. Desain Penelitian.....	48
3.6. Sistematika Penulisan.....	59
<b>BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>60</b>
4.1. Gambaran umum Wilayah Studi.....	60
4.2. Analisis Penelitian.....	75
<b>BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>104</b>
5.1. Kesimpulan.....	104
5.2. Saran dan Rekomendasi.....	106
<b>BAB 6 RINGKASAN.....</b>	<b>108</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	



Sekolah Pascasarjana

## DAFTAR TABEL

Tabel 1 Daftar Penelitian Sejenis .....	14
Tabel 2 Karakteristik Permukiman Kumuh .....	23
Tabel 3 Tingkatan Modal Sosial Menurut Uphoff .....	33
Tabel 4. Tingkatan Modal Sosial Menurut Beberapa Ahli .....	34
Tabel 5. Sintesa Pustaka.....	42
Tabel 6. Indikator, Variabel, dan Definisi Operasional pada Sasaran Penelitian .....	45
Tabel 7. Jadwal Penelitian.....	48
Tabel 8. Kebutuhan Data Penelitian.....	48
Tabel 9. Instrumen Pengambilan Data .....	51
Tabel 10. Jumlah Sampel Masing-masing RT .....	54
Tabel 11. Teknik Analisis Data Pada Setiap Sasaran Penelitian .....	55
Tabel 12. Metode Pembobotan Kapasitas Modal Sosial.....	57
Tabel 13. Pembobotan Tingkat Partisipasi Masyarakat .....	60
Tabel 14. Jumlah Penduduk Kampung Gumelem. ....	67
Tabel 15. Jenis Mata Pencaharian Masyarakat Kampung Gumelem.....	67
Tabel 16. Sarana sosial ekonomi pada Kampung Gumelem.....	67
Tabel 17. Isu Lingkungan Kampung Gumelem .....	70
Tabel 18. Kondisi Jaringan Drainase Kawasan Kampung Gumelem.....	72
Tabel 19. Tingkat Pelayanan Air Bersih Kampung Gumelem .....	73
Tabel 20. Sarana Sanitasi Lingkungan Kawasan Gumelem .....	74
Tabel 21. Kondisi Pengelolaan Sampah Kampung Gumelem .....	74
Tabel 22. Hasil Uji Statistik Uji Validitas Sasaran 1 (Kapasitas Modal Sosial) .....	81
Tabel 23. Hasil Uji Statistik Uji Validitas Sasaran 2 (Tingkat Partisipasi Masyarakat).....	82
Tabel 24. Hasil Uji Statistik Uji Validitas Sasaran 3 (Kondisi Lingkungan dan sosial masyarakat).....	82
Tabel 25. Hasil Uji Statistik Uji Validitas Sasaran 4 (Dampak Sosial Dan	

Ekonomi Masyarakat) .....	83
Tabel 26. Hasil Uji Reliabilitas Kapasitas Modal Sosial .....	83
Tabel 27. Hasil Uji Reliabilitas Tingkat Partisipasi Masyarakat .....	84
Tabel 28. Hasil Uji Reliabilitas Kondisi Lingkungan dan Sosial Masyarakat.....	84
Tabel 29. Hasil Uji Realibilitas Dampak Sosial Ekonomi Masyarakat .....	84
Tabel 30. Penilaian Potensi Modal Sosial Masyarakat Permukiman Kumuh Kampung Gumelem .....	86
Tabel 31. Penilaian Tingkat Parisipasi Masyarakat Kampung Gumelem.....	88
Tabel 32. Penilaian Kondisi Lingkungan dan Kampung Gumelem .....	90
Tabel 33. Penilaian Dampak Sosial Ekonomi Masyarakat Kampung Gumelem.....	91
Tabel 34. Force Field Analysis Pada Masyarakat Gumelem .....	96
Tabel 35. Upaya Untuk Merumuskan Dan Mewujudkan Tujuan Bersama Masyarakat Gumelem .....	104



Sekolah Pascasarjana

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Ruang Lingkup Wilayah Penelitian .....	12
Gambar 2 Kerangka Pikir Penelitian.....	18
Gambar 3 Skema Jaringan Sosial Menurut Woolcock .....	32
Gambar 4. Tingkat Partisipasi Masyarakat Menurut Arnstein.....	39
Gambar 5. Peta Administrasi Kampung Gumelem Kabupaten Pemalang.....	47
Gambar 6. Kerangka Analisis .....	63
Gambar 7. Bangunan MBR yang Berada diatas Saluran .....	68
Gambar 8. Kondisi Drainase pada Kampung Gumelem Sebelum Penataan .....	69
Gambar 9. Bangunan Tambahan di Atas Saluran .....	71
Gambar 10. Kondisi Jaringan Jalan Sebelum Penataan .....	72
Gambar 11. Kondisi Drainase Sebelum Penataan.....	73
Gambar 12. Kondisi TPS Sampah Kampung Gumelem pada Pasar Buah dan Sayur .....	75
Gambar 13. Kondisi Setelah Perapihan Bangunan di Atas Saluran.....	78
Gambar 14. Jalan Akses Kampung Gumelem Sebelum dan Sesudah Penataan.....	79
Gambar 15. Ruang Terbuka Publik Setelah dilakukan Penataan.....	80
Gambar 16. Kerangka Hubungan Pentingnya Modal Sosial dan Modal Material.....	94

Sekolah Pascasarjana

**DAFTAR LAMPIRAN**

- 
- Lampiran 1 Kriteria Responden
- Lampiran 2 Instrumen Penelitian
- Lampiran 3 Kuesioner Tertutup
- Lampiran 4 Instrumen Penelitian Pada Bappeda
- Lampiran 5 Instrumen Penelitian Pada Dinas Perumahan Rakyat Dan Kawasan Permukiman
- Lampiran 6 Instrumen Penelitian Pada Program Kota Tanpa Kumuh (KOTAKU)
- Lampiran 7 Tabulasi Data Penelitian Sasaran 1 (Kapabilitas Modal Sosial)
- Lampiran 8 Tabulasi Data Penelitian Sasaran 2 (Tingkat Partisipasi Masyarakat)
- Lampiran 9 Tabulasi Data Penelitian Sasaran 3 (Kualitas Lingkungan Dan Sosial)
- Lampiran 10 Tabulasi Data Penelitian Sasaran 4 (Dampak Sosial Ekonomi)
- Lampiran 11 Hasil Uji Validitas Dan Reliabilitas
- Lampiran 12 Analisis Deskriptif
- Lampiran 13 Jumlah Penduduk Kelurahan Mulyoharjo Tahun 2021
- Lampiran 14 Dokumentasi Survei dan Wawancara
- Lampiran 15 Dokumentasi Kegiatan Sosial Warga
- Lampiran 16 Kegiatan Sosial di Gumelem

Sekolah Pascasarjana



## ABSTRAK

Kampung Gumelem merupakan kawasan kumuh yang menjadi prioritas penataan dengan skala kawasan di Perkotaan Kabupaten Pemalang. Beberapa program penataan kawasan pernah dilakukan pada Kampung Gumelem, namun karena bersifat sektoral hasilnya belum terlihat secara signifikan. Kualitas lingkungan pada Kampung Gumelem masih belum bisa dikatakan layak. Sejauh ini penataan yang sudah dilakukan hanya berfokus pada penataan lingkungan dan fisik bangunan saja serta belum menyentuh pada penataan aspek sosial masyarakat, sehingga diperlukan analisis mendalam mengenai karakter masyarakat melalui modal sosial dan partisipasi masyarakat yang ada di dalamnya untuk mewujudkan pembangunan partisipatif.

Penelitian bertujuan untuk menganalisis tingkat modal sosial dan partisipasi masyarakat, serta analisis strategi yang tepat dalam mencapai keberhasilan penataan kawasan kumuh berdasarkan tingkat modal sosial dan partisipasi masyarakat. Metode penelitian yang digunakan ialah analisis deskriptif dan Skoring. Hasil penelitian menunjukkan bahwa tingkat modal sosial berada pada level sedang, artinya perilaku masyarakat belum sepenuhnya aktif dalam menjaga dan mempertahankan lingkungan yang telah dibangun. Tingkat partisipasi berada pada level Pelimpahan Kekuasaan, artinya masyarakat telah berpartisipasi secara aktif dalam pelaksanaan program penataan permukiman. Perumusan strategi untuk mempertahankan lingkungan yang telah dibangun di analisis dengan menggunakan Analisis Medan Daya (*Force Field Analysis*). Hasilnya ialah beberapa faktor pendorong penguatan lingkungan meliputi keaktifan masyarakat pada program penataan kawasan, sedangkan faktor penghambat penguatan lingkungan ialah sikap kurang pedulinya masyarakat terhadap keberlangsungan infrastruktur yang telah terbangun. Solusi yang ditawarkan yakni dengan membentuk Kelompok Pemanfaat dan Pemeihara (KPP) untuk menjaga dan mempertahankan infrastruktur yang telah terbangun agar dapat dimanfaatkan dengan optimal, serta menjaga kualitas permukiman menjadi tidak kumuh kembali.

Kata kunci : Permukiman Kumuh, Penataan Kawasan, Partisipasi dan Modal Sosial

Sekolah Pascasarjana

## ABSTRACT

*Gumelem Village is a slum area that is a priority for structuring on an urban scale in Pemalang Regency. Several regional structuring programs have been carried out in Gumelem Village, but because they are sectoral the results have not been seen significantly. The environmental quality in Gumelem Village is still not feasible. So far the arrangement that has been carried out has only focused on structuring the environment and physical buildings and has not touched on structuring the social aspects of the community, so an in-depth analysis of the character of the community through social capital and community participation is needed to realize participatory development.*

*The research aims to analyze the level of social capital and community participation, as well as to analyze the right strategy in achieving the success of slum area management based on the level of social capital and community participation. The research method used is descriptive analysis and scoring. The results of the study show that the level of social capital is at a moderate level, meaning that the behavior of the community has not been fully active in maintaining and maintaining the environment that has been built. The level of participation is at the level of Delegation of Power, meaning that the community has actively participated in the implementation of the settlement arrangement program. The formulation of strategies to maintain the built environment is analyzed using Force Field Analysis. The result is that several factors driving the strengthening of the environment include community activity in the regional structuring program, while the inhibiting factor for strengthening the environment is the attitude of the community's lack of concern for the sustainability of the infrastructure that has been built. The solution offered is to form a Beneficiary and Maintenance Group (KPP) to maintain and maintain the infrastructure that has been built so that it can be used optimally, as well as to maintain the quality of settlements so that they are not slum again.*

*Keywords: Slum Settlement, Regional Planning, Participation and Social Capital*

# Sekolah Pascasarjana