PENGELOLAAN POTENSI PARIWISATA DALAM PEMBANGUNAN KEPARIWISATAAN DI KABUPATEN BANYUWANGI MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2014 TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH

PENULISAN HUKUM

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna menyelesaikan Program Sarjana Strata-1 (S1) Ilmu Hukum

Oleh :

ANNISA ESTON

11010112140761

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2016

HALAMAN PENGESAHAN

PENGELOLAAN POTENSI PARIWISATA DALAM PEMBANGUNAN KEPARIWISATAAN DI KABUPATEN BANYUWANGI MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2014 TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH

PENULISAN HUKUM

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna menyelesaikan Program Sarjana (S-1) Ilmu Hukum

Oleh :

ANNISA ESTON

11010112140761

Penulisan hukum dengan judul diatas telah disahkan dan disetujui untuk diperbanyak

Pembimbing I	Pembimbing II
Untung Dwi Hananto,S.H.,MH.	**Amiek Soemarmi,S.H.,M.hum.**
NIP.196407071988031003	**NIP.195910231986032002**

HALAMAN PENGUJIAN

PENGELOLAAN POTENSI PARIWISATA DALAM PEMBANGUNAN KEPARIWISATAAN DI KABUPATEN BANYUWANGI MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2014 TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH

Dipersiapkan dan disusun

Oleh :

ANNISA ESTON

11010112140761

Telah diujikan di depan Dewan Penguji pada tanggal 24 Maret 2016

Dewan Penguji

Ketua

Untung Dwi Hananto,S.H.,MH
NIP.196407071988031003

Anggota Penguji I	**Anggota Penguji II**
Amiek Soemarmi,S.H.,M.hum.	**Indarja,S.H.MH**
NIP.195910231986032002	**NIP.196203221987031003**

Mengesahkan:	**Mengetahui,**
Dekan Fakultas Hukum	**Ketua Program Studi**
Universitas Diponegoro	**S1 Ilmu Hukum**
Prof.Benny Riyanto,S.H.,M.Hum.,C.N.	**Marjo,S.H.,M.Hum.**
NIP.196204101987031003	**NIP.196503181990031001**

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Penulisan Hukum ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya didalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Semarang, 10 Maret 2016

Annisa Eston

11010112140761

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

"Jangan Andalkan Orang Lain Terlalu Banyak Dalam Hidup, Karena Bahkan Bayanganmu Sendiri Meninggalkanmu Saat Gelap"

"Just because you can't run doesn't mean you can't reach the goal, you can while walking or crawling, the important thing is keep trying"

"most worries never come true, they only exist WITHIN THE MIND"

Decicated for :

- **UNIVERSITAS DIPONEGORO,** almamater yang sangat saya banggakan, tempat penulis menimba ilmu dan memperoleh berbagai pengalaman yang mengajarkan nilai-nilai kehidupan.
- Saya persembahkan skripsi ini untuk **Orangtuaku tercinta**, **Adik-adikku** yang aku sayangi yang telah menjadi motivasi dan inspirasi dan tiada hentinya memberikan dukungan dan doa untukku.
- **Teman-teman angkatan 2012 Fakultas Hukum Universitas Diponegoro** yang telah memberi dukungan, perhatian, dan motivasi serta bantuannya selama penulisan skripsi ini.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Allah SWT yang telah melimpahkan anugerah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini untuk melengkapi tugas-tugas dan syarat-syarat guna menyelesaikan Program Sarjana (S-1) Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Diponegoro dengan judul PENGELOLAAN POTENSI PARIWISATA DALAM PEMBANGUNAN KEPARIWISATAAN DI KABUPATEN BANYUWANGI MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2014 TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH.

Meskipun telah berusaha semaksimal mungkin, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, oleh karena keterbatasan ilmu pengetahuan. Dengan ketekunan, tekad dan rasa ingin tahu dalam pengembangan ilmu pengetahuan, pada akhirnya penulis dapat menyelesikannya.

Penulis menyampaikan rasa terimakasih serta penghargaan yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan program studi sarjana di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro dan sewaktu penelitian guna penulisan skripsi ini, kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof.Dr.Yos Johan Utama,S.H.,M.Hum. selaku Rektor Universitas Diponegoro;
2. Bapak Prof.Dr.R.Benny Riyanto,S.H.,M.Hum.CN selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro;
3. Bapak Untung Dwi Hananto,S.H.,M.H selaku Dosen Pembimbing I yang telah berkenan membimbing dan meluangkan waktu yang diberikan kepada penulis serta memberikan ilmu, arahan, petunjuk, saran, semangat dan kepercayaan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan;
4. Ibu Amiek Soemarmi,S.H.,M.Hum. selaku Dosen Pembimbing II yang telah berkenan membimbing dan meluangkan waktu yang diberikan

kepada penulis serta memberikan ilmu, arahan, petunjuk, saran, semangat dan kepercayaan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan;

5. Bapak Mas'ut,S.Ag.,M.S.I selaku dosen wali yang telah membimbing penulis dalam segala kegiatan akademik;
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Diponegoro yang telah memberikan ilmunya kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan Studi Sarjana;
7. Seluruh staf dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro;
8. Bapak Choliqul Ridho yang bersedia membagi ilmunya dan memberikan penjelasan atas informasi yang saya butuhkan untuk mnyelesaikan skripsi ini;
9. Kedua Orang Tua Penulis yang sangat saya sayangi, Bapak Tony Harry Sjam dan Ibu Erna Sukris Diani yang telah bekerja membanting tulang untuk menyekolahkan anaknya di jenjang Sarjana ini, yang selalu memberikan kasih sayang, kepercayaan,dukungan, semangat dan segala doa sehingga skripsi ini dapat terselesaikan;
10. Keempat adik saya yang sangat saya cintai, Shafira Eston, Atha Atila Eston, Famuz Zaskia Eston, dan Putrisyana Eston serta mak'e yang menjaga saya sedari kecil;
11. Nenek tercinta yang selalu mendukung dan memberikan motivasi untuk menyelesaikan skripsi ini;
12. Laki-laki yang selalu memberi semangat dalam hidup, selalu sabar dan tiada henti memberikan dukungan bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini, Yogie Amrulloh;
13. Untuk sahabat yang tidak terpisahkan sejak awal perkuliahan, Adi Putro terimakasih atas segala kesabarannya, selalu menghibur dan menjadi teman segala keadaan yang selalu membantuku atas segala urusanku, terimakasih atas segala kebaikanmu. Alan Wahyu Pratama yang selalu menghibur dan memberikan dukungan kepadaku. Eva Lussiana terimakasih atas segala kebaikanmu selama ini, segala bantuanmu dan segala dukunganmu;

14. Sahabat-sahabat saya di Fakultas Hukum Undip yang tidak sempat saya sebutkan satu per satu;

Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat untuk semua pihak serta bermanfaat bagi perkembangan keilmuan khususnya di bidang Hukum Tata Negara. Akhir kata saya ucapkan terimakasih.

Semarang, 10 Maret 2016

Penulis

Annisa Eston

FAKULTAS HUKUM UNDIP

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL ..... **i**

HALAMAN PENGESAHAN ..... **ii**

HALAMAN PENGUJIAN ..... **iii**

PERNYATAAN ..... **iv**

MOTTO DAN PERSEMBAHAN ..... **v**

KATA PENGANTAR ..... **vi**

DAFTAR ISI ..... **ix**

DAFTAR TABEL DAN GAMBAR ..... **xi**

ABSTRAK ..... **xii**

BAB I PENDAHULUAN **1**

A. Latar Belakang 1

B. Perumusan Masalah 7

C. Tujuan Penelitian 7

D. Manfaat Penelitian 8

E. Sistematika Penulisan 9

BAB II TINJAUAN PUSTAKA **11**

A. Pemerintahan Daerah 11

A.1.Pengertian Pemerintahan Daerah 11

A.2.Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah 13

A.3.Struktur Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah 16

B. Pemerintah Daerah 19

B.1.Pengertian Pemerintah Daerah 19

B.2.Asas Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah 22

B.2.1.Asas Desentralisasi 23

B.2.2.Asas Dekonsentrasi 25

B.2.3.Asas Tugas Pembantuan 27

C. Otonomi Daerah 29

D. Pariwisata 31

D.1.Pengertian Jasa Pariwisata 31
D.2.Tujuan Pembangunan Pariwisata Nasional.....33
D.3.Pembangunan Pariwisata Banyuwangi 36
BAB III METODE PENELITIAN 39
A. Metode Pendekatan.....40
B. Spesifikasi Penelitian.....42
C. Sumber Dan Jenis Data.....43
D. Metode Pengumpulan Data.....45
E. Metode Analisis Data 46
F. Metode Penyajian Data.....47
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....48
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....48
A.1.Kabupaten Banyuwangi.....48
A.2.Visi dan Misi Kabupaten Banyuwangi 50
A.3.Struktur Organisasi Pemerintahan Kabupaten Banyuwangi ...54
B. Pelaksanaan Tugas dan Fungsi Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Banyuwangi.....55
B.1.Susunan Organisasi dan Tata Kerja Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Banyuwangi.....58
B.2.Potensi Pariwisata Kabupaten Banyuwangi yang Menjadi Potensi Unggulan.....71
B.3.Kendala serta Upaya Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Banyuwangi dalam Meningkatkan Sektor Pariwisata di Banyuwangi 83
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN
A. Kesimpulan.....88
B. Saran 90
DAFTAR PUSTAKA
LAMPIRAN

DAFTAR TABEL DAN GAMBAR

Tabel 1 : Data Kunjungan Wisatawan Kabupaten Banyuwangi 81

Gambar 1 :Peta Kabupaten Banyuwangi 49
Gambar 2 : Kawah Ijen 73
Gambar 3 : Blue Fire-Kawah Ijen 73
Gambar 4 : Pantai Plengkung.....74
Gambar 5 : Ombak Pantai Plengkung 74
Gambar 6 : Teluk Hijau.....75
Gambar 7 : Pulau Tabuhan.....76
Gambar 8 : Pulau Merah 77
Gambar 9 : Pantai Wedi Ireng.....78
Gambar 10 : Pantai Sukamade 79
Gambar 11 : Penyu Pantai Sukamade 79
Gambar 12 : Pantai Boom.....80

ABSTRAK

Pembangunan Nasional dapat dilihat dengan adanya perkembangan dalam bidang pariwisata, karena pariwisata merupakan sektor andalan yang dapat dijadikan sebagai sumber devisa negara. Artinya sektor tersebut telah memberikan sumbangan yang cukup besar dalam perekonomian bangsa, sekaligus memberikan subsidi yang besar bagi kemajuan suatu daerah. Daerah tersebut yaitu Kabupaten Banyuwangi yang merupakan Kabupaten terluas di Jawa Timur yang berada di ujung timur Pulau Jawa.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pengelolaan potensi pariwisata Kabupaten Banyuwangi berkaitan dengan pelaksanaan tugas, wewenang, serta kendala bagi Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Banyuwangi dalam meningkatkan sektor pariwisata di Banyuwangi.

Metode Pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah yuridis empiris. Yuridis empiris dilakukan dengan cara memadukan bahan-bahan hukum dan dihubungkan dengan data primer yang diperoleh di lapangan atau fakta-fakta yang ada dari permasalahan yang akan diteliti. Permasalahan yang akan diteliti tersebut mengkaji pengelolaan potensi pariwisata dalam pembangunan kepariwisataan di kabupaten banyuwangi menurut undang-undang nomor 23 tahun 2014 tentang pemerintahan daerah.

Hasil penelitian menyatakan bahwa Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Banyuwangi telah melaksanakan tugasnya dengan baik, dibuktikan dengan meningkatnya wisatawan yang berkunjung ke Kabupaten Banyuwangi setiap tahunnya. Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Banyuwangi dapat mewujudkan kinerja yang efisien dan efektif dalam melaksanakan tugas dan fungsinya berdasarkan Peraturan Bupati Nomor 52 Tahun 2011 Tentang Rincian Tugas, Fungsi Dan Tata Kerja Dinas Kebudayaan Dan Pariwisata Kabupaten Banyuwangi, namun terdapat beberapa kendala yang dihadapi Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Banyuwangi juga beberapa upaya yang dilakukan untuk menanggulangi kendala tersebut.

Kata kunci : Pengelolaan pariwisata, Dinas Pariwisata, Kabupaten Banyuwangi