

**KAJIAN KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA
SEMARANG DALAM IMPLEMENTASI KAMPUNG
BAHARI TAMBAK LOROK**

T E S I S



Disusun oleh :

PUTUT CAHYO NUGROHO

NIM. 30000215420040

**SEKOLAH PASCASARJANA
UNIVERSITAS DIPONEGORO SEMARANG
2021**

LEMBAR PERSETUJUAN

TESIS

KAJIAN KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA SEMARANG DALAM IMPLEMENTASI KAMPUNG BAHARI TAMBAK LOROK

Disusun Oleh

Putut Cahyo Nugroho
30000215420040

Mengetahui,
Pembimbing I



Dr. Eng. Maryono, S.T., M.T.
NIP. 197508112000121001

Dekan Sekolah Pascasarjana
Universitas Diponegoro



Dr. R. B. Sularto, S.H., M.Hum.
NIP. 196701011991031005

Ketua Program Studi
Magister Ilmu Lingkungan



Dr. Eng. Maryono, S.T., M.T.
NIP. 197508112000121001

LEMBAR PENGESAHAN

KAJIAN KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA SEMARANG DALAM IMPLEMENTASI KAMPUNG BAHARI TAMBAK LOROK

Disusun oleh :

PUTUT CAHYO NUGROHO

NIM. 30000215420040

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji
Pada Tanggal 23 Desember 2020
dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima

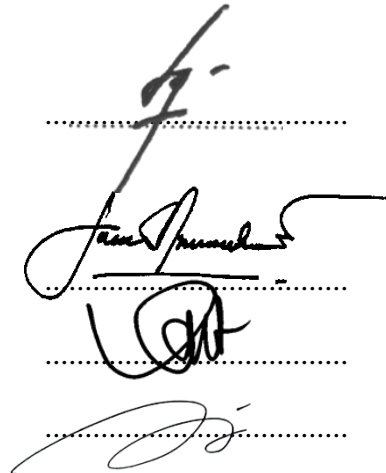
Ketua

Tanda Tangan

Prof. Dr. Ir. Sri Puryono M.P.

Anggota

1. Dr. Fuad Muhammad, S.Si., M.Si
2. Dr. Budi Warsito, S.Si., M.Si
3. Dr. Eng. Maryono, S.T., M.T.



The image shows three handwritten signatures on dotted lines. The first signature is at the top, the second is in the middle, and the third is at the bottom. Each signature is written in black ink and is positioned above a horizontal dotted line.

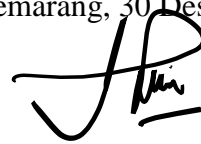
PERNYATAAN

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister dari Program Studi Magister Ilmu Lingkungan seluruhnya merupakan hasil karya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan Tesis yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah dan etika penulisan ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian tesis ini bukan hasil karya saya sendiri atau adanya plagiat dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundang yang berlaku.

Semarang, 30 Desember 2020



PUTUT CAHYO NUGROHO
NIM. 30000215420040

ABSTRAK

Rencana penataan lingkungan Kawasan Tambak Lorok secara makro atau menyeluruh berisi kawasan-kawasan yang diidentifikasi berdasarkan berbagai kriteria permasalahan dan potensi penataan dari kawasan-kawasan yang terdapat di Kawasan Tambak Lorok. Kehadiran Penataan Kawasan Kampung nelayan di Tambak Lorok pada awalnya sudah masuk dalam Program KOTAKU (Kota Tanpa Kumuh) yang merupakan program pemerintah pusat dimana Pemerintah Kota masuk dalam salah satu kota yang terpilih dalam program tersebut. Penelitian ini difokuskan untuk analisis kebijakan Pemerintah Kota Semarang dalam Implementasi Kampung Bahari Tambak Lorok.

Dalam melakukan penelitian ini berdasarkan rumusan masalah, jenis penelitian ini bersifat deskriptif kualitatif-kuantitatif atau penelitian terapan yang di dalamnya mencakup penelitian survey. Penelitian ini dilakukan pada kawasan Tambak Lorok Kelurahan Tanjungmas Kecamatan Semarang Utara, Kota Semarang. Metode pengumpulan data di sini maksudnya adalah cara untuk memperoleh data yang diperlukan di lapangan. Hal ini dilakukan agar dalam pengumpulan atau penggalian data dapat dipertanggungjawabkan dan betul-betul akurat, benar, dan tidak menyeleweng baik sebelum penelitian maupun selama penelitian.

Hasil analisis menunjukkan Program yang dikembangkan pada Kawasan Tambak Lorok sebagai sangat rentan dengan rob dan penurunan tanah. Perencanaannya tertuang pada dokumen rencana tata bangunan dan lingkungan Kawasan Tambaklorok Tahun 2015. Di dalam dokumen tersebut disebutkan bahwa perlu untuk melakukan peninjauan secara berkala yang disesuaikan dengan kondisi alamiah kawasan. Dalam pelaksanaannya terdapat kendala, karena akses lingkungan yang sempit menyebabkan bahan-bahan material hanya bisa diturunkan di jalan besar, hal ini selain menghambat progress pekerjaan, juga menyebabkan biaya tambahan untuk langsir material ke lokasi yang akan dibangun dibebankan kepada wilayah tersebut.

Kata Kunci : *Implementasi, Kebijakan Publik, Kampung Bahari, Program Kota Tanpa Kumuh*

ABSTRACT

The environmental planning plan for Tambak Lorok Area in a macro or comprehensive manner contains identified areas based on various criteria for problems and potential arrangement of areas in the Tambak Lorok area. Initially, the presence of the Fishing Village Area Arrangement in Tambak Lorok was included in the KOTAKU (City Without Slum) Program, which is a central government program where the City Government is included in one of the cities selected in the program. This research is focused on the analysis of Semarang City Government policies in the implementation of Kampung Bahari Tambak Lorok.

In conducting this research based on the formulation of the problem, this type of research is descriptive qualitative-quantitative or applied research which includes survey research. This research was carried out in the Tambak Lorok area, Tanjungmas Village, North Semarang District, Semarang City. The data collection method here means a way to obtain the data needed in the field. This is done so that data collection or extracting can be accounted for and truly accurate, correct, and does not deviate either before the research or during the research.

The analysis shows that the program developed in the Tambak Lorok area is very vulnerable to tidal flooding and land subsidence. The planning is contained in the 2015 Tambaklorok Area building and environmental planning document. The document states that it is necessary to conduct periodic reviews adjusted to the natural conditions of the area. In its implementation, there are obstacles, because the narrow environmental access causes materials to be unloaded only on major roads, this is not only hampering the progress of work, but also causing additional costs for shifting materials to the location to be built to be borne by the area.

Keywords : *Implementation, Public Policy, Kampung Bahari, City Without Slum Program*

KATA PENGANTAR

Puji syukur penyusun panjatkan kehadiran Allah SWT. Karena hanya karena limpahan rahmat dan karunia-Nya tesis ini terselesaikan. Tesis ini disusun dalam rangka memenuhi salah satu persyaratan untuk mencapai gelar Magister pada Program Pascasarjana, Universitas Diponegoro Semarang, dengan judul, **“Kajian Kebijakan Pemerintah Kota Semarang Dalam Implementasi Kampung Bahari Tambak Lorok”**.

Pada kesempatan ini, penyusun menyampaikan ucapan terimakasih yang setinggi-tingginya kepada berbagai pihak yang telah membantu dan berperan dalam penyelesaian tesis ini, terutama yang terhormat :

1. Prof. Dr. Ir. Sri Puryono M.P. selaku Ketua Sidang/Penguji I yang dengan penuh kesabaran telah memberi koreksi dan masukan kepada penyusun, sehingga penyusun dapat menyelesaikan tesis ini.
2. Dr. Fuad Muhammad, S.Si., M.Si selaku Dosen Penguji II yang dengan penuh kesabaran telah memberi koreksi dan masukan kepada penyusun, sehingga penyusun dapat menyelesaikan tesis ini.
3. Dr. Budi Warsito, S.Si., M.Si selaku Dosen Penguji III yang dengan penuh kesabaran telah memberi koreksi dan masukan kepada penyusun, sehingga penyusun dapat menyelesaikan tesis ini.
4. Dr. Eng. Maryono, S.T., M.T. selaku Dosen Pembimbing sekaligus Dosen Penguji IV yang dengan penuh kesabaran telah memberi koreksi dan

masuk kepada penyusun, sehingga penyusun dapat menyelesaikan tesis ini.

5. Teman-teman seperjuangan satu angkatan yang selalu memberi dorongan kepada penyusun sehingga penyusun bersemangat dalam menyelesaikan tesis ini.
6. Semua pihak yang telah memberikan dorongan baik moril, materiil maupun spiritual sehingga penyusun dapat menyelesaikan tesis ini.

Semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya kepada pihak-pihak yang telah membantu dalam penyusunan tesis ini. Akhir kata penyusun berharap semoga tulisan ini bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan.

Semarang, 30 Desember 2020

Penyusun



PUTUT CAHYO NUGROHO

NIM. 30000215420040

DAFTAR ISI

	<u>Halaman</u>
HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN	iv
ABSTRAK	v
<i>ABSTRACT</i>	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	8
E. Hasil Penelitian yang Relevan	9
F. Kerangka Berpikir	11
BAB II KAJIAN PUSTAKA	12
A. Permukiman Kumuh	12
B. Kedudukan Kawasan Tambaklorok Dalam RT/RW Kota Semarang	14
C. Kedudukan Kawasan Tambaklorok Dalam Rencana Induk Pelabuhan Tanjung Emas	16
D. Kedudukan Kawasan Tambaklorok Dalam Rencana Tata Bangunan Dan Lingkungan	17
E. Kebijakan Publik	19
F. Implementasi Kebijakan Publik	22
G. Konsep Pembangunan Berkelanjutan	29
H. Pengelolaan Wilayah Pesisir Secara Terpadu	30
I. Pemahaman Rencana Pengembangan Kampung Bahari Tambak Lorok	37
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	41
A. Jenis Penelitian	41
B. Lokasi dan Waktu Pelaksanaan Penelitian	41
C. Jenis dan Sumber Data	42
D. Metode Pengumpulan Data	43
E. Metode Analisis Data	44

BAB IV	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	46
	A. Gambaran Umum Kawasan Tambak Lorok	46
	B. Kedudukan Kawasan Tambak Lorok dalam RT RW Kota Semarang	61
	C. Strategi Pemerintah Kota Semarang terkait Penataan dan Pengembangan Kawasan Tambak Lorok menjadi Kampung Bahari	70
	D. Dampak Kawasan Kampung Bahari terhadap Masyarakat Tambak Lorok	104
BAB V	PENUTUP	114
	A. Kesimpulan	114
	B. Saran	115
	DAFTAR PUSTAKA	117

DAFTAR TABEL

	<u>Halaman</u>
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk dan Kepala Keluarga di Kelurahan Tanjung Mas 2015	55
Tabel 4.2 Material Hunian di Kawasan Tambak Lorok	106
Tabel 4.3 Perbaikan Hunian di Tambak Lorok	106
Tabel 4.4 Pavingisasi Jalan Per RT	108
Tabel 4.5 Penggunaan MCK di Kawasan Tambak Lorok	112

DAFTAR GAMBAR

	<u>Halaman</u>
Gambar 1.1 Skema Maksud dan Tujuan Penelitian	5
Gambar 1.2 Kerangka Berpikir	11
Gambar 2.1 Masterplan Pelabuhan Tanjung Emas Water Kolam Pelabuhan	16
Gambar 2.2 Pemahaman Dasar Proses Kebijakan	20
Gambar 2.3 Sekuensi Implementasi Kebijakan	23
Gambar 2.4 Model Implementasi Edward III	29
Gambar 2.5 Strategi desain Kampung Bahari Tambaklorok	39
Gambar 2.6 Diagram strategi desain Kampung Bahari Tambak Lorok	40
Gambar 4.1 Wilayah Administrasi Tambak Lorok	46
Gambar 4.2 Gambaran Kondisi Kawasan Tambak Lorok	49
Gambar 4.3 Kondisi Bangunan, Jalan Lingkungan dan Drainase	58
Gambar 4.4 Kondisi Persampahan Yang Tidak Tertangani	59
Gambar 4.5 Kondisi Fasilitas Ekonomi Pasar Tradisional	60
Gambar 4.6 Peta Administratif Kawasan Tambak Lorok	66
Gambar 4.7 Peta Konstelasi Tambak Lorok	72
Gambar 4.8 Zona-Zona Kampung Wisata Bahari	73
Gambar 4.9 Rencana Aksesibilitas Kampung Wisata Bahari	75
Gambar 4.10 Potret Kawasan Tambaklorok Sebelum Dilakukan Penataan .	79
Gambar 4.11 Konsep Perencanaan Kawasan Dan Zonasi Kampung Bahari Tambaklorok	80
Gambar 4.12 Fokus Lokasi Penelitian atau Focus Implementasi Kebijakan .	81
Gambar 4.13 Foto Udara Kali Banger mati sebelum dilakukan penataan	82
Gambar 4.14 Lokasi Rencana Pasar	84
Gambar 4.15 Desain Site Plan Rencana Pasar	85
Gambar 4.16 Desain 3D Pasar	85
Gambar 4.17 Lokasi Rencana RTH	86
Gambar 4.18 Siteplan RTH	87
Gambar 4.19 Bidang Tanah Yang Akan Terkena Proyek Pasar	88
Gambar 4.20 Bidang Tanah Yang Akan Terkena Proyek RTH Potongan 1 .	89
Gambar 4.21 Bidang Tanah Yang Akan Terkena Proyek RTH Potongan 2 .	90
Gambar 4.22 Bidang Tanah Yang Akan Terkena Proyek RTH Potongan 3 .	91
Gambar 4.23 Bidang Tanah Yang Akan Terkena Proyek RTH Potongan 4 .	92
Gambar 4.24 Cara Pembuangan Sampah di Tambak Lorok	109
Gambar 4.25 Sumber Air Bersih Tambak Lorok	110