

**EVALUASI KEBIJAKAN *JO KAWIN BOCAH* DALAM UPAYA  
MENURUNKAN ANGKA PERKAWINAN ANAK DI JAWA TENGAH**

**TESIS**

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan**

**Guna Mencapai Derajat S-2**

**Program Studi : Magister Administrasi Publik**



**Oleh**

**TRI DWI DALUWATI**

**14020122420024**

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**2026**

## HALAMAN PENGESAHAN

Nama : Tri Dwi Daluwati  
NIM : 14020122420024  
Program Studi : Magister Administrasi Publik  
Konsentrasi : Kebijakan Publik  
Judul Tesis : Evaluasi kebijakan *Jo Kawin Bocah* Dalam Upaya Menurunkan Angka Perkawinan Anak di Jawa Tengah

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji  
Pada Tanggal 30 Juni 2026

### Susunan Tim Penguji

#### KETUA PENGUJI / PEMBIMBING I



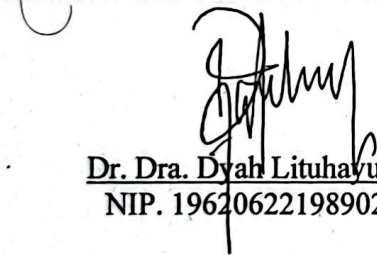
Dr. Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P, M.Si  
NIP. 198806062015041006

#### PENGUJI I



Dr. Dra. Augustin Rina Herawati, M.Si  
NIP. 196708151994012001

#### SEKRETARIS PENGUJI / PEMBIMBING II



Dr. Dra. Dyah Lituha Yu, M.Si  
NIP. 19620622198902001

#### PENGUJI II



Dr. Ida Hayu Dwimawanti, M.M  
NIP. 196708191994032003

Tesis ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan  
Untuk memperoleh gelar Magister Administrasi Publik

Semarang, 30 Juni 2026

Ketua Program Studi



Dr. Dra. Augustin Rina Herawati, M.Si  
NIP. 196708151994012001

**SURAT PERNYATAAN**  
**KEASLIAN KARYA ILMIAH / TESIS**

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

1. Nama Lengkap : TRI DWI DALUWATI
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020122420024
3. Tempat / Tanggal Lahir : Kudus, 20 Januari 1985
4. Program Studi : Magister Administrasi Publik
5. Universitas : Universitas Diponegoro Semarang
6. Alamat : Jl. Teratai II B.18  
Dawung Residence Jl. Untung Suropati  
Kel Kedungpane Kec. Mijen Semarang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah/Tesis yang saya tulis berjudul: “EVALUASI KEBIJAKAN JO KAWIN BOCAH DALAM UPAYA MENURUNKAN ANGKA PERKAWINAN ANAK DI JAWA TENGAH”

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 19%.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 30 Juni 2026  
Pembuat Pernyataan,

TRI DWI DALUWATI

## ABSTRAK

Perkawinan anak masih menjadi salah satu permasalahan sosial yang memerlukan perhatian serius karena berdampak pada pendidikan, kesehatan, kesejahteraan, dan perlindungan hak anak. Pemerintah Provinsi Jawa Tengah menginisiasi Program Gerakan *Jo Kawin Bocah* sebagai upaya menurunkan angka perkawinan anak melalui pendekatan edukatif, preventif, dan kolaboratif. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis evaluasi kebijakan Program Gerakan *Jo Kawin Bocah* di Provinsi Jawa Tengah dalam menurunkan angka perkawinan anak serta mengidentifikasi faktor pendukung dan penghambat pelaksanaannya. Penelitian menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Data diperoleh melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi dengan informan yang terdiri atas unsur pemerintah dan masyarakat. Hasil penelitian menunjukkan bahwa evaluasi kebijakan program Gerakan *Jo Kawin Bocah* menilai mampu meningkatkan kesadaran masyarakat mengenai risiko perkawinan anak dan berkontribusi terhadap penurunan angka perkawinan usia dini. Namun demikian, program belum sepenuhnya mampu mengatasi faktor pergaulan remaja, pengaruh media sosial, dan lemahnya pengawasan keluarga. Faktor pendukung meliputi sumber daya manusia, anggaran dan sarana prasarana, koordinasi antar pelaksana, ketersediaan data, partisipasi masyarakat, dan sinergi antar lembaga. Adapun faktor penghambat meliputi nilai sosial budaya yang masih mentoleransi perkawinan anak serta kondisi sosial ekonomi dan pemanfaatan teknologi informasi yang belum optimal.

**Kata Kunci:** evaluasi kebijakan, perkawinan anak, *Jo Kawin Bocah*

## ABSTRACT

*Child marriage is still one of the social issues that needs serious attention because it affects education, health, welfare, and children's rights protection. The Central Java Provincial Government launched the Jo Kawin Bocah Movement Program to reduce child marriage rates through educational, preventive, and collaborative approaches. This study aims to analyze the policy evaluation of the Jo Kawin Bocah Movement Program in Central Java Province in lowering child marriage rates and to identify factors that support and hinder its implementation. The study uses a qualitative method with a descriptive approach. Data were collected through interviews, observations, and documentation with informants from both government and community elements. The results show that policy evaluation of the Jo Kawin Bocah program can raise public awareness about the risks of child marriage and contribute to reducing child marriage rates. However, the program still hasn't been fully able to tackle factors like teenage peer pressure, social media influence, and weak family supervision. Supporting factors include human resources, budget and infrastructure, coordination among implementers, data availability, community participation, and synergy between institutions. On the other hand, obstacles include socio-cultural values that still tolerate child marriage, as well as socio-economic conditions and suboptimal use of information technology.*

**Keywords:** *policy evaluation, child marriage, Jo Kawin Bocah*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunia Allah SWT, sehingga penulisan Proposal Tesis yang berjudul **“EVALUASI KEBIJAKAN *JO KAWIN BOCAH* DALAM UPAYA MENURUNKAN ANGKA PERKAWINAN ANAK DI JAWA TENGAH”** ini dapat terselesaikan dengan baik. Tesis ini disusun untuk memenuhi syarat kelulusan dari Program Magister Administrasi Publik FISIP Universitas Diponegoro.

Tujuan dari Penulisan Tesis ini adalah menjelaskan hasil dari evaluasi kebijakan Pemerintah Provinsi Jawa Tengah melalui Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Provinsi Jawa Tengah *Jo Kawin Bocah* dalam upaya menurunkan angka perkawinan anak.

Terima kasih kepada berbagai pihak yang telah memberikan dukungan, bantuan, bimbingan, dan dorongan dalam penyusunan Tesis ini. Secara pribadi saya menyampaikan terimakasih kepada :

1. Prof. Dr. Suharnomo, S.E., M.Si selaku Rektor Universitas Diponegoro;
2. Dr. Drs.Teguh Yuwono, M.Pol.Admin selaku Dekan Fisip Undip;
3. Dr. Dra. Augustin Rina Herawati, M.Si selaku Kepala Program Studi Magister Administrasi Publik, Fisip Undip dan dosen Wali;
4. Alm Dr. Retno Sunu Astuti, M.Si sebagai pembimbing awal, mentor dan berdiskusi sampai dengan seminar proposal penelitian;

5. Dr. Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P, M.A.P dan Dr. Drs. Dyah Lituhayu, M.Si selalu dosen Pembimbing yang memberi bimbingan, arahan dan masukan pada saat penyusunan tesis;
6. Seluruh dosen Departemen Administrasi Publik dan seluruh anggota civitas akademika FISIP UNDIP atas ilmu dan bantuan yang diberikan selama penulis menjadi mahasiswa;
7. Keluarga tercinta Ibu Sri Winarsih, Kakak Titik Dwi Astuti, Ananda Nayla Putri Azzahra dan Ananda Syifa Masela Kiana atas dukungan, doa dan cintanya yang tidak pernah berhenti dan selamanya;
8. Sahabat-sahabat tercinta yang selalu ada di setiap fase kehidupan saya Maria Choirunisa, Sylvia Terra Donna dan Ryan, Bayu Prasetyo, Ali Lukman Ardianysah dan keluarga, Sandy Wirayudha, Putra Wasana dan Keluarga, Farid Raih dan keluarga, terima kasih atas semuanya yang tidak bisa dihitungkan dengan angka *I love you all*.
9. Segenap Pimpinan, teman-teman di DP3AKB Provinsi Jawa Tengah atas dukungan dan bantuannya dalam penelitian ini;

Penulis menyadari dengan segala keterbatasan dalam rangka penulisan Tesis ini, menyebabkan masih terdapatnya kekurangan dalam penyampaian hasil yang ditulis. Akhir kata, penulis mengharapkan semoga Tesis ini dapat bermanfaat dan atas segala kekurangannya, penulis mengucapkan permohonan maaf dan terimakasih.

Semarang,     Juni 2026

Tri Dwi Daluwati

## DAFTAR ISI

|                                                       |    |
|-------------------------------------------------------|----|
| HALAMAN JUDUL .....                                   | i  |
| ABSTRAK .....                                         | ii |
| DAFTAR ISI .....                                      | v  |
| DAFTAR TABEL .....                                    | xi |
| DAFTAR GAMBAR .....                                   | xi |
| BAB I PENDAHULUAN .....                               | 1  |
| 1.1. Latar Belakang Masalah .....                     | 1  |
| 1.2. Identifikasi Masalah .....                       | 20 |
| 1.3. Rumusan Masalah .....                            | 21 |
| 1.4. Tujuan Penelitian.....                           | 21 |
| 1.5. Manfaat Penelitian.....                          | 21 |
| 1.6. Tinjauan Pustaka .....                           | 22 |
| 1.6.1. Penelitian Terdahulu .....                     | 22 |
| 1.6.2. Administrasi Publik .....                      | 40 |
| 1.6.3. Paradigma Administrasi Publik .....            | 41 |
| 1.6.4. Kebijakan Publik .....                         | 46 |
| 1.6.5. Evaluasi Kebijakan Publik .....                | 52 |
| 1.6.6. Faktor Analisis Evaluasi Kebijakan Publik..... | 56 |
| 1.7. Kerangka Pemikiran .....                         | 59 |
| 1.8. Operasionalisasi Konsep.....                     | 61 |
| 1.8.1. Definisi Konseptual .....                      | 61 |
| 1.8.2. Definisi Operasional .....                     | 62 |
| 1.9. Metode Penelitian.....                           | 63 |
| 1.9.1. Ruang Lingkup Penelitian.....                  | 63 |
| 1.9.2. Fokus Penelitian .....                         | 64 |
| 1.9.3. Lokus Penelitian .....                         | 64 |
| 1.9.4. Jenis dan Sumber Data.....                     | 65 |

|                                                                                                    |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1.9.5. Pemilihan Informan .....                                                                    | 65  |
| 1.9.6. Teknik Pengumpulan Data .....                                                               | 66  |
| 1.9.7. Instrumen Penelitian .....                                                                  | 70  |
| 1.9.8. Teknik Analisis Data .....                                                                  | 70  |
| BAB II GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN .....                                                       | 73  |
| 2.1. Gambaran Umum Provinsi Jawa Tengah.....                                                       | 73  |
| 2.1.1. Letak Geografis dan Administrasi .....                                                      | 73  |
| 2.1.2. Kondisi Demografi .....                                                                     | 74  |
| 2.1.3. Kondisi Ekonomi Sosial .....                                                                | 75  |
| 2.2. Gambaran Umum DP3AP2KB Provinsi Jawa Tengah.....                                              | 76  |
| BAB III HASIL PENELITIAN .....                                                                     | 79  |
| 3.1. Evaluasi Kebijakan Program Gerakan <i>Jo Kawin Bocahdi</i> Provinsi Jawa Tengah.....          | 79  |
| 3.1.1. Efektivitas .....                                                                           | 79  |
| 3.1.2. Efisiensi.....                                                                              | 87  |
| 3.1.3. Kecukupan.....                                                                              | 92  |
| 3.1.4. Pemerataan .....                                                                            | 99  |
| 3.1.5. Responsivitas.....                                                                          | 106 |
| 3.1.6. Ketepatan .....                                                                             | 113 |
| 3.2. Faktor Kebijakan Program Gerakan <i>Jo Kawin Bocahdi</i> Provinsi Jawa Tengah.....            | 119 |
| 3.2.1. Faktor Internal .....                                                                       | 119 |
| 3.2.2. Faktor Eksternal.....                                                                       | 134 |
| BAB IV PEMBAHASAN .....                                                                            | 152 |
| 4.1. Analisis Evaluasi Kebijakan Program Gerakan <i>Jo Kawin Bocahdi</i> Provinsi Jawa Tengah..... | 152 |
| 4.1.1. Efektivitas .....                                                                           | 152 |
| 4.1.2. Efisiensi.....                                                                              | 155 |
| 4.1.3. Kecukupan.....                                                                              | 157 |
| 4.1.4. Pemerataan .....                                                                            | 160 |

|                                                                                                                   |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 4.1.5. Responsivitas.....                                                                                         | 163 |
| 4.1.6. Ketepatan .....                                                                                            | 166 |
| 4.2. Faktor Pendukung dan Penghambat Kebijakan Program Gerakan <i>Jo Kawin Bocahdi</i> Provinsi Jawa Tengah ..... | 169 |
| 4.2.1. Faktor Pendukung Kebijakan Program Gerakan <i>Jo Kawin Bocahdi</i> Provinsi Jawa Tengah .....              | 169 |
| 4.2.2. Faktor Pendukung Kebijakan Program Gerakan <i>Jo Kawin Bocahdi</i> Provinsi Jawa Tengah .....              | 172 |
| BAB V PENUTUP .....                                                                                               | 176 |
| 5.1. Kesimpulan .....                                                                                             | 176 |
| 5.2. Saran / Rekomendasi .....                                                                                    | 180 |
| DAFTAR PUSTAKA.....                                                                                               | 182 |
| LAMPIRAN DOKUMENTASI PENELITIAN.....                                                                              | 187 |

## DAFTAR TABEL

|            |                                                                                                           |     |
|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Tabel 1.1. | Data Proporsi Perempuan Usia 20-24 Tahun Yang berstatus<br>Kawin sebelum usia 18 Di Pulau Jawa .....      | 9   |
| Tabel 1.2. | Penelitian Terdahulu .....                                                                                | 33  |
| Tabel 1.3. | Definisi Operasional .....                                                                                | 62  |
| Tabel 3.1. | Rekap Faktor Pendukung dan Penghambat Kebijakan<br>Program Gerakan <i>Jo Kawin Bocah</i> Jawa Tengah..... | 150 |

## DAFTAR GAMBAR

|                                                                                 |    |
|---------------------------------------------------------------------------------|----|
| Gambar 1.1 Proporsi Perempuan Usia 20 – 24 tahun yang Menikah                   |    |
| Sebelum Usia 18 Tahun .....                                                     | 6  |
| Gambar 1.3 Forum Discussion Group Jo Kawin Bocah.....                           | 12 |
| Gambar 1.3 Peresmian Care Center Jo Kawin Bocah .....                           | 13 |
| Gambar 1.4 Expo Jo Kawin Bocah.....                                             | 14 |
| Gambar 1.5 Flyer Webinar Ngopi Penak .....                                      | 15 |
| Gambar 1.6 Kegiatan Fasilitasi bimbingan masyarakat pencegahan perkawinan       |    |
| anak “Jo Kawin Bocah” provinsi Jawa Tengah .....                                | 16 |
| Gambar 1.7 Kegiatan Sosialisasi gerakan <i>Jo Kawin Bocah</i> pada Kelompok PIK |    |
| Remaja di kampung KB .....                                                      | 18 |
| Gambar 1.8 Kegiatan Sosialisasi pendidikan kependudukan dengan materi           |    |
| gerakan <i>Jo Kawin Bocah</i> dalam rangka cegah angka kematian ibu dan         |    |
| stunting di satuan pendidikan jalur formal provinsi Jawa Tengah.                | 19 |
| Gambar 1.9 Kerangka Pikir Penelitian .....                                      | 60 |
| Gambar 1.10 Analisis Data Interaktif Miles, Huberman dan Saldana.....           | 72 |
| Gambar 2.1 Letak Geografis Provinsi Jawa Tengah.....                            | 74 |
| Gambar 3.1 Penurunan Angka Perkawinan Anak di Jawa Tengah                       |    |
| Tahun 2020–2024 .....                                                           | 86 |