



**STRATEGI PENGELOLAAN SAMPAH PADA TEMPAT PEMROSESAN  
AKHIR (TPA) LANDOH KECAMATAN SULANG KABUPATEN  
REMBANG**

**SKRIPSI**

Disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana (S1)  
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro

**Disusun Oleh :**

**Muhamad Faqihudin Arosid**

**14020222120002**

**PROGRAM STUDI S1 ADMINISTRASI PUBLIK K. REMBANG**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**2025**



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, DAN  
TEKNOLOGI  
**UNIVERSITAS DIPONEGORO**  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan dr. Antonius Suro  
Kampus Universitas Diponegoro  
Tembalang Semarang Kode Pos 51661  
Telepon/Faksimile (024) 7460144  
Laman: www.fisip.undip.ac.id  
Pos-el: fisip[at]undip.ac.id

### **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA\*)**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

1. Nama Lengkap :Muhamad Faqihudin Arosid
2. Nomor Induk Mahasiswa :14020222120002
3. Tempat/Tanggal Lahir :Tangerang, 18 November 2003
4. Departemen/Program Studi :S1-Administrasi Publik K. Rembang
5. Alamat :Desa Mrayun RT 04 RW 06 Kecamatan Sale  
Kabupaten Rembang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :

**STRATEGI PENGELOLAAN SAMPAH PADA TEMPAT PEMROSESAN AKHIR (TPA) LANDOH  
KECAMATAN SULANG KABUPATEN REMBANG**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 3 Desember 2025

Mengetahui,

Dosen Pembimbing

Dra. Nina Widowati, M.Si.  
NIP 196105191986032001

Pembuat Pernyataan,

Muhamad Faqihudin Arosid  
NIM 14020222120002

Ketua Program Studi

Dr. Drs. R. Slamet Santoso, M.Si  
NIP 196707271993031005

\*)Lampirkan dokumen hasil uji Turnitin yang menunjukkan uji kemiripan <20%

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Strategi Pengelolaan Sampah Pada Tempat Pemrosesan Akhir (TPA)  
Landoh Kecamatan Sulang Kabupaten Rembang  
Nama Penyusun : Muhamad Faqihudin Arosid  
NIM : 14020222120002  
Departemen : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I pada Departemen Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro, Semarang.

Semarang, 22 Desember 2025

Dekan

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin  
NIP. 19690822 199403 1 003



S. Rouli Manalu, S.Sos., M.Comm.St., Ph.D.  
NIP. 198209282005012001

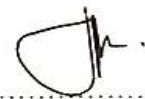
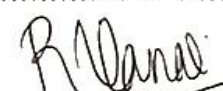
Dosen Pembimbing :

1. Dra. Nina Widowati, M.Si.

  
(.....)

Dosen Penguji Skripsi :

1. Yoga Aldi Saputra, S.A.P., MPA.
2. Retna Hanani, S.SOS., MPP.
3. Dra. Nina Widowati, M.Si.

  
(.....)  
  
(.....)  
  
(.....)

## HALAMAN MOTTO

*“Man Jadda Wa Jadda.”*

*(Siapa yang bersungguh-sungguh pasti akan berhasil.)*

*“Success Is Not Final, Failure Is Not Fatal: It Is The Courage To Continue That Counts.”*

*(Winston Churchill)*

*“Perjalanan Ini Mengajarkanku Bahwa Setiap Sampah Yang Dibiarkan Menumpuk Akan Menjadi Beban, Begitu Pula Dengan Mimpi Yang Tidak Diperjuangkan.”*

*(Penulis)*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Segala puji bagi Allah SWT yang telah melapangkan setiap langkah, menguatkan setiap perjalanan, dan menghadirkan rahmat dalam setiap proses hingga karya ini dapat terselesaikan.*

Dengan penuh kerendahan hati, skripsi ini penulis persembahkan kepada:

*Almarhum Ayahku tersayang, yang kini beristirahat dalam kedamaian surga.*

*Ayah, meski ragamu tiada, nasihat dan cintamu tetap hidup dalam tiap langkahku. Anakmu akhirnya sampai pada tahap ini, sebuah pencapaian yang dulu sering Ayah sebut dalam doa-doamu. Semoga karya ini menjadi amal jariyah yang mengalir untukmu di tempat terbaik Allah.*

*Ibuku tercinta, yang memeluk dengan doa, menguatkan dengan kesabaran, dan tak pernah lelah mendoakan keberhasilanku. Terima kasih telah menjadi alasan aku terus melangkah. Diriku sendiri, yang bertahan ketika lelah, bangkit ketika runtuh, dan memilih untuk terus percaya bahwa setiap usaha akan berbuah pada waktunya.*

*Serta kepada Universitas Diponegoro, rumah ilmu yang menempa dan membentukku hingga mampu berdiri sampai titik ini.*

***“Doa orang-orang yang mencintai kita tidak pernah hilang, ia menjelma menjadi jalan terang menuju masa depan.”***

**(ruangramai)**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas limpahan rahmat, pertolongan, dan kemudahan-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi berjudul **Strategi Pengelolaan Sampah pada Tempat Pemrosesan Akhir (TPA) Landoh, Kecamatan Sulang, Kabupaten Rembang**. Penyusunan skripsi ini merupakan salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Program Sarjana (S1) Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.

Skripsi ini disusun untuk menganalisis strategi pengelolaan sampah di TPA Landoh melalui kerangka manajemen strategi dan analisis SWOT untuk memformulasikan strategi. Penulis berharap penelitian ini dapat memberikan kontribusi bagi penguatan tata kelola persampahan di Kabupaten Rembang, khususnya dalam mendukung pengelolaan Sampah di TPA Landoh.

Terselesaikannya skripsi ini tidak terlepas dari dukungan dan bantuan berbagai pihak. Dengan penuh rasa hormat, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Dr. Drs. R. Slamet Santoso, M.Si, selaku Ketua Program Studi S1 Administrasi Publik PSDKU Rembang.
3. Dra. Nina Widowati, M.Si, selaku Dosen Pembimbing yang dengan penuh kesabaran memberikan arahan, masukan, dan bimbingan selama proses penyusunan skripsi hingga tahap akhir.
4. Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Rembang, yang telah memberikan izin penelitian serta akses informasi yang sangat diperlukan dalam penyusunan skripsi ini.
5. Seluruh informan penelitian, baik dari pihak Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Rembang, Pemerintah Desa Landoh, maupun masyarakat sekitar, yang telah meluangkan waktu dan berbagi informasi berharga.
6. Orang tua dan keluarga besar, terutama ibunda tercinta, atas doa, dukungan moral, dan pengorbanan yang tidak terhingga. Tanpa restu

dan kasih sayang beliau, langkah ini tidak akan pernah sampai sejauh ini.

7. Rekan-rekan seperjuangan Administrasi Publik K. Rembang angkatan 2022, yang selalu menjadi ruang berbagi semangat, diskusi, dan perjalanan akademik bersama.
8. Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada seseorang yang istimewa, yang dengan kesabaran dan dukungan tulus telah menemani proses perjalanan akademik penulis sejak semester dua hingga tahap penyelesaian skripsi ini. Kehadiran, doa, dan dukungan moral yang diberikan menjadi salah satu sumber semangat bagi penulis untuk terus bertahan dan menyelesaikan studi ini dengan sebaik-baiknya.
9. Penulis juga menyampaikan apresiasi untuk diri sendiri atas ketekunan dan komitmen yang telah dijalani sepanjang proses penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari masih terdapat keterbatasan dalam skripsi ini. Oleh karena itu, kritik dan saran yang bersifat membangun sangat diharapkan untuk kesempurnaan karya ilmiah pada masa mendatang. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi perkembangan ilmu administrasi publik maupun pengembangan praktik pengelolaan sampah di daerah.

Semarang, 20 November 2025

**Muhamad Faqihudin Arosid**

## ABSTRAK

Permasalahan pengelolaan sampah di Kabupaten Rembang semakin kompleks seiring meningkatnya timbunan sampah harian, sementara kapasitas TPA Landoh telah melebihi daya tampung dan sejumlah fasilitas teknis belum berfungsi optimal. Kondisi ini menimbulkan risiko pencemaran lingkungan sehingga diperlukan strategi pengelolaan yang lebih efektif dan berkelanjutan. Penelitian ini bertujuan menganalisis kondisi lingkungan internal dan eksternal yang memengaruhi pengelolaan sampah di TPA Landoh serta merumuskan strategi peningkatan pengelolaan sampah. Penelitian menggunakan metode deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Data dikumpulkan melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi, kemudian dianalisis menggunakan kerangka manajemen strategis Wheelen & Hunger melalui analisis SWOT dan Matriks TOWS. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kekuatan pengelolaan TPA Landoh meliputi struktur organisasi yang jelas dan fungsional, budaya kerja kolaboratif, SDM lapangan yang memadai, koordinasi antarbidang yang berjalan baik, dukungan Perda No. 1 Tahun 2019, serta adanya MoU RDF dengan PT Semen Gresik sebagai offtaker. Kelemahan utama meliputi keterbatasan alat berat, kapasitas landfill yang overload, penerapan open dumping, keterbatasan anggaran, serta rusaknya fasilitas teknis seperti IPAL lindi dan sistem gas metana. Dari sisi eksternal, peluang muncul melalui rencana pembangunan TPST RDF 2026, penataan TPA pada akhir 2025, potensi investor swasta seperti PT Roteq Jakarta, berkembangnya bank sampah desa, serta meningkatnya dukungan pemerintah desa dan masyarakat. Sementara itu, ancaman berasal dari hambatan operasional akibat musim hujan, pencemaran bau dan lindi, ketergantungan pendanaan pusat, serta peningkatan produksi sampah. Hasil perhitungan IFAS-EFAS menempatkan TPA Landoh pada Kuadran I (strategi agresif), yang menunjukkan dominasi kekuatan dan peluang. Strategi yang direkomendasikan meliputi percepatan penataan TPA melalui penguatan struktur organisasi dan koordinasi antarbidang, pendampingan bank sampah desa melalui budaya kerja kolaboratif, optimalisasi SDM lapangan untuk penataan TPA dan persiapan RDF, percepatan pembangunan TPST RDF melalui kerja sama dengan PT Semen Gresik, penguatan edukasi masyarakat berbasis Perda No. 1 Tahun 2019, serta pemanfaatan MoU RDF untuk menarik minat investor swasta.

**Kata Kunci : Strategi Pengelolaan Sampah, TPA Landoh, Manajemen Strategis, Analisis SWOT, Matriks TOWS**

## ABSTRACT

*Waste management issues in Rembang Regency have become increasingly complex due to rising daily waste generation, while the capacity of Landoh Landfill (TPA Landoh) has exceeded its carrying capacity and several technical facilities are not functioning optimally. This condition poses environmental pollution risks and indicates the need for more effective and sustainable waste management strategies. This study aims to analyze internal and external environmental conditions affecting waste management at TPA Landoh and to formulate strategies for improving waste management performance. This research employs a descriptive qualitative approach. Data were collected through observation, interviews, and documentation, and analyzed using the strategic management framework of Wheelen and Hunger through SWOT analysis and the TOWS Matrix. The findings indicate that the strengths of waste management at TPA Landoh include a clear and functional organizational structure, a collaborative work culture, adequate field personnel, effective inter-departmental coordination, regulatory support through Regional Regulation No. 1 of 2019, and the existence of an RDF Memorandum of Understanding with PT Semen Gresik as the main offtaker. The main weaknesses include limited heavy equipment, overloaded landfill capacity, continued reliance on open dumping practices, limited operational budgets, and damaged technical facilities such as the leachate treatment system and methane gas control system. Externally, opportunities arise from the planned construction of an RDF-based Integrated Waste Processing Facility (TPST RDF) in 2026, landfill restructuring programs scheduled for late 2025, potential involvement of private investors such as PT Roteq Jakarta, the development of village-level waste banks, and increasing support from village governments and communities. Meanwhile, threats include operational disruptions during the rainy season, environmental pollution caused by odor and leachate, dependence on central government funding with lengthy disbursement processes, and the continuous increase in waste generation. The IFAS–EFAS analysis places TPA Landoh in Quadrant I (aggressive strategy), indicating the dominance of internal strengths and external opportunities. The recommended strategies include accelerating landfill restructuring through strengthening organizational structures and inter-departmental coordination, assisting village waste banks through a collaborative work culture, optimizing field personnel to support landfill restructuring and RDF preparation, accelerating the development of TPST RDF through cooperation with PT Semen Gresik, strengthening community education based on Regional Regulation No. 1 of 2019, and utilizing the RDF MoU to attract private investors.*

**Keywords:** *Waste Management Strategy, TPA Landoh, Strategic Management, SWOT Analysis, TOWS Matrix.*

## DAFTAR ISI

|                                             |             |
|---------------------------------------------|-------------|
| <b>HALAMAN JUDUL (COVER)</b> .....          | <b>i</b>    |
| <b>HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN</b> .....    | <b>ii</b>   |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....             | <b>iii</b>  |
| <b>HALAMAN MOTTO</b> .....                  | <b>iv</b>   |
| <b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....            | <b>v</b>    |
| <b>KATA PENGANTAR</b> .....                 | <b>vi</b>   |
| <b>ABSTRAK</b> .....                        | <b>vii</b>  |
| <b>ABSTRACT</b> .....                       | <b>viii</b> |
| <b>DAFTAR ISI</b> .....                     | <b>ix</b>   |
| <b>DAFTAR TABEL</b> .....                   | <b>xii</b>  |
| <b>DAFTAR GAMBAR</b> .....                  | <b>xiii</b> |
| <b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....                | <b>xiv</b>  |
| <b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....              | <b>1</b>    |
| 1.1 Latar Belakang .....                    | 1           |
| 1.2 Perumusan Masalah .....                 | 17          |
| 1.2.1 Identifikasi Masalah .....            | 17          |
| 1.2.2 Rumusan Masalah .....                 | 18          |
| 1.3 Tujuan Penelitian .....                 | 18          |
| 1.4 Manfaat Penelitian .....                | 18          |
| 1.4.1 Manfaat Teoritis .....                | 18          |
| 1.4.2 Manfaat Praktis .....                 | 18          |
| 1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis .....       | 20          |
| 1.5.1 Penelitian Terdahulu .....            | 20          |
| 1.5.2 Kajian Teori .....                    | 33          |
| 1.5.2.1 Administrasi Publik .....           | 33          |
| 1.5.2.2 Paradigma Administrasi Publik ..... | 33          |
| 1.5.2.3 Manajemen Publik .....              | 35          |
| 1.5.2.4 Strategi .....                      | 37          |
| 1.5.2.5 Pengelolaan Sampah .....            | 38          |
| 1.5.2.6 Manajemen Strategis .....           | 39          |

|                                                                       |            |
|-----------------------------------------------------------------------|------------|
| 1.5.2.7 Analisis SWOT .....                                           | 44         |
| 1.5.3 Kerangka Berpikir .....                                         | 48         |
| 1.6 Operasionalisasi Konsep .....                                     | 49         |
| 1.7 Argumen Penelitian .....                                          | 51         |
| 1.8 Metode Penelitian .....                                           | 52         |
| 1.8.1 Tipe Penelitian .....                                           | 52         |
| 1.8.2 Situs Penelitian .....                                          | 53         |
| 1.8.3 Subjek Penelitian .....                                         | 54         |
| 1.8.4 Jenis Data .....                                                | 55         |
| 1.8.5 Sumber Data .....                                               | 56         |
| 1.8.6 Teknik Pengumpulan Data .....                                   | 58         |
| 1.8.7 Analisis dan Interpretasi Data .....                            | 59         |
| 1.8.8 Kualitas Data .....                                             | 61         |
| <b>BAB II GAMBARAN UMUM .....</b>                                     | <b>63</b>  |
| 2.1 Gambaran Umum Kabupaten Rembang .....                             | 63         |
| 2.2 Profil Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Rembang .....             | 64         |
| 2.2.1 Visi dan Misi .....                                             | 65         |
| 2.2.2 Tugas Pokok dan Fungsi .....                                    | 66         |
| 2.3 Gambaran Umum Tempat Pemrosesan Akhir (TPA) Landoh .....          | 70         |
| <b>BAB III TEMUAN DAN ANALISIS PENELITIAN .....</b>                   | <b>73</b>  |
| <b>3.1 Pemindaian Lingkungan (<i>Enviromental Scanning</i>) .....</b> | <b>74</b>  |
| 3.1.1 Lingkungan Internal .....                                       | 74         |
| 3.1.2 Lingkungan Eksternal .....                                      | 88         |
| <b>3.2 Perumusan Strategi (<i>Strategy Formulation</i>) .....</b>     | <b>104</b> |
| 3.2.1 Misi ( <i>Mission</i> ) .....                                   | 104        |
| 3.2.2 Tujuan ( <i>Objectives</i> ) .....                              | 107        |
| 3.2.3 Strategi ( <i>Strategies</i> ) .....                            | 109        |
| 3.2.4 Kebijakan ( <i>Policies</i> ) .....                             | 113        |
| <b>3.3 Analisis SWOT dan Matriks TOWS .....</b>                       | <b>115</b> |
| 3.3.1 Analisis SWOT .....                                             | 116        |
| 3.3.2 Perumusan Strategi Menggunakan Matriks TOWS .....               | 118        |
| <b>3.4 Penentuan Posisi Kuadran .....</b>                             | <b>124</b> |

|                                                                           |            |
|---------------------------------------------------------------------------|------------|
| 3.4.1 Perhitungan IFAS ( <i>Internal Factors Analysis Summary</i> ) ..... | 125        |
| 3.4.2 Perhitungan EFAS ( <i>External Factors Analysis Summary</i> ) ..... | 128        |
| 3.4.3 Posisi Kuadran .....                                                | 132        |
| <b>3.5 Strategi Pengelolaan Sampah TPA Landoh .....</b>                   | <b>134</b> |
| <b>BAB IV PENUTUP .....</b>                                               | <b>139</b> |
| <b>4.1 Kesimpulan .....</b>                                               | <b>138</b> |
| 4.1.1 Pemindaian Lingkungan ( <i>Enviromental Scanning</i> ) .....        | 139        |
| 4.1.1.1 Lingkungan Internal .....                                         | 139        |
| 4.1.1.2 Lingkungan Eksternal .....                                        | 140        |
| 4.1.2 Perumusan Strategi ( <i>Strategy Formulation</i> ) .....            | 141        |
| <b>4.2 Saran .....</b>                                                    | <b>142</b> |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>                                               | <b>145</b> |

## DAFTAR TABEL

|                                                                                    |     |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Tabel 1.1 Timbulan, Pengurangan, Penanganan Sampah Se-Jawa Tengah Tahun 2024 ..... | 8   |
| Tabel 1.2 Sarpras Pengumpulan Sampah Kabupaten Rembang Tahun 2019-2025 .....       | 9   |
| Tabel 1.3 Penelitian Terdahulu .....                                               | 20  |
| Tabel 1.4 Operasionalisasi Konsep .....                                            | 50  |
| Tabel 2.1 Sumber Daya Manusia (SDM) TPA Landoh .....                               | 72  |
| Tabel 3.1 Analisis SWOT .....                                                      | 117 |
| Tabel 3.2 Matriks TOWS .....                                                       | 119 |
| Tabel 3.3 Perhitungan IFAS .....                                                   | 126 |
| Tabel 3.4 Perhitungan EFAS .....                                                   | 129 |

## DAFTAR GAMBAR

|                                                                                   |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Gambar 1.1 Capaian Kinerja Pengelolaan Sampah Indonesia Tahun 2024 ....           | 3   |
| Gambar 1.2 Kebiasaan Masyarakat Indonesia dalam Mengelola Sampah .....            | 4   |
| Gambar 1.3 Capaian Pengelolaan Sampah Kabupaten Rembang 2021-2024                 | 7   |
| Gambar 1.4 Distribusi Sampah Harian Kabupaten Rembang 2024 .....                  | 12  |
| Gambar 1.5 Kondisi Sampah TPA Landoh Nataru 2024 .....                            | 13  |
| Gambar 2.1 Peta Wilayah Kabupaten Rembang .....                                   | 63  |
| Gambar 2.2 Struktur Organisasi DLH Kabupaten Rembang .....                        | 64  |
| Gambar 2.3 Denah TPA Landoh .....                                                 | 70  |
| Gambar 3.1 Kondisi Alat dan Berat TPA dan Instalasi Gas Metan TPA Landoh<br>..... | 85  |
| Gambar 3.2 Timbunan Sampah dan Kondisi Air Pembuangan .....                       | 90  |
| Gambar 3.3 Kwitansi Pengangkutan Sampah Industri .....                            | 100 |
| Gambar 3.4 Kuadran SWOT .....                                                     | 133 |

## DAFTAR LAMPIRAN

|                                       |     |
|---------------------------------------|-----|
| Lampiran 1 Dokumentasi Informan ..... | 153 |
| Lampiran 2 Surat Perizinan .....      | 154 |
| Lampiran 3 Interview Guide .....      | 155 |