

BAB II

GAMBARAN UMUM PENELITIAN

Bab II ini membahas informasi yang berkaitan dengan lokus penelitian dimana berisikan tentang gambaran umum Kabupaten Rembang serta Dindukcapil Rembang yang dijadikan sebagai tempat penelitian

2.1 Gambaran Umum Kabupaten Rembang

2.1.1 Kondisi Geografis Kabupaten Rembang

Kabupaten Rembang, dengan semboyan Rembang BANGKIT (Bahagia, Aman, Nyaman, Gotong Royong, Kerja Keras, Beriman, Takwa), yakni sebuah kabupaten yang terletak di Provinsi Jawa Tengah. Kabupaten ini berbatasan di bagian utara dengan Teluk Rembang (Laut Jawa), di sisi timur dengan Kabupaten Tuban (Jawa Timur), di selatan dengan Kabupaten Blora, dan di barat dengan Kabupaten Pati.

Gambar 2. 1 Peta Batas Administrasi Kabupaten Rembang



Sumber : Pemerintah Kabupaten Rembang, Di Akses Pada Oktober 2025

(<https://rembangkab.go.id/peta/>)

Secara geografis Kabupaten Rembang terletak pada garis koordinat 111° 00' - 11° 30' Bujur Timur dan 6° 30' - 7° 6' Lintang Selatan. Di wilayah ini, dataran rendah menguasai bagian utara, sementara di selatan terdapat dataran tinggi, dengan proporsi mencapai 56,83%. Luas wilayah sebesar 101.408 hektar, yang tersusun atas lahan sawah seluas 29.058 hektar (28,65%), lahan non-sawah seluas 39.938 hektar (39,38%), juga lahan bukan pertanian seluas 32.412 hektar (31,96%) untuk lahan non-pertanian. Menurut klasifikasi penggunaan lahan, sebagian besar area digunakan untuk lahan kering 32,94%, hutan 23,45%, juga sawah yang tergantung pada hujan 20,08%.

Kabupaten Rembang terletak di sebelah Provinsi Jawa Timur, yang menjadikannya sebagai gerbang timur untuk menuju Provinsi Jawa Tengah. Batas administrasi Kabupaten Rembang mencakup:

Tabel 2.1 Batas-Batas Administrasi Kabupaten Rembang

No	Arah	Perbatasan
1.	Bagian Utara	Laut Jawa
2.	Bagian Timur	Kabupaten Tuban, Provinsi Jawa Timur
3.	Bagian Barat	Kabupaten Pati
4.	Bagian Selatan	Kabupaten Blora

Sumber : Pemerintah Kabupaten Rembang, Di Akses Pada Oktober 2025

(<https://rembangkab.go.id/geografis>)

Kabupaten Rembang punya iklim tropis dengan suhu maksimum tahunan mencapai 33°C dan suhu rata-rata sekitar 23°C. Wilayah Kabupaten Rembang terbagi menjadi 14 kecamatan, 287 desa, dan 7 kelurahan. Rincian pembagian kecamatan beserta wilayahnya di Kabupaten Rembang disajikan pada tabel berikut:

Tabel 2.2 Luas Wilayah
Menurut Kecamatan di Kabupaten Rembang Tahun 2025

No	Kecamatan	Luas Wilayah (Km)	Persentase
1.	Sumber	78.20	7,5 %
2.	Bulu	101.10	9,75%
3.	Gunem	84.73	8,2 %
4.	Sale	109.01	10,51%
5.	Sarang	92.86	8,9%
6.	Sedan	87.37	8,4%
7.	Pamotan	80.60	7,77%
8.	Sulang	84.81	8,18%
9.	Kaliori	61.72	5,95%
10.	Rembang	61.71	5,95%
11.	Pancur	43.00	4,28%
12.	Kragan	67.08	6,47%
13.	Sluke	38.28	3,69%
14.	Lasem	46.23	4,45%
Total		1036.7	100, 00%

Sumber : Kabupaten Rembang, Di Akses Pada Oktober, 2025

(<https://rembangkab.bps.go.id>)

Berdasarkan Tabel 2.2, terlihat bahwa luas wilayah setiap kecamatan di Kabupaten Rembang bervariasi. Kecamatan Sluke memiliki wilayah terkecil, yakni sebesar 3,69% dari total luas Kabupaten Rembang, sementara Kecamatan Sale menempati wilayah terluas dengan persentase 10,51% dari keseluruhan area kabupaten.

2.1.1.1 Keadaan Iklim

Kabupaten Rembang beriklim tropis yang terdiri 2 musim, yakni musim penghujan juga musim kemarau. Pada tahun 2024, pola iklim di wilayah ini relatif stabil dengan rata-rata 4 hingga 5 bulan mengalami iklim basah setiap tahunnya.

Sementara itu, bulan-bulan lainnya didominasi oleh kondisi sedang hingga kering. Curah hujan tertinggi di Kabupaten Rembang umumnya terjadi pada akhir tahun, khususnya pada bulan Desember, dengan rerata curah hujan mencapai sekitar 345 mm. Kecamatan Sumber masih menjadi wilayah dengan curah hujan tertinggi, yaitu mencapai 2.639 mm dengan jumlah hari hujan sebanyak 138 hari dalam setahun. Kondisi iklim tersebut mendukung kegiatan pertanian dan perkebunan masyarakat setempat, meskipun pada musim kemarau beberapa wilayah mengalami penurunan ketersediaan air tanah.

2.1.1.2 Kependudukan dan Ketenagakerjaan

Di Tahun 2024, banyak penduduk Kabupaten Rembang mencapai 665.501 jiwa, terdiri atas 334.294 jiwa penduduk laki-laki dan 331.207 jiwa penduduk perempuan. Data jumlah angkatan kerja dari penduduk berusia 15 tahun ke atas pada tahun 2024 tercatat sebanyak 384.000 jiwa, terdiri dari sekitar 377.000 jiwa yang telah bekerja dan 7.000 jiwa yang masih berstatus pengangguran. Berdasarkan data Dinas Perindustrian dan Tenaga Kerja Kabupaten Rembang, jumlah penduduk yang sedang mencari pekerjaan mencapai 10.480 jiwa. Secara umum, situasi ketenagakerjaan di Kabupaten Rembang tahun 2024 menunjukkan peningkatan partisipasi tenaga kerja serta perbaikan kualitas sumber daya manusia di daerah tersebut.

2.1.2 Kondisi Demografis Rembang

2.1.2.1 Jumlah Penduduk

Di tahun 2024, banyak penduduk Kabupaten Rembang tercatat sebanyak 665.501 jiwa, dengan komposisi 334.294 jiwa laki-laki dan 331.207 jiwa

perempuan. Kecamatan dengan yotal penduduk paling besar yakni Kecamatan Rembang, yang sekaligus merupakan ibu kota kabupaten, lalu kecamatan dengan banyak penduduk paling kecil yakni Kecamatan Gunem.

Tabel total penduduk di Kabupaten Rembang yang datannya bersumber dari Dindukcapil Kabupaten Rembang, yakni :

Tabel 2.3 Jumlah Penduduk Semester II Tahun 2024

No	Kecamatan	Laki-Laki	Perempuan	Jumlah
1.	Sumber	18.899	19.127	38.026
2.	Bulu	14.510	14.394	28.904
3.	Gunem	12.683	12.530	25.213
4.	Sale	20.048	19.814	39.862
5.	Sarang	32.460	31.440	63.900
6.	Sedan	29.513	28.471	57.984
7.	Pamotan	26.146	25.529	51.675
8.	Sulang	20.224	20.216	40.440
9.	Kaliori	21.759	22.246	44.005
10.	Rembang	46.356	46.881	93.237
11.	Pancur	16.106	15.870	31.976
12.	Kragan	34.013	33.484	67.497
13.	Sluke	15.373	15.206	30.579
14.	Lasem	26.204	25.999	52.203
Total		334.294	331.207	665.501

Sumber : DKB Semester II, Di Akses Pada Oktober 2025

(https://dindukcapil.rembangkab.go.id/data/jumlah_penduduk)

2.1.2.2 Tingkat Pendidikan

Penduduk Kabupaten Rembang pada tahun 2024 jika dilihat dari tingkat pendidikannya, sebagian besar merupakan lulusan Sekolah Dasar (SD) dengan jumlah mencapai 197.841 jiwa. Sementara itu, lulusan Sekolah Menengah Atas (SMA) berjumlah 90.941 jiwa, dan penduduk yang memiliki gelar sarjana terdiri dari 21.513 lulusan S1, 894 lulusan S2, serta 24 lulusan S3.

Tabel penduduk dari jenjang pendidikan di Kabupaten Rembang yang bersumber dari Dindukcapil Kabupaten Rembang, sebagai berikut:

Tabel 2.4 Tingkat Pendidikan Masyarakat Kabupaten Rembang

Kategori	Jumlah
Tidak/Belum Sekolah	144.262
Belum Tamat Sd/Sederajat	73.866
Tamat Sd/Sederajat	195.780
Smp/ Sederajat	127.769
Sma/Sederajat	93.668
D-I/D-II	1.747
Akademi/D-III/Sarjana Muda	4.793
D-IV/Strata I	22.643
Strata II	943
Strata III	30

Sumber : DKB, Di Akses Pada Oktober 2025

(https://dindukcapil.rembangkab.go.id/data/jumlah_penduduk)

2.2 Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Rembang

2.2.1 Gambaran Umum Dinas Kependudukan Dan Pencatatan Sipil Kabupaten Rembang

Dindukcapil kabupaten Rembang dibentuk berdasarkan PERDA Kabupaten Rembang Undang-Undang Nomor 53 Tahun 2016 terkait Pembentukan juga Susunan Perangkat Daerah. Instansi ini punya mandat menjalankan pemerintahan dalam ranah Adminduk, yang termasuk dalam wewenang pemerintah daerah sekaligus pelaksanaan tugas pembantuan dari pemerintah pusat pada pemerintah daerah. Dindukcapil Kabupaten Rembang punya tanggung jawab pada manajemen administrasi kependudukan dan pencatatan sipil di tingkat daerah, termasuk penyediaan layanan penerbitan Kartu Tanda Penduduk (KTP), Kartu Keluarga (KK), serta mencatat ketika kelahiran, kematian, pernikahan, perceraian,

berubahnya nama , perubahan kewarganegaraan, Surat Keterangan Pindah, Surat Keterangan Kedatangan, dan (KIA). Selain itu, instansi ini juga mengelola data administrasi kependudukan sebagai dokumen penting bagi pemerintah dan masyarakat. Peraturan Daerah 20 Tahun 2013 Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Rembang yang dipimpin oleh Kepala Dinas.

2.2.2 Visi Misi dan Motto Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil

Kabupaten Rembang

Visi

” Mewujudkan Rembang Sejahtera”

Misi

Dalam mencapai visi, telah ditetapkan misi sebagai berikut :

1. Mengembangkan Sumber Daya Manusia yang prima, sehat dan kompetitif.
2. Merealisasikan pertumbuhan ekonomi yang berkesinambungan, inklusif, berlandaskan potensi unggulan, serta menurunkan kemiskinan.
3. Merealisasikan tata kelola pemerintahan dan layanan publik yang profesional.
4. Merealisasikan pembangunan infrastruktur bermutu dan berkesinambungan.
5. Meningkatkan mutu lingkungan hidup dan pengelolaan sumber daya alam yang berkesinambungan.

Motto Pelayanan

” Pelayanan Ramah, Mudah, Cepat dan Akuntabel”

2.2.3 Dasar Hukum Dinas

Peraturan Bupati Rembang Nomor 59 Tahun 2021 menetapkan ketentuan mengenai posisi, struktur organisasi, tugas, fungsi, juga tata kerja Dindukcapil Kabupaten Rembang. Regulasi ini menjadi pijakan utama dalam pelaksanaan urusan pemerintahan yang berkaitan dengan administrasi kependudukan dan pencatatan sipil di wilayah Kabupaten Rembang.

2.2.4 Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil (Dindukcapil) Kabupaten Rembang

Berdasarkan Profil yang terdapat dalam Peraturan Bupati Rembang Nomor 59 Tahun 2021 mengenai posisi, struktur organisasi, fungsi, serta tugas Dindukcapil Kabupaten Rembang dibentuk berdasarkan ketentuan tersebut. Misinya yakni membantu Bupati Rembang dalam melaksanakan kepentingan pemerintahan yang termasuk wewenang daerah di bagian administrasi kependudukan dan pencatatan sipil, supaya pelayanan publik dapat dijalankan dengan tertib, akurat, juga transparan sesuai dengan peraturan yang berlaku.

a. Tugas Pokok

Tugas utama Dindukcapil Kabupaten Rembang adalah Menjalankan kepentingan Pemerintahan Daerah di bagian administrasi kependudukan juga pencatatan sipil berlandaskan asas otonomi serta tugas pembantuan.

Berdasarkan Aturan Bupati Rembang Nomor 59 Tahun 2021 terkait Kedudukan, Susunan Organisasi, Tugas dan Fungsi serta Tata Kerja Dindukcapil Kabupaten Rembang, pelayanan administrasi kependudukan yang

diberikan kepada masyarakat meliputi penerbitan berbagai dokumen kependudukan dan pencatatan sipil :

- a. Kartu Tanda Penduduk (KTP)
- b. Surat Keterangan Pindah
- c. Pelayanan Pencatatan Sipil meliputi

b. Fungsi

1. Merumuskan kebijakan teknis terkait Data dan Dokumen Kependudukan, Pendaftaran Penduduk, Pencatatan Sipil, juga Pengendalian Penduduk.
2. Menyelenggarakan kepentingan pemerintahan juga memberikan pelayanan publik di bidang Data dan Dokumen Kependudukan, Pencatatan Sipil, juga Pengendalian Penduduk.
3. Menyusun rencana dan program kerja juga mengoordinasikan penjalanan tugas Dinas.
4. Merumuskan aturan serta mengembangkan sistem juga teknologi informasi administrasi kependudukan.
5. Melaksanakan pendaftaran peristiwa kependudukan dan pencatatan peristiwa penting.
6. Memberikan Nomor Induk Kependudukan (NIK) kepada penduduk.
7. Menyelenggarakan pelayanan penerbitan Dokumen Kependudukan dan Surat Keterangan Kependudukan.
8. Melaksanakan pendaftaran perpindahan dan kedatangan penduduk, termasuk pengungsi juga penduduk rentan.

9. Menyelenggarakan pencatatan dan penerbitan kutipan akta pencatatan sipil.
10. Mengelola juga menyajikan data administrasi kependudukan.
11. Memberikan informasi juga pelayanan terkait administrasi kependudukan.
12. Melaksanakan monitoring juga evaluasi terhadap pelaksanaan program.
13. Menyimpan juga memelihara dokumen hasil pendaftaran penduduk pencatatan sipil.
14. Melakukan pembinaan juga sosialisasi terkait penyelenggaraan administrasi kependudukan.
15. Menyelenggarakan pelayanan umum di bidang kependudukan juga pencatatan sipil.

c. Bidang dan Layanan Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Rembang

Dindikcapil Kabupaten Rembang mempunyai beberapa bidang utama yang menangani berbagai layanan administrasi kependudukan dan pencatatan sipil, yakni :

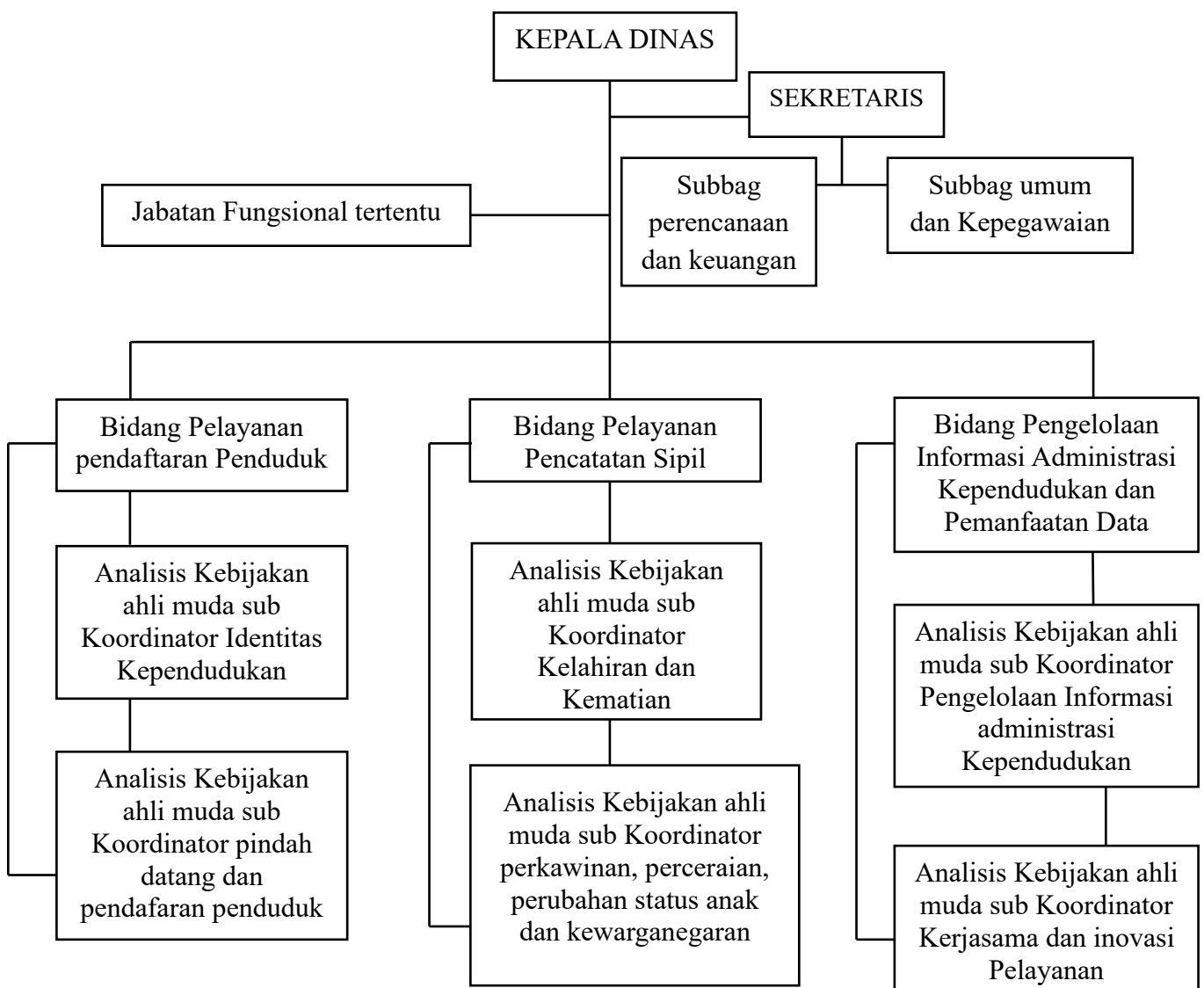
1. Bidang Pendaftaran Penduduk
 - a. Penerbitan KTP Elektronik (KTP-el): Melaksanakan layanan pembuatan KTP-el bagi penduduk yang telah memenuhi persyaratan usia serta kelengkapan administrasi.
 - b. Penerbitan Kartu Keluarga (KK): Mengelola proses penerbitan dan pembaruan KK bagi keluarga baru maupun keluarga yang mengalami perubahan data.

- c. Surat Keterangan Pindah WNI (SKPWNI): Menerbitkan dokumen resmi bagi penduduk yang akan berpindah domisili ke wilayah lain di Indonesia.
 - d. Surat Keterangan Datang WNI (SKDWNi): Menyediakan dokumen bagi penduduk yang datang dan menetap di Kabupaten Rembang dari daerah lain
 - e. Penerbitan Kartu Identitas Anak (KIA): Mengeluarkan kartu identitas bagi anak berusia di bawah 17 tahun sebagai bukti identitas resmi.
2. Bidang Pencatatan Sipil
- a. Pencatatan Kelahiran: Penerbitan akta kelahiran bagi bayi yang baru lahir.
 - b. Pencatatan Kematian: Penerbitan akta kematian bagi penduduk yang meninggal dunia.
 - c. Pencatatan Perkawinan: Pencatatan dan penerbitan akta perkawinan bagi pasangan yang melangsungkan pernikahan.
 - d. Pencatatan Perceraian: Pencatatan dan penerbitan akta perceraian bagi pasangan yang bercerai.
 - e. Perubahan Nama dan Kewarganegaraan: Pencatatan perubahan nama resmi dan status kewarganegaraan penduduk.
3. Bidang Pengelolaan Informasi Administrasi Kependudukan
- a. Pemutakhiran Data Penduduk: Melakukan pembaruan juga validasi data kependudukan secara berkala untuk memastikan akurasi informasi.

- b. Penyajian data kependudukan dilakukan dengan menyediakan informasi demografis yang akurat sebagai landasan.

2.2.5 Struktur Organisasi Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Rembang

Bagan 2.1 Struktur organisasi Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Rembang



Sumber : Laporan Kinerja Instansi Pemerintah Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Rembang, 2024

Susunan Organisasi Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten

Rembang diatas terdiri dari :

1. Kepala Dinas : Drs. Suparmin.,MM
2. Sekretaris Dinas : Sri Nurjanti, SE., MM
3. Bagian Tata Usaha, terdiri dari :
 - a. Sub Bagian Perencanaan dan Keuangan : Sudarsono.,SE. MM
 - b. Sub Bagian Umum dan Kepegawaian : Sumiyati, SE
4. Bidang Pelayanan Pendaftaran Penduduk terdiri :
 - a. Kepala Bidang Pelayanan Pendaftaran Penduduk yaitu : Khotib.,S. IP
 1. Analis Kebijakan Ahli Muda : Danang Anggoro., SE
5. Bidang Pelayanan Pencatatan Sipil terdiri :
 - a. Kepala Bidang Pelayanan Pencatatan Sipil yaitu : Salim., S.Sos
 1. Analis Kebijakan Ahli Muda : Pi Endardi., SE
6. Bidang Pengelolaan Informasi Administrasi Kependudukan dan Pemanfaatan Data terdiri :
 - a. Kepala Bidang Informasi Kependudukan dan Pemanfaatan Data yaitu : Dyah Ayu Kartika Sari, S.STP. M. Si
 1. Analis Kebijakan Ahli Muda : Yuli Widyastuti., SE
 2. Sub Koordinasi PIAK : Muhlisin, SE

2.2.6 Sumber Daya Pegawai Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Rembang

Guna mencapai tujuan pelayanan publik yang optimal di Dindukcapil Kabupaten Rembang, Sumber daya aparatur atau yang dikenal sebagai pegawai

menjadi penggerak utama. Pegawai pada Dindukcapil Kabupaten Rembang berjumlah 42 (Empat puluh dua) orang, serta penjabarannya. Dibawah yakni rincian pegawai dalam sistem kerja Dindukcapil Kabupaten Rembang

Tabel 2. 5 Jumlah Pegawai Berdasarkan Pendidikan

No	Jenjang Pendidikan	ASN		Non PNS		Jumlah
		L	P	L	P	
1.	SD	-	-	1	-	1
2.	SMP/Sederajat	-	-	-	-	-
3.	SMA/Sederajat	9	0	1	2	12
4.	D.3	1	-	-	-	1
5.	Sarjana S.1/D4	5	6	5	7	23
6.	Sarjana S.2/Magister	3	2	-	-	5
Jumlah		18	8	7	9	42

Sumber : LKJIP Dindukcapil Kabupaten Rembang, Di Akses Pada Oktober 2025

Berdasarkan Tabel 2.5 yang ditunjukkan di atas, menurut jenjang pendidikan menunjukan tingkat kualifikasi SDM yang tersedia pada Dindukcapil Kabupaten Rembang. Dari total 42 pegawai, mayoritas atau sebanyak 23 pegawai (54,76%) telah menempuh pendidikan hingga jenjang Sarjana S1/D4. Kondisi ini menjabarkan jika Dindukcapil Kabupaten Rembang didukung oleh SDM yang punya daya saing akademik yang cukup guna menjalankan tugas-tugas administrasi kependudukan dan pencatatan sipil. Selanjutnya, sebanyak 12 pegawai (28,57%) memiliki latar belakang pendidikan SMA atau sederajat. Adapun pegawai yang menempuh pendidikan pada jenjang Sarjana S2/Magister berjumlah 5 orang (11,90%), yang dapat dianggap sebagai aset strategis bagi instansi, karena mereka memiliki potensi untuk berkontribusi dalam perumusan kebijakan, pengembangan program, serta inovasi dalam pelayanan publik. Selain itu, terdapat 1 pegawai (2,38%) yang memiliki pendidikan Diploma 3, menunjukkan adanya pegawai

dengan kompetensi teknis tertentu yang juga diperlukan untuk mendukung kegiatan administratif

2.2.7 Peta Lokasi

Gambar 2.2 Lokasi Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Rembang



Sumber : Data Peta Google Maps, 2025

Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Rembang beralamat Jl. Pemuda No.Km.2.5, Ngotet , Kecamatan Rembang, Kabupaten Rembang, Jawa Tengah, ID 59219. lokasi ini berada di bagian selatan pusat Kota Rembang dengan jarak kurang lebih $\pm 2,5$ kilometer dari Alun-Alun Kota Rembang. Lokasi instansi ini berada di kawasan perkantoran Pemerintah Kabupaten Rembang dan berdekatan dengan beberapa instansi pemerintah lainnya, seperti Dinas Lingkungan Hidup, Dinas Pendidikan dan Kebudayaan, serta instansi pemerintahan terkait lainnya. Dilihat dari peta, lokasi ini juga berada tidak jauh dari fasilitas umum seperti perkantoran desa dan kawasan permukiman, sehingga mudah dijangkau oleh masyarakat.