



**IMPLEMENTASI PROGRAM *SMART VILLAGE* BERBASIS *EVIDENCE*
BASED POLICY
(Studi di Desa Limpung Kabupaten Batang)**

SKRIPSI

**Disusu untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan
Pendidikan Strata 1
Departemen Administrai Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

**Disusun Oleh:
Abdul Mutolib
NIM: 14020221140024**

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG
2025**



**SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA')**

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. NamaLengkap : Abdul Mutolib
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020221140024
3. Tempat / Tanggal Lahir : Batang, 27 Maret 2000
4. Jurusan / Program Studi : S1 Administrasi Publik K. Rembang
5. Alamat : Dk. Kembarangan RT/RW: 003/004 Ds. Dlisen, Limpung,
Batang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :
IMPLEMENTASI PROGRAM SMART VILLAGE BERBASIS EVIDENCE BASED POLICY Studi di
Desa Limpung, Kabupaten Batang

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain
dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil
uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah
saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa
pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang
saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh
kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 9 Juni 2025

Mengetahui,

Dosen Pembimbing

Titik Djumarti, S.Sos., M.Si.

Pembuat Pernyataan,

Abdul Mutolib

Ketua PS S1 Administrasi Publik K. Rembang

Dr. Drs. R. Slamet Santoso, M.Si.

*) Lampirkan dokumen hasil uji Turnitin yang menunjukkan uji kemiripan <20%

HALAMAN PENGESAHAN

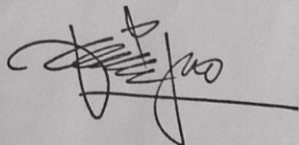
Judul : IMPLEMENTASI PROGRAM *SMART VILLAGE*
BERBASIS *EVIDENCE BASED POLICY* Studi di
Desa Limpung, Kabupaten Batang
Nama : Abdul Mutolib
NIM : 14020221140014
Program Studi : S1- Administrasi Publik K. Rembang

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1

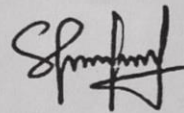
Semarang, 30 Juni 2025

Dekan

Wakil Dekan Akademik & Kemahasiswaan



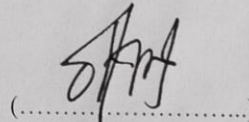
Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 196908221994031003



S. Rouli Manlu S.Sos., MCommSt, Ph. D.
NIP. 198209282005012001

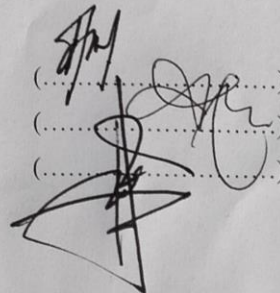
Dosen Pembimbing :

1. Titik Djumiarti S.Sos., M.Si.


(.....)

Dosen Penguji :

1. Titik Djumiarti S.Sos., M.Si.
2. Dr. Dra. Augustin Rina Herawati, M.Si.
3. Drs. Ari Subowo, MA


(.....)
(.....)
(.....)

HALAMAN MOTTO

"Barang siapa bersungguh-sungguh, maka ia akan berhasil."

(HR. Muslim)

“Sabar, ngalah, nriman, lan loman”

(Abah KH.Gus Nur Salim)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-Nya, karya ilmiah ini penulis persembahkan kepada:

1. Allah SWT dan Nabi Muhammad SAW, yang selalu menjadi cahaya dan petunjuk dalam setiap langkah kehidupan.
2. Kedua orang tuaku tercinta, yang selalu memberikan doa, dukungan, kasih sayang, dan semangat yang tiada henti. Terima kasih atas setiap pengorbanan, nasihat, dan cinta yang tak ternilai harganya.
3. Saudaraku, sanak keluarga yang selalu memberikan semangat moril selama proses perkuliahan, hingga penyusunan skripsi ini.
4. Dosen pembimbing Ibu Titik Djumiarti, S.Sos., M.Si., yang telah membimbing dengan penuh kesabaran dan memberikan arahan berharga dalam proses penyusunan skripsi ini.
5. Seluruh dosen dan staf pengajar Departemen Ilmu Administrasi Publik FISIP Universitas Diponegoro, yang telah memberikan ilmu dan wawasan selama masa perkuliahan.
6. Pemerintah Kabupaten Batang, khususnya Pemerintah Desa Limpung, yang telah memberikan izin dan informasi yang sangat berharga untuk kelancaran penelitian ini.
7. Warga Desa Limpung yang telah bersedia meluangkan waktu dan memberikan data serta pandangan mereka dalam proses wawancara.
8. Teman-teman seperjuangan, khususnya rekan-rekan KKN Desa Wonolopo dan angkatan Ilmu Administrasi Publik 2021, terima kasih atas kebersamaan, tawa, serta semangat yang selalu diberikan.
9. Diriku sendiri, atas usaha, ketekunan, dan kesabaran yang telah ditanamkan selama menyelesaikan proses ini.

Semoga karya ini dapat bermanfaat dan menjadi amal jariyah bagi siapa pun yang membacanya.

ABSTRAKSI

Program *Smart Village* merupakan inisiatif transformasi tata kelola desa berbasis teknologi dan data yang bertujuan untuk meningkatkan kualitas pelayanan publik, pemberdayaan masyarakat, dan pertumbuhan ekonomi lokal. Di Kabupaten Batang, kebijakan ini diatur melalui Peraturan Bupati Nomor 23 Tahun 2019 tentang *Masterplan Smart City dan Smart Village*. Namun, di Desa Limpung sebagai pilot project, pelaksanaannya belum sepenuhnya berbasis bukti yang valid dan terdokumentasi. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi Program *Smart Village* berbasis *Evidence-Based Policy* di Desa Limpung, serta mengidentifikasi faktor-faktor yang mendukung dan menghambat penggunaan bukti dalam pelaksanaan program tersebut. Penelitian menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode studi kasus. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara mendalam, observasi, dan dokumentasi, serta dianalisis menggunakan teori *Evidence-Based Policy* oleh Nutley, Walter, dan Davies (2007) yang meliputi empat dimensi utama: *evidence*, *organizational capacity*, *leadership and culture*, serta *linkages and relationships*. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan program belum sepenuhnya mencerminkan prinsip *Evidence-Based Policy*. Dimensi *evidence* lemah akibat ketiadaan dokumentasi program yang sistematis. *Organizational capacity* terhambat oleh keterbatasan literasi digital dan infrastruktur teknologi. Pada aspek *leadership and culture*, meskipun terdapat komitmen dari kepala desa, budaya kerja berbasis data belum mengakar kuat. Sementara itu, *linkages and relationships* masih lemah karena minimnya kolaborasi lintas pemangku kepentingan. Oleh karena itu, diperlukan strategi perbaikan berupa penguatan sistem dokumentasi, peningkatan kapasitas digital, serta pengembangan kolaborasi partisipatif agar implementasi *Smart Village* dapat berlangsung secara efektif, adaptif, dan berkelanjutan.

Kata Kunci: *Evidence-Based Policy*, Implementasi Kebijakan, *Leadership and Culture*, *Smart Village*

ABSTRACT

The *Smart Village* program is a transformation initiative in village governance based on technology and data, aiming to improve public service quality, community empowerment, and local economic growth. In Batang Regency, this policy is regulated by Regent Regulation Number 23 of 2019 concerning the *Masterplan for Smart City and Smart Village*. However, in Limpung Village as the pilot project, the implementation has not been fully based on valid and well-documented evidence. This study aims to analyze the implementation of the *Smart Village* program based on *Evidence-Based Policy* in Limpung Village and to identify the supporting and inhibiting factors in the use of evidence in the program's execution. This research employs a qualitative approach with a case study method. Data were collected through in-depth interviews, observation, and documentation, and analyzed using the *Evidence-Based Policy* framework by Nutley, Walter, and Davies (2007), which includes four main dimensions: *evidence*, *organizational capacity*, *leadership and culture*, and *linkages and relationships*. The findings show that the program implementation does not fully reflect the principles of *Evidence-Based Policy*. The *evidence* dimension is weak due to the absence of a systematic documentation system. *Organizational capacity* is limited by low digital literacy and inadequate technology infrastructure. In terms of *leadership and culture*, although there is commitment from the village head, a data-based work culture has not yet been deeply rooted. Meanwhile, *linkages and relationships* remain weak due to the lack of cross-stakeholder collaboration. Therefore, improvement strategies are needed, such as strengthening documentation systems, enhancing digital capacity, and developing participatory collaboration to ensure the *Smart Village* program is implemented effectively, adaptively, and sustainably.

Keywords: Digital Technology, *Evidence-Based Policy*, *Leadership and Culture*, Policy Implementation, *Smart Village*

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat, karunia, serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “IMPLEMENTASI PROGRAM *SMART VILLAGE* BERBASIS *EVIDENCE BASED POLICY* Studi di Desa Limpung, Kabupaten Batang Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik pada Program Studi Administrasi Publik K. Rembang, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.

Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis menyadari bahwa keberhasilan ini tidak lepas dari bantuan, bimbingan, serta dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
2. Ibu Dra. Tri Yuningsih, M.Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
3. Bapak Dr. Drs. R. Slamet Santoso, M.Si selaku Ketua Prodi S1-Administrasi Publik PSDKU Rembang.
4. Ibu Titik Djumiarti, S.Sos., M.Si selaku dosen pembimbing yang telah memberikan arahan, masukan, serta motivasi selama proses penyusunan skripsi ini.
5. Ibu Dr. Dra. Augistin Rina Herawati, M.Si selaku dosen wali yang senantiasa memberikan bimbingan akademik dan motivasi sejak awal perkuliahan hingga penulisan skripsi ini.
6. Segenap Dosen dan civitas akademik FISIP Universitas Diponegoro, yang telah memberikan ilmu, wawasan, serta pelayanan akademik selama masa studi.
7. Kedua orang tua saya Bp. Slamet Mistar dan Salamah, serta kakak saya Mmuhamad Yunus, Jazilatul Mukarimah, dan juga adek saya

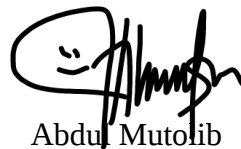
Homsatun Hasanah, Bilqis, atas doa, dukungan moril dan materil, serta kasih sayang yang tak terhingga.

8. Bapak Ibnu Kamil Muhammad Rum selaku Kepala Desa Limpung yang telah berkenan untuk memberikan data juga informasi terkait penelitian skripsi ini.
9. Bapak Nur Fatoni selaku SEKDES Limpung yang telah berkenan memberikan informasi terkait penelitian skripsi ini.
10. Pihak perangkat Desa Limpung, dan masyarakat Desa Limpung yang telah berkenan memberikan data juga informasi terkait penelitian.
11. Teman peneliti seperjuangan, Fidyah, Eva, Adib, Samuel, Gilang, Fatkul, yang sudah memberikan dukungan dalam penyusunan skripsi ini.
12. Semua pihak yang turut membantu secara langsung maupun tidak langsung, yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi perbaikan di masa mendatang. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak yang membacanya.

Semarang, 9 Juni 2025

Penulis



Abdul Mutohib

DAFTAR ISI

Halaman Judul (Sampul Luar	i
Halaman Judul (Sampul Dalam	i
Halaman Pernyataan Keaslian	ii
Halaman Pengesahan.....	iii
Halaman Motto	iv
Halaman Persembahan.....	v
Abstraksi.....	vi
Abstract.....	vii
Kata Pengantar	viii
Daftar Isi	x
Daftar Gambar	xiii
Daftar Tabel.....	xiv
Daftar Lampiran	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	16
1.1 Latar Belakang.....	16
1.2 Perumusan Masalah	16
1.2.1 Rumusan Masalah	16
1.3 Tujuan Penelitian	16
1.4 Kegunaan Penelitian	16
1.4.1 Kegunaan Teoritis	16
1.4.2 Kegunaan Praktis.....	17
1.5 Kegunaan Pemikiran Teoritis	18
1.5.1 Penelitian Terdahulu	18
1.5.2 Administrasi Publik.....	21
1.5.3 Implementasi	22
1.5.4 Kebijakan Publik	24
1.5.5 <i>Evidence Based Policy</i>	28
1.5.6 <i>Smart Village</i>	31
1.5.7 Hubungan <i>Evidence Based Policy</i> Terhadap <i>Smart Village</i>	34

1.6 Operasional Konsep.....	35
1.6.1 Kerangka Pemikiran Teoritis	37
1.7 Metode Penelitian	38
1.7.1 Desain Penelitian.....	38
1.7.2 Situs Penelitian.....	38
1.7.3 Subjek Penelitian.....	38
1.7.4 Jenis Data	39
1.7.5 Sumber Data.....	39
1.7.6 Teknik Pengumpulan Data.....	40
1.7.7 Teknik Analisis dan Interpretasi Data	40
1.7.8 Kualitas Data	41
BAB II GAMBARAN UMUM PENELITIAN	42
2.1 Kondisi Umum Desa Limpung.....	42
2.1.1 Profil Wilayah Desa Limpung.....	42
2.1.2 Struktur Pemerintahan Desa Limpung	45
2.1.3 Akseibilitas dan Layanan Publik di Desa Limpung	48
BAB III TEMUAN DAN ANALISIS PENELITIAN.....	51
3.1 Bagaimana Penerapan Dimensi <i>Evidence-Based Policy</i> dalam Implementasi Program <i>Smart Village</i> di Desa Limpung Kabupaten Batang.....	51
3.1.1 <i>Evidence</i>	52
3.1.2 <i>Organizational and Capacity</i>	54
3.1.3 <i>Leadership and Culture</i>	57
3.1.4 <i>Linkages and Relationships</i>	59
3.2 Faktor Pendukung dan Penghambat Penggunaan Bukti dalam Implementasi Program <i>Smart Village</i> di Desa Limpung.....	61
3.2.1 Ketersediaan Bukti yang Valid	61
3.2.2 Kapasitas Perangkat Desa	63
3.2.3 Budaya Kerja Berbasis Data	64
3.2.4 Sistem Dokumentasi.....	66
3.2.5 Infrastruktur Digital Terbatas.....	67
3.2.6 Kurangnya Koordinasi antar Pemangku Kepentingan	68

BAB IV PENUTUP	71
4.1 Kesimpulan.....	71
4.2 Saran	72
 DAFTAR PUSTAKA	74
LAMPIRAN.....	78

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Laju Pertumbuhan Penduduk Desa Limpung Tahun 2017-2022	5
Gambar 1.2 <i>Website</i> Resmi Desa Limpung	9
Gambar 1.3 Emping Melinjo Sebagai Komoditas Lokal Desa Limpung	9
Gambar 1.4 Trotoar Sebagai Hasil <i>Smart Mobilty</i>	11
Gambar 1.5 Area Terbuka Hijau di Alun-Alun Limpung.....	11

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Pencapaian Program <i>Smart City</i> di Kabupaten Batang Tahun 2022	2
Tabel 1.2 Desa Percontohan Program <i>Smart Village</i> di Kabupaten Batang Tahun 2018	7
Tabel 1.5 Penelitian Terdahulu	18
Tabel 1.6 Operasional Konsep	36
Tabel 2.1 Jumlah Penduduk Desa Limpung Tahun 2025	42
Tabel 2.2 Data Jumlah Penduduk Desa Limpung Berdasarkan Pekerjaan Tahun 2025	43
Tabel 2.3 Struktur Organisasi dan Tata Pemerintahan Desa Limpung.....	46

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 <i>Interview Guide</i>	78
Lampiran 2 Transkrip Hasil Wawancara.....	81
Lampiran 3 Surat Izin Penelitian.....	112
Lampiran 4 (Perbub No. 23 Tahun 2019)	113
Lampiran 5 Dokumentasi Penelitian.....	156