

**EVALUASI KESESUAIAN RENCANA TATA RUANG WILAYAH
DENGAN KEBIJAKAN LAHAN SAWAH DILINDUNGI DI
KABUPATEN GRESIK**

TUGAS AKHIR

Oleh :

**Achmad Syandi Raynor Razzan Ozora Putra
40030622650067**



**PROGRAM STUDI SARJANA TERAPAN
PERENCANAAN TATA RUANG DAN PERTANAHAN
DEPARTEMEN SIPIL DAN PERENCANAAN
SEKOLAH VOKASI
UNIVERSITAS DIPONEGORO
2026**

EVALUASI KESESUAIAN RENCANA TATA RUANG WILAYAH DENGAN KEBIJAKAN LAHAN SAWAH DILINDUNGI DI KABUPATEN GRESIK

Laporan Tugas Akhir diajukan kepada
Program Studi Sarjana Terapan Perencanaan Tata Ruang dan Pertanahan
Sekolah Vokasi Universitas Diponegoro

Oleh :
Achmad Syandi Raynor Razzan Ozora Putra
40030622650067

Diajukan pada
Sidang Laporan Tugas Akhir
15 Juni 2026

Dinyatakan LULUS / ~~TIDAK LULUS~~
Laporan Tugas Akhir

Nofal Mahdi Kadafi Anantri, S.T., M.T.

Pembimbing

:



Khristiana Dwi Astuti, S.T., M.T.

Penguji 1

:



Yoga Kencana Nugraha S.T., M.Eng.

Penguji 2

:



Disahkan untuk dikumpulkan pada
Semarang, 18 Juni 2026

Mengetahui,
Ketua Program Studi Sarjana Terapan
Perencanaan Tata Ruang dan Pertanahan



Khristiana Dwi Astuti, S.T., M.T.
NIP. 198101252012122001

ABSTRAK

Kabupaten Gresik menghadapi tekanan konversi lahan sawah yang tinggi akibat perkembangan industri dan permukiman. Penetapan Lahan Sawah Dilindungi (LSD) melalui Keputusan Menteri ATR/BPN Nomor 1589/SK-HK.02.01/XII/2021 belum sepenuhnya selaras dengan Rencana Tata Ruang Wilayah (RTRW) Kabupaten Gresik Tahun 2010-2030, sehingga menimbulkan tumpang tindih pemanfaatan ruang dan kendala dalam pengendalian alih fungsi lahan. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis kesesuaian RTRW dengan kebijakan Lahan Sawah Dilindungi, serta kesesuaiannya terhadap penggunaan tanah eksisting di Kabupaten Gresik. Metode yang digunakan adalah analisis spasial dengan teknik *overlay* menggunakan perangkat lunak QGIS dan metode evaluasi *conformance* berdasarkan Peraturan Menteri ATR/BPN Nomor 9 Tahun 2017. Hasil penelitian menunjukkan bahwa dari total luas LSD sebesar 38.299,17 hektare, hanya 61,03% (23.374,14 ha) yang sesuai dengan pola ruang RTRW, sedangkan 38,97% tidak sesuai, terutama pada kawasan permukiman dan budidaya perikanan. Tingkat kesesuaian keseluruhan RTRW-LSD terhadap penggunaan tanah eksisting tahun 2024 mencapai 83,84% (kategori berkualitas). Meskipun demikian, masih terdapat ketidaksesuaian yang signifikan akibat perbedaan waktu kebijakan dan tekanan urbanisasi. Penelitian ini diharapkan dapat menjadi bahan rekomendasi peninjauan kembali RTRW Kabupaten Gresik agar lebih sinkron dengan kebijakan perlindungan lahan sawah dalam mendukung ketahanan pangan nasional.

Kata Kunci: Lahan Sawah Dilindungi, Rencana Tata Ruang Wilayah, Evaluasi Kesesuaian, Analisis *Overlay*, *Conformance*, Kabupaten Gresik

PRAKATA

Segala puji bagi Allah SWT yang telah memberikan rahmat, hidayah serta karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan Tugas Akhir ini dengan Judul "Evaluasi Kesesuaian Rencana Tata Ruang Wilayah dengan Kebijakan Lahan Sawah Dilindungi di Kabupaten Gresik". Laporan ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Terapan pada Program Studi Perencanaan Tata Ruang dan Pertanahan, Sekolah Vokasi, Universitas Diponegoro. Penulis menyadari bahwa tersusunnya Tugas Akhir ini tidak lepas dari bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan kali ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. **Orang tua** penulis yang telah memberikan doa dan dukungan untuk kelancaran penyusunan Tugas Akhir ini.
2. **Ibu Khristiana Dwi Astuti S.T., M.T.** selaku ketua Program Studi Sarjana Terapan Perencanaan Tata Ruang dan Pertanahan atas dukungan akademik dan fasilitas yang diberikan.
3. **Bapak Nofal Mahdi Kadafi Anantri, S.T., M.T.** selaku Dosen Pembimbing atas arahan, bimbingan, waktu, dan ilmu yang telah diberikan dengan penuh kesabaran selama proses penyusunan Tugas Akhir ini.
4. **Seluruh Dosen dan Staf Administrasi** Program Studi Perencanaan Tata Ruang dan Pertanahan yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan kemudahan selama menempuh studi.
5. **Seluruh teman angkatan 22** yang telah kebersamai dalam penyusunan Tugas Akhir.

Selain itu penulis sadar bahwa dalam proses penyusunan Tugas Akhir ini dapat ditemukan banyak sekali kekurangan dan jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, besar harapan penulis menanti kritik dan saran yang untuk kemudian dapat penulis revisi untuk dapat diperbaiki kembali di masa yang selanjutnya. Demikian yang dapat penulis sampaikan. Semoga para pembaca dapat mengambil manfaat dan pelajaran dari Tugas Akhir ini.

DAFTAR ISI

ABSTRAK	iii
PRAKATA	iv
DAFTAR ISI.....	v
DAFTAR TABEL.....	vii
DAFTAR GAMBAR.....	viii
DAFTAR LAMPIRAN	ix
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Permasalahan	3
1.3 Tujuan dan Sasaran.....	3
1.4 Ruang Lingkup.....	4
1.4.1 Ruang Lingkup Wilayah	4
1.4.2 Ruang Lingkup Materi	5
1.5 Tahapan/Proses	6
1.5.1 Tahap Persiapan.....	7
1.5.2 Pengumpulan Data.....	8
1.5.3 Tahapan Pengolahan dan Analisis.....	8
1.6 Metode dan Hasil Akhir	13
1.6.1 Metode Penelitian	13
1.6.2 Kebutuhan data	14
1.6.3 Metode Pengumpulan data.....	15
1.6.4 Variabel Penelitian.....	16
1.6.5 Teknik Analisis	16
1.6.6 Hasil Akhir.....	19
BAB 2 KONSEP PERENCANAAN	20
2.1 Rencana Tata Ruang Wilayah (RTRW)	21
2.2 Lahan Sawah Dilindungi (LSD).....	21
2.3 Penggunaan Tanah	23
2.4 Tahapan Evaluasi Conformance	23
2.5 Studi Peneliti Terdahulu.....	24
BAB 3 PROFIL KABUPATEN GRESIK.....	28
3.1 Letak Administratif	28
3.2 Lahan Sawah Dilindungi	30
3.3 Rencana Tata Ruang Wilayah	33

3.4 Penggunaan Tanah Eksisting.....	37
3.5 Dasar Hukum	39
BAB 4 ANALISIS RENCANA TATA RUANG WILAYAH TERHADAP LAHAN SAWAH DILINDUNGI KABUPATEN GRESIK	41
4.1 Kesesuaian Rencana Tata Ruang Wilayah Terhadap Lahan Sawah Dilindungi	41
4.2 Kesesuaian RTRW-LSD Terhadap Penggunaan Tanah Eksisting	43
4.3 Fakta Lapangan Atas Kebijakan Rencana Tata Ruang Wilayah dengan Lahan Sawah Dilindungi	49
4.4 Evaluasi Kesesuaian Rencana Tata Ruang Terhadap Kebijakan.....	60
BAB 5 PENUTUP.....	65
5.1 Kesimpulan	65
5.2 Rekomendasi.....	65
REFERENSI.....	67

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Kesesuaian LSD dengan RTR.....	9
Tabel 1. 2 Kebutuhan Data.....	14
Tabel 1. 3 Variabel Penelitian.....	16
Tabel 1. 4 Klasifikasi Evaluasi Conformance.....	18
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu	25
Tabel 3. 1 Luas Kecamatan di Kabupaten Gresik.....	29
Tabel 3. 2 Luas Lahan Sawah Dilindungi Kabupaten Gresik	31
Tabel 3. 3 Rencana Pola Ruang Kabupaten Gresik Tahun 2010-2030	35
Tabel 3. 4 Luas Penggunaan Tanah Eksisting 2024.....	38
Tabel 4. 1 Kesesuaian Rencana Tata Ruang Wilayah terhadap Lahan Sawah Dilindungi	42
Tabel 4. 2 Kesesuaian RTRW-LSD Terhadap Penggunaan Tanah Eksisting.....	45
Tabel 4. 3 klasifikasi kesesuaian RTRW.....	47
Tabel 4. 4 Evaluasi Conformance Rencana Tata Ruang Lahan Sawah Dilindungi dengan Penggunaan Tanah Eksisting	48
Tabel 4. 5 Hasil Perhitungan Slovin.....	50
Tabel 4. 6 Kesesuaian Fakta Lapangan Rencana Pola ruang-Lahan Sawah Dilindungi terhadap Penggunaan Tanah Eksisting	52
Tabel 4. 7 Korelasi Regulasi dengan Temuan.....	61

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Peta Administrasi Kabupaten Gresik.....	5
Gambar 1. 2 Tahapan /Proses.....	7
Gambar 2. 1 Konsep Perencanaan.....	20
Gambar 3. 1 Peta Administrasi Kabupaten Gresik.....	28
Gambar 3. 2 Peta Lahan Sawah Dilindungi Kabupaten Gresik	33
Gambar 3. 3 Peta Rencana Tata Ruang Kabupaten Gresik Tahun 2010-2030.....	35
Gambar 3. 4 Penggunaan Tanah Eksisting 2024.....	38
Gambar 4. 1 Peta Kesesuaian Rencana Tata Ruang Wilayah Tahun 2010-2030 terhadap Lahan Sawah Dilindungi Tahun 2021	42
Gambar 4. 2 Kesesuaian LSD-RTRW Terhadap Penggunaan Tanah Eksisting 2024	44
Gambar 4. 3 Peta Komik Rencana Tata Ruang Wilayah Dengan Lahan Sawah Dilindungi	49
Gambar 4. 4 Peta Titik Validasi Lapangan	51