



**PEMBERIAN IZIN PENGANGKATAN ANAK
SEBAGAI UPAYA MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN ANAK
DI PROVINSI JAWA TENGAH**

PENULISAN HUKUM

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat
guna menyelesaikan Program Sarjana (S-1) Ilmu Hukum

Oleh :

CLARETA ADIKRIS SAVITRI

NIM 11000117130247

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

SEMARANG

2021

HALAMAN PENGESAHAN

**PEMBERIAN IZIN PENGANGKATAN ANAK
SEBAGAI UPAYA MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN ANAK
DI PROVINSI JAWA TENGAH**

PENULISAN HUKUM

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat
guna menyelesaikan Program Sarjana (S-1) Ilmu Hukum

Oleh :

CLARETA ADIKRIS SAVITRI

NIM 11000117130247

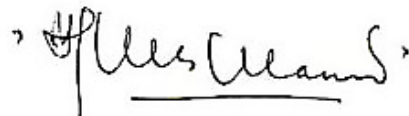
Penulisan hukum dengan judul di atas telah disahkan
dan disetujui untuk diperbanyak

Pembimbing I



SRI NUR HARI SUSANTO, S.H., M.H.
NIP 196110311987031002

Pembimbing II



HENNY JULIANI, S.H., M.H.
NIP 196307171988032001

HALAMAN PENGUJIAN

**PEMBERIAN IZIN PENGANGKATAN ANAK
SEBAGAI UPAYA MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN ANAK
DI PROVINSI JAWA TENGAH**

Dipersiapkan dan disusun

Oleh :

CLARETA ADIKRIS SAVITRI

NIM 11000117130247

Telah diujikan di depan Dewan Penguji pada tanggal 22 Februari 2021

Dewan Penguji
Ketua

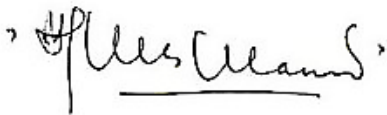


SRI NUR HARI SUSANTO, S.H., M.H.

NIP 196110311987031002

Anggota Penguji I

Anggota Penguji II



HENNY JULIANI, S.H., M.H.

NIP 196307171988032001

Dr. NABITATUS SA'ADAH, S.H., M.H.

NIP 197010271998022001

Mengesahkan:
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Diponegoro,

Mengetahui
Ketua Program Studi
S1 Ilmu Hukum

Prof. Dr. RETNO SARASWATI, S.H., M.Hum.

NIP 196711191993032002

MARJO, S.H., M.Hum.

NIP 196503181990031001

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Penulisan Hukum ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Semarang, 22 Februari 2021



CLARETA ADIKRIS SAVITRI

NIM 11000117130247

HALAMAN PERSEMBAHAN

“Iman tanpa ilmu bagaikan lentera di tangan bayi.

Namun ilmu tanpa iman bagaikan lentera di tangan pencuri.”

oleh Buya Hamka

*“Survivors aren’t always the strongest, sometimes they’re the smartest,
but more often simply the luckiest.”*

oleh Carrie Ryan

Penulisan Hukum ini saya persembahkan kepada keluarga saya, kepada orang-orang yang selalu ada untuk saya dalam setiap situasi dan kondisi, serta kepada orang-orang yang selalu mendoakan setiap langkah yang saya pilih, dan percaya bahwa saya mampu untuk bertahan dalam pilihan saya.

ABSTRAK

Salah satu upaya dalam meningkatkan kesejahteraan anak adalah pengangkatan anak. Legalisasi pengangkatan anak dianggap lebih menjamin hak dan kesejahteraan anak, di mana sebelum memperoleh Penetapan Pengadilan, Pemohon (calon orang tua angkat) harus memperoleh izin pengangkatan anak yang pada kenyataannya tidak semua permohonan izin pengangkatan anak disetujui. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan mendeskripsikan pelaksanaan pemberian izin pengangkatan anak sebagai upaya meningkatkan kesejahteraan anak di Provinsi Jawa Tengah dan mengkaji kendala yang dihadapi serta menganalisis upaya dalam mengatasi kendala tersebut.

Metode penelitian yang digunakan adalah yuridis empiris dengan pendekatan kualitatif yang menghasilkan data deskriptif analitis. Metode pengumpulan data menggunakan wawancara dengan Dinas Sosial Provinsi Jawa Tengah selaku instansi yang berwenang memberikan izin, dan observasi terhadap pelaksanaannya. Penelaahan terhadap Penetapan Pengadilan tentang pengangkatan anak juga dilakukan untuk menyempurnakan penelitian ini.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan dimulai dari Pemohon membawa persyaratan pengajuan secara tertulis kepada Dinas Sosial Kabupaten/Kota, kemudian Dinas Sosial Kabupaten/Kota akan melakukan *home visit* sebagai dasar pembuatan laporan sosial. Laporan sosial tersebut diberikan kepada Dinas Sosial Provinsi Jawa Tengah untuk disidangkan oleh Tim Pertimbangan Perizinan Pengangkatan Anak (PIPA) Provinsi Jawa Tengah. Jika hasil sidang telah memenuhi syarat dan diperoleh rekomendasi Tim PIPA Provinsi Jawa Tengah, selanjutnya akan diterbitkan Surat Keputusan mengenai Izin Pengangkatan Anak oleh Kepala Dinas Sosial Provinsi Jawa Tengah. Surat Keputusan tersebut dilanjutkan ke Pengadilan untuk memperoleh Penetapan Pengadilan. Kendala yang dihadapi dalam pelaksanaan pemberian izin adalah permohonan izin pengangkatan anak tidak semuanya disetujui karena persyaratan materiil ataupun administratif yang tidak terpenuhi, dan upaya yang ditempuh adalah dengan sosialisasi sebagai upaya preventif dan pendampingan terhadap calon orang tua angkat (COTA) sebagai upaya represif.

Kata Kunci : *Kesejahteraan Anak, Pengangkatan Anak, Pemberian Izin Pengangkatan Anak.*

ABSTRACT

One of the efforts to improve children's welfare is adoption. Legalization of adoption is considered to better guarantee the rights and welfare of children, where before obtaining a Court Order (Penetapan Pengadilan), the Petitioner (prospective adoptive parents) must obtain a license to adopt a child, which in fact not all applications for adoption permits are approved. This study aims to identify and describe the implementation of granting adoption permits as an effort to improve the welfare of children in Central Java Province and examine the obstacles faced and analyze efforts to overcome these obstacles.

The research method used is juridical empirical with a qualitative approach that produces descriptive analytical data. Methods of data collection using interviews with the Dinas Sosial Provinsi Jawa Tengah as the agency authorized to grant permits, and observation of its implementation. A review of the Court Decision regarding adoption was also carried out to enhance this research.

The results showed that the implementation began with the Petitioner bringing the submission requirements in writing to the Dinas Sosial Kabupaten/Kota, then the Dinas Sosial Kabupaten/Kota will conduct a home visit as the basis for making social reports. The social report was given to the Dinas Sosial Provinsi Jawa Tengah for trial by the Central Java Province Adoption Licensing Team (PIPA). If the results of the trial have met the requirements and a recommendation from the PIPA Team of Central Java Province is obtained, then a Decree regarding the Adoption Permit will be issued by the Head of the Social Service for the Province of Central Java (Kepala Dinas Sosial Provinsi Jawa Tengah). The Decree is continued to the Court to obtain a Court Order (Penetapan Pengadilan). The obstacles faced in the implementation of the granting of permits are not all applications for adoption permits because the material or administrative requirements are not fulfilled, and the efforts taken are socialization as a preventive effort and assistance to prospective adoptive parents (COTA) as a repressive effort.

Key Words : *Children's Welfare, Adoption, Granting Adoption Permits.*

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala rahmat, nikmat dan anugerah-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan dan penyusunan Penulisan Hukum yang berbentuk Skripsi dengan judul “PEMBERIAN IZIN PENGANGKATAN ANAK SEBAGAI UPAYA MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN ANAK DI PROVINSI JAWA TENGAH”. Ketertarikan pada judul tersebut didasarkan kepada keingintahuan Penulis tentang pemberian izin pengangkatan anak yang dilakukan oleh Dinas Sosial Provinsi Jawa Tengah.

Penulisan Hukum ini ditujukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna menyelesaikan Program Sarjana (S-1) Ilmu Hukum di Universitas Diponegoro. Penulis menyadari dalam menyelesaikan Penulisan Hukum ini tidak terlepas dari bantuan dan dukungan berbagai pihak. Untuk itu dengan hormat, Penulis menyampaikan rasa terima kasih kepada pihak-pihak yang telah ikut membantu dan mendukung Penulisan Hukum ini, diantaranya kepada:

1. Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.Hum. selaku Rektor Universitas Diponegoro;
2. Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro;
3. Dr. Tri Laksmi Indreswari, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Diponegoro;
4. Bapak Solechan, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum

Universitas Diponegoro;

5. Bapak Marjo, S.H., M.Hum. selaku Ketua Program Studi S1 Ilmu Hukum Universitas Diponegoro;
6. Ibu Siti Mahmudah, S.H., M.H. selaku Dosen Wali yang senantiasa memberikan nasehat dan dukungannya selama Penulis menempuh perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro;
7. Bapak Sri Nur Hari Susanto, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing I yang telah membimbing dan memberikan petunjuk, arahan, masukan serta motivasi kepada Penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum ini;
8. Ibu Henny Juliani, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing II yang telah membimbing dan memberikan petunjuk, arahan, masukan serta motivasi kepada Penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum ini;
9. Dr. Nabitatus Sa'adah, S.H., M.H. selaku Dosen Penguji yang telah menguji dan memberikan masukan dan arahan kepada Penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum ini;
10. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Diponegoro yang telah memberikan ilmu dan pengetahuan kepada Penulis selama kuliah serta Bapak dan Ibu Staf atau Karyawan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro yang telah membantu Penulis selama kuliah;
11. Bapak Harso Susilo, S.E., M.M. selaku Kepala Dinas Sosial Provinsi Jawa Tengah yang telah mengizinkan untuk melakukan penelitian untuk Penulisan Hukum ini;
12. Bapak Munfit Kamal Ahmad, S.Sos. selaku Staf Seksi Rehabilitasi Sosial

Anak dan Lanjut Usia pada Dinas Sosial Provinsi Jawa Tengah dan Narasumber yang telah memberikan petunjuk dan penjelasan terkait Penulisan Hukum ini;

13. Bapak Budi Darmawan, S.Sos. selaku Pembimbing Lapangan Kerja Praktek dan Kepala Sub Bagian Program Dinas Sosial Provinsi Jawa Tengah yang selalu memberikan arahan dan bimbingan selama Penulis melaksanakan kegiatan Kerja Praktek;
14. Bapak Sunartono, S.Sos selaku Staf Sub Bagian Umum dan Kepegawaian Dinas Sosial Provinsi Jawa Tengah yang telah memberikan arahan dan petunjuk terkait pengajuan izin penelitian dalam Penulisan Hukum ini;
15. Bapak Sumadi, AKS., M.H. dan Ibu Dr. Krismiyarsi, S.H., M.Hum selaku orang tua Penulis yang telah melahirkan, mendidik, membimbing dan memberikan segala doa, nasehat, motivasi serta kasih sayang kepada Penulis;
16. Adik Rafi Kurniawan selaku adik Penulis yang telah memberikan doa dan motivasi serta menemani Penulis dalam situasi apapun;
17. Sahabat-sahabat terbaik Penulis selama menempuh pendidikan di SDN Pleburan 03 Semarang, SMP Negeri 5 Semarang, dan SMA Negeri 1 Semarang khususnya sahabat-sahabat yang bergabung dalam grup “Yeay Kita Genius”, “Arakadul”, dan Citra Kartika Sulityaning Pertiwi yang telah menemani dan memberikan semangat serta motivasi dalam setiap langkah Penulis;
18. Sahabat-sahabat Penulis selama menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro, khususnya Sheila Rahmadini, Ineke Puspa Rini,

Yulita Listiani, Yulia Rizky Riadini, Della Citra Permana, Dwi Retno Apriliana Putri, Anggardha Paramitha D, Ayudya Devi Maghfira, Intan Nindya Kirana, Gabriella Audrey dan Wiwit Indah Nurlaili yang telah menemani dan berbagi keluh kesah selama perkuliahan;

19. Tim TUDO pada *Industrial Business Plan Competition (IBPC)* Tahun 2019 dan Tim CELLA pada *Business Plan Competition Diponegoro Entrepreneur Festival (BPC DEF)* Tahun 2018 yang telah berjuang bersama, yaitu Maria Christina, Cindy Septiani, Caecilia Wini dan Fransiska Sonia;
20. Tim Debat Internal Diponegoro Law Fair (DLF) Tahun 2017 yang telah berjuang bersama yaitu Asri Hayyunniarizka Wulandari dan Gita Ranjani;
21. Keluarga besar UPK Kelompok Studi Bahasa Asing (KSBA) Fakultas Hukum Universitas Diponegoro yang telah memberikan berbagai pengetahuan dan pengalaman selama Penulis bergabung;
22. Keluarga besar Ikatan Mahasiswa Hukum Administrasi Negara (IKAMAHAN) Fakultas Hukum Universitas Diponegoro yang telah memberikan berbagai petunjuk dan pengalaman selama Penulis bergabung;
23. Teman-teman Fakultas Hukum Universitas Diponegoro dan teman-teman di seluruh lingkup Universitas Diponegoro selaku teman-teman seperjuangan dalam menempuh pendidikan;
24. Teman-teman KKN Kelurahan Pleburan, Kecamatan Semarang Selatan, Kota Semarang yang senantiasa memberikan doa dan dukungan kepada Penulis;
25. Grup SEVENTEEN, Stray Kids, Cravity, The Boyz, dan NCT selaku idola Penulis yang memberikan semangat dan motivasi melalui lagu-lagu yang

senantiasa Penulis dengarkan selama kuliah dan Penulisan Hukum ini;

26. Pembaca yang telah memberikan waktunya untuk membaca dan menelaah Penulisan Hukum ini; dan
27. Semua pihak yang tidak dapat Penulis sebutkan satu per satu.

Penulisan Hukum berbentuk Skripsi ini masih memiliki banyak kekurangan sehingga masukan dan koreksi dari berbagai pihak tentunya sangat bermanfaat bagi penyempurnaan di masa-masa mendatang. Semoga Penulisan Hukum berbentuk Skripsi ini dapat memberikan manfaat kepada Penulis dan pembacanya.

Semarang, 22 Februari 2021

CLARETA ADIKRIS SAVITRI

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PENGUJIAN	iii
PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR BAGAN.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Penelitian	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Kerangka Pemikiran.....	6
D. Tujuan Penelitian	8
E. Manfaat Penelitian	8
F. Sistematika Penulisan.....	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	12
A. Tinjauan Umum Mengenai Kesejahteraan Anak	12
1. Negara Kesejahteraan.....	12
2. Kesejahteraan Sosial	13

	3. Perlindungan dan Kesejahteraan Anak	16
	4. Asas Legalitas	17
	5. Wewenang Pemerintahan.....	19
	6. Sumber dan Cara Memperoleh Wewenang Pemerintahan.	21
	7. Batasan Penggunaan Wewenang Pemerintahan.....	23
	8. Tindakan Pemerintah	25
	B. Tinjauan Mengenai Perizinan	27
	1. Perizinan	27
	2. Keterbukaan Informasi Publik dalam Perizinan	30
	C. Tinjauan Mengenai Pengangkatan Anak	32
	D. Tinjauan Mengenai Izin Pengangkatan Anak	37
BAB III	METODE PENELITIAN.....	41
	A. Metode Pendekatan Masalah.....	41
	B. Spesifikasi Penelitian	42
	C. Jenis dan Sumber Data.....	43
	D. Lokasi Penelitian.....	46
	E. Metode Pengumpulan Data.....	46
	F. Metode Analisis Data.....	48
	G. Metode Penyajian Hasil	48
BAB IV	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	50
	A. Deskripsi Umum	50
	1. Deskripsi Umum tentang Dinas Sosial Provinsi Jawa Tengah.....	50

2.	Susunan Organisasi Dinas Sosial Provinsi Jawa Tengah...	54
3.	Deskripsi Umum tentang Tim Pertimbangan Perizinan Pengangkatan Anak Provinsi Jawa Tengah	57
B.	Pelaksanaan Pemberian Izin Pengangkatan Anak Sebagai Upaya Meningkatkan Kesejahteraan Anak di Provinsi Jawa Tengah.....	59
C.	Kendala yang Dihadapi dalam Pelaksanaan Pemberian Izin Pengangkatan Anak oleh Pemerintah Provinsi Jawa Tengah ..	86
D.	Upaya yang Dilakukan oleh Pemerintah Provinsi Jawa Tengah dalam Mengatasi Kendala dalam Pelaksanaan Pemberian Izin Pengangkatan Anak.....	92
BAB V	SIMPULAN DAN SARAN	95
A.	Simpulan	95
B.	Saran.....	97
	DAFTAR PUSTAKA	99
	LAMPIRAN	106

DAFTAR BAGAN

Bagan I.C.1	Kerangka Pemikiran.....	7
Bagan IV.A.2.1	Struktur Organisasi Dinas Sosial Provinsi Jawa Tengah ...	55
Bagan IV.B.1	Jumlah Permohonan Izin Pengangkatan Anak Dinas Sosial Provinsi Jawa Tengah Tahun 2013-2019.....	80
Bagan IV.C.1	Rekomendasi dan Izin yang Telah Dihasilkan Tim PIPA Dinas Sosial Provinsi Jawa Tengah pada Tahun 2019.....	87