



***DYNAMIC COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM
MITIGASI ABRASI DI PANTAI CARUBAN
KABUPATEN REMBANG**

TESIS

Disusun untuk Memenuhi Persyaratan Mencapai Gelar Magister
Administrasi Publik

Oleh:

Muhammad Yanwar Darmadi Putra

14020123420024

Program Magister Administrasi Publik

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Semarang

2026

HALAMAN JUDUL



***DYNAMIC COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM
MITIGASI ABRASI DI PANTAI CARUBAN
KABUPATEN REMBANG***

TESIS

Disusun untuk Memenuhi Persyaratan Mencapai Gelar Magister
Administrasi Publik

Oleh:

Muhammad Yanwar Darmadi Putra

14020123420024

Program Magister Administrasi Publik

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Semarang

2026

HALAMAN PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (TESIS)

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Yanwar Darmadi Putra

NIM : 14020123420024

Program Studi : Magister Administrasi Publik

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Tesis) yang saya susun dengan judul:

***Dynamic Collaborative Governance* Dalam Mitigasi Abrasi Di Pantai Caruban
Kabupaten Rembang**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri** yang belum pernah disampaikan untuk mendapatkan gelar pada program Magister Administrasi Publik ini ataupun pada program lainnya serta bukan merupakan plagiat dari tesis atau karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kerjasamanya).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, 26 Maret 2026

Mengetahui,
Dosen Pembimbing



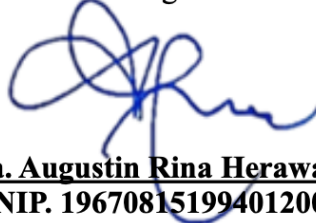
Dr. Dra. Augustin Rina Herawati, M.Si.
NIP. 196708151994012001

Pembuat Pernyataan



Muhammad Yanwar Darmadi Putra
NIM. 14020123420024

Ketua Program Studi



Dr. Dra. Augustin Rina Herawati, M.Si.
NIP. 196708151994012001

HALAMAN PENGESAHAN TESIS

***DYNAMIC COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM MITIGASI
ABRASI DI PANTAI CARUBAN KABUPATEN REMBANG**

Dipersiapkan dan disusun oleh:

Muhammad Yanwar Darmadi Putra (14020123420024)

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji

Pada Tanggal : 16 Maret 2026

Ketua Penguji/Pembimbing 1

Dr. Dra. Augustin Rina Herawati, M.Si.
NIP. 196708151994012001

Sekretaris Penguji/Pembimbing 2

Prof. Dr. Dra. Kismartini, M.Si.
NIP. 196103281986032001

Penguji Internal I

Dr. Dra. Dyah Lituhayu, M.Si.
NIP. 196206221989022001

Penguji Internal II

Dr. Ida Hayu Dwimawanti, MM.
NIP. 196708191994032003

Tesis ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
Untuk memperoleh gelar Magister Administrasi Publik (M.A.P.)

Tanggal: 26 Maret 2026
Ketua Program Studi
Magister Administrasi Publik
Universitas Diponegoro

Dr. Dra. Augustin Rina Herawati, M.Si.
NIP. 196708151994012001

MOTTO

“Yakinkan dengan Iman, Usahakan dengan Ilmu, Sampaikan dengan Amal”

Maka YAKIN USAHA SAMPAI...

...YAKUSA...

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, puji syukur kehadiran Allah SWT. yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya. Sholawat serta salam tetap tercurahkan kepada Nabi Agung Muhammad SAW., atas penyusunan tesis ini dapat berjalan dengan lancar penelitian ini penulis hadiahkan dan menyampaikan terima kasih banyak kepada:

1. Allah SWT., atas segala limpahan rahmat, nikmat, dan karunia-Nya.
2. Kedua orang tua saya yakni Bapak Darmadi dan Ibu Sumarsih yang tak pernah kenal lelah dalam menyayangi, mendidik, menasehati, serta mencurahkan doa-doa sekaligus motivasi kepada saya.
3. Ibu Dr. Dra. Augustin Rina Herawati, M.Si. selaku dosen pembimbing sekaligus Kaprodi yang senantiasa mengarahkan dan memotivasi saya untuk terus berproses dalam penyelesaian tesis ini.
4. Ibu Prof. Dr. Dra. Kismartini, M.Si. selaku pembimbing yang telah percaya kepada saya untuk dilibatkan dalam berbagai riset yang pada akhirnya pengalaman itu saya tuangkan dalam penyelesaian tesis ini.
5. Ibu Dr. Dra. Dyah Lituhayu, M.Si. selaku dosen penguji internal I yang selalu memberikan masukan dan saran sekaligus motivasi yang membangun guna terselesaikannya tesis ini.
6. Ibu Dr. Dra. Ida Hayu Dwimawanti, M.M.. selaku dosen penguji internal II yang telah memberikan masukan dan saran pada ujung proses guna terselesaikannya tesis ini.

7. Bapak Dr. Phil. Wahid Abdulrahman, S.IP., M.Si. selaku senior di HMI sekaligus mentor saya yang selalu mengawal dan memberikan bimbingan selama saya menempuh studi S2.
8. Ibu Dr. Phil. Nuriyatul Lailiyah, S.Sos., M.I.Kom. selaku senior di HMI yang selalu memberikan nasihat dan masukan agar tetap selalu berproses selama saya menempuh studi S2.
9. Seluruh Bapak/Ibu Dosen dan tenaga pendidik di S2 Magister Administrasi Publik yang telah banyak mengajarkan banyak ilmu pengetahuan yang dapat mendukung terselesaikannya tesis ini.
10. Seluruh teman seperjuangan di Universitas Diponegoro ini, khususnya di program studi S2 Administrasi Publik Undip khususnya Hafids Haryonno, S.Sos., M.A.P dan seluruh rekan-rekan MAP Undip, khususnya angkatan 60.
11. Bapak Afan Martadi, A.P., M.Si. selaku Kepala Bappeda Kabupaten Rembang yang telah memfasilitasi penuh dalam melaksanakan penelitian dan memberi masukan guna terselesaikannya tesis ini.
12. Semua pihak yang telah membantu menyelesaikan tesis ini, yang tidak bisa saya sebutkan satu-persatu.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas Rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian dengan judul ***Dynamic Collaborative Governance Dalam Mitigasi Abrasi Di Pantai Caruban Kabupaten Rembang*** ini dengan baik.

Penelitian ini disusun untuk melengkapi salah satu syarat untuk menyelesaikan program S2 Magister Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.

Tesis ini dapat disusun berkat usaha dan bantuan berbagai pihak. Penulis mengucapkan terima kasih kepada seluruh pihak yang telah membantu, baik dalam bentuk bimbingan, dukungan, maupun informasi selama proses penelitian berlangsung. Rasa hormat dan penghargaan yang tulus penulis sampaikan kepada:

1. Prof. Dr. Suharnomo, S.E., M.Si., selaku Rektor Universitas Diponegoro;
2. Dr. Drs. Teguh Yuwono, M. Pol. Admin., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro;
3. Dr. Augustina Rina Herawati, M.Si., selaku Kepala Program Studi Magister Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro sekaligus dosen pembimbing;
4. Seluruh dosen Departemen Administrasi Publik serta seluruh anggota civitas akademika Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro atas ilmu, pengalaman, serta bantuan yang diberikan selama masa studi penulis;

5. Kedua orang tua saya yakni Bapak Darmadi dan Ibu Sumarsih yang tak pernah kenal lelah dalam menyayangi, mendidik, menasehati, serta mencurahkan doa-doa sekaligus motivasi kepada saya.
6. Seluruh teman seperjuangan di Universitas Diponegoro ini, khususnya di program studi S2 Administrasi Publik Undip khususnya Hafids Haryonno, S.Sos., M.A.P dan seluruh rekan-rekan MAP Undip, khususnya angkatan 60.
7. Bapak Afan Martadi, A.P., M.Si. selaku Kepala Bappeda Kabupaten Rembang yang telah memfasilitasi penuh dalam melaksanakan penelitian dan memberi masukan guna terselesaikannya tesis ini.
8. Semua pihak yang telah membantu menyelesaikan tesis ini, yang tidak bisa saya sebutkan satu-persatu.

Penulis menyadari bahwa penelitian ini masih memiliki keterbatasan. Oleh karena itu, kritik dan saran membangun sangat diharapkan demi kesempurnaan penelitian di masa mendatang. Semoga penelitian ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca dan menjadi salah satu referensi yang berguna dalam pengembangan ilmu pengetahuan.

Akhir kata, penulis mengucapkan terima kasih dan berharap penelitian ini dapat memberikan kontribusi positif bagi berbagai pihak. Atas segala kekurangan yang ada, penulis memohon maaf dan mengucapkan terima kasih.

Semarang, 26 Maret 2026

Peneliti,



Muhammad Yanwar Darmadi Putra

***DYNAMIC COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM MITIGASI
ABRASI DI PANTAI CARUBAN KABUPATEN REMBANG**

Muhammad Yanwar Darmadi Putra

Magister Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,

Universitas Diponegoro

muhyanwardp@students.undip.ac.id

ABSTRAK

Penelitian ini mengkaji tata kelola mitigasi abrasi pesisir di Pantai Caruban, Kabupaten Rembang, yang dihadapkan pada eskalasi daya rusak alam yang eksponensial. Pemberlakuan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 memicu turbulensi regulasi yang membatasi ruang gerak pemerintah daerah dalam pengelolaan ruang laut, sehingga memaksa masyarakat tapak melakukan upaya mitigasi swadaya yang rapuh dan berorientasi jangka pendek. Menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan studi kasus deskriptif, penelitian ini memadukan teori *Collaborative Governance Regime* (CGR) dan *Dynamic Governance* untuk membedah struktur dan kapabilitas adaptasi institusional. Hasil analisis menunjukkan terjadinya anomali dalam dinamika kolaborasi: dimensi *Shared Motivation* tumbuh sangat kuat secara organik di tingkat akar rumput akibat desakan kerentanan ekonomi lokal, namun dimensi *Capacity for Joint Action* mengalami kelumpuhan total akibat jebakan yurisdiksi dan defisit anggaran struktural negara. Kondisi ini melahirkan temuan teoretis berupa *Velocity Gap* (Kesenjangan Kecepatan), yakni ketimpangan tajam antara laju destruksi ekologis yang masif dengan respons birokrasi yang linier dan statis. Untuk mengatasi kebuntuan tersebut, struktur kolaborasi mutlak membutuhkan integrasi kapabilitas dinamis melalui mekanisme *Thinking Again* guna merevisi kebijakan usang, serta *Thinking Across* untuk merajut jejaring *Pentahelix* yang mengadopsi kepakaran akademisi dan pendanaan sektor korporasi. Studi ini menyimpulkan bahwa keberlanjutan perlindungan pesisir tidak dapat bertumpu pada resiliensi komunal semata, melainkan menuntut transformasi struktural negara yang lebih tanggap dan adaptif.

Kata Kunci: *Collaborative Governance*, *Dynamic Governance*, Mitigasi Abrasi, *Velocity Gap*, Kebijakan Pesisir.

DYNAMIC COLLABORATIVE GOVERNANCE IN MITIGATING COASTAL EROSION AT CARUBAN BEACH, REMBANG REGENCY

Muhammad Yanwar Darmadi Putra

Master of Public Administration, Faculty of Social and Political Sciences,

Diponegoro University

muhyanwardp@students.undip.ac.id

ABSTRAC

This study examines the governance of coastal abrasion mitigation at Caruban Beach, Rembang Regency, which faces an exponential escalation of natural destructive forces. The enactment of Law Number 23 of 2014 triggered regulatory turbulence that severely restricted the local government's authority in marine spatial management. Consequently, this jurisdictional constraint forced grassroots communities to independently undertake fragile, short-term mitigation initiatives. Using a qualitative method with a descriptive case study approach, this research integrates the Collaborative Governance Regime (CGR) and Dynamic Governance theories to dissect institutional structures and adaptive capabilities. The analysis reveals a significant anomaly in collaboration dynamics: the Shared Motivation dimension grew organically and robustly at the grassroots level, driven by the urgency of local economic vulnerability. However, the Capacity for Joint Action dimension experienced total paralysis due to jurisdictional traps and structural state budget deficits. This condition gave rise to a theoretical finding termed the Velocity Gap, a sharp disparity between the massive rate of ecological destruction and the linear, static bureaucratic response. To overcome this institutional deadlock, the collaborative structure urgently requires the integration of dynamic capabilities through the Thinking Again mechanism to revise obsolete policies, and Thinking Across to weave a Pentahelix network that incorporates academic expertise and corporate sector funding. This study concludes that the sustainability of coastal protection cannot rely solely on communal resilience; rather, it demands a highly responsive and adaptive state structural transformation.

Keywords: Collaborative Governance, Dynamic Governance, Coastal Abrasion Mitigation, Velocity Gap, Coastal Policy.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	I
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TESIS	II
HALAMAN PENGESAHAN TESIS	III
MOTTO	IV
HALAMAN PERSEMBAHAN	V
KATA PENGANTAR.....	VII
ABSTRAK.....	IX
ABSTRAC	X
DAFTAR ISI.....	XI
DAFTAR TABEL.....	XV
DAFTAR GAMBAR.....	XVI
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Identifikasi Masalah	15
1.3 Rumusan Masalah	16
1.4 Tujuan Penelitian	16
1.5 Manfaat Penelitian.....	17
1.6 Tinjauan Pustaka	18
1.6.1 Penelitian Terdahulu	18
1.6.2 Administrasi Publik	24
1.6.3 <i>Collaborative Governance</i>	31
1.6.4 <i>Collaborative Governance Regime (CGR)</i>	40

1.6.5	<i>Dynamic Governance</i>	47
1.7	Kerangka Penelitian	49
1.8	Fenomena Penelitian dan Pertanyaan Wawancara	50
1.9	Metode Penelitian	52
1.9.1	Tipe Penelitian	52
1.9.2	Ruang Lingkup Penelitian	53
1.9.3	Jenis dan Sumber Data.....	53
1.9.4	Subjek Penelitian	55
1.9.5	Instrumen Penelitian	56
1.9.6	Teknik Pengumpulan Data.....	57
1.9.7	Teknik Analisis Data	58
1.9.8	Kualitas Data.....	61
BAB II	GAMBARAN UMUM	63
2.1	Kondisi Geografis Kabupaten Rembang	63
2.2	Profil Pantai Caruban, Desa Gedongmulyo	66
2.2.1	Eksistensi Pantai Caruban sebagai Aset Ganda	66
2.2.2	Dinamika Abrasi di Pantai Caruban Desa Gedongmulyo.....	68
2.2.3	Dampak Sosio-Ekonomi Akibat Abrasi di Pantai Caruban Desa Gedongmulyo	70
2.3	Peta Otoritas dan Kelembagaan Pengelolaan Pesisir di Kabupaten Rembang	73
2.3.1	Otoritas Pemerintah Pusat dan Provinsi.....	73
2.3.2	Otoritas Pemerintah Kabupaten Rembang.....	74

2.3.3	Peran Aktor Non-Pemerintah (<i>Pentahelix</i>)	76
2.4	Dinamika Regulasi dan Kebijakan Mitigasi Abrasi Tingkat Lokal.....	79
2.4.1	Peraturan Daerah Kabupaten Rembang No. 8 Tahun 2007	79
2.4.2	Rencana Kerja Pemerintah Daerah (RKPD) dan Visi Kolaborasi	80
BAB III HASIL PENELITIAN		83
3.1	<i>Collaboration Dynamic</i> dalam Mitigasi Abrasi di Pantai Caruban.....	83
3.1.1	Dimensi Penggerakan Prinsip Bersama (<i>Principled Engagement</i>)	83
3.1.2	Dimensi Motivasi Bersama (<i>Shared Motivation</i>)	93
3.1.3	Dimensi Kapasitas Melakukan Tindakan Bersama (<i>Capacity for Joint Action</i>)	104
3.2	<i>Dynamic Capabilities</i> dalam Merespons Ketidakpastian Lingkungan....	113
3.2.1	Dimensi <i>Thinking Ahead</i> (Berpikir ke Depan)	114
3.2.2	Dimensi <i>Thinking Again</i> (Berpikir Ulang)	119
3.2.3	Dimensi <i>Thinking Across</i> (Berpikir Lintas Batas)	126
3.3	Pengaruh Konteks Sistem (<i>System Context</i>) Eksternal terhadap Dinamika Kolaborasi	131
3.3.1	Kondisi Lingkungan Eksternal	131
3.3.2	Kondisi Hukum dan Politik	134
3.3.3	Kondisi Sosial-Ekonomi	137
BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN		140
4.1	Analisis Dinamika Kolaborasi Pasca Undang Undang Nomor 23 Tahun 2014	140
4.1.1	Interpretasi Penggerakan Prinsip Bersama	140

4.1.2	Interpretasi Motivasi Bersama	146
4.1.3	Interpretasi Kapasitas Aksi Bersama	151
4.2	Urgensi Kapabilitas Dinamis sebagai Respons Kedaruratan Ekologis ..	158
4.2.1	Evaluasi Berpikir ke Depan	158
4.2.2	Evaluasi Berpikir Ulang.....	163
4.2.3	Evaluasi Berpikir Lintas Batas	167
4.3	Analisis Konteks Sistem (<i>System Context</i>) Eksternal sebagai Determinan Kolaborasi	172
4.3.1	Determinisme Ekologis: Daya Rusak Alam yang Memaksa Kedaruratan	172
4.3.2	Turbulensi Regulasi dan Politik sebagai Penghancur Kapasitas Aksi	174
4.3.3	Kerentanan Ekonomi sebagai Katalisator Motivasi Bersama.....	178
BAB V	PENUTUP.....	182
5.1	Kesimpulan.....	182
5.2	Implikasi Penelitian	185
5.2.1	Implikasi Teoritis	185
5.2.2	Implikasi Praktis / Kebijakan.....	186
5.3	Saran	187
5.3.1	Saran Praktis / Aplikatif.....	188
5.3.2	Saran Akademis / Teoretis.....	192
DAFTAR PUSTAKA	193
LAMPIRAN	200

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Perbandingan Undang-Undang No. 32 Tahun 2004 Dan Undang-Undang No. 23 Tahun 2014.....	6
Tabel 1. 2 Data Keparahan Abrasi Di Wilayah Pantai Pesisir Utara Jawa Tengah, 2024-2025	9
Tabel 1. 3 Penelitian Terdahulu	18
Tabel 1. 4 Fenomena Penelitian Dan Pertanyaan Wawancara	50
Tabel 1. 5 Informan Penelitian.....	56
Tabel 2. 1 Luas Wilayah Kecamatan Pesisir Di Kabupaten Rembang	65
Tabel 2. 2 Dampak Sosio-Ekonomi Akibat Abrasi Di Pantai Caruban 2023-2025	71
Tabel 2. 3 Peran Aktor Dalam Mitigasi Abrasi Di Pantai Caruban	76
Tabel 2. 4 Historis Regulasi Pesisir Di Kabupaten Rembang.....	82

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Kondisi Abrasi Pantai Caruban Kabupaten Rembang	12
Gambar 1. 2 Model <i>Collaborative Governance Regime</i> Menurut Emerson & Nabatchi (2015)	41
Gambar 1. 3 Kerangka Berpikir.....	49
Gambar 1. 4 Model Analisis Data Kualitatif Miles, Huberman, Dan Saldana	59
Gambar 2. 1 Peta Batas Administrasi Kabupaten Rembang.....	64
Gambar 2. 2 Penampakan <i>Green Belt</i> Pantai Caruban Dari Arah Laut	67
Gambar 2. 3 Kondisi Warung-Warung Di Pantai Caruban.....	68
Gambar 2. 4 Perbandingan Citra Satelit Pantai Caruban.....	69
Gambar 2. 5 Kondisi Gazebo Rusak Akibat Semakin Majunya Garis Pantai Di Caruban.....	70
Gambar 2. 6 Kondisi Tanggul Swadaya Masyarakat Yang Telah Diterjang Abrasi	72
Gambar 3. 1 Musrembang Kabupaten Rembang Tahun 2024.....	88
Gambar 3. 2 Musyawarah Desa Gedongmulyo Tahun 2024	89
Gambar 3. 3 Kondisi Bangunan Buis Beton Sebelum Rusak.....	120
Gambar 3. 4 Kondisi Bangunan Buis Beton Setelah Rusak	121
Gambar 3. 5 Citra Satelit Mundurnya Garis Pantai Di Pantai Caruban	132
Gambar 4. 1 Visualisasi Capaian Fenomena Dinamika Kolaborasi Dalam Mitigasi Abrasi Di Pantai Caruban	157