

**AKUNTABILITAS FINANSIAL DALAM PENGELOLAAN  
DANA DESA DI DESA REJOSARI KECAMATAN  
PRINGSURAT KABUPATEN TEMANGGUNG**

**TESIS**

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Guna Mencapai Derajat S-2**

**Program Studi : Magister Ilmu Administrasi**

**Konsentrasi : Magister Administrasi Publik**



**Diajukan oleh:**

**Rafa' Fazlur Rahman**

**14020115420052**

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG  
2018**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI****DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK****FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK****UNIVERSITAS DIPONEGORO****TAHUN 2018****PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam tesis ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi, juga jika terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Semarang, 28 Mei 2018

Rafa' Fazlur Rahman

## PENGESAHAN

AKUNTABILITAS FINANSIAL DALAM PENGELOLAAN DANA DESA  
DI DESA REJOSARI KECAMATAN PRINGSURAT  
KABUPATEN TEMANGGUNG

Diarsipkan dan disusun oleh:  
RAFA' FAZLUR RAHMAN  
14020115420052

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji  
Pada Tanggal: 28 Mei 2018

## Susunan Tim Penguji

Ketua Penguji/Pembimbing I



Dr. Retno Sunu Astuti, M.Si  
NIP. 196212181988032001

Penguji I



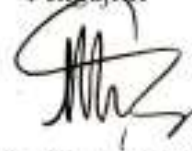
Dr. Kismartini, M.Si  
NIP. 196103281986032001

Sekretaris Penguji/ Pembimbing II



Dr. Ida Hayu Dwimawanti, MM  
NIP. 196708191994032003

Penguji II



Dr. Hartuti Purnaweni, MPA  
NIP. 196112021988032002

Tesis ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan  
Untuk memperoleh gelar Magister of Sains (M. Si)

Ketua Program Studi  
Magister Ilmu Administrasi  
Universitas Diponegoro Semarang



Dr. Kismartini, M.Si  
NIP. 196103281986032001

## HALAMAN PERSEMBAHAN DAN MOTTO

*“Allah akan meninggikan orang-orang yang beriman di antaramu dan orang-orang yang diberi ilmu pengetahuan beberapa derajat.”*

***(Q.s. al-Mujadalah: 11)***

*“Barangsiapa yang menempuh suatu perjalanan dalam rangka untuk menuntut ilmu maka Allah akan memudahkan baginya jalan ke surga. Tidaklah berkumpul suatu kaum disalah satu masjid diantara masjid-masjid Allah, mereka membaca Kitabullah serta saling mempelajarinya kecuali akan turun kepada mereka ketenangan dan rahmat serta diliputi oleh para malaikat. Allah menyebut-nyebut mereka dihadapan para malaikat.”*

***(HR. Abu Hurairah r.a)***

Penulisan tesis ini dipersembahkan kepada:

- Allah SWT serta junjungan besar Nabi Muhammad SAW.
- Kedua orang tua dan keluarga tercinta.
- Sahabat-sahabat tercinta.
- Almamater Magister Administrasi Publik  
Universitas Diponegoro, yang saya banggakan.
- Pembaca yang terhormat.

## ABSTRAKSI

**JUDUL : AKUNTABILITAS FINANSIAL DALAM PENGELOLAAN  
DANA DESA DI DESA REJOSARI KECAMATAN  
PRINGSURAT KABUPATEN TEMANGGUNG**

**NAMA : RAFA' FAZLUR RAHMAN**

**NIM : 14020115420052**

---

Dana Desa adalah dana yang bersumber dari Anggaran Pendapatan Dan Belanja Negara yang diperuntukkan bagi Desa yang ditransfer melalui anggaran pendapatan dan belanja daerah kabupaten/kota kemudian disalurkan ke rekening kas Desa dan digunakan untuk membiayai pelaksanaan pembangunan dan pemberdayaan masyarakat. Dana Desa memiliki tujuan pembangunan Desa yaitu meningkatkan kualitas hidup manusia, meningkatkan kesejahteraan Desa, dan penanggulangan kemiskinan. Penelitian ini bertujuan menganalisis Akuntabilitas Finansial dalam Pengelolaan Dana Desa di Desa Rejosari Kecamatan Pringsurat Kabupaten Temanggung dan menganalisis faktor-faktor apa saja yang mempengaruhinya. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif. Subjek dalam penelitian ini terdiri dari 8 informan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Akuntabilitas Finansial dalam Pengelolaan Dana Desa di Desa Rejosari Kecamatan Pringsurat Kabupaten Temanggung belum menunjukkan hasil yang efektif. Hal ini bisa dilihat dari beberapa dimensi Akuntabilitas Finansial belum terlaksana secara maksimal. Sedangkan Faktor-faktor yang mempengaruhi akuntabilitas seperti faktor personal, faktor kepemimpinan, faktor tim, faktor kontekstual sudah cukup baik tetapi masih terdapat beberapa kendala. Berdasarkan kesimpulan tersebut, peneliti merekomendasikan kepada para pelaksana dana desa dengan meningkatkan komitmen yang tinggi dan memanfaatkan dukungan sumber daya yang ada secara maksimal.

**Kata Kunci: Dana Desa, Akuntabilitas Finansial**

## ABSTRACT

**TITLE** : *Financial Accountability In Management Of Village Funds In Rejosari Village District Pringsurat Temanggung Regency.*

**NAME** : *Rafa' Fazlur Rahman*

**STUDENT NO.** : *14020115420052*

---

---

*The Village Fund is a fund sourced from the state budget of revenues and expenditures destined for the Village that is transferred through the district's revenue and expenditure budget and then distributed to the Village's cash account and used to finance the implementation of development and community empowerment. The Village Fund has a village development objective of improving the quality of human life, improving village welfare, and poverty alleviation. This study aims to analyze Financial Accountability in Management of Village Funds in Rejosari Village District Pringsurat Temanggung Regency and analyze what factors influence it. This study used qualitative research methods. Subjects in this study consisted of 8 informants. The results showed that Financial Accountability in Village Fund Management in Rejosari Village, Pringsurat Sub-district of Temanggung Regency has not shown effective result. This can be seen from several dimensions of Financial Accountability has not been implemented maximally. While Factors that influence accountability such as personal factors, leadership factors, team factors, contextual factors are good enough but there are still some obstacles. Based on these conclusions, the researcher recommends to the village fund managers by increasing the high commitment and utilizing the support of the existing resources maximally.*

**Keywords:** *Village Funds, Financial Accountability*

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, nikmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan baik. Tesis berjudul “Akuntabilitas Finansial Dalam Pengelolaan Dana Desa Di Desa Rejosari Kecamatan Pringsurat Kabupaten Temanggung” yang tujuan penyusunannya adalah untuk memenuhi salah satu persyaratan kelulusan dalam menempuh Program Studi Strata 2 (S-2) Magister Ilmu Administrasi di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Dalam penulisan tesis ini tentunya tidak akan dapat selesai dengan baik jika tanpa bantuan pihak-pihak yang telah dengan tulus, baik langsung maupun tidak langsung, membantu penulis dalam penulisan tesis ini. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Sunarto, M.Si selaku dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
2. Ibu Dr. Kismartini, M.Si selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Administrasi Universitas Diponegoro.
3. Ibu Dr. Retno Sunu Astuti, M.Si selaku Pembimbing I dan Ibu Dr. Ida Hayu Dwimawanti, MM selaku Dosen Pembimbing II. Terima kasih atas waktu, kesabaran, saran dan ilmu pengetahuan yang diberikan kepada penulis selama proses bimbingan, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis ini dengan baik.

4. Segenap Dosen dan Staf Tata Usaha MIA FISIP Universitas Diponegoro yang telah memberikan ilmu dan bimbingan.
5. Kepada Pihak Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Temanggung, Pihak Kecamatan Pringsurat, Perangkat dan Masyarakat Desa Rejosari yang telah banyak membantu penulis dalam pengumpulan data.
6. Kedua orang tua dan keluarga, yang tidak pernah berhenti memberikan doa yang tulus, semangat, kasih sayang, perhatian, serta segalanya bagi penulis.
7. Seluruh keluarga MAP Undip 44 yang berjumlah 11 orang, sahabat-sahabat yang tercinta kepada Yuni, Fajar, Dimas, Suwandi, dan yang lainnya yang tidak sempat penulis sebut satu persatu. Dan orang tersayang Ayu Lia Putri. Terima kasih atas setiap kebersamaan, persaudaraan, dan pengalaman berharga.
8. Semua pihak yang telah turut membantu penulis, baik langsung maupun tidak langsung. Hanya terima kasih yang tulus yang mampu penulis ucapkan.

Tentunya tesis ini masih jauh dari kesempurnaan, maka penulis sangat mengharapkan saran dan kritik yang membangun sebagai pembelajaran bagi penulis kedepannya. Semoga tesis ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu. Terima kasih.

Semarang, Mei 2018

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN DAN MOTTO.....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAKSI.....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar belakang.....	1
1.2 Identifikasi Masalah dan Perumusan Masalah.....	18
1.3 Tujuan Penelitian.....	19
1.4 Kegunaan Penelitian.....	19
<b>BAB II KAJIAN TEORI.....</b>	<b>20</b>
2.1 Penelitian Terdahulu.....	20
2.2 Administrasi Publik.....	31
2.3 <i>Good Governance</i> .....	33
2.4 Akuntabilitas.....	34
2.5 Akuntabilitas Finansial.....	38
2.6 Faktor-faktor Akuntabilitas.....	41
2.7 Desa.....	43
2.8 Penyelenggaraan Pemerintahan Desa.....	44
2.9 Pengertian Desa Menurut UU No. 6 Tahun 2014 Tentang Desa.....	45
2.10 Dana Desa.....	47
2.11 Kerangka Pikir.....	50
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>51</b>
3.1 Jenis Penelitian.....	51
3.2 Fokus dan Lokus Penelitian.....	52
3.3 Fenomena Penelitian.....	52
3.4 Sumber Data.....	54
3.5 Pemilihan informan.....	55
3.6 Instrumen Penelitian.....	56
3.7 Teknik Pengumpulan Data.....	56

3.8	Teknis Analisis Data.....	58
3.9	Kualitas Data.....	59
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>		<b>61</b>
4.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	61
4.1.1	Kondisi Geografis Desa Rejosari.....	61
4.1.2	Kondisi Demografis Desa Rejosari.....	63
4.1.3	Pemerintahan Desa Rejosari.....	68
4.2	Penyajian Data.....	76
4.2.1	Akuntabilitas Finansial dalam Pengelolaan Dana Desa di Desa Rejosari Kecamatan Pringsurat Kabupaten Temanggung.....	77
4.2.1.1	Keakuratan.....	77
4.2.1.2	Transparansi.....	89
4.2.1.3	Ketepatan Waktu Laporan.....	96
4.2.1.4	Relevansi.....	102
4.2.2	Faktor Pendukung dan Penghambat Akuntabilitas Finansial dalam Pengelolaan Dana Desa di Desa Rejosari Kecamatan Pringsurat Kabupaten Temanggung.....	112
4.2.2.1	Personal.....	112
4.2.2.2	Kepemimpinan.....	117
4.2.2.3	Faktor Tim.....	119
4.2.2.4	Kontekstual.....	123
4.3	Pembahasan Hasil Penelitian.....	129
4.3.1	Akuntabilitas Finansial dalam Pengelolaan Dana Desa di Desa Rejosari Kecamatan Pringsurat Kabupaten Temanggung.....	130
4.3.1.1	Keakuratan.....	130
4.3.1.2	Transparansi.....	133
4.3.1.3	Ketepatan Waktu Laporan.....	135
4.3.1.4	Relevansi.....	137
4.3.2	Faktor Pendukung dan Penghambat Akuntabilitas Finansial dalam Pengelolaan Dana Desa di Desa Rejosari Kecamatan Pringsurat Kabupaten Temanggung.....	141
4.3.2.1	Faktor Pendukung.....	141
4.3.2.2	Faktor Penghambat.....	143
<b>BAB V PENUTUP.....</b>		<b>147</b>
5.1	Kesimpulan.....	147
5.2	Rekomendasi.....	152
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>		<b>153</b>
<b>LAMPIRAN</b>		

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Peraturan Bupati No. 23 tahun 2016.....	7
Tabel 1.2 Besaran Dana Desa di Kecamatan Pringsurat Kab. Temanggung...	9
Tabel 1.3 Proporsi Penggunaan Dana Desa di Desa Rejosari tahun 2016.....	17
Tabel 2.1 Daftar Penelitian Terdahulu.....	25
Tabel 2.2 Prinsip Dasar Akuntabilitas.....	36
Tabel 2.3 Dimensi – dimensi Akuntabilitas.....	37
Tabel 2.4 Indikator – indikator Akuntabilitas Finansial.....	39
Tabel 2.5 Faktor-faktor yang mempengaruhi kinerja.....	41
Tabel 2.6 Tahap Penyaluran Dana Desa.....	49
Tabel 3.1 Fenomena Penelitian.....	54
Tabel 4.1 Pembagian Wilayah Administratif.....	63
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Desa Rejosari Tahun 2017.....	64
Tabel 4.3 Jumlah Penduduk Desa Rejosari Menurut Tingkat Pendidikan.....	64
Tabel 4.4 Jumlah Tenaga Kerja di Desa Rejosari Tahun 2017.....	65
Tabel 4.5 Komposisi Penduduk Desa Rejosari Berdasarkan Mata Pencarian.....	66
Tabel 4.6 Lembaga Perekonomian di Desa Rejosari.....	68
Tabel 4.7 Lembaga Kemasyarakatan Desa Rejosari.....	68
Tabel 4.8 Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa Rejosari Tahun 2017.....	75
Tabel 4.9 Besaran Dana Desa Kecamatan Pringsurat Kabupaten Temanggung Tahun 2017.....	79
Tabel 4.10 Pemanfaatan Dana Desa pada Desa Rejosari Tahun 2016.....	81
Tabel 4.11 Pemanfaatan Dana Desa pada Desa Rejosari Tahun 2017.....	82
Tabel 4.12 Pengorganisasian Tim Pengelola Kegiatan di Desa.....	87
Tabel 4.13 Tim Pengelola Kegiatan Desa Rejosari.....	114
Tabel 4.14 Hasil Penelitian Akuntabilitas Finansial dalam Pengelolaan Dana Desa.....	139
Tabel 4.15 Hasil Penelitian Pendukung dan Penghambat Pengelolaan Dana Desa.....	145

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Laporan Realisasi Penggunaan DD TW I Kec. Pringsurat.....	12
Gambar 1.1 Laporan Realisasi Penggunaan DD TW II Kec. Pringsurat.....	13
Gambar 1.1 Laporan Realisasi Penggunaan DD TW III Kec. Pringsurat.....	14
Gambar 1.1 Laporan Realisasi Penggunaan DD TW IV Kec. Pringsurat.....	15
Gambar 1.5 Dana-dana yang diterima Desa Rejosari.....	16
Gambar 2.1 Proses Alur Pencairan Dana Desa.....	48
Gambar 2.2 Kerangka Pikir.....	50
Gambar 4.1 Peta Desa Rejosari.....	61
Gambar 4.2 Peta Kecamatan Pringsurat.....	62
Gambar 4.3 Pembangunan Gedung Olahraga.....	82
Gambar 4.4 Betonisasi Dusun Kranjan II.....	83
Gambar 4.5 Pelatihan Burung Jalak.....	84
Gambar 4.6 Besaran Dana Transfer Desa setiap desa di Kecamatan Pringsurat Tahun 2017.....	86
Gambar 4.7 Prasasti Pembangunan Drainase.....	94
Gambar 4.8 Mekanisme Pelaporan dan Pertanggungjawaban Dana Desa.....	98
Gambar 4.9 Mekanisme Pencairan Dana Desa.....	101