

**KINERJA LEGISLASI PROVINSI ACEH**

**TESIS**

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Guna  
Mencapai Derajat S-2**

Program Studi : Magister Administrasi Publik



Diajukan oleh :

**SULTAN ARIEF AZLANSYAH**

14020116420045

**DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO SEMARANG**

**2019**

## ABSTRAK

Kinerja dalam sebuah organisasi bermakna jawaban dari hasil yang telah dilaksanakan pada periode tertentu. Kinerja Pemerintahan Provinsi Aceh dibidang legislasi belum memberikan hasil yang baik, Program Legislasi Aceh (Prolega) tahun 2015-2018 yang semulanya telah menjadi rancangan Qanun tidak dapat disahkan menjadi Qanun secara keseluruhan, menunjukkan bahwa Pemerintahan Provinsi Aceh tidak produktif dalam menghasilkan peraturan daerah baru di Provinsi Aceh. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis faktor-faktor yang menjadi penghambat legislasi di Provinsi Aceh. Jenis Penelitian ini ialah deskriptif kualitatif, pengumpulan data melalui observasi, dokumentasi dan wawancara. Teknik pemeriksaan keabsahan data digunakan triangulasi, ketekunan pengamatan dan perpanjangan keikutsertaan. Informan Penelitian ini terdiri dari pemerintah Aceh dan DPRA. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kinerja legislasi Pemerintahan Aceh dipengaruhi oleh lingkungan politik yang terjadi antara Pemerintah Aceh dengan DPRA pada setiap pembahasan rancangan Qanun yang tidak kunjung menemui kesepakatan bersama untuk mengesahkan menjadi Qanun dan lambannya pembahasan rancangan Qanun pada tingkat komisi di DPRA sehingga berimbas kepada pembahasan bersama dengan pemerintah Aceh. Rekomendasi dalam penelitian ini, yaitu Pemerintahan Aceh harus mampu menjaga kepercayaan rakyat Aceh dengan menunjukkan kinerja yang baik dalam segi pengelolaan Pemerintahan serta dengan kelebihan yang dimiliki oleh Provinsi Aceh semestinya Aceh menjadi *role model* bagi Provinsi lainnya di Indonesia.

**Kata Kunci : Kinerja, Legislasi**

## ABSTRACT

*Performance in an organization means answers to the results that have been implemented in a certain period. The performance of the Aceh Provincial Government in the field of legislation has not produced good results. The Aceh Legislation Program Aceh (Prolega) in 2015-2018 which was originally a draft Qanun cannot be validated to become a Qanun as a whole, indicating that the Provincial Government of Aceh is not productive in producing new regional regulations in the Province Aceh. This study aims to analyze the factors that hamper legislation in Aceh Province. This type of research is descriptive qualitative, collecting data through from observation, documentation and interviews. The data validity checking technique is used triangulation, perseverance of observation and extension of participation. Informants The study consisted of the Aceh government and the DPRA. The results showed that the performance from legislation of Aceh Government was influenced by the political environment that occurred between the Aceh Government and the DPRA in each Qanun draft discussion that did not meet with mutual agreement to ratify the Qanun and the slow discussion of the Qanun draft at the commission level in the DPRA so that it impacted on joint discussions with Aceh government. The recommendations in this study, namely the Aceh Government must be able to maintain, Aceh people's trust by showing good performance in terms of governance management and with the advantages possessed by the Aceh Province should Aceh become a role model for other Provinces in Indonesia.*

**Keywords: Performance, Legislation**

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>ABSTRAK</b>	<b>i</b>
<b>DAFTAR ISI</b>	<b>ii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR GRAFIK</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b>	<b>vii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Identifikasi Masalah .....	18
C. Rumusan Masalah .....	18
D. Tujuan Penelitian .....	18
E. Kegunaan Penelitian .....	18
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Landasan Teori .....	20
1. Penelitian Terdahulu .....	20
2. Administrasi Publik .....	38
3. Manajemen Publik .....	43
4. Kinerja .....	47
5. Legislasi .....	56
6. Pemerintahan .....	60
B. Kerangka Pemikiran .....	63
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
A. Pendekatan Penelitian .....	64
B. Fokus Penelitian .....	64
C. Lokasi Penelitian .....	65
D. Fenomena Penelitian .....	65
E. Jenis dan Sumber Data .....	66
F. Instrumen Penelitian .....	68
G. Teknik Pengumpulan Data .....	69
H. Informan Penelitian .....	70
I. Teknik Analisa Data .....	71
J. Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data .....	72

## **BAB IV HASIL PENELITIAN**

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	75
B. Hasil Penelitian .....	85
1. Kinerja Legislasi .....	86
2. Faktor Penghambat Legislasi di Provinsi Aceh .....	97
C. Pembahasan Hasil Penelitian .....	118

## **BAB V PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	129
B. Saran .....	133

## **Daftar Pustaka**

## DAFTAR TABEL

	Halaman
1.1 Calon Gubernur Aceh Melalui Partai Tahun 2017	8
1.2 Pengesahan Anggaran Pendapatan dan Belanja Aceh	12
2.1 Penelitian Terdahulu	31
2.2 Faktor Kinerja Organisasi	56
4.1 Pembagian Wilayah Administrasi Pemerintahan Aceh	76
4.2 Nota Kesepahaman antara Pemerintahan Republik Indonesia dan Gerakan Aceh Merdeka	78
4.3 Prakarsa Qanun Aceh Tahun 2014-2018	91
4.4 Rancangan Qanun dan Qanun Aceh Tahun 2015-2018	92

## DAFTAR GRAFIK

	Halaman
1.1 Tren Realisasi APBA Tahun 2014-2017	15
4.1 Pengesahan Prolega Prioritas Tahun 2015-2018	94

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
1.1 Perolehan Kursi DPRA Periode Tahun 2014-2019	7
2.1 Pengaruh Kinerja Individu dan Kelompok Terhadap Kinerja Organisasi	50
2.2 Model Kinerja Birokrasi di Indonesia	52
2.3 Faktor-faktor yang Mempengaruhi Kinerja	53
4.1 Proses Legislasi Aceh	93

HALAMAN PENGESAHAN  
KINERJA LEGISLASI PROVINSI ACEH  
TESIS

Disusun oleh

**SULTAN ARIEF AZLANSYAH**

14020116420045

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji

Pada tanggal 17 Desember 2019

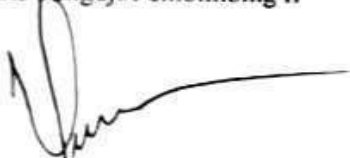
**Susunan Tim Penguji**

Ketua Penguji/Pembimbing I



Dr. Retno Sunu Astuti, Msi  
NIP. 19621218.198803.2.001

Sekretaris Penguji/Pembimbing II



Dr. Budi Puspo Privadi, M. Hum  
NIP. 19600819.199001.1.001

Penguji I



Dr. Hartuti Purnaweni, MPA  
NIP. 19611202.198803.2.002

Penguji II

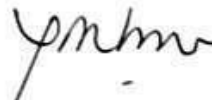


Dr. Edi Santoso, Su  
NIP. 19550217.198103.1.001

Tesis ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan  
Untuk memperoleh gelar Magister Administrasi Publik

Tanggal 17 Desember 2019

Ketua Program studi  
Magister Ilmu Administrasi



Dr. Kismartini, MSi  
NIP. 196103281986032001