

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN, PEMBINAAN
DAN PENGAWASAN TOKO MODERN DI KECAMATAN KAJEN
KABUPATEN PEKALONGAN**

TESIS

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Guna Mencapai Derajat S-2

**Program Studi : Magister Ilmu Administrasi
Konsentrasi : Magister Administrasi Publik**



Diajukan Oleh :

EDHI SETIAWAN
14020113410003

**PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS DIPONEGORO SEMARANG
2018**

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam Tesis ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka

Semarang, Agustus 2018

Edhi Setiawan

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN, PEMBINAAN
DAN PENGAWASAN TOKO MODERN DI KECAMATAN KAJEN
KABUPATEN PEKALONGAN**

Dipersiapkan dan disusun oleh

EDHI SETIAWAN
14020113410003

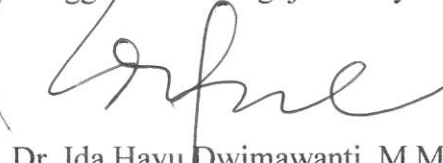
Telah dipertahankan di depan Tim Penguji :
pada tanggal : 23 Juli 2018

Susunan Tim Penguji

Ketua Penguji


Dr. Kismartini, M.Si.

Anggota Tim Penguji Lainnya :


Dr. Ida Hayu Dwimawanti, M.M.

Sekretaris Penguji


Dr. Retno Sunu Astuti, M.Si.


Dr. Luluk Fauziah, M.Si.

Tesis ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh Gelar Magister Sain

Tanggal : 30 Agustus 2018
Ketua Program Studi MIA
Universitas Diponegoro
Semarang


Dr. Kismartini, M.Si

HALAMAN PERSEMBAHAN



*Ibunda Hj Suratmi
Bunda Atik Hariwayati
Ananda Faisal Azmi Setiawan*

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb

Alhamdulillahirobbilalamin, Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulisan Tesis yang berjudul “ **Implementasi Kebijakan Penataan, Pembinaan dan Pengawasan Toko Modern di Kecamatan Kajen Kabupaten Pekalongan** “ ini dapat diselesaikan dengan lancar. Tesis ini disusun sebagai persyaratan menyelesaikan pendidikan Strata 2 pada Program Studi Magister Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.

Dalam penyusunan Tesis ini, banyak sekali pihak yang telah membantu baik secara langsung maupun tidak langsung, sehingga tidak ada kata yang lebih mulia selain ucapan terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu dan membimbing penulis untuk menyelesaikan Tesis ini. Dengan segenap kerendahan hati penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Dr. Kismartini, M.Si. selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro dan Pembimbing I.
2. Dr. Retno Sunu Astuti, M.Si. selaku Dosen Pembimbing II.
3. Dr. Ida Hayu Dwimawanti, M.M. dan Dr Lulu Fauziah, M.Si selaku Dosen Penguji

4. Seluruh Dosen dan staf pengajar maupun karyawan Program Studi Magister Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.
5. Kepala Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Pekalongan dan teman teman Bidang PSDA atas segala dukungannya..
6. Seluruh Informan yang telah membantu dalam penelitian.
7. Teman-teman mahasiswa Magister Ilmu Administrasi Publik Angkatan 39 Intensif.
8. Pihak-pihak lain yang tidak dapat disebutkan satu per satu, yang telah mendukung penyusunan Tesis ini.

Penulis menyadari bahwa Tesis ini masih jauh dari sempurna karena keterbatasan kemampuan dan pengetahuan dari penulis. Maka dalam kesempatan ini penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun dari pembaca. Penulis berharap semoga Tesis ini dapat memberikan manfaat bagi penulis sendiri dan bagi pembaca lain.

Wassalamualaikum Wr. Wb

Semarang, Agustus 2018

Penulis

Edhi Setiawan

ABSTRAKSI

JUDUL : IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN, PEMBINAAN DAN
PENGAWASAN TOKO MODERN DI KECAMATAN KAJEN
KABUPATEN PEKALONGAN
NAMA : EDHI SETIAWAN
NIM : 14020113410003

Toko Modern di Kecamatan Kajen bertambah dengan pesat dalam sisi jumlah. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menganalisis Implementasi Kebijakan Penataan, Pembinaan dan Pengawasan Toko Modern di Kecamatan Kajen Kabupaten Pekalongan serta menganalisis faktor pendukung dan penghambat Implementasi Kebijakan tersebut. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif, dengan analisis implementasi kebijakan model *5C Protocol* Adil Najam. Lokasi penelitian di Kecamatan Kajen. Implementasi kebijakan Toko Modern di Kecamatan Kajen dilihat dari penataan (1) sudah mengacu Perda RTRW, namun belum ada payung RDTR kecamatan Kajen dan Pengaturan Zonasi (2) Pendirian Toko Modern belum semua memiliki IUTM, belum semua memenuhi ketentuan jarak dan pendirian pada satu sisi dalam ruas jalan yang sama. Implementasi jika dilihat dari sisi Pembinaan (1) OPD pelaksana pembinaan baru fokus pada Toko Modern Berjejaring, (2) Kemitraan dengan UKM belum banyak terjalin, baru dilaksanakan oleh Toko Modern Non Berjejaring. Implementasi jika dilihat dari pengawasan (1) Tidak ada pelaporan dari Toko Modern (2) Tidak ada ketegasan dalam penegakan Perda. Faktor pendukung implementasi kebijakan adalah (1) sudah adanya kejelasan pelaksana implementasi dan kewenangannya, (2) Sudah adanya payung hukum mulai dari perda, perbup, Standar Pelayan, SOP, (3) Kondisi lingkungan yang kondusif antara Pasar Modern dan Toko Rakyat, sedangkan faktor penghambat meliputi (1) lemahnya koordinasi implementor kebijakan, (2) terbatasnya personil kurang tegas dalam penegakan Perda, (3) tidak ada ketegasan dalam penegakan aturan, (4) rendahnya kesadaran Toko Modern dalam pengurusan Izin Usaha Toko Modern (IUTM) (5) terbatasnya pemahaman masyarakat terhadap kebijakan. Saran yang dapat penulis sampaikan adalah (1) perlu pembinaan lebih intensif (2) penguatan terhadap UKM (3) peningkatan koordinasi (4) perlu peningkatan kapasitas dan motivasi pelaksana implementasi kebijakan (5) perlu penelitian lebih lanjut terkait *content* dari Kebijakan Toko Modern

Kata Kunci : Implementasi Kebijakan, Toko Modern, Context, Commitment, Clients and Coalitions

ABSTRACT

TITLE : THE IMPLEMENTATION OF THE MODERN STORE
MANAGEMENT, GUIDANCE AND SUPERVISION POLICY IN
KAJEN SUB DISTRICT, PEKALONGAN REGENCY
NAME : EDHI SETIAWAN
ID : 14020113410003

Modern Stores in Kajen Subdistrict increase rapidly in terms of numbers. The purpose of this study is to analyze the Implementation of The Modern Store Management, Guidance and Supervision Policy in Kajen Sub District, Pekalongan Regency and to analyze the supporting and inhibiting factors of the Implementation of the Policy. This study uses a qualitative approach, with the analysis of the policy implementation of the 5 C Protocol Adil Najam Model. The location of the study in Kajen Sub District. Modern Store policy implementation in Kajen Subdistrict seen from the arrangement (1) has referred to the RTRW Regional Regulation, but there is no legal protection of the Kajen Sub District RDTR and Zoning Arrangement (2) Not all of the Modern Stores construction has IUTM, not all meet the distance requirement and the stores was built at one side of the same road. The Implementation when viewed from the coaching side (1) The OPD coaching executor newly focuses on the Modern Stores Networking, (2) Partnerships with SMEs are not much connected yet, only implemented by Non-Networked Modern Stores. The Implementation when viewed from supervision (1) There is no reporting from the Modern Stores (2) There is no firmness in enforcement of the Perda. The supporting factors of the implementation of the policy are (1) the clarity of the implementers of the implementation and the authority, (2) the existence of a legal protection ranging from local regulations, regent regulation, Service standard, SOP, (3) conducive environmental conditions between the Modern Market and the traditional stores, while the inhibitor factors include (1) weak coordination of the policy implementors, (2) limited personnel lacking firmness in law enforcement, (3) no firmness in enforcement of rules, (4) low awareness of Modern Stores in managing Modern Store Business Licenses (IUTM) (5) limited public understanding of policy. The suggestions that I can convey are (1) need more intensive guidance (2) strengthening of SMEs (3) improving coordination (4) need to increase capacity and motivation for implementing policy implementation (5) need further research related to content from the Modern Store Policy

Keywords: *Policy Implementation, Modern Stores, Context, Commitment, Clients and Coalitions*

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN	ii
HALAMAN PERSETUJUAN TESIS	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAKSI	vii
ABSTRACT	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Identifikasi dan Perumusan Masalah	12
1.2.1 Identifikasi Masalah	12
1.2.2 Perumusan Masalah	12
1.3 Tujuan Penelitian	13
1.4. Kegunaan Penelitian	13
1.4.1 Kegunaan Teoritis	13
1.4.2 Kegunaan Praktis	14
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Penelitian Terdahulu.....	15
2.2 Landasan Teori	25
2.2.1 Administrasi Publik	25
2.2.2 Kebijakan Publik	29
2.2.3 Implementasi Kebijakan	31
2.2.4 Model Model Implementasi Kebijakan Publik	33
2.3 Kerangka Pikir	45
BAB III METODE PENELITIAN	
3.1 Pendekatan Penelitian	46
3.2 Fokus Penelitian	47
3.3 Lokasi Penelitian	47
3.4 Fenomena yang diamati	47
3.5 Jenis dan Sumber Data	49
3.6 Pemilihan Informan	49
3.7 Instrumen Penelitian	50
3.8 Teknik Pengumpulan Data	51
3.9 Teknik Analisis Data	52

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN

4.1.	Gambaran Umum Lokasi Penelitian	54
4.1.1	Gambaran Umum Kabupaten Pekalongan	54
4.1.2	Toko Modern di Kecamatan Kajen	59
4.1.3	Organisasi Utama yang Terlibat dalam Implementasi	61
4.1.4	Organisasi lain yang terlibat dalam Implementasi	70
4.2	Hasil Penelitian	71
4.2.1	Implementasi Kebijakan Penataan, Pembinaan dan Pengawasan Toko Modern di Kecamatan Kajen	71
4.2.2	Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Kebijakan Penataan, Pembinaan dan Pengawasan Toko Modern di Kecamatan Kajen	89
4.3	Pembahasan Hasil Penelitian	89
4.3.1	Implementasi Kebijakan Penataan, Pembinaan dan Pengawasan Toko Modern di Kecamatan Kajen	89
4.3.2	Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Kebijakan Penataan, Pembinaan dan Pengawasan Toko Modern di Kecamatan Kajen	97

BAB V PENUTUP

5.1.	Kesimpulan	110
5.1.1	Penataan Toko Modern di Kecamatan Kajen.	110
5.1.2	Pembinaan Toko Modern di Kecamatan Kajen	111
5.1.3	Pengawasan Toko Modern di Kecamatan Kajen	112
5.1.4	Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Kebijakan Toko Modern di Kecamatan Kajen ditinjau dari <i>Context</i>	113
5.1.5	Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Kebijakan Toko Modern di Kecamatan Kajen ditinjau dari <i>Commitment</i>	113
5.1.6	Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Kebijakan Toko Modern di Kecamatan Kajen ditinjau dari <i>Clients and Coalitions</i>	115
5.2	Saran	116

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

	Halaman
1.1 Data Toko Modern di Kabupaten Pekalongan Tahun 2012 – 2018	4
1.2 Penutupan Toko Modern Berjejaring di Kabupaten Pekalongan	9
1.3. Status Toko Modern berjejaring di Kabupaten Pekalongan (Kondisi sampai dengan Mei 2018)	9
2.1 Penelitian Terdahulu	20
4.1 Penduduk Kabupaten Pekalongan menurut Kecamatan, Jenis Kelamin dan Seks Rasio Tahun 2016	55
4.2 Data Pasar Tradisional di Kabupaten Pekalongan	58
4.3 Data Pasar Desa di Kabupaten Pekalongan	59
4.4 Status Toko Modern di Kecamatan Kajen	60
4.5. Jarak Toko Modern dengan Pasar Tradisional di Kecamatan Kajen.....	76

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
1.1 Foto Salah satu Toko Modern yang berdiri dekat Pasar Tradisional....	11
2.1 Sekuensi Implementasi Kebijakan	32
2.2 Model Implementasi Kebijakan menurut Van Meter dan Ven Horn ..	35
2.3 Model Implementasi Kebijakan menurut Mazmanian dan Sabtier	37
2.4 Model Implementasi Kebijakan menurut Grindle	39
2.5 Model Implementasi Kebijakan menurut Edward	40
2.6 Model Implementasi Kebijakan 5C Protocol Adil Najam	42
2.7 Kerangka Pikir	45
3.1 Komponen dalam Analisis Data (<i>Interactive Model</i>)	53
4.1 Diagram Toko Modern di Kabupaten Pekalongan Tahun 2012-2018...	57
4.2. Bagan Struktur Organisasi Dinas Perindustrian, Perdagangan dan Koperasi Usaha Kecil dan Menengah Kabupaten Pekalongan	63
4.3 Bagan Struktur Organisasi Dinas Penanaman Modal Pelayanan Terpadu Satu Pintu dan Tenaga Kerja Kabupaten Pekalongan	66
4.4 Bagan Struktur Organisasi Satuan Polisi Pamong Praja dan Pemadam Kebakaran Kabupaten Pekalongan	69
4.5 Tahapan pemberian izin pendirian Toko Modern	73
4.6 Sistem, mekanisme dan prosedur Izin Usaha Toko Modern	74
4.7 Peta Toko Modern di Kecamatan Kajen	78
4.7 Peta Penyebaran Toko Modern di Jalan Diponegoro.....	81