

**ADVOKASI PROGRAM GENERASI BERENCANA  
DI KABUPATEN BENGKULU TENGAH**

**TESIS**

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Guna Mencapai Derajat S-2

**Program Studi : Magister Ilmu Administrasi  
Konsentrasi : Magister Administrasi Publik**



**Nama : Zetia Wijayanti**

**Nim : 14020119420023**

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG, 2022**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah thesis yang berjudul “**Advokasi Program Generasi Berencana di Kabupaten Bengkulu Tengah**” tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Semarang, 21 Juni 2022  
Yang membuat pernyataan



Zetia Wijayanti  
NIM. 14020119420023

**Advokasi Program Generasi Berencana**

**di Kabupaten Bengkulu Tengah**

Dipersiapkan dan di susun oleh :

ZETIA WIJAYANTI

14020119420023

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji

Pada Tanggal : 21 Juni 2022

Susunan Tim Penguji

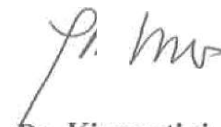
Ketua Penguji



**Dr. Retno Sunu Astuti, M. Si**

NIP. 19621218 198803 2 001

Penguji I



**Dr. Kismartini, M. Si**

NIP. 19610328 198603 2 001

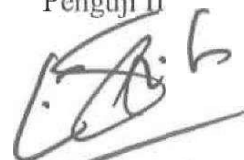
Sekretaris Penguji



**Dr. Augustin Rina Herawati, M. Si**

NIP. 19670815 199401 2 001

Penguji II

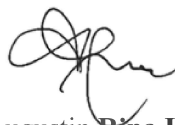


**Prof Dr. Endang Larasati, MS**

NIP. 19570618 198303 2 001

Tesis ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan  
untuk memperoleh gelar Magister Administrasi Publik (M. AP)

Ketua Program Studi  
Magister Administrasi Publik



**Dr. Augustin Rina Herawati, M. Si**

NIP. 19670815 199401 2 001

## **ABSTRAK**

Persoalan anak muda di Indonesia saat ini sangat memprihatinkan, salah satunya adalah pernikahan usia muda. BKKBN mengeluarkan Program Generasi Berencana yang bertanggung jawab menanggulangi kasus tersebut. Program GENRE bertujuan untuk mengatasi pernikahan usia muda perlu dilaksanakan dan disosialisasikan dengan baik, untuk itu perlu kerjasama dalam advokasi agar seluruh pihak yang terlibat memahami tanggungjawab dan perannya masing-masing dalam menyukseskan program ini. Tujuan penelitian ini adalah untuk menganalisis advokasi yang dilakukan dalam mengoptimalkan sosialisasi program generasi berencana pada pelaksanaan pendewasaan usia perkawinan. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian kualitatif. Hasil penelitian berdasarkan teori John Hopkins University (1999) bahwa keberhasilan advokasi dipengaruhi oleh analisis, strategi, mobilisasi, aksi, evaluasi dan berkesinambungan menyatakan bahwa advokasi pada pencegahan usia pernikahan usia muda di Kabupaten Bengkulu Tengah belum berjalan dengan optimal karena banyak masyarakat dan remaja sebagai sasaran dari program ini belum mengetahui isi program tersebut karena kurangnya sosialisasi dan masyarakat tidak dilibatkan dalam program ini. Sehingga angka pernikahan usia muda di Bengkulu Tengah belum menunjukkan penurunan kasus.

**Kata Kunci : Advokasi, Program GenRe, Bengkulu Tengah**

## **ABSTRAC**

The problem of young people in Indonesia today is very concerning, one of which is young marriage. BKKBN issued a Generation Planning Program which is responsible for dealing with these cases. The GENRE program aims to overcome young marriage and needs to be implemented and socialized properly, for that it is necessary to cooperate in advocacy so that all parties involved understand their respective responsibilities and roles in the success of this program. The purpose of this study was to analyze the advocacy carried out in optimizing the socialization of the planned generation program on the implementation of maturing the age of marriage. The method used in this research is qualitative research. The results of the study based on the theory of Johns Hopkins University (1999) that the success of advocacy is influenced by analysis, strategy, mobilization, action, evaluation and sustainability. of this program do not know the contents of the program because of the lack of socialization and the community is not involved in this program. So that the number of young marriages in Central Bengkulu has not shown a decrease in cases.

**Keywords: Advocacy, GenRe Program, Central Bengkulu**

## KATA PENGANTAR

Assalammu'alaikum wr.wb

Puji syukur Penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena dengan rahmat, karunia, serta taufik dan hidayah-Nya Penulis dapat menyelesaikan proposal penelitian Tesis mengenai “**Advokasi Program Generasi Berencana di Kabupaten Bengkulu Tengah**” ini dengan baik. Penulisan Proposal Tesis ini disusun untuk melengkapi salah satu syarat wajib dalam melaksanakan Ujian Tesis di Program S2 Magister Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro. Pada kesempatan ini Penulis tidak lupa mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan memberikan motivasi dalam penyelesaian penulisan Tesis ini, diantaranya terimakasih kepada:

1. Rektor Universitas Diponegoro Bapak Prof. Dr. Yos Johan Utama, S. H., M.Hum.
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono.
3. Ketua Prodi Magister Administrasi Publik Ibu Dr. Augustin Rina Herawati, M. Si dan sekaligus sebagai Pembimbing II Tesis yang telah memberikan saran dan masukan untuk membantu pembuatan Tesis ini.
4. Ibu Dr. Retno Sunu Astuti, M. Si sebagai Pembimbing I Tesis yang telah memberikan waktu untuk bimbingan, memberikan saran, nasehat dan masukan untuk membantu pembuatan Tesis ini.
5. Bapak dan Ibu dosen serta segenap staf karyawan Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
6. Kedua orang tuaku tercinta, Ibu Zilmawati, S.Pd dan Ayah Abdul Aziz, S.Pd serta Kakakku Mezi Subrata, Ayukku Zilvia Yunarti Lova dan Adikku Sudrajat Prawijaya.
7. Saudara Kevin Libra Putra yang menjadi penyemangat dalam proses pembuatan Tesis ini.
8. Staf pegawai di Badan Kependudukan dan Keluarga Berencana Nasional Provinsi Bengkulu sebagai Informan dalam pembuatan Tesis ini.
9. Semua teman-teman di Magister Administrasi Publik Angkatan 52.
10. Semua pihak yang berpartisipasi dalam proses pembuatan Tesis ini.

Semoga Allah SWT memberikan balasan yang berlipat ganda kepada semuanya. Akhir kata penulis berharap Tesis ini dapat bermanfaat bagi kita semua khususnya Program Studi Magister Administrasi Publik dan memberikan inspirasi pengembangan yang lebih baik untuk menghasilkan suatu karya penulisan yang lebih optimal kedepannya. Terima kasih.

Semarang, 21 Juni 2022



Zetia Wijayanti

## DAFTAR ISI

### COVER

<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>ii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>iii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>vii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Identifikasi dan Perumusan Masalah.....	18
1.2.1 Identifikasi Masalah.....	18
1.2.2 Perumusan Masalah.....	19
1.3 Tujuan Penelitian.....	19
1.4 Manfaat Penelitian.....	19
1.5 Tinjauan Pustaka.....	20
1.5.1 Penelitian Terdahulu.....	20
1.5.2 Administrasi Publik.....	33
1.5.3 Kebijakan Publik.....	36
1.5.4 Teori Advokasi.....	40
1.5.5 Faktor Pendorong dan Penghambat.....	61
1.5.6 Stakeholder.....	63
1.5.7 Program Generasi Berencana.....	67
1.5.8 Pendewasaan Usia Perkawinan.....	68
1.6 Definisi Konseptual.....	71
1.7 Kerangka Pikir Penelitian.....	73
1.8 Metode Penelitian.....	74
1.8.1 Tipe Penelitian.....	74
1.8.2 Fokus Penelitian.....	75
1.8.3 Fenomena Penelitian.....	76
1.8.4 Jenis dan Sumber Data.....	78
1.8.5 Pemilihan Informan.....	79

1.8.6 Instrumen Penelitian.....	80
1.8.7 Teknik Pengumpulan Data.....	81
1.8.8 Teknik Analisis Data.....	83
<b>BAB II GAMBARAN UMUM PENELITIAN.....</b>	<b>90</b>
2.1. Gambaran Umum Daerah Penelitian.....	90
2.1.1 Letak Geografis dan Administrasi.....	90
2.1.2 Kondisi Demografi.....	92
2.1.3 Kondisi Sosial Ekonomi.....	94
2.2 Gambaran Umum BKKBN Provinsi Bengkulu.....	97
2.2.1. Struktur Organisasi.....	99
2.3 Gambaran Umum Program Generasi Berencana.....	103
2.4 Gambaran Umum Pendewasaan Usia Perkawinan.....	109
<b>BAB III HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>113</b>
3.1 Advokasi .....	113
<b>3.1.1 Analisis</b> .....	113
1. Ketersediaan informasi yang akurat.....	114
2. Pemahaman tentang isu yang ada .....	115
<b>3.1.2 Strategi</b> .....	118
1. Membentuk kelompok kerja untuk mengembangkan strategi dan rencana kegiatan.....	119
2. Identifikasi sumber daya (bangun kemitraan).....	121
<b>3.1.3 Mobilisasi</b> .....	123
1. Mengembangkan rencana kerja .....	123
2. Membentuk koalisi atau sekutu untuk gerakan advokasi .....	126
<b>3.1.4 Aksi</b> .....	127
1. Melakukan kegiatan .....	128
2. Mempertahankan kekompakan kegiatan aksi dan semua mitra .....	132
3. Penyampaian pesan secara tepat .....	134
<b>3.1.5 Evaluasi</b> .....	136
1. Pemantauan/Monitor.....	136
2. Penilaian hasil akhir advokasi .....	138

<b>3.1.6 Berkesinambungan</b> .....	140
1. Menyesuaikan strategi dengan perubahan yang terjadi untuk mencapai tujuan jangka panjang.....	141
3.2 Faktor-Faktor Pendorong dan Penghambat .....	143
3.2.1. Komunikasi.....	143
3.2.2 Konstitusi .....	145
3.2.3 Sistem .....	148
3.2.4 Sumber Daya Manusia.....	151
<b>BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN</b> .....	<b>155</b>
4.1 Advokasi .....	155
4.1.1 Analisis .....	155
4.1.2 Strategi .....	157
4.1.3 Mobilisasi .....	160
4.1.4 Aksi .....	162
4.1.5 Evaluasi .....	163
4.1.6 Berkesinambungan .....	164
4.2 Faktor-Faktor Pendorong dan Penghambat .....	170
4.2.1 Komunikasi.....	170
4.2.2 Konstitusi.....	171
4.2.3 Sistem .....	172
4.2.4 Sumber Daya Manusia.....	174
<b>BAB V PENUTUP</b> .....	<b>181</b>
5.1 Simpulan .....	181
5.1.1 Advokasi Program Generasi Berencana di Kabupaten Bengkulu Tengah.....	181
5.1.2 Faktor Pendorong dan Penghambat .....	183
5.2 Saran .....	185
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	

## DAFTAR GAMBAR

1. Data Pernikahan Dini di Indonesia tahun 2018 .....	5
2. Presentase usia menikah .....	8
3. Jumlah penduduk miskin di Bengkulu Tengah.....	12
4. Gambar Kebijakan Publik.....	40
5. Model Komunikasi Advokasi .....	57
6. Proses Advokasi.....	58
7. Kerangka Pikir Penelitian .....	73
8. Peta Administrasi Kabupaten Bengkulu Tengah .....	92
9. Struktur Organisasi BKKBN .....	102
10. Arah Program Generasi Berencana.....	109
11. Strategi Pemerintah dalam mewujudkan GENRE .....	120
12. Cara Advokasi melalui media .....	124
13. Penyampaian Program GenRe .....	129
14. Leaflet GenRe .....	131
15. Pemilihan Duta GenRe .....	133
16. Rencana Strategis BKKBN Provinsi Bengkulu.....	142
17. Peraturan Gubernur Bengkulu Nomor 33 Tahun 2018 .....	147
18. Proses Advokasi Program GenRe.....	159
19. Hambatan Advokasi program GenRe.....	176

## DAFTAR TABEL

1. Pernikahan anak di Indonesia .....	4
2. Pernikahan anak di Provinsi Bengkulu .....	9
3. Jumlah remaja di Kabupaten Bengkulu Tengah .....	10
4. Data pernikahan anak berdasarkan usia .....	11
5. Data pernikahan anak berdasarkan latar belakang .....	14
6. Penelitian Terdahulu .....	28
7. Fenomena Penelitian .....	76
8. Wilayah Administrasi Kab. Bengkulu Tengah .....	91
9. Jumlah dan Kepadatan Penduduk .....	94
10. Struktur Organisasi BKBN .....	100
11. Ketersediaan Jumlah SDM.....	176
12. Analisa Data.....	177

## DAFTAR LAMPIRAN

1. Tabel Hasil Penelitian .....	192
2. Sosialisasi Program Generasi Berencana (sebelum pandemi) di sekolah-sekolah di Kabupaten Bengkulu Tengah.....	198
3. Dokumentasi Wawancara dengan Sub Bagian Seksi Bina Ketahanan Remaja BKKBN Provinsi Bengkulu.....	199
4. Dokumentasi Wawancara dengan Kasi Promosi Kesehatan Masyarakat dari Dinas Kesehatan Kabupaten Bengkulu Tengah.....	199
5. Dokumentasi Wawancara dengan Kepala Bidang bagian Pembinaan Pendidikan Dasar Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kab. Bengkulu Tengah .....	200
6. UU No 52 Tahun 2009 tentang Perkembangan Kependudukan dan Pembangunan Keluarga.....	201
7. Peraturan Gubernur Bengkulu No 33 Tahun 2018 tentang Pencegahan Pernikahan Anak.....	221