



**PERAN BADAN NARKOTIKA NASIONAL PROVINSI
(BNNP) JAWA TENGAH DALAM MENANGGULANGI
KASUS PENYALAHGUNAAN NARKOBA DI
KALANGAN REMAJA**

(Studi Kasus pada Pelajar SMA di Kota Semarang)

Skripsi

Disusun untuk Memenuhi Persyaratan Menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Penyusun

ALLIS ALKINDY

14010122140116

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

DEPARTEMEN POLITIK DAN ILMU

PEMERINTAHAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN

ILMU POLITIK UNIVERSITAS DIPONEGORO

2025



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,
DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS DIPONEGORO
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan dr. Antonius Surjo
Kampus Universitas Diponegoro
Tembalang Semarang Kode Pos 50275
Telepon/Faksimile (024) 74605407
Laman: www.fkip.undip.ac.id
Pos-el: [fsip\[at\]undip.ac.id](mailto:fsip[at]undip.ac.id)

SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

Nama lengkap : Allis Alkindy
NIM : 14010122140116
Prodi : Ilmu Pemerintahan
Tempat / Tanggal Lahir : Jakarta, 13 September 2004
Jurusan / Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Alamat : Jl. E3 NO.3 RT 10/RW 09, Cempaka Baru, Kemayoran,
Jakarta Pusat 1064

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul **Peran Badan Narkotika Nasional Provinsi (BNNP) Jawa Tengah dalam Menanggulangi Kasus Penyalahgunaan Narkoba Di Kalangan Remaja (Studi Kasus Pada Pelajar SMA Di Kota Semarang)**

Adalah benar-benar **hasil karya ilmiah tulisan saya sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin sebesar **8%**

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 9 Desember 2025

Pembimbing

Hendra Try Ardianto S.IP M.A
NIP. 198803122018031001

Pembuat Pernyataan

Allis Alkindy
NIM. 14010122140116

Mengetahui

Ketua Prodi S1 Ilmu Pemerintahan

Dr. Phil. Wahid Abdulrahman, S.IP., M. Si
NIP. 198505072014041001

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Peran Badan Narkotika Nasional Provinsi Jawa Tengah (BNNP) dalam Menanggulangi Kasus Penyalahgunaan Narkoba Di kalangan Remaja (Studi Kasus Pada Remaja SMA Di Kota Semarang)

Nama : Allis Alkindy

NIM : 14010122140116

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Departemen : Politik dan Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata 1 Program Studi Ilmu Pemerintahan.

Dekan



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 196908221994031003

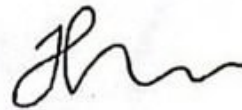
Wakil Dekan I



S. Rouli Manalu, S.Sos., MCommSt., Ph.D
NIP 198209282005012001

Dosen Pembimbing :

1. Hendra Try Ardianto, S.IP., M.A.



(.....)



Dosen Penguji :

1. Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos., M.Si

(.....)



2. Dra. Puji Astuti, M.Si

(.....)

HALAMAN MOTTO

“stop crying your heart out.”

-Oasis

“Melamban bukanlah hal yang tabu

Kadang itu yang kau butuh, bersandar hibahkan bebanmu

Tak perlu kau berhenti kurasi

Ini hanya sementara, bukan ujung dari rencana.”

-Perunggu

“Because the hardest part of this is leaving you.”

-My Chemical Romance

*“Tuk petualangan ini mari kita ketuk pintu yang sama membawa amin paling serius
seluruh dunia”*

-Sal Priadi & Nadin Amizah

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan rasa syukur yang sangat mendalam dan dengan kerendahan hati, penulis mempersembahkan skripsi ini ke berbagai pihak yang telah mendukung penulis dalam menjalankan studi di S1 Ilmu Pemerintahan Universitas Diponegoro, yaitu terkhusus kepada:

1. Kedua orang tua saya yang saya sayangi, Bapak Almazi dan Ibu Dewi Gusti Syafitri yang telah dengan sepenuh hati dan memberikan dukungan kepada saya dalam menempuh jenjang pendidikan baik dalam hal moril dan materil, dan membantu saya dalam proses penyelesaian tugas akhir ini. Tidak ada kata lain selain terima kasih yang bisa saya sampaikan untuk Papa dan Mama skripsi ini saya persembahkan untuk kalian. Semoga Papa dan Mama diberikan kebahagiaan senantiasa diberikan kesehatan dan umur yang panjang.
2. Untuk adikku Raihan Fadhil Aziz yang telah memberikan motivasi untuk menyelesaikan skripsi ini.
3. Untuk keluarga tercintaku, yang selalu memberikan dukungan dan doa terbaik selama menjalani perkuliahan dan menyelesaikan skripsi ini
4. Untuk Sahabat Saya Annisa Wahyu Safitri yang selalu membantu, menemani dan memberikan motivasi kepada saya selama menjalani masa studi, terima kasih telah setia dan sabar. Semoga terus bersama.
5. Untuk teman-teman WSM Boys Dayy, Maul, Dias, Dito, Danu, Faza, Firly, Raihan, Raynard, Arqam, Mujek, Ginga. Yang selalu memberikan dukungan dan motivasi kepada saya untuk terus maju dan menyelesaikan skripsi ini.
6. Untuk Basuki motor kesayangan saya yang selalu menemani saya dan mengantarkan saya ke tempat yang saya inginkan.
7. Kepada seluruh teman Ilmu Pemerintahan FISIP satu angkatan yang tidak bisa saya sebutkan satu per satu.

ABSTRAK

Penelitian ini menganalisis peran Badan Narkotika Nasional Provinsi (BNNP) Jawa Tengah dalam menanggulangi penyalahgunaan narkoba di kalangan pelajar SMA di Kota Semarang melalui Program Pencegahan, Pemberantasan, Penyalahgunaan, dan Peredaran Gelap Narkotika (P4GN). Menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode studi kasus, penelitian ini melibatkan wawancara mendalam, observasi, dan analisis dokumen terhadap informan kunci seperti pejabat BNNP, Polda Jawa Tengah, guru, keluarga, dan mantan pengguna narkoba. Temuan menunjukkan bahwa BNNP telah memenuhi mandat normatif, ideal, dan faktual berdasarkan Undang-Undang No. 35 Tahun 2009, namun efektivitasnya belum optimal dengan kasus penyalahgunaan mencapai 297 pada 2024 dan tingkat keberhasilan rehabilitasi 78,4% yang sering terganggu relaps. Inovasi seperti podcast keliling dan kampanye digital diperkenalkan, tetapi terbatas oleh hambatan struktural seperti keterbatasan sumber daya, birokrasi, stigma sosial, dan modus peredaran narkoba yang adaptif. Dari sudut pandang ilmu pemerintahan, penelitian ini menekankan pentingnya kelembagaan yang kuat dalam implementasi kebijakan publik, di mana koordinasi antar lembaga (BNNP, Polda, dan Dinas Pendidikan) menjadi kunci efektivitas P4GN. Tantangan struktural seperti birokrasi dan resistensi institusi mengungkapkan perlunya reformasi kebijakan untuk meningkatkan akuntabilitas dan partisipasi masyarakat, sehingga penanggulangan narkoba tidak hanya bersifat reaktif tetapi juga preventif dan berkelanjutan. Penelitian ini merekomendasikan harmonisasi regulasi dan penguatan kapasitas kelembagaan untuk mencapai tujuan kebijakan publik yang lebih efektif dalam konteks pemerintahan daerah.

Kata kunci: Penyalahgunaan narkoba, BNNP Jawa Tengah, P4GN, pelajar SMA, kebijakan publik, kelembagaan.

ABSTRACT

This study analyzes the role of the Central Java Provincial National Narcotics Agency (BNNP) in combating drug abuse among high school students in Semarang City through the Program for the Prevention, Eradication, Abuse, and Illegal Distribution of Narcotics (P4GN). Using a qualitative approach with a case study method, this research involved in-depth interviews, observations, and document analysis of key informants such as BNNP officials, the Central Java Regional Police, teachers, families, and former drug users. The findings show that the BNNP has fulfilled its normative, ideal, and factual mandates based on Law No. 35 of 2009, but its effectiveness has not been optimal, with 297 cases of abuse in 2024 and a rehabilitation success rate of 78.4%, which is often disrupted by relapse. Innovations such as mobile podcasts and digital campaigns have been introduced, but they are limited by structural barriers such as resource constraints, bureaucracy, social stigma, and adaptive drug distribution methods. From a governance perspective, this study emphasizes the importance of strong institutions in the implementation of public policy, where coordination between institutions (BNNP, Polda, and the Education Office) is key to the effectiveness of P4GN. Structural challenges such as bureaucracy and institutional resistance reveal the need for policy reform to increase accountability and community participation, so that drug control is not only reactive but also preventive and sustainable. This study recommends regulatory harmonization and institutional capacity building to achieve more effective public policy objectives in the context of local government.

Keywords: *Drug abuse, BNNP Central Java, P4GN, high school students, public policy, institutions.*

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Allah Yang Maha Esa yang telah melimpahkan berkat serta Nikmat-Nya sehingga penulis memperoleh kemudahan dan kelancaran dalam penyusunan Skripsi dengan Judul “Peran Badan Narkotika Nasional Dalam Menanggulangi Kasus Penyalahgunaan Narkoba Di Kalangan Remaja (Studi Kasus Pada Remaja SMA Di Kota Semarang)”. Proposal Skripsi disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana Ilmu Pemerintahan di Departemen Politik dan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang. Dalam Penyusunan Proposal Skripsi, penulis banyak mendapat bimbingan, pengarahan, dan bantuan dari semua pihak sehingga proposal skripsi dapat diselesaikan tepat waktu. Untuk itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

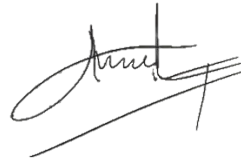
1. Bapak Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro;
2. Bapak Dr. Nur Hidayat Sardini, S.Sos., S.H., M.Si. selaku Ketua Departemen Politik dan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro;
3. Bapak Dr. Phil. Wahid Abdulrahman, S.IP., M.Si selaku Ketua Program Studi S1 Ilmu Pemerintahan Universitas Diponegoro.
4. Ibu Dr. Nunik Retno Herawati, S. Sos, M. Si selaku Dosen Wali sekaligus Dosen Penguji I yang telah memberikan saran dan masukan konstruktif demi kesempurnaan skripsi.
5. Ibu Dr. Puji Astuti, M.Si. selaku Dosen Penguji II yang telah memberikan saran dan masukan konstruktif demi kesempurnaan skripsi.

6. Mas Hendra Try Ardianto, S.IP M.A. selaku dosen pembimbing yang telah memberikan arahan, masukan, dan dukungan penuh kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini yang disebabkan oleh keterbatasan yang penulis miliki. Oleh karena itu, penulis memohon maaf dan penulis akan sangat berterimakasih atas kritik dan saran yang viii membangun untuk dapat menyempurnakan skripsi ini. Penulis berharap agar skripsi ini nantinya dapat bermanfaat bagi semua yang membacanya.

Semarang, 11 Desember 2025

Penyusun,



Allis Alkindy
NIM.14010122140116

DAFTAR ISI

DAFTAR GAMBAR.....	iii
DAFTAR TABEL.....	v
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	14
1.3 Tujuan Penelitian.....	14
1.4 Manfaat Penelitian.....	14
1.5 Kerangka Teori.....	15
1.5.1 Penelitian Terdahulu.....	15
1.5.2 Peran Kelembagaan.....	17
1.5.3 Penyalahgunaan Narkoba.....	21
1.5.4 Penanggulangan Narkoba.....	23
1.6. Operasional Konsep.....	24
1.7 Kerangka Berpikir.....	29
1. 8 Metode Penelitian.....	30
1.8.1 Tipe Penelitian.....	30
1.8.2 Lokus Penelitian.....	31
1.8.3 Subjek Penelitian.....	32
1.8.4 Jenis data.....	33
1.8.5 Sumber data.....	33
1.8.6 Teknik Pengumpulan Data.....	34
1.8.7 Teknik Analisis Data.....	35
BAB II GAMBARAN UMUM.....	37
2.1 Masalah-masalah sosial di kota Semarang.....	37
2.2 Tugas dan Fungsi BNNP Jawa Tengah.....	44
2.3 Penyalahgunaan Narkoba di Kalangan Pelajar.....	56
BAB III HASIL & PEMBAHASAN.....	59
3.1 Peran Normatif BNNP : Regulasi Kuat Namun Dihadang Stigma dan Lemahnya Standarisasi.....	59
3.1.1 Deteksi Dini dan Intervensi Rehabilitatif di Lingkungan Pendidikan Jawa Tengah.....	66
3.1.2 Jaringan Lintas Lembaga dan Perlindungan Pelapor sebagai Fondasi Kepercayaan Publik.....	72
3.1.3 Strategi Pencegahan dan Edukasi Partisipatif di Lingkungan Pendidikan.....	74
3.1.4 Regulasi Daerah Mendukung, tetapi Praktik Dipengaruhi Citra Institusi dan	

Kepercayaan Publik.....	78
3.1.5 Kemitraan Rehabilitasi Aktif, tetapi Standarisasi SOP Masih Lemah.....	82
3.1.6 Rehabilitasi Terpadu dengan Fokus Psikologis, Namun Dihadang Tekanan Mental dan Stigma.....	83
3.2 Peran ideal BNNP : Mandat Kolaboratif dan Humanis yang Terbangun tetapi Belum Konsisten dalam P4GN di Kalangan Pelajar SMA.....	87
3.2.1 Kolaborasi P4GN Terbentuk, Tetapi Tersendat Birokrasi.....	87
3.2.2 Partisipasi Berjenjang: Desain Komunitas Anti Narkoba Kuat, tetapi Terganjil Stigma dan Keterbatasan Sosial.....	92
3.2.3 Penegakan Hukum Pelajar Diposisikan sebagai Korban, tetapi Stigma dan Cap Negatif Masih Mewarnai Penanganan Kasus.....	97
3.2.4 Inovasi Edukasi Remaja: Pergeseran dari Ceramah ke Konten Digital Yang Belum Stabil.....	101
3.2.5 Rehabilitasi dan Reintegrasi Sekolah: Pendekatan Restoratif Menguat, Tetapi Resistensi Sekolah Menghambat Pemulihan.....	106
3.3 Peran Faktual BNNP: Inovasi dan Adaptasi di Tengah Kendala Sistemik dan Budaya.....	113
3.3.1 Sosialisasi Konvensional vs Digital: Respons Terbatas dan Tantangan Perilaku.....	114
3.3.2 Inovasi Media Podcast Keliling Diperkenalkan, Namun Terbelenggu Kendala Anggaran.....	122
3.3.3 Penegakan Hukum di Sekolah: Kebijakan Tanpa Stigma Diutamakan, tetapi Modus Peredaran Semakin Terselubung dan Adaptif.....	125
3.3.4 Layanan Rehabilitasi: Tingkat Keberhasilan Meningkat, namun Akses Terbatas dan Lingkungan Sosial Menjadi Pemicu Relaps.....	133
3.3.5 Dilema Penanganan Pelajar: Kepastian SOP Berbasis Hak Anak Berhadapan dengan Tekanan Sosial dan Resistensi Institusi.....	139
BAB IV KESIMPULAN & SARAN.....	151
4.1 Kesimpulan.....	151
4.2 Saran.....	152
Daftar Pustaka.....	154

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Kasus Penyalahgunaan Narkoba Di Indonesia	5
Gambar 1. 2 Tingkat Penyalahgunaan Narkoba Oleh Pelajar Di Indonesia (2018-2019)..	11
Gambar 1. 3 Jumlah Kasus Penyalahgunaan Narkoba di Semarang.....	13
Gambar 1. 4 Kerangka Berpikir.....	29

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Informan Penelitian	33
Tabel 2. 1 Jumlah penyalahgunaan narkoba Kota di Jawa Tengah.....	43
Tabel 2. 2 Perbandingan BNNP Jawa Tengah dan Polda Jawa Tengah.....	53
Tabel 2. 3 Jumlah Penyalahgunaan Narkoba Kalangan Remaja Berdasarkan Kota di Jawa Tengah.....	57
Tabel 3. 1 Kegiatan Skrining dan tes urine di Kota Semarang 2024.....	67
Tabel 3. 2 Data Rehabilitasi Remaja Di Kota Semarang 2022-2024	134