



Implementasi Program Pamsimas (Penyediaan Air Minum Dan Sanitasi Berbasis Masyarakat) Sebagai Upaya Menciptakan Good Governance Desa Jetis (Relasi Pemerintah, Swasta, Dan Masyarakat)

Skripsi

Disusun Untuk Memenuhi Persyaratan Menyelesaikan

Pendidikan Strata 1

Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun

Rifka Trisni Nuraini

14010118120018

Departemen Politik dan Ilmu Pemerintahan

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

2025

SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA)

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Rifka Trisni Nuraini
Nomor Induk Mahasiswa : 14010118120018
Tempat/ Tanggal Lahir : Purworejo, 26 Juli 1999
Program Studi : S1-Ilmu Pemerintahan
Alamat : RT03/RW02 Jetis, Purworejo

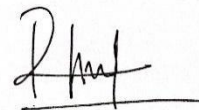
Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (skripsi) yang saya tulis dengan judul:

“Implementasi Program Pamsimas (Penyediaan Air Minum Dan Sanitasi Berbasis Masyarakat) Sebagai Upaya Menciptakan Good Governance Desa Jetis (Relasi Pemerintah, Swasta, dan Masyarakat)”

Adalah benar-benar hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain. Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggungjawab.

Semarang, 11 Juni 2025

Pembuat Pernyataan



Rifka Trisni Nuraini

NIM. 14010118120018

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Program Pamsimas (Penyediaan Air Minum dan Sanitasi Berbasis Masyarakat) Sebagai Upaya Menciptakan Good Governance Desa Jetis (Relasi Pemerintah, Swasta, dan Masyarakat)

Nama Penyusun : Rifka Trisni Nuraini

Nomor Induk Mahasiswa : 14010118120018

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata I

Semarang, 30 Juni 2025

Dekan

Wakil Dekan I



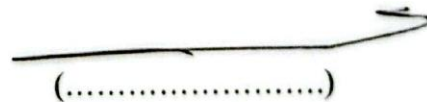
Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 196908221994031003



S. Rouli Manalu, S.Sos., McommSt. Ph.D
NIP. 198209282005012001

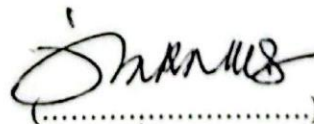
Dosen Pembimbing

1. Dzunuwanus Ghulam Manar, S. IP, M.Si.


(.....)

Dosen Penguji

1. Drs. Yuwanto, M.Si., Ph.D


(.....)

2. Dr. Dra. Rina Martini, M. Si


(.....)

MOTTO

*“You can have anything you want, providing you first let go of
wanting it”*

(Lester Levenson)

“Out-of-control emotions can make smart people stupid”

(Daniel Goleman)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan rahmat Tuhan Yang Maha Esa, skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Diri saya sendiri yang sudah berlatih untuk cerdas secara emosi, sosial dan rasional.
2. Orang Tua saya yang selalu memberikan dukungan materi dan mendengarkan banyak cerita saya dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Keluarga dan saudara penulis yang sudah turut mendukung untuk menyelesaikan skripsi ini.
4. Keluarga besar Ilmu Pemerintahan 2018, teman-teman seperjuangan. Terima kasih karena sudah bersedia kebersamaan dalam setiap proses yang dilalui.
5. Teman-teman yang saya kenal selama menempuh Pendidikan di Semarang.

Teman-teman dekat di Ilmu Pemerintahan, Ryanissa, Anindya, Hani, Fatih, dan Sekar dan teman-teman dari Polines, Biyanti dan Mimi. Kebersamaan kita menjadi bagian dari pengalaman dan cerita-cerita saya.
6. Dosen Pembimbing saya, Pak Ghulam yang telah memberikan bimbingan dalam proses penyusunan skripsi ini.

ABSTRAK

Air bersih merupakan kebutuhan dasar yang sangat vital bagi kesehatan dan kehidupan masyarakat. Program Penyediaan Air Minum dan Sanitasi Berbasis Masyarakat (Pamsimas) hadir sebagai upaya pemerintah untuk meningkatkan akses air bersih, terutama di wilayah perdesaan dan pinggiran kota. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif untuk menganalisis pelaksanaan Program Pamsimas di Kabupaten Purworejo. Penelitian ini melibatkan wawancara dengan berbagai pihak yaitu dari pihak DPUPR, BPSPAMS Desa Jetis, dan masyarakat. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan program mengacu pada pedoman nasional dan terbagi dalam tiga bentuk kegiatan utama: perluasan, pengembangan, dan optimalisasi Sistem Penyediaan Air Minum (SPAM). Pengelolaan program dilakukan melalui struktur organisasi berjenjang dari pusat hingga desa, dengan KPSPAMS sebagai pelaksana di tingkat desa.

Keterlibatan pemerintah sebagai regulator dan penyedia anggaran sudah cukup optimal, namun partisipasi masyarakat masih terbatas, terutama dalam perencanaan dan pembangunan fisik. Peran swasta juga belum merata, umumnya hanya sebatas penyedia barang tanpa kontribusi dalam pendanaan, kecuali beberapa desa seperti Pringgowijayan. Di sisi lain, berbagai kendala seperti tunggakan iuran, rendahnya kesadaran masyarakat, serta kerusakan infrastruktur menjadi tantangan dalam keberlanjutan program. Oleh karena itu, penguatan kolaborasi antara pemerintah, masyarakat, dan swasta, serta peningkatan partisipasi masyarakat menjadi kunci dalam mewujudkan prinsip *good governance* dan keberlanjutan Program Pamsimas. Rekomendasi untuk penelitian selanjutnya dapat diperluas cakupannya sampai aspek sanitasi tidak hanya air minum saja.

Kata Kunci: Implementasi kebijakan, *Good Governance*, PAMSIMAS

ABSTRACT

Clean water is a basic need that is vital for the health and life of the community. The Community-Based Drinking Water and Sanitation Provision Program (Pamsimas) is present as a government effort to increase access to clean water, especially in rural and suburban areas. This study uses a qualitative descriptive method to analyze the implementation of the Pamsimas Program in Purworejo Regency. This study involved interviews with various parties, namely from the DPUPR, BPSPAMS Jetis Village, and the community. The results of the study indicate that the implementation of the program refers to national guidelines and is divided into three main forms of activity: expansion, development, and optimization of the Drinking Water Supply System (SPAM). Program management is carried out through a hierarchical organizational structure from the center to the village, with KPSPAMS as the implementer at the village level.

Government involvement as a regulator and budget provider has been quite optimal, but community participation is still limited, especially in planning and physical development. The role of the private sector is also not evenly distributed, generally only as a provider of goods without contributing to funding, except for several villages such as Pringgowijayan. On the other hand, various obstacles such as arrears in contributions, low public awareness, and infrastructure damage are challenges in the sustainability of the program. Therefore, strengthening collaboration between government, community, and private sector, as well as increasing community participation are the keys to realizing the principles of good governance and sustainability of the Pamsimas Program. Recommendations for further research can be expanded to include sanitation aspects other than just drinking water.

Keywords: *Policy implementation, Good Governance, PAMSIMAS*

KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini sebagai syarat kelulusan Departemen Ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik berkat bimbingan, petunjuk, saran, masukan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Dzunuwanus Ghulam Manar, S. IP, M.Si. selaku dosen pembimbing yang senantiasa membimbing dan mendukung penulis dalam setiap proses penulisan tugas akhir.
2. Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos, M.Si selaku Kepala Prodi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang yang senantiasa memberikan dorongan untuk menyelesaikan tugas akhir.
3. Neny Marlina, S.I.P.,M.A. selaku dosen pembimbing proposal skripsi yang membimbing dan mendukung penulis dalam proses penulisan tugas akhir.
4. Drs. Yuwanto, M.Si., Ph.D selaku dosen wali penulis yang telah memberikan dukungan dan bersedia menguji dalam ujian skripsi.
5. Dr. Dra. Rina Martini, M. Si selaku dosen penguji yang telah bersedia menguji dalam ujian skripsi.
6. Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.

7. Dr. Nur Hidayat Sardini, S.Sos., M.Si. selaku Kepala Departemen Ilmu Politik dan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
8. Seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan. Terima kasih sudah mendukung dan berkenan membantu dalam penyelesaian skripsi ini.

DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA)	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
MOTTO.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
ABSTRAK.....	v
<i>ABSTRACT</i>.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	6
1.4.1 Manfaat Teoritis	6
1.4.2 Manfaat Praktis	6
1.5 Kerangka Teori	6
1.5.1 Konsep Good Governance.....	6
1.5.2 Partisipasi	8
1.5.3 Implementasi Kebijakan	9
1.6 Operasionalisasi Konsep	10
1.7 Metode Penelitian	11
1.7.1 Subjek dan lokasi penelitian.....	11
BAB II KONDISI KABUPATEN PURWOREJO	13
2.1 Gambaran Umum Kabupaten Purworejo	13
2.1.1 Kondisi Geografis Kabupaten Purworejo	13
2.1.2 Kondisi Demografi Kabupaten Purworejo.....	15
2.2 Gambaran Umum Desa Jetis, Kecamatan Loano, Kabupaten Purworejo	18
2.3 Pengelolaan Air Bersih di Kabupaten Purworejo.....	20
2.4 Kebijakan Pamsimas.....	26

BAB III ANALISIS RELASI PEMERINTAH, SWASTA, DAN MASYARAKAT DALAM PROGRAM PAMSIMAS DI KABUPATEN PURWOREJO	29
3.1 Implementasi Program Pamsimas.....	29
3.1.2 Struktur Organisasi Pengelola dan Pelaksana Pamsimas.....	32
3.1.3 Pengelola Pamsimas Tingkat Kabupaten/Kota.....	34
3.2 Pemerintah, Swasta, dan Masyarakat dalam Program Pamsimas	39
3.2.1 Bentuk peran atau keterlibatan masing-masing aktor dalam implementasi Program Pamsimas.....	39
3.3 Relasi Pemerintah, Swasta, dan Masyarakat dalam Program Pamsimas	41
BAB IV PENUTUP	44
4.1 Kesimpulan.....	44
4.2 Saran.....	45
DAFTAR PUSTAKA	48
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Jumlah dan Proporsi Penduduk Menurut Umur Muda, Umur Produktif, dan Umur Tua Tahun 2023	16
Tabel 2.2 Jumlah dan Proporsi Menurut Kelompok Umur Semester II Tahun 2024.....	19

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Struktur Organisasi Pengelola dan Pelaksana Pamsimas	33
Gambar 3.2 Bak Penampungan Air dari Program Pamsimas di Desa Jetis, Kecamatan Loano, Kabupaten Purworejo.....	40