



**IMPLEMENTASI PROGRAM GESIT BAGUR (Gerakan Slaga stunTing
dan Balita Gizi bURuk) DI PUSKESMAS PAMOTAN KABUPATEN
REMBANG**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun

ANA NUR LAILI ARI ANTIKA

140202211400054

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL & ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2025

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN
RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS DIPONEGORO
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Prof. Sudarto, 5, H
Tembalang Semarang Kode Pos 50275
Tel. Faks. (024) 74605407
www.fkip.unpd.ac.id | email: fkip@unpd.ac.id

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Ana Nur Laili Ari Antika
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020221140054
3. Tempat / Tanggal Lahir : Tuban, 25 September 2002
4. Jurusan / Program Studi : S1 Administrasi Publik K. Rembang
5. Alamat : Jl. Delima RT04/RW04, Perbon, Tuban

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :
Implementasi Program GESIT BAGUR (Gerakan Slaga stunTing dan BALita Gizi bURuk) di
Puskesmas Pamotan Kabupaten Rembang.

Adalah benar-benar Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain
dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil
uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah
saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa
pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang
saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh
kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 26 Februari 2025

Mengetahui,
Dosen Pembimbing

Prof. Dr. Dra. Sri Suwitri M. Si.

Pembuat Pernyataan,

Ana Nur Laili Ari Antika

Ketua Program Studi

Dr. Drs. R. Slamet Santoso M. Si.

*) Lampirkan dokumen hasil uji Turnitin yang menunjukkan uji kemiripan <20%

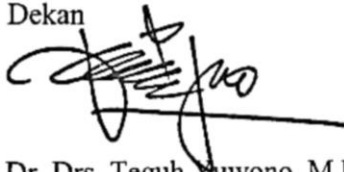
HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Program GESIT BAGUR (Gerakan SIaga
stunTing dan Balita Gizi bURuk) Di Puskesmas Pamotan
Kabupaten Rembang
Nama Penyusun : Ana Nur Laili Ari Antika
NIM : 14020221140054
Departemen : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I
pada Departemen Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,
Universitas Diponegoro, Semarang.

Semarang, 22 Maret 2025

Dekan



Dr. Drs. Teguh Puwono, M.Pol.Admin
NIP. 196908221994031003

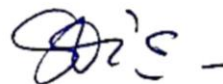
Wakil Dekan I



S. Rouli Manalu S.Sos., MCommSt., Ph.D.
NIP. 198209282005012001

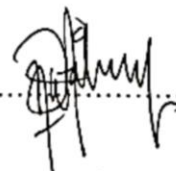
Dosen Pembimbing :

1. Prof.Dr.Dra. Sri Suwitri M.Si.


(.....)

Dosen Penguji :

1. Dr.Dra. Dyah Lituhayu M.Si.
2. Dr.A.P. Dra. Tri Yuniningsih M.Si.
3. Prof.Dr.Dra. Sri Suwitri M.Si.


(.....)

(.....)

(.....)

MOTTO

إِنْ تَنْصُرُوا اللَّهَ يَنْصُرْكُمْ وَيُثَبِّتْ أَقْدَامَكُمْ

Jika kamu menolong (agama) Allah, niscaya Dia akan menolongmu dan meneguhkan kedudukanmu. (QS.Muhammad:7)

Keadaan sulit menjadikan orang tersebut hebat, maka pantaskanlah dirimu untuk mencapai keinginanmu.

~ Smd

The highest level of life is silence.

~ Putrithan

LEMBAR PERSEMBAHAN

Tiada lembar skripsi yang paling indah dalam laporan skripsi ini kecuali lembar persembahan. Skripsi ini saya persembahkan :

1. Kepada Allah SWT yang telah memberikan kekuatan, kelancaran dan kemudahan dalam menyelesaikan skripsi dengan baik.
2. Kepada cinta pertama serta panutanku Bapak Sutrisno yang selalu melangitkan doa-doa baik, dan menjadi motivasi dalam penyelesaian skripsi ini. alhamdulillah jazakallohu khoiro dan terimakasih atas segala sesuatu yang diberikan lebih dari apapun, untuk gelar ini saya persembahkan untuk Bapak
3. Kepada pintu surgaku, Ibu Jumiatun yang juga selalu melangitkan doa-doa baik dan tidak hentinya memberikan semangat dan dukungan serta mengajarkan arti dari kesabaran. Alhamdulillah jazakillahu khoiro dan terimakasih atas segala sesuatu yang diberikan lebih dari apapun, untuk gelar ini saya persembahkan untuk Ibu
4. Kepada Kakak saya yaitu Nurjanatin dan M. Abdul Azis yang selalumemotivasi untuk bertahan sampai saat ini dan juga telah mendoakan segala usaha sampai detik ini saya mampu menyelesaikan skripsi. Alhamdulillah jazakumullohu khoiro dan terimakasih atas segala dorongan sehingga saya mampu menyelesaikan skripsi ini.
5. Kepada guru-guru serta pengurus Pondok Pesantren Pelajar dan Mahasiswa Budi Mulia Rembang yang selalu memberikan semangat dan nasihat-nasihat serta menjadi inspirasi sehingga saya bisa bertahan dan bisa menyelesaikan tahap akhir penulisan skripsi. Alhamdulillah jazakumullohu khoiro dan terimakasih atas waktu dan kesempatan yang diberikan, dedikasi dan pengalaman bagi saya bertemu dengan orang-orang hebat.
6. Kepada rekan-rekan santriwan dan santriwati Pondok Pesantren Pelajar dan Mahasiswa Budi Mulia Rembang yang telah memberikan semangat, bantuan serta doa-doa baik sehingga saat ini saya bisa menyelesaikan skripsi ini.

ABSTRAK
IMPLEMENTASI PROGRAM GESIT BAGUR (Gerakan Siaga stunTing dan Balita Gizi bURuk) DI PUSKESMAS PAMOTAN KABUPATEN REMBANG

Pamotan memiliki prevalensi angka stunting yang tinggi. Oleh karena itu, Puskesmas Pamotan menciptakan inovasi program Gerakan Siaga stunTing dan Balita Gizi bURuk sebagai upaya penurunan angka stunting. Dalam pelaksanaan Program GESIT BAGUR, realisasi program belum sepenuhnya efektif, keterbatasan tenaga pelaksana dan kesadaran masyarakat yang rendah. Sehingga tujuan Penelitian ini adalah menjelaskan dan menganalisis implementasi dan mengidentifikasi faktor pendukung dan penghambat dari program GESIT BAGUR. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif dengan pendekatan kualitatif dan disertai bukti-bukti yang relevan. Data diperoleh melalui wawancara dengan masyarakat dan pihak terkait, serta observasi langsung terkait implementasi program tersebut. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa organisasi pelaksana melaksanakan program sesuai dengan pedoman serta didukung dengan adanya kolaborasi antar lintas program. Implementasi program GESIT BAGUR memang mampu menurunkan angka stunting padahal kesadaran dan pemahaman masyarakat masih cenderung rendah. Dengan demikian, implementasi program GESIT BAGUR dikatakan belum berhasil, dikarenakan keberhasilan kebijakan dalam menurunkan angka stunting tidak hanya bergantung pada efektivitas pelaksanaan program di lapangan, tetapi juga keterlibatan dari pemanfaat atau sasaran dalam program

Kata Kunci: Stunting, Program, Implementasi

ABSTRACT
IMPLEMENTASI PROGRAM GESIT BAGUR (Gerakan Siaga stunTing
dan Balita Gizi bURuk) DI PUSKESMAS PAMOTAN KABUPATEN
REMBANG

Pamotan has a high prevalence of stunting. Therefore, the Pamotan Health Center created an innovative program Gerakan Siaga StunTing and Balita Gizi BURuk as an effort to reduce stunting rates. In the implementation of the GESIT BAGUR Program, the realization of the program has not been fully effective, limited implementing personnel and low public awareness. So the purpose of this study is to explain and analyze the implementation and identify supporting and inhibiting factors of the GESIT BAGUR program. This study uses a descriptive method with a qualitative approach and is accompanied by relevant evidence. Data were obtained through interviews with the community and related parties, as well as direct observation related to the implementation of the program. The results of this study indicate that the implementing organization implemented the program in accordance with the guidelines and was supported by collaboration between cross-programs. The implementation of the GESIT BAGUR program was indeed able to reduce stunting rates even though public awareness and understanding still tended to be low. Thus, the implementation of the GESIT BAGUR program is said to have not been successful, because the success of the policy in reducing stunting rates depends not only on the effectiveness of program implementation in the field, but also on the involvement of beneficiaries or targets in the program

Keywords: Stunting, Program, Implementation

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Allah SWT atas karunia-Nya yang telah diberikan, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “ Implementasi Program GESIT BAGUR (Gerakan SIaga stunTing dan Balit Gizi bURuk) Di Puskesmas Pamotan Kabupaten Rembang” hingga dapat memperoleh gelar sarjana pada Departemen Administrasi Publik Universitas Diponegoro.

Penulisan skripsi ini tidak akan selesai tanpa adanya bantuan dan dukungan dari segenap pihak yang telah berperan besar dalam penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Drs. Teguh Yuwono M.Pol.Admin, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.
2. Ibu Dr. Dra. Tri Yuniningsih, M.Si., selaku Ketua Departemen Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro dan selaku Dosen Wali yang telah memberikan arahan dan segala perhatian kepada penulis dari semester awal hingga terselesaikannya skripsi ini
3. Dr.Drs. R.Slamet Santoso M.Si selaku Ketua Program Studi S-1 Administrasi Publik PSDKU Rembang, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.
4. Ibu Prof. Dr. Dra. Sri Suwitri M.Si., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan arahan, nasihat, dan ilmu yang bermanfaat bagi penulis dalam penyusunan skripsi ini.
5. Dr. Dra Dyah Lituhayu M.Si selaku Dosen Penguji yang telah memberikan arahan dan masukkan sampai terselesaikannya skripsi ini.
6. Seluruh dosen dan segenap civitas akademika Program Studi Administrasi Publik yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat serta segala bantuan yang diberikan kepada penulis selama masa perkuliahan dan penelitian.
7. Seluruh informan yang membantu penulis dalam penelitian dan penyelesaian skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam laporan ini masih banyak kekurangan baik dari segi materi ataupun dalam penyajiannya. Oleh karena itu, kritik dan saran sangat penulis harapkan untuk perbaikan pada penulisan ilmiah yang akan datang. Semoga laporan ini dapat bermanfaat bagi pembaca pada umumnya dan penulis pada khususnya.

Semarang, 21 Februari 2025

A handwritten signature in dark ink, consisting of stylized, overlapping loops and lines, positioned above the word 'Penulis'.

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
MOTTO	iv
LEMBAR PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK.....	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
LAMPIRAN	xv
BAB 1.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah.....	15
1.2.1 Identifikasi Masalah.....	15
1.2.2 Perumusan Masalah.....	15
1.3 Tujuan Penelitian	15
1.4 Kegunaan Penelitian	16
1.4.1 Kegunaan Teoritis.....	16
1.4.2 Kegunaan Praktis	16
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis.....	17
1.5.1 Penelitian Terdahulu.....	17
1.5.2 Kajian Teori	27
1.5.2.1 Administrasi Publik	27
1.5.2.2 Paradigma Administrasi Publik	29
1.5.2.3 Kebijakan Publik	32
1.5.2.4 Implementasi Kebijakan	33
1.5.2.5 Proses Kebijakan	37
1.5.2.6 Program	40
1.5.2.7 Stunting.....	41

1.5.2.8 Prevalensi Penurunan Stunting	44
1.5.3 Kerangka Berpikir	46
1.6 Operasionalisasi Konsep	48
1.7 Argumen Penelitian	54
1.8 Metode Penelitian	55
1.8.1 Tipe Penelitian	55
1.8.2 Situs Penelitian	55
1.8.3 Subjek Penelitian	55
1.8.4 Jenis Data	56
1.8.5 Sumber Data	56
1.8.6 Teknik Pengumpulan Data	58
1.8.7 Analisis dan Interpretasi Data	59
1.8.8 Kualitas Data	60
BAB II	61
GAMBARAN UMUM PENELITIAN	61
2.1 Gambaran Umum Program GESIT BAGUR	61
2.2.1 Angka Stunting di Puskesmas Pamotan	61
2.2.2 Alur Program GESIT BAGUR Puskesmas Pamotan Kabupaten Rembang	65
BAB III	66
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	66
3.1 Hasil Penelitian	66
3.1.1 Implementasi Program Gerakan Siaga stunTing dan Balita Gizi bURuk (GESIT BAGUR)	66
3.1.1.1 Tata Hubungan Kerja dan Pelaporan	67
3.1.1.2 Tujuan Program GESIT BAGUR	72
3.1.1.3 Kegiatan Pokok dan Rincian Kegiatan	76
3.1.1.4 Cara Pelaksanaan Kegiatan	82
3.1.1.5 Evaluasi Pelaksanaan Kegiatan	84
3.1.2 Faktor Pendorong dan Penghambat Program Gerakan Siaga stunTing dan Balita Gizi bURuk (GESIT BAGUR)	86
3.1.2.1 Organisasi Pelaksana	86
3.1.2.2 Pemanfaat/Sasaran	90
3.1.2.3 Faktor Lingkungan	92

3.2 Pembahasan Hasil Penelitian.....	98
3.2.1 Implementasi Program Gerakan Siaga stunTing dan Balita Gizi bURuk (GESIT BAGUR).....	98
3.2.1.1 Organisasi Pelaksana	99
3.2.1.2 Pemanfaat/Sasaran	106
3.2.1.3 Faktor Lingkungan.....	115
3.2.2 Faktor Pendorong dan Penghambat Program Gerakan Siaga stunTing dan Balita Gizi bURuk (GESIT BAGUR).....	123
3.2.2.1 Organisasi Pelaksana	124
3.2.2.2 Pemanfaat/Sasaran	126
3.2.2.3 Faktor Lingkungan.....	128
BAB IV	131
PENUTUP	131
4.1 Kesimpulan.....	131
4.2 Saran	134
DAFTAR PUSTAKA	135
LAMPIRAN	138

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Stunting Puskesmas Kabupaten Rembang.....	11
Tabel 1.2 Penelitian Terdahulu.....	18
Tabel 1.3 Operasionalisasi Konsep.....	48
Tabel 2.1 Data Stunting Puskesmas Kabupaten Rembang 2022.....	62
Tabel 2.2 Data Prevalensi Stunting Kabupaten Rembang Berdasarkan Aplikasi e-PPGBM 2023.....	63
Tabel 2.3 Data Prevalensi Stunting di Kabupaten Rembang Tahun 2024.....	64
Tabel 3.1 Evaluasi PMT BOK.....	95

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Prevalensi Balita Stunted Provinsi Jawa Tengah, SSGI 2022.....	Error!
Bookmark not defined.	
Gambar 1.2 Data Balita Stunting Kabupaten/Kota Jawa Tengah 2023 ...	Error! Bookmark not defined.
Gambar 1.3 Rekap Data SSGI Jawa Tengah Per Kabupaten.....	10
Gambar 1.4 Model Implementasi Program.....	35
Gambar 1.5 Model Implementasi Kebijakan.....	37
Gambar 1.6 Kerangka Berpikir.....	47
Gambar 3.1 Kegiatan Kelas Ibu Hamil, Posyandu Remaja, Kesehatan di SMP/SMA, Kelas Ibu Hamil, Intervensi Serentak.....	80
Gambar 3.2 Kegiatan LOKMIN Bulanan, Pertemuan Kader Posyandu Remaja Penyuluhan Kesehatan Dalam Gedung Penyuluhan Pelayanan Kesehatan Catin.....	84
Gambar 3.3 Alur Pelayanan Program GESIT BAGUR dan Alur Rujukan Pelayanan Balita Stunting atau Gizi Buruk.....	115

LAMPIRAN

Lampiran 1.Roudmap/Kerangka Penelitian Implementasi Program GESIT BAGUR (GErakan SIaga StunTing dan BALita Gizi bURuk) di Puskesmas Pamotan Kabupaten Rembang	138
Lampiran 2.Pedoman Wawancara	144
Lampiran 3.Dokumentasi Wawancara Penelitian.....	148