



**EVALUASI KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH KOTA BEKASI
NOMOR 2 TAHUN 2014 TENTANG PENGENDALIAN
PENCEMARAN UDARA**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Sarjana
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Dosen Pembimbing:

Dr. AP. Dra. Tri Yuniningsih, M.Si

196706021992032001

Nama Mahasiswa

Ido Arifman

14020221140082

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2025

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN
RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS DIPONEGORO
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Prof. Sudarto, 54
Tembalang Semarang Kode Pos 50275
Tel./Faks (024) 74605407
www.fkipundp.ac.id | email: fkip(at)undp.ac.id

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Ido Anifman
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020221140082
3. Tempat / Tanggal Lahir : Jakarta, 24 Juni 2003
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik K.Rembang
5. Alamat : Perumahan Tytyan Kencana Blok DD1/09 RT11/04, Kelurahan Marga Mulya, Kecamatan Bekasi Utara, Kota Bekasi 17142

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :
Evaluasi Kebijakan Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 2 Tahun 2014 Tentang Pengendalian
Pencemaran Udara.

Adalah benar-benar Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain
dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji
kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah
saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa
pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang
saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran
serta tanggung jawab.

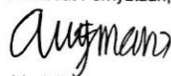
Semarang, 24 Februari 2025

Mengetahui,

Dosen Pembimbing


Dr. AP. Tri Yuningsih, M.Si

Pembuat Pernyataan,


Ido Anifman

Ketua Program Studi


Dr. Drs. R Slamet Santoso, M.Si

*) Lampirkan dokumen hasil uji Turnitin yang menunjukkan uji kemiripan <20%

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Evaluasi Kebijakan Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor
2 Tahun 2014 Tentang Pengendalian Pencemaran Udara

Nama Penyusun : Ido Arifman

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan
Strata 1

Semarang, Maret 2025

Dekan,

Wakil Dekan 1,



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin
NIP. 196908221994031003



S. Rouli Manalu S.Sos., McommSt., Ph.D
NIP. 1982092820050120021

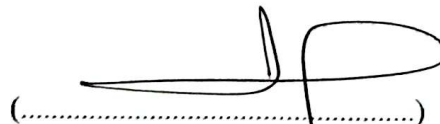
Dosen Pembimbing:

Dr. AP. Dra. Tri Yuniningsih, M.Si

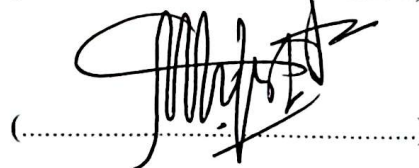


Dosen Penguji:

Dr. Drs. R Slamet Santoso, M.Si.



Prof. Dr. Dra. Hartuti Purnaweni, MPA



Dr. AP. Dra. Tri Yuniningsih, M.Si



MOTTO

“Kasih Tuhan tidak memiliki batas, kesetiaan Tuhan juga berlaku tanpa kenal waktu”

“Fortis Cadere, Cadere Non Potest”
(Orang kuat bisa jatuh, tapi tidak menyerah)

“Apapun juga yang kamu perbuat, perbuatlah dengan segenap hatimu seperti untuk Tuhan dan bukan untuk manusia”

(Kolose 3:23)

"Kesabaran dan ketekunan membawa hasil yang luar biasa." - Napoleon Hill

“Ketika hidup memberikan tantangan, hadapilah dengan kepala tegak, karena setiap rintangan adalah kesempatan untuk menjadi lebih kuat dan lebih bijaksana.”

PERSEMBAHAN

Puji dan Syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus atas berkat-Nya dan hikmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang menjadi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan sarjana pada Program Studi Administrasi Publik di Universitas Diponegoro. Penulis menyadari bahwa berbagai kesulitan dan rintangan dalam penyusunan skripsi ini tidak dapat dilewati tanpa adanya dukungan dan bantuan dari berbagai pihak mulai dari masa perkuliahan hingga proses penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih dan penghargaan kepada:

1. Kepada Bapak Arnol Simanungkalit yang menjadi alasan terbesar bagi penulis untuk mengejar pendidikan tinggi. Terima kasih atas kerja kerasnya yang tidak mengenal lelah dalam mendukung pendidikan penulis sehingga penulis bisa menyelesaikan nya. Terima kasih atas semua yang sudah diberikan kepada penulis dan memberikan didikan yang baik serta berguna bagi penulis. Penulis berjanji tidak akan membiarkan semua perjuangan yang telah Bapak lalui sia-sia. Pencapaian ini adalah persembahan istimewa untuk Bapak.
2. Kepada Ibu Bertha Sriwahyuni Siregar yang senantiasa menjaga dan mengurus saya dari kecil hingga saat ini. Terima kasih atas segala doa yang dipanjatkan hingga membawa penulis ke gerbang kesuksesan. Terima kasih atas semua tenaga dan pikiran yang ditujukan kepada penulis. Penulis berjanji tidak akan membiarkan semua perjuangan yang ibu lalui sia-sia. Pencapaian ini adalah persembahan istimewa untuk Ibu.

3. Kepada Abang Andha, Abang Allan, dan Adik Bella, terima kasih atas dukungannya baik secara moril dan materil sehingga penulis dapat menyelesaikan pendidikan sarjana. Terima kasih sudah menjadi saudara kandung yang selalu ada di saat penulis mengalami masa kesulitan. Skripsi ini juga penulis persembahkan untuk kalian.
4. Dosen pembimbing saya, Dr. AP. Dra. Tri Yuniningsih, M.Si yang selalu sabar dan ikhlas dalam membimbing penulis hingga sampai di titik ini. Terima kasih sudah meluangkan waktu dan pikirannya untuk memberikan bimbingan, arahan, dan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Kepada informan penulis dari pihak Dinas Lingkungan Hidup Kota Bekasi dan Puskesmas Kota Bekasi yaitu Kepala Bidang Tata Lingkungan dan Peningkatan Kapasitas Lingkungan Hidup, Staff Bidang Pengendalian Pencemaran, Kerusakan Lingkungan Hidup dan Penegakan Hukum, seluruh bagian dari Dinas Lingkungan Hidup Kota Bekasi, dan seluruh bagian dari Puskesmas Kota Bekasi. Terima kasih atas kerja samanya dan membantu penulis secara penuh dalam penulisan penelitian ini.
6. Kepada Muhammad Faqih, Samodra, dan Afrizal, terima kasih atas motivasi dan kehadirannya dalam keadaan apa pun sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Teman-teman lain yaitu Riska, Kia, Nanda, Oca, Afri, Tiara, Arin, Cecil, dan Reza. Terima kasih sudah kebersamaan penulis

selama masa perkuliahan. Semoga Tuhan selalu memberikan kemudahan di setiap langkah kalian, Amin.

7. Kepada seluruh anggota anak wacana dan anggota trip Jogja, terima kasih atas motivasi dan kehadirannya yang senantiasa membuat penulis merasa tidak sendirian dalam menyusun skripsi ini dan menghibur penulis di saat penulis merasa kesulitan.
8. Kepada Maria Putri Ayu dan Dylan Adinata yang telah menemani penulis dan selalu memberikan dukungan agar penulis tetap semangat.
9. Kepada Najwa Luna Falika yang telah memberikan semangat dan membantu penulis agar penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
10. Masyarakat Kota Bekasi yang telah bersedia membantu penulis dalam menyusun skripsi ini.
11. Terakhir penulis mengucapkan terima kasih kepada diri sendiri yang telah sabar dan konsisten dalam menjalani perkuliahan sehingga bisa sampai di titik ini.

ABSTRAK

Kota Bekasi merupakan salah satu penyangga kota metropolitan Jakarta. Hal tersebut menyebabkan jumlah penduduk dan mobilitas penduduk di kota ini terus meningkat. Banyaknya jumlah penduduk juga berbanding lurus dengan kebutuhan energi, pengurangan luas tutupan vegetasi dan meningkatnya limbah harian masyarakat. Polusi udara masih menjadi masalah terbesar di kota-kota besar dimana polutan yang ada di udara tersebut berbahaya bagi kesehatan manusia dan lingkungan. Tujuan penelitian ini adalah Menganalisis kesesuaian tujuan kebijakan Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 2 Tahun 2014 Tentang Pengendalian Pencemaran Udara dan menganalisis faktor pendukung dan penghambat pelaksanaan kebijakan Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 2 Tahun 2014 Tentang Pengendalian Pencemaran Udara berbasis tujuan kebijakan. Metode penelitian yang digunakan adalah kualitatif deskriptif, yang menekankan pada pemahaman mendalam mengenai pelaksanaan kebijakan tersebut melalui pengumpulan dan analisis data yang berasal dari berbagai sumber. Hasil dari penelitian ini adalah masih terdapat beberapa fenomena dalam evaluasi kebijakan yang belum efektif seperti tujuan kebijakan, efektivitas, dan ketepatan. Data dikumpulkan melalui wawancara mendalam dengan pihak-pihak terkait, observasi, dan dokumentasi. Analisis data dilakukan secara induktif untuk mengidentifikasi tema-tema kunci dan pola-pola yang muncul dari data.

Kata Kunci: Evaluasi Kebijakan, Pencemaran Udara, Pengendalian

ABSTRACT

Bekasi City is one of the buffer zones of the metropolitan city of Jakarta. This causes the population and mobility of residents in this city to continue to increase. The large number of residents is also directly proportional to the need for energy, the reduction in the area of vegetation cover and the increase in daily waste from the community. Air pollution is still the biggest problem in big cities where pollutants in the air are harmful to human health and the environment. The purpose of this study is to analyze the suitability of the objectives of the Bekasi City Regional Regulation Number 2 of 2014 concerning Air Pollution Control and to analyze the supporting and inhibiting factors for the implementation of the Bekasi City Regional Regulation Number 2 of 2014 concerning Air Pollution Control based on policy objectives. The research method used is descriptive qualitative, which emphasizes an in-depth understanding of the implementation of the policy through the collection and analysis of data from various sources. The results of this study are that there are still several phenomena in policy evaluation that are not yet effective such as policy objectives, effectiveness, and accuracy. Data were collected through in-depth interviews with related parties, observation, and documentation. Data analysis was carried out inductively to identify key themes and patterns that emerged from the data.

Keywords: *Policy Evaluation, Air Pollution, Control*

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala limpahan kasih dan karunia-Nya, penulis mampu menyelesaikan skripsi yang berjudul “Evaluasi Kebijakan Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 2 Tahun 2014 Tentang Pengendalian Pencemaran Udara”

Dalam menyelesaikan skripsi penelitian ini, penulis menerima banyak bantuan dari berbagai pihak yang telah dengan tulus memberikannya. Dengan segala keterbatasan dan kerendahan hati, penulis menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya, sembari memohon maaf apabila masih terdapat kekurangan dalam penulisan skripsi penelitian ini. Oleh sebab itu melalui tulisan ini, penulis ingin menyampaikan penghargaan dan terima kasih kepada:

1. Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
2. Dr. AP. Dra. Tri Yuniningsih, M.Si., selaku Kepala Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik sekaligus sebagai dosen pembimbing skripsi penulis yang sudah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Dr. Drs. R Slamet Santoso, M.Si., selaku Ketua Program Studi S1 Administrasi Publik PSDKU Rembang dan sekaligus sebagai dosen penguji penulis.
4. Prof. Dr. Dra. Hartuti Purnaweni, MPA selaku dosen wali penulis yang sudah membantu dalam keberlangsungan perkuliahan penulis.

5. Seluruh Dosen dan civitas akademika FISIP dan Administrasi Publik K.Rembang yang telah membantu penulis dalam masa perkuliahan.
6. Dinas Lingkungan Hidup Kota Bekasi dan Puskesmas Kota Bekasi selaku instansi yang diteliti. Terima kasih telah mengizinkan penulis untuk melakukan penelitian dalam hal pengendalian pencemaran udara.
7. Kepada Maria Putri Ayu dan Dylan Adinata yang telah menemani penulis dan selalu memberikan dukungan agar penulis tetap semangat.
8. Kepada Najwa Luna Falika yang telah memberikan semangat dan membantu penulis agar penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
9. Terakhir penulis mengucapkan terima kasih kepada diri sendiri yang telah sabar dan konsisten dalam menjalani perkuliahan sehingga bisa sampai di titik ini.

Penulis meminta kepada Tuhan Yang Maha Esa agar segala bantuan, bimbingan, dan dukungan yang telah diberikan oleh berbagai pihak mendapatkan balasan yang setimpal dari-Nya. Semoga Tuhan Yang Maha Esa memberikan keberkahan yang lebih atas kebaikan yang telah diberikan kepada penulis. Penulis juga menyadari pentingnya saran dan masukan yang bersifat konstruktif, sehingga senantiasa diharapkan untuk perbaikan dan pembelajaran di masa yang akan datang.

Semarang, Maret 2025

Ido Arifman

Daftar Isi

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN.....	v
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	ix
KATA PENGANTAR.....	x
Daftar Isi	xii
Daftar Gambar	xv
Daftar Tabel	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan masalah.....	14
1.2.1 Identifikasi Masalah.....	14
1.2.2 Rumusan Masalah.....	15
1.3 Tujuan Penelitian.....	15
1.4 Kegunaan Penelitian.....	15
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis.....	17
1.5.1 Penelitian Terdahulu	17
1.5.2 Kajian Teori	30
1.5.3 Kerangka Berpikir Penelitian.....	50
1.6 Operasionalisasi Konsep	51
1.7 Argumen Penelitian.....	64
1.8 Metode Penelitian.....	64
1.8.1 Tipe Penelitian	64
1.8.2 Situs Penelitian	65
1.8.3 Subjek Penelitian	66
1.8.4 Jenis Data.....	66
1.8.5 Sumber Data	66
1.8.6 Teknik Pengumpulan Data	67

1.8.7 Analisis dan Interpretasi Data	68
1.8.8 Kualitas Data.....	69
BAB II GAMBARAN UMUM KOTA BEKASI.....	75
2.1 Gambaran Umum Kota Bekasi	75
2.1.1 Kondisi Geografis	75
2.1.2 Kondisi Topografi	76
2.1.3 Kondisi Demografi	77
2.1.4 Gambaran Umum Persebaran Pencemaran Udara di Kota Bekasi	78
2.2 Gambaran Umum Dinas Lingkungan Hidup Kota Bekasi.....	80
2.2.1 Visi dan Misi Dinas Lingkungan Hidup Kota Bekasi.....	80
2.2.2 Tugas dan Fungsi	81
BAB III PEMBAHASAN	85
3.1 Deskripsi Informan.....	85
3.2 Evaluasi Kebijakan.....	86
3.2.1 Tujuan Kebijakan.....	86
3.2.2 Efektifitas.....	89
3.2.3 Efisiensi	92
3.2.4 Perataan.....	95
3.2.5 Responsivitas	97
3.2.6 Ketepatan	99
3.2.7 Kecukupan	101
3.3 Faktor Pendukung dan Penghambat Pelaksanaan Kebijakan Pengendalian Pencemaran Udara.....	104
3.3.1 Sumber Daya.....	104
3.3.2 Komunikasi.....	108
3.3.3 Struktur Birokrasi	109
3.4 Analisis Hasil Penelitian	112
3.4.1 Analisis Hasil Penelitian Evaluasi Kebijakan.....	112
3.4.2 Analisis Hasil Penelitian Faktor Pendukung dan Penghambat Kebijakan	121
BAB IV PENUTUP	124
4.1 KESIMPULAN.....	124
4.1.1 Evaluasi Kebijakan	124

4.1.2 Faktor Pendukung Pelaksanaan	125
4.2 SARAN	126
4.2.1 Evaluasi Kebijakan	127
DAFTAR PUSTAKA.....	128
DAFTAR LAMPIRAN	132

Daftar Gambar

Gambar 1. 1	Kualitas Udara Di Kota Bekasi.....	9
Gambar 1. 2	Skor PM2.5 Kota Bekasi	10
Gambar 1. 3	Skor PM2.5 Kota Bekasi Tertinggi.....	11
Gambar 1.4	Skor PM2.5 Kota Bekasi Terendah.....	11
Gambar 1.5	Segitiga Sistem Kebijakan	35
Gambar 2. 1	Peta Administrasi Kota Bekasi	75
Gambar 2. 2	Gedung Dinas Lingkungan Hidup Kota Bekasi	84
Gambar 3. 1	Asap Dari kendaraan Bermotor	88
Gambar 3. 2	Grafik Bulanan AQMS Bantar Gebang 2023	90
Gambar 3. 3	Grafik Bulanan AQMS Sumur Batu 2023	90
Gambar 3. 4	Stasiun AQMS Sumur Batu	91
Gambar 3. 5	Stasiun AQMS Stadion Patriot Kota Bekasi.....	92

Daftar Tabel

Tabel 1. 1 Perbandingan Kualitas Udara	12
Tabel 1. 2 Perhitungan Indeks Kualitas Udara	12
Tabel 1. 3 Penelitian Terdahulu	17
Tabel 1. 4 Tabel Fenomena	57
Tabel 1. 5 Interview Guide	60
Tabel 2. 1 Kondisi Geografis Kota Bekasi	76
Tabel 2. 2 Kondisi Demografi Kota Bekasi.....	77
Tabel 3. 1 Deskripsi Informan	86
Tabel 3. 2 Hasil Rekapitulasi Uji Emisi Kendaraan Roda 4 Tahun 2023	94
Tabel 3. 3 Hasil Rekapitulasi Uji Emisi Kendaraan Roda 2 Tahun 2023	94
Tabel 3. 4 Hasil Rekapitulasi Uji Emisi Kendaraan Roda 4 Tahun 2024.....	94
Tabel 3. 5 Hasil Rekapitulasi Uji Emisi Kendaraan Roda 2 Tahun 2024.....	94
Tabel 3. 6 Hasil Rekapitulasi Uji Emisi Kendaraan Roda 4 Tahun 2023	99
Tabel 3. 7 Hasil Rekapitulasi Uji Emisi Kendaraan Roda 2 Tahun 2023	99
Tabel 3. 8 Hasil Rekapitulasi Uji Emisi Kendaraan Roda 4 Tahun 2024.....	99
Tabel 3. 9 Hasil Rekapitulasi Uji Emisi Kendaraan Roda 2 Tahun 2024.....	99
Tabel 3. 10 Ringkasan Hasil Analisis Evaluasi Kebijakan.....	102
Tabel 3. 11 Ringkasan Hasil Analisis Faktor Pendukung dan Penghambat Kebijakan	110