



**ANALISIS KONFLIK KEPENTINGAN DALAM
PEMBANGUNAN RUANG TERBUKA HIJAU (Studi Kasus di
RTH Kecamatan Boja, Kabupaten Kendal, Jawa Tengah)**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata-1
Departemen Politik dan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu
Politik Universitas Diponegoro**

Dosen Pembimbing: Dr. Dewi Erowati, S.Sos., M.Si.

Penyusun :

CORALY ELDERA SUNDEW

14010121140155

DEPARTEMEN POLITIK DAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2025

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN,
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS DIPONEGORO
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan dr. Antonius Suroyo
Kampus Universitas Diponegoro
Tembalang Semarang Kode Pos 50275
Telepon/Faksimile (024) 74605407
Laman: www.fisip.undip.ac.id
Pos-el: [fisip\[at\]undip.ac.id](mailto:fisip[at]undip.ac.id)

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

Nama lengkap : Coraly Eldera Sundew
NIM : 14010121140155
Prodi : S1 – Ilmu Pemerintahan
Tempat / Tanggal Lahir : Kendal, 16 September 2002
Jurusan / Program Studi : S1 – Ilmu Pemerintahan
Alamat : Jalan Pemuda 123A Boja, Kecamatan Boja, Kabupaten
Kendal, Jawa Tengah

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul **Analisis Konflik Kepentingan Dalam Pembangunan Ruang Terbuka Hijau (Studi Kasus di RTH Kecamatan Boja, Kabupaten Kendal, Jawa Tengah)** adalah benar-benar hasil karya ilmiah tulisan saya sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin sebesar 19%

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 7 Maret 2025

Pembimbing

Dr. Dewi Erowati, S.Sos., M.Si
NIP. 197501012003122001

Pembuat Pernyataan

Coraly Eldera Sundew
NIM. 14010121140155

Mengetahui

Ketua Prodi S1 Ilmu Pemerintahan

Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos. M.Si
NIP 197110301999032001

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

Judul Skripsi : ANALISIS KONFLIK KEPENTINGAN DALAM
PEMBANGUNAN RUANG TERBUKA HIJAU (Studi
Kasus di RTH Kecamatan Boja, Kabupaten Kendal, Jawa
Tengah)

Nama : Coraly Eldera Sundew

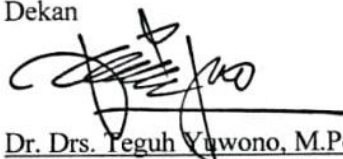
NIM : 14010121140155

Program Studi : S1 – Ilmu Pemerintahan

Departemen : **Politik dan Ilmu Pemerintahan**

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata 1 Program
Studi Ilmu Pemerintahan.

Dekan



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 196908221994031003

Wakil Dekan I



S. Rouli Manalu, S.Sos., MCommSt., Ph.D.
NIP. 198209282005012001

Dosen Pembimbing:

1. Dr. Dewi Erowati, S.Sos., M.Si.



Dosen Penguji:

1. Dzunuwanus Ghulam Manar, S.IP., M.Si.



2. Dra. Puji Astuti, M.Si.



HALAMAN MOTTO

“Kemandirian bukan hanya tentang mampu hidup sendiri, tapi juga tentang memiliki keberanian untuk mengejar impian tanpa takut gagal.”

“Cintamu boleh gagal, tapi pendidikan dan kariermu harus berhasil. Karena pendidikan dan karier yang berhasil, akan mendatangkan cinta yang setara.”

“Jangan lupa salat tahajud. Karena jika kamu kesusahan, tahajudlah yang menolongmu.”

-Ayah dan Ibu

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan Rahmat Tuhan Yang Maha Esa dan rasa syukur yang mendalam, peneliti persembahkan skripsi ini kepada:

1. Ayah tercinta, Bapak Marsiyono. Terima kasih sudah mengajarkan Dera menjadi sosok perempuan yang kuat dan mandiri walaupun kadang Dera merasa lelah, tapi Ayah selalu bilang “kamu bisa, perempuan tidak boleh lemah”. Terima kasih atas segala usaha dan dukungan yang telah diberikan kepada Dera sehingga Dera bisa sampai di titik ini. Semoga Ayah diberikan kesehatan dan panjang umur agar Ayah bisa melihat Dera semakin sukses dan bisa membahagiakan Ayah.
2. Ibu tersayang, Ibu Lilik Indahyati. Terima kasih atas kesabaran yang Ibu ajarkan dan semua nasihat yang Ibu sampaikan ke Dera sehingga Dera bisa menerapkan nasihat apapun itu dengan rasa sabar. Terima kasih atas segala usaha dan dukungan yang telah diberikan kepada Dera sehingga Dera bisa sampai di titik ini. Semoga Ibu diberikan kesehatan dan panjang umur agar Ibu bisa melihat Dera semakin sukses dan bisa membahagiakan Ibu.
3. Adikku satu-satunya, Muhammad Bilmall Baradi. Terima kasih atas bantuanmu selama ini, semoga kamu menjadi lelaki yang saleh dan Allah SWT mewujudkan cita-citamu.
4. Nenekku satu-satunya, Nenek Budiyati. Terima kasih karena selalu mendoakan Dera. Semoga Allah SWT memberikan umur yang panjang sehingga bisa melihat Dera semakin sukses. Sekali lagi, Dera ucapkan terima kasih.

ANALISIS KONFLIK KEPENTINGAN DALAM PEMBANGUNAN RUANG TERBUKA HIJAU (Studi Kasus di RTH Kecamatan Boja, Kabupaten Kendal, Jawa Tengah)

Abstrak

RTH Boja menjadi satu dari delapan fokus pembangunan yang dilaksanakan sesuai dengan RPJMD Kabupaten Kendal untuk tahun 2021-2026. Adapun perbaikan dan pembangunan RTH didukung oleh Corporate Social Responsibility (CSR) Perbankan dan Perusahaan Swasta seperti PT. Industri Gula Nusantara (IGN) dan Kawasan Industri Kendal (KIK). Pembangunan RTH Boja sudah dimulai proses pembangunannya dari tahun 2023 dan dicairkan mencapai Rp 7,3 miliar. Pembangunan tersebut tetap mempertahankan bangunan peninggalan zaman Belanda yaitu Eks Kawedanan Boja yang berada di area tengah dan menjadi benda cagar budaya di Kendal. Pembangunan RTH di Boja adalah sebuah revitalisasi, dimana fungsi awalnya adalah sebagai terminal. Karena tidak berjalan efektif, bangunan tersebut diubah menjadi RTH, yang kini menjadi fasilitas umum di Kecamatan Boja. Adanya pembangunan RTH di Eks Kawedanan Boja, justru terdapat polemik yang mana pembangunan tersebut dituding melanggar Undang-Undang Cagar Budaya. Kegiatan proyek tersebut merobohkan sebagian Gedung Kawedanan Boja yaitu bangunan Gandok Kiwa dan Tengen. Pengkajian mengenai Gedung Kawedanan Boja sebagai situs warisan budaya yang dibangun sekitar tahun 1800an telah rampung pada 18 Juli 2023 dan masih menunggu keputusan atau Surat Keputusan (SK) dari Bupati.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan jenis studi kasus. Penelitian ini menggunakan teknik pengumpulan data dengan cara wawancara, observasi dan dokumentasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa awal mula konflik dalam pembangunan RTH Boja terjadi karena persepsi yang berbeda, kurangnya komunikasi dan koordinasi antar instansi Pemerintah Kabupaten Kendal saat proses pembangunan RTH Boja berlangsung. Aktor-yang terlibat dalam pembangunan RTH Boja yaitu Dinas Perhubungan Kabupaten Kendal, Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Kendal, Dinas Perdagangan Kabupaten Kendal, Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Kendal, Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kabupaten Kendal, Tim Ahli Bupati Kendal, CV Athar dan CV Cahaya Asaza serta Forum Koordinasi Pimpinan Daerah (FORKOPIMDA) Kecamatan Boja selaku pemangku wilayah. Mekanisme penyelesaian konflik pada pembangunan RTH Boja menggunakan proses mediasi dan menghasilkan penanganan konflik dengan konsep berkolaborasi dan berkompromi yang menerapkan *win-win solution*.

Untuk kedepannya lebih bersikap hati-hati jika ada pembangunan daerah, saling berkoordinasi dan menciptakan komunikasi yang baik ke sesama instansi di pemerintah, swasta maupun masyarakat Kendal dan sekitarnya.

Kata Kunci: Konflik; Cagar Budaya; Komunikasi

**ANALYSIS OF CONFLICT OF INTEREST IN THE DEVELOPMENT OF
GREEN OPEN SPACES (Case Study in Green Open Spaces in Boja District,
Kendal Regency, Central Java)**

Abstract

Boja Green Open Space is one of the eight development focuses implemented in accordance with the Kendal Regency RPJMD for 2021-2026. The improvement and development of Green Open Space is supported by Corporate Social Responsibility (CSR) of Banking and Private Companies such as PT. Industri Gula Nusantara (IGN) and the Kendal Industrial Area (KIK). The construction of Boja Green Open Space has begun in 2023 and has disbursed up to IDR 7.3 billion. The development still maintains the Dutch-era heritage building, namely the Former Boja Kawedanan which is located in the central area and has become a cultural heritage object in Kendal. The development of Green Open Space in Boja is a revitalization, where its initial function was as a terminal. Because it was not running effectively, the building was converted into Green Open Space, which is now a public facility in Boja District. The construction of Green Open Space in the Former Boja Kawedanan, there was actually a polemic where the construction was accused of violating the Cultural Heritage Law. The project activities demolished part of the Boja Kawedanan Building, namely the Gandok Kiwa and Tengen buildings. The study of the Boja Kawedanan Building as a cultural heritage site built around the 1800s was completed on July 18, 2023 and is still awaiting a decision or Decree (SK) from the Regent.

This study uses a qualitative method with a case study type. This study uses data collection techniques by means of interviews, observation and documentation.

The results of the study indicate that the initial conflict in the construction of Boja Green Open Space occurred due to different perceptions, lack of communication and coordination between Kendal Regency Government agencies during the Boja Green Open Space construction process. The actors involved in the construction of Boja Green Open Space are the Kendal Regency Transportation Agency, Kendal Regency Environmental Agency, Kendal Regency Trade Agency, Kendal Regency Public Works and Spatial Planning Agency, Kendal Regency Investment and One-Stop Integrated Service Agency, Kendal Regent Expert Team, CV Athar and CV Cahaya Asaza and the Boja District Regional Leadership Coordination Forum (FORKOPIMDA) as the regional stakeholders. The conflict resolution mechanism in the construction of Boja Green Open Space uses a mediation process and produces conflict handling with the concept of collaboration and compromise that implements a win-win solution.

For the future, be more careful if there is regional development, coordinate with each other and create good communication to fellow agencies in government, private sector and the Kendal community and its surroundings.

Keywords: Conflict; Cultural Heritage; Communication

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan petunjuk, rahmat dan karunia-Nya, sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Analisis Konflik Kepentingan dalam Pembangunan Ruang Terbuka Hijau (Studi Kasus di RTH Kecamatan Boja, Kabupaten Kendal, Jawa Tengah)”. Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.

Proses penyelesaian skripsi ini tentu tidak lepas dari bimbingan, bantuan dan arahan yang telah diberikan oleh berbagai pihak, untuk itu peneliti menyampaikan rasa syukur kepada Allah SWT dan mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Suharnomo, S.E., M.Si. selaku Rektor Universitas Diponegoro Semarang.
2. Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
3. Dr. Nur Hidayat Sardini, S.Sos., M.Si. selaku Ketua Departemen Politik dan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
4. Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos., M.Si. selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.

5. Neny Marlina, S.IP., M.A. selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
6. Dzunuwanus Ghulam Manar, S.IP., M.Si. selaku Dosen Wali peneliti yang telah memberikan arahan dan motivasi sejak awal perkuliahan hingga akhir perkuliahan.
7. Dr. Dewi Erowati, S.Sos., M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah bersedia mengarahkan, memberikan saran dan masukan serta meluangkan waktunya untuk membimbing peneliti dengan sabar dan memberikan solusi saat peneliti mengalami kesulitan dalam proses penulisan skripsi. Semoga Bu Dewi diberikan kesehatan, kebahagiaan dan kelancaran rezeki dari Tuhan Yang Maha Esa.
8. Prisan Hery Kuswanto, S.T., M.T selaku Sub Koordinator Pertamanan Bidang Pengelolaan Sampah, LB3 (Limbah Bahan Berbahay Beracun) dan Pertamanan Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Kendal yang telah berkenan menjadi narasumber wawancara sekaligus memberikan semangat dan arahan kepada peneliti untuk menyelesaikan skripsi.
9. Anang Yuli Ariadi selaku Sub Koordinator Cagar Budaya dan Permuseuman Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kabupaten Kendal yang telah berkenan menjadi narasumber wawancara sekaligus memberikan semangat dan arahan kepada peneliti untuk menyelesaikan skripsi.

10. Muslichin selaku Ketua Tim Ahli Cagar Budaya (TACB) Kabupaten Kendal yang telah berkenan menjadi narasumber wawancara sekaligus memberikan semangat, arahan dan motivasi kepada peneliti untuk menyelesaikan skripsi.
11. Tiga pedagang kaki lima yang menempati *shelter* di RTH Boja yaitu Ibu Suniti, Ibu Eva dan Ibu Parti yang telah bersedia peneliti wawancara guna memberikan saran dan masukan untuk data tambahan dalam proses penyelesaian skripsi.
12. Seluruh Dosen dan Civitas Akademika Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
13. Suryaningrum Naviana, Anisa Sahda Puspita dan Suci Indah Rahmawati sebagai teman-teman terdekat peneliti saat SMA. Terima kasih sudah membantu, main bersama dan tetap berkomunikasi sampai saat ini. Semoga kalian sukses selalu dan pertemanan kita selalu terjalin sampai kapanpun.
14. Rantika Alfiana sebagai teman dekat dari TK – Kuliah di tempat yang sama. Terima kasih telah kebersamaan dan saling mendukung satu sama lain. Semoga dilancarkan segala urusanmu dan sukses untuk kedepannya.
15. Sisilia Rahma sebagai teman pejuang laju peneliti. Terima kasih sudah menemani dan saling menguatkan satu sama lain. Semoga dilancarkan segala urusanmu dan sukses untuk kedepannya.
16. Inditya Putri sebagai teman seperbimbingan peneliti. Terima kasih sudah berjuang bersama, menemani dan saling mendukung satu sama lain sampai skripsi di acc. Semoga dilancarkan segala urusanmu dan sukses untuk kedepannya.

17. Hagia Safira, Faldiza Salsabila, Ineke Tinggilion, Windy Syahputri dan Annisa Rahma sebagai teman-teman terdekat peneliti sejak masa perkuliahan. Terima kasih sudah saling mendukung dan menemani satu sama lain sehingga peneliti menjadi semangat hingga saat ini. Semoga pertemanan kita selalu terjalin sampai kapanpun, sukses untuk kedepannya dan dilancarkan segala urusan.
18. Teman-teman satu angkatan 2021 Program Studi Ilmu Pemerintahan yang telah menimba ilmu dan menjadi wadah berdiskusi bagi peneliti untuk mengembangkan kemampuan satu sama lain. Semoga kita sukses selalu dan membanggakan almamater kita.
19. Pak Danang dan Bunda Rina selaku *owner* di tempat kerja peneliti. Terima kasih telah memberikan kesempatan peneliti untuk bekerja disela-sela kesibukan saat penyusunan skripsi dan memberikan semangat untuk segera menyelesaikan skripsi. Semoga Bapak dan Bunda dilancarkan rezekinya dan sukses selalu.
20. Fina, Nur, Wulan dan Salsa sebagai teman kerja *part time* peneliti. Terima kasih telah memberikan dukungan, bantuan dan menghibur peneliti saat bekerja. Semoga kalian sukses dan dilancarkan segala urusan.

Semarang, 11 Maret 2025

Pembuat Pernyataan



Coraly Eldera Sundew

DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)	i
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
ABSTRAK	v
<i>ABSTRACT</i>.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian	10
1.5 Penelitian Terdahulu.....	11
1.6 Landasan Teori	15
1.6.1 Teori Konflik Kepentingan	15
1.6.2 Teori Mediasi	18
1.7 Operasionalisasi Konsep	21
1.8 Metode Penelitian	25
1.8.1 Tipe Penelitian	25
1.8.2 Situs Penelitian.....	26
1.8.3 Subjek Penelitian	26
1.8.4 Jenis Data	27
1.8.5 Sumber Data.....	28
1.8.6 Teknik Pengumpulan Data	29
1.8.7 Analisis dan Interpretasi Data	32
1.8.8 Kualitas Data.....	34
BAB II GAMBARAN UMUM KECAMATAN BOJA, KABUPATEN KENDAL DAN SEJARAH BANGUNAN EKS KAWEDANAN BOJA HINGGA DIBANGUNNYA RTH BOJA	36
2.1 Profil Kecamatan Boja	36
2.2 Profil Kabupaten Kendal.....	39
2.3 Sejarah Bangunan Eks Kawedanan Boja hingga Dibangunnya RTH Boja ..	42

2.3.1 Masa Kolonial Belanda	42
2.3.2 Belanda Datang ke Wilayah Boja	44
2.3.3 Pembangunan Ruang Terbuka Hijau (RTH) di Kecamatan Boja.....	47
BAB III KONFLIK KEPENTINGAN PADA PEMBANGUNAN RUANG TERBUKA HIJAU BOJA	49
3.1 Awal Mula Terjadinya Konflik dalam Pembangunan RTH Boja dan Aktor yang Terlibat dalam Pembangunan RTH Boja	49
3.1.1 Awal Mula Terjadinya Konflik dalam Pembangunan RTH Boja.....	50
3.1.2 Aktor yang Terlibat dalam Pembangunan RTH Boja.....	59
3.2 Mekanisme Penyelesaian Konflik dalam Pembangunan RTH Boja.....	61
3.2.1 Proses Mediasi pada Konflik Pembangunan RTH Boja	62
3.2.2 Penanganan, Tindakan, Reaksi dan Hasil dari Konflik Pembangunan RTH Boja	74
BAB IV PENUTUP	83
4.1 Kesimpulan	83
4.2 Saran	84
DAFTAR PUSTAKA.....	85
LAMPIRAN	

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 <i>Masterplan</i> pembangunan RTH Boja Kendal	4
Gambar 1.2 Bangunan Eks Kawedanan.....	5
Gambar 1.3 Patung rakyat Boja	5
Gambar 1.4 Pembangunan RTH di Boja.....	8
Gambar 2.1 Peta Wilayah Kecamatan Boja	37
Gambar 2.2 Peta Wilayah Kabupaten Kendal.....	41
Gambar 2.3 Patung Pejuang di RTH Boja	44
Gambar 2.4 Suasana di Jogging Track RTH Boja saat Menjelang Malam Hari	47
Gambar 2.5 Masyarakat Bersantai di Sekitar Jogging Track RTH Boja	48
Gambar 3.1 Pembangunan RTH Boja selesai	57
Gambar 3.2 Acara Omah Pituturan di RTH Boja.....	80
Gambar 3.3 Muslichin foto bersama anak-anak kelompok motor antik tua	81
Gambar 3.4 Muslichin saat berbicara tentang Eks Kawedanan Boja	81