



**EFEKTIVITAS PROGRAM KELUARGA BERENCANA (KB) PADA DINAS
SOSIAL PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN KELUARGA BERENCANA
DALAM MENINGKATKAN KEPEDULIAN MASYARAKAT
MENGUNAKAN ALAT KONTRASEPSI DI KABUPATEN REMBANG**

Penyusun:

NINDA APRIANI AMADITA

NIM. 14020220140049

**PROGRAM STUDI S1 ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2024

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Ninda Apriani Amadita
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020220140049
3. Tempat / Tanggal Lahir : Cirebon, 29 April 2002
4. Departemen / Program Studi : FISIP / Administrasi Publik
5. Alamat : Jalan Kapling III No. 11
Desa Adhidharma, Gunung Jati, Cirebon

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul : Efektivitas Program Keluarga Berencana pada Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana Kabupaten Rembang dalam Peningkatan Kepedulian Masyarakat dalam Menggunakan Alat Kontrasepsi di Kabupaten Rembang.

Adalah benar-benar Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 28 November 2024

Mengetahui,
Dosen Pembimbing


Drs. Ari Subowo, M.A.

Pembuat Pernyataan,


Ninda Apriani Amadita

Ketua Program Studi


Dr. Drs. R Slamet Santoso, M.Si

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Efektivitas Program Keluarga Berencana pada Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana Kabupaten Rembang dalam Peningkatan Kepedulian Masyarakat dalam Menggunakan Alat Kontrasepsi di Kabupaten Rembang

Nama Penyusun : Ninda Apriani Amadita

Program Studi : SI Administrasi Publik PSDKU Rembang

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata I

Semarang, 28 November 2024

Dekan

Wakil Dekan Akademik & Kemahasiswaan



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin

NIP. 196908221994031003




S. Rouli Manalu, S.Sos., MCommSt., Ph.D.

NIP. 198209282005012001

Dosen Pembimbing:

1. Drs. Ari Subowo, M.A
2. Dra. Nina Widowati, M.Si.

(... )

Dosen Penguji:

1. Retna Hanani, S.Sos., MPP
2. Drs. Ari Subowo, M.A
3. Dra. Nina Widowati, M.Si.

(... )

HALAMAN MOTTO

"Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya."

- Al Baqarah 286

*"Barang siapa keluar untuk mencari sebuah ilmu, maka ia akan berada di jalan Allah
hingga ia kembali."*

- HR Tirmidzi

"Seek knowledge and wisdom."

HALAMAN PERSEMBAHAN

Segala puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa sudah atas rahmat dan karuniaNya kepada saya sehingga saya bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Skripsi ini saya persembahkan kepada pihak yang berperan dalam penyusunan skripsi saya:

Kedua orang tua saya, AA, teteh dan adik yang selalu mendoakan, memberikan dukungan dan kasih sayangnya untuk saya.

Kepada sahabat serta teman-teman yang selalu menemani dan mendengarkan keluhan-keluhan saya selama mengerjakan skripsi.

Kepada Dosen Pembimbing saya Bapak Drs. Ari Subowo, M.A dan Ibu Dra. Nina Widowati, M.Si. yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, semangat dan motivasi sampai skripsi ini selesai.

Terakhir, Terimakasih untuk diri saya sendiri yang telah sanggup berjuang menyelesaikan skripsi ini hingga tuntas.

ABSTRAK

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh dinamika kependudukan yang kompleks di Indonesia, termasuk tingginya laju pertumbuhan penduduk, distribusi penduduk tidak merata, struktur usia muda, dan kualitas penduduk yang kurang optimal. Pertumbuhan penduduk yang cepat dapat menghambat pembangunan ekonomi dan sosial di suatu wilayah. Untuk mengatasi hal ini, pemerintah meluncurkan program Keluarga Berencana (KB) sejak tahun 1970, bertujuan meningkatkan kesadaran masyarakat tentang penggunaan alat kontrasepsi serta mempromosikan penundaan perkawinan dan penguatan ketahanan keluarga demi kesejahteraan ekonomi, spiritual, sosial, dan budaya. Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi efektivitas Program Keluarga Berencana (KB) serta mengidentifikasi faktor pendukung dan penghambat pelaksanaan program oleh Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana Kabupaten Rembang. Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian kualitatif deskriptif untuk memberikan gambaran atas permasalahan yang diangkat bersifat dinamis dimana dapat berubah sesuai keadaan, bersifat kompleks karena menyangkut banyak pihak, holistik, dan juga penuh dengan makna. Teknik pengumpulan data mencakup survei, wawancara, dan dokumentasi hasil penelitian dengan masyarakat serta menganalisis data dengan mengandalkan data yang diperoleh melalui pengamatan langsung dari instansi terkait. Hasil penelitian menunjukkan bahwa program Keluarga Berencana (KB) berhasil meningkatkan kesadaran masyarakat, meskipun masih terdapat kendala dalam akses layanan dan stigma sosial. Sedangkan faktor pendorong efektivitas Program Keluarga Berencana (KB) di Kabupaten Rembang meliputi karakteristik organisasi dan pekerja yang saling mendukung untuk meningkatkan hubungan positif dengan masyarakat, sehingga program lebih diterima. Sebaliknya, faktor penghambat meliputi ketimpangan antara harapan dan kenyataan, pengaruh keyakinan tradisional, kurangnya sosialisasi, keterbatasan penyuluh dan infrastruktur, serta minimnya dukungan dari tokoh masyarakat.

Kata kunci : Efektivitas, Efektivitas Program, Program Keluarga Berencana (KB), Alat Kontrasepsi.

ABSTRACT

This research is motivated by the complex population dynamics in Indonesia, including high population growth rates, uneven population distribution, young age structure, and suboptimal population quality. Rapid population growth can hamper economic and social development in a region. To address this, the government launched the Family Planning (KB) program since 1970, aimed at increasing public awareness about the use of contraceptives as well as promoting marriage postponement and strengthening family resilience for economic, spiritual, social, and cultural well-being. This study aims to evaluate the effectiveness of the Family Planning Program and identify the supporting and inhibiting factors in the implementation of the program by the Social Service Office of Women's Empowerment and Family Planning of Rembang Regency. The research method used is a descriptive qualitative research method to provide an overview of the issues raised that are dynamic in nature which can change according to circumstances, are complex because they involve many parties, holistic, and also full of meaning. Data collection techniques include surveys, interviews, and documentation of research results with the community and analyzing data by relying on data obtained through direct observation from related agencies. The results show that the Family Planning Program has succeeded in increasing community awareness, although there are still obstacles in accessing services and social stigma. Meanwhile, the driving factors for the effectiveness of the Family Planning Program in Rembang Regency include the characteristics of organizations and workers who support each other to improve positive relationships with the community, so that the program is more accepted. In contrast, inhibiting factors include the gap between expectations and reality, the influence of traditional beliefs, lack of socialization, limited extension workers and infrastructure, and lack of support from community leaders.

Keywords : *Effectiveness, Program Effectiveness, Family Planning Program, Contraceptives.*

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas kebaikanNya dan pertolonganNya yang telah memberikan kekuatan dan kemampuan kepada penulis hingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Efektivitas Program Keluarga Berencana pada Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana Kabupaten Rembang dalam Peningkatan Kepedulian Masyarakat dalam Menggunakan Alat Kontrasepsi di Kabupaten Rembang”** dengan baik. Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan Strata 1 Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro. Pada proses penelitian dan penyusunan skripsi ini penulis banyak mendapat dukungan, bantuan dan motivasi dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Suharnomo, S.E., M.Si. selaku Rektor Universitas Diponegoro.
2. Bapak Dr. Drs. Teguh Yuwono, M. Pol. Admin. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Ibu Dr. AP. Tri Yuningsih, M. Si. selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
4. Bapak Drs. R. Slamet Santoso, M.Si. selaku Ketua Prodi S1 Administrasi Publik PSDKU Rembang.
5. Ibu Retna Hanani, S.Sos., MPP selaku dosen wali dan dosen penguji peneliti yang telah memberikan ilmu bermanfaat kepada penulis.
6. Bapak Drs. Ari Subowo, M.A selaku dosen pembimbing pertama yang selalu meluangkan waktunya dan selalu sabar membimbing penulis hingga skripsi ini selesai.
7. Ibu Dra. Nina Widowati, M.Si. selaku dosen pembimbing kedua yang selalu meluangkan waktunya dan selalu sabar membimbing penulis hingga skripsi ini selesai.
8. Seluruh Dosen dan Staf Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro yang telah memberikan ilmu yang sangat bermanfaat bagi penulis.

9. Kedua orang tua tercinta, Akhmadi dan Widaningrum yang senantiasa mendoakan, memberikan dukungan, memotivasi kepada penulis.
10. Kakak dan adik yang saya cintai, Jaka Budiman, Fifa Nurhafifah dan Salsa Sonia Ramanda yang senantiasa memberikan dukungan dan memotivasi kepada penulis.
11. Alham Ihza Fahim sebagai teman terdekat yang telah berbagi suka dan duka, selalu mendengarkan keluh kesah dan memberikan saran yang positif selama proses penulisan. Terimakasih atas support dan kesabarannya dalam menghadapi penulis.
12. Sahabat dari bangku sekolah, Fidya Budi Putri dan Friske Maysa Putri yang selalu mendengarkan keluh kesah, menemani, menghibur, memberikan saran kepada penulis.
13. Teman seperjuangan perkuliahan dan skripsi, Citra, Natasya, Alfina, Bening, dan Samuel yang selalu menemani, membantu, menghibur dan mendengarkan cerita penulis selama masa perkuliahan.
14. Teman KKN Desa Regaloh, Ira, Alexandra, Fudel, Bam, Rita yang menghibur dan teman berbagi cerita selama KKN.
15. Adik tingkat penulis, Gresia, Sophi, Loura yang menghibur dan memberikan dukungan kepada penulis.
16. Kepada Ibu Kost penulis, Linarsih yang telah memberikan dukungan kepada penulis selama di Tembalang.
17. Teman-Teman S1 Administrasi Publik PSDKU Rembang angkatan 2020 yang menjadi bagian dalam masa perkuliahan.
18. Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana Kabupaten Rembang, Balai Penyuluh KB Kecamatan Rembang, masyarakat Kabupaten Rembang yang telah memberikan informasi, arahan dan bantuan kepada penulis selama melaksanakan penelitian.
19. Seluruh pihak yang membantu penulis dalam penyelesaian skripsi secara tidak langsung yang tidak bisa disebutkan satu-persatu.

Penulis menyadari bahwa skripsi masih memiliki banyak kekurangan dalam melakukan penulisan skripsi ini. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun dari seluruh pihak. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi seluruh pembaca dan dapat dijadikan anjuran untuk penelitian selanjutnya. Terima kasih.

Semarang, 28 November 2024

Ninda Apriani Amadita

DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA)	
.....	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
HALAMAN PENGESAHAN.....	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	viii
<i>ABSTRACT</i>	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Identifikasi Masalah	16
1.3 Rumusan Masalah	17
1.4 Tujuan Penelitian.....	18
1.5 Kegunaan Penelitian.....	18
1.6 Kerangka Pemikiran Teoritis.....	20
1.6.1 Penelitian Terdahulu	20
1.6.2 Administrasi Publik.....	34
1.6.3 Paradigma Administrasi Publik.....	39
1.6.4 Manajemen Publik	43
1.6.5 Efektivitas Program.....	47
1.6.7. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Efektivitas Program	55
1.6.8. Program Keluarga Berencana	58
1.6.9 Kerangka Berpikir Penelitian	62
1.7 Operasionalisasi Konsep	63
1.8 Argumen Penelitian	68
1.9 Metode Penelitian.....	70
1.9.1 Tipe Penelitian	70
1.9.2 Situs Penelitian.....	71

1.9.4	Jenis Data	71
1.9.3	Subjek Penelitian.....	72
1.9.5	Sumber Data.....	72
1.9.6	Teknik Pengumpulan Data.....	73
1.9.7	Analisis dan Interpretasi Data	74
1.9.8	Kualitas Data.....	77
BAB II GAMBARAN UMUM.....		79
2.1.	Kabupaten Rembang	79
2.1.1.	Kondisi Geografis Kabupaten Rembang.....	79
2.1.2.	Kondisi Demografi Kabupaten Rembang	81
2.2.	Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana	82
2.2.1	Visi dan Misi Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana Rembang	84
2.2.2	Tugas dan Fungsi Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana Rembang.....	85
2.3	Struktur Organisasi Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana Rembang.....	87
BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN.....		89
3.1.	Efektivitas Program Keluarga Berencana DINSOS PPKB Rembang dalam Meningkatkan Kesadaran Masyarakat melalui penggunaan alat kontrasepsi di Kabupaten Rembang	89
3.1.1.	Pemahaman Program	90
3.1.2.	Ketepatan Sasaran	100
3.1.3.	Ketepatan Waktu.....	108
3.1.4.	Tercapainya Tujuan.....	113
3.1.5.	Perubahan Nyata	125
3.2.	Faktor Pendorong dan Penghambat Efektivitas Program Keluarga Berencana DINSOS PPKB Rembang dalam Meningkatkan Kesadaran Masyarakat melalui penggunaan alat kontrasepsi di Kabupaten Rembang	135
3.2.1.	Faktor Pendorong	136
3.2.2.	Faktor Penghambat.....	149
BAB IV PENUTUPAN		182
4.1.	Kesimpulan	182
4.2.	Saran.....	187

DAFTAR PUSTAKA	191
LAMPIRAN	194

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Bayi Lahir, Bayi Lahir Mati, Bayi Berat Badan Lahir Rendah (BBLR) dan Bergizi Buruk Menurut Kecamatan di Kabupaten Rembang, 2021....7	
Tabel 1. 2 Angka Pemakaian Kontrasepsi/CPR bagi Perempuan Menikah Usia 15-49 di Kabupaten Rembang, 2018-2022.....10	
Tabel 1. 3 Jumlah Peserta KB Aktif di Kabupaten Rembang, 2018-202211	
Tabel 1. 4 Penelitian Terdahulu20	
Tabel 2. 1 Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin di Kabupaten Rembang, 202382	
Tabel 3. 1 Identitas Informan Penelitian89	
Tabel 3. 2 Angka Pemakaian Kontrasepsi/CPR bagi Perempuan Pernah Menikah Usia 15-49 di Kabupaten Rembang, 202398	
Tabel 3. 3 Jumlah Peserta KB Aktif di Kab Aktif di Kabupaten Rembang, 2019-2023.....105	
Tabel 3. 4 Jumlah Bayi Lahir, Bayi Lahir Mati, Bayi Berat Badan Lahir Rendah (BBLR) dan Bergizi Buruk Menurut Kecamatan di Kabupaten Rembang, 2023133	
Tabel 3. 5 Persentase Perempuan Pernah Kawin Berumur 15-49 Tahun Menurut Karakteristik dan Status Penggunaan Alat KB/Cara Tradisional untuk Menunda/Mencegah Kehamilan di Kabupaten Rembang, 2024.....158	
Tabel 3. 6 Ringkasan Hasil Penelitian174	

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Kerangka Berpikir Penelitian	62
Gambar 2. 1 Peta Kabupaten Rembang	80
Gambar 2. 2 Struktur Organisasi Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Rembang	87
Gambar 3. 1 Brosur Macam Macam alat Kontrasepsi	95
Gambar 3. 2 Orientasi Tim Pendamping Keluarga (TPK) di Kecamatan Sale.....	97
Gambar 3. 3 Pelayanan KB Gratis	117
Gambar 3. 4 Akomodasi Pelayanan KB	123
Gambar 3. 5 Rapat Evaluasi Capaian Kinerja Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana Rembang Tahun 2023	139
Gambar 3. 6 Pemberian Motivasi Oleh Pemimpin	147
Gambar 3. 7 Penandatanganan Perjanjian Kinerja dan Pakta Integritas	148
Gambar 3. 8 Survei Kepuasan Masyarakat	171