



**PEMETAAN PERAN *STAKEHOLDER* DALAM PENGELOLAAN OBJEK
WISATA TAMAN REKREASI PANTAI KARTINI KABUPATEN
REMBANG**

Skripsi

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Sarjana

Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Dosen Pembimbing

Dr. A.P. Dra. Tri Yuningsih M.Si

Penyusun

Tuti Wulandari

14020221140073

DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

2024

MOTTO

“Jika masa kecilmu mu tidak indah, buatlah masa depan mu indah”

(Tiw)

“Terimakasih sudah bertahan sejauh ini, kamu hebat!”

(Tiw)



SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Tuti Wulandari
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020221140073
3. Tempat / Tanggal Lahir : Bengkulu / 15 Januari 2003
4. Jurusan / Program Studi : S1 Administrasi Publik K. Rembang
5. Alamat : Jalan Basuki Rahmat, Rt 7 Rw 2, Kota Bengkulu

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :
Pemetaan Peran *Stakeholder* Dalam Pengelolaan Objek Wisata Taman Rekreasi Pantai Kartini
Kabupaten Rembang

Adalah benar-benar Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain
dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji
kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah
saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa
pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang
saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran
serta tanggung jawab.

Semarang, 06 Desember 2024

Mengetahui,

Dosen Pembimbing

Dr. A.P. Dra. Tri Yuniningsih M.Si.

Pembuat Pernyataan,

Tuti Wulandari

Ketua PS Administrasi Publik K. Rembang

Dr. Drs. R. Slamet Santoso M.Si

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Pemetaan Peran *Stakeholder* Dalam Pengelolaan Objek
Wisata Taman Rekreasi Pantai Kartini Kabupaten Rembang
Nama Penyusun : Tuti Wulandari
NIM : 14020221140073
Departemen : S1 Administrasi Publik PSDKU Rembang

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan
Strata I**

Dekan

Semarang, 24 Desember 2024
Wakil Dekan

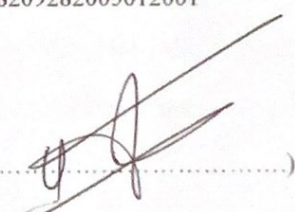


Dr. Drs. Teguh Yuwono, M. Pol. Admin.
NIP. 196908221994031003

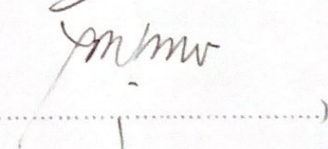


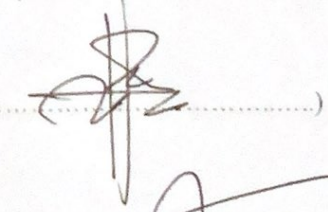
S. Rouli Manalu S.Sos., McommSt., Ph.D.
NIP. 198209282005012001

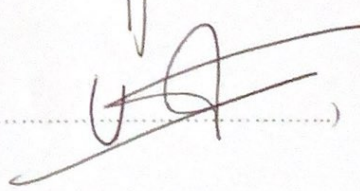
Dosen Pembimbing :

1. Dr.A.P. Dra. Tri Yuniningsih, M.Si. (..........)

Dosen Penguji :

1. Prof. Dr. Dra. Kismartini, M.Si. (..........)

2. Drs. Ari Subowo, M.A. (..........)

3. Dr.A.P. Dra. Tri Yuniningsih, M.Si. (..........)

PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan hati, skripsi ini saya persembahkan kepada seluruh pihak yang berperan dalam kesuksesan skripsi ini khususnya untuk :

1. Orang tua penulis, Siti Aminah dan Matiksan, penulis sangat berterima kasih secara khusus kepada ibu atas doa dan dukungan moral maupun material yang diberikan kepada penulis hingga saat ini.
2. Kakak-kakak penulis, Tunesih (Almh) Tubagus Bentar Saputra, yang selalu sabar dan mendukung penulis dalam penyusunan skripsi ini.
3. Keponakan penulis, Akbar Braga Putra, yang selalu menjadi *support system* penulis dalam menyusun skripsi ini.
4. Seluruh keluarga besar penulis yang selalu memberikan doa dan dukungan terbaiknya.
5. Sahabat sekaligus saudara perempuan saya, Indri Elen, yang tulus berteman dan selalu mendukung saya dari bangku sekolah hingga bangku perkuliahan.
6. Teman-teman seperjuangan saya terutama Irna Febriyani dan Raditya Arum, dari awal masuk kuliah sudah baik dan selalu membantu saya, mendengar cerita saya, tempat berkeluh kesah saya, selama dibangku perkuliahan dan dalam proses penyusunan skripsi.
7. Bima Dwi Eryanto, anak baik yang selalu menemani, suportif, dan membantu saya dalam proses penyusunan skripsi.
8. Almamater.

PEMETAAN PERAN STAKEHOLDER DALAM PENGELOLAAN OBJEK WISATA TAMAN REKREASI PANTAI KARTINI KABUPATEN REMBANG

ABSTRAK

Taman Rekreasi Pantai Kartini merupakan destinasi wisata potensial di Jawa Tengah dengan keindahan alam berlatar pemandangan laut. Tempat ini dilengkapi fasilitas seperti kolam renang, *flying fox*, *outbound kid*, kebun binatang mini, istana bola, *banana boat*, dan permainan anak lainnya, serta memiliki nilai sejarah. Potensi ini dapat berkembang menjadi destinasi menarik jika dikelola dengan baik. Namun, kurangnya komunikasi dan kerjasama antar *stakeholder*, minimnya inovasi, serta pemutusan kontrak swasta dengan Pemkab Rembang menyebabkan tempat ini gagal direvitalisasi. Tujuan penelitian ini untuk mengidentifikasi *stakeholder* terlibat dan menganalisis peran *stakeholder* dalam pengelolaan objek wisata Taman Rekreasi Pantai Kartini Kabupaten Rembang. Metode menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif dengan melakukan wawancara, observasi, dan studi dokumen. Hasil penelitian menunjukkan bahwa dalam pengelolaan Taman Rekreasi Pantai Kartini Kabupaten Rembang terdapat 27 *stakeholder* yang terlibat dan diklasifikasikan kedalam peran *policy creator*, koordinator, fasilitator, implementor dan akselerator, dilakukan pemetaan *stakeholder* dengan konsep *pentahelix* serta model jaringan *Interest vs Power*, yang terdiri dari pemerintah, media massa, akademisi, private, dan masyarakat. Saran yang diberikan meliputi pelibatan Dinas Perdagangan, Koperasi, dan UMKM dalam pengelolaan kios, promosi menarik dan berbasis budaya melalui media sosial, kerjasama dengan swasta, serta perbaikan dan perawatan fasilitas umum yang ada di Taman Rekreasi Pantai Kartini.

**MAPPING THE ROLE OF STAKEHOLDERS IN THE MANAGEMENT OF
THE KARTINI BEACH RECREATION PARK TOURISM OBJECT,
REMBANG DISTRICT**

ABSTRACT

Kartini Beach Recreation Park is a potential tourist destination in Central Java with natural beauty set against sea views. This place is equipped with facilities such as a swimming pool, flying fox, outbound kid, mini zoo, ball palace, banana boat and other children's games, and has historical value. This potential can develop into an attractive destination if managed well. However, the lack of communication and cooperation between stakeholders, the lack of innovation, and the termination of private contracts with the Rembang Regency Government have caused this place to fail to be revitalized. The aim of this research is to identify the stakeholders involved and analyze the role of stakeholders in managing the Kartini Beach Recreation Park tourist attraction, Rembang Regency. The method uses a qualitative descriptive approach by conducting interviews, observations and document studies. The results of the research show that in the management of Kartini Beach Recreation Park, Rembang Regency, there are 27 stakeholders involved and classified into the roles of policy creator, coordinator, facilitator, implementor and accelerator, and stakeholder mapping was carried out using the pentahelix concept, consisting of government, mass media, academics, private, and community. The suggestions given include involving the Department of Trade, Cooperatives and MSMEs in kiosk management, attractive and culture-based promotions through social media, collaboration with the private sector, as well as repairing and maintaining public facilities at Kartini Beach Recreation Park.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis haturkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi yang berjudul “ Pemetaan Peran *Stakeholder* Dalam Pengelolaan Objek Wisata Taman Rekreasi Pantai Kartini Kabupaten Rembang” . Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan Srata 1 Departemen Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro Semarang.

Penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan maupun dorongan dan beberapa pihak. Penulis turut mendapatkan bimbingan, bantuan dan pengarahan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada:

1. Orang tua, kakak, dan keluarga besar yang selalu memberikan dukungan, kasih sayang dan motivasi kepada penulis.
2. Bapak Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Ibu Dr. Dra. Tri Yuniningsih, M.Si selaku Kepala departemen Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro. Dan juga selaku dosen pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk membimbing penulis dengan sabar serta sangat suportif mendampingi penulis dalam penyusunan skripsi ini, semoga ibu diberikan kesehatan dan keberkahan.

4. Bapak Dr. Drs. R. Slamet Santoso M.Si selaku Kepala Program Studi S1 Administrasi Publik K.Rembang, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik , Universitas Diponegoro.
5. Bapak Amni Zarkasy Rahman, S.A.P, M.Si selaku Sekretaris Program Studi S1 Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.
6. Ibu Prof. Dr. Dra. Kismartini M.So selaku Dosen Wali yang telah memberikan pengarahan, saran, masukan dan motivasi dalam penyelesaian skripsi.
7. Seluruh Tenaga Pengajar (Dosen) dan Tenaga Pendidikan (Tendik) Departemen Administrasi Publik, teruma Administrasi Publik K.Rembang, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro
8. Bapak Catur Setyo N, SE, Bapak Afief Firmandha Hatna, S.Kom.,MM, Ibu Naili Faliziah, S.Si, Bapak Ali, Bapak Muhammad Mahfudz, SH, MH, Bapak Moch.Satriyo Wibisono, S.H, Bapak Drs. Drupodo, Bapak Drs. Dwi Martopo, dan Bapak Wahyu Hari Prasetyo. S.E yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk menjadi informan penulis.
9. Keluarga besar HMPS APR, khusus nya Badan Pengurus Harian (BPH), telah memberikan banyak pelajaran dan cerita indah tentang organisasi internal kampus maupun kehidupan kampus.
10. Keluarga MAPALA APR yang telah memberikan pengalaman dan cerita indah tentang hal-hal baru yang ada diluar lingkungan kampus.

11. Irna Febriyani, Alfiyah Nur, Sintiya selaku teman seperbimbingan penulis sebagai partner *sharing* dan suportif selama penyusunan skripsi.
12. Bima Dwi Eryanto yang selalu suportif, membantu, kritik dan saran, serta menemani penulis selama penyusunan skripsi ini.
13. Seluruh teman-teman Administrasi Publik K Rembang angkatan 2021 yang selalu penulis banggakan, semoga teman-teman selalu diberikan kesehatan, kesuksesan dan keberkahan
14. Seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu dan memberikan dukungan pada penyelesaian skripsi ini.

Penulis menyadari akan kekurangan yang mungkin ditemukan dalam penyusunan skripsi ini, dengan kerendahan hati penulis menerima kritik dan saran yang bersifat membangun demi kesempurnaan skripsi ini. Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan pihak yang membutuhkannya.

Semarang, 05 Desember 2024

Penulis

Tuti Wulandari

NIM. 14020221140073

DAFTAR ISI

MOTTO	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN ILMIAH (SKRIPSI)	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
PERSEMBAHAN.....	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR TABEL	xv
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Perumusan Masalah.....	13
1.2.1 Identifikasi Masalah.....	13
1.2.2 Rumusan Masalah.....	13
1.3. Tujuan Penelitian.....	14
1.4. Kegunaan Penelitian.....	14
1.4.1 Kegunaan Akademis	14
1.4.2 Kegunaan Praktis	15
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis.....	16
1.5.1 Penelitian Terdahulu	16
1.5.2 Administrasi Publik	25
1.5.3 Paradigma Administrasi Publik	26

1.5.4 Manajemen Publik	30
1.5.5 Identifikasi <i>Stakeholder</i>	31
1.5.5 Peran <i>Stakeholder</i>	35
1.5.6 Manajemen Pariwisata	37
1.6 Kerangka Pemikiran Peneliti	39
1.7 Operasionalisasi Konsep	40
1.8 Argumen Penelitian	42
1.9 Metode Penelitian	44
1.9.1. Tipe Penelitian	44
1.9.2. Situs Penelitian	45
1.9.3. Subjek Penelitian	45
Tabel 3.1 Profil Informan.....	45
1.9.4. Jenis Data	49
1.9.5 Sumber Data	50
1.9.6 Teknik Pengumpulan Data.....	50
1.9.7 Analisis dan Interpretasi Data Analisis (Miles dan Huberman,1992) ..	51
1.9.8 Kualitas Data.....	52
BAB II	54
GAMBARAN UMUM	54
2.1 Gambaran Wilayah.....	54
2.1.1 Kabupaten Rembang.....	54
2.1.2 Taman Rekreasi Pantai Kartini	57
2. 2 Gambaran Kelembagaan	64
2. 2. 1 Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Rembang	64
2 .2. 2 Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kabupaten Rembang	69

2. 2. 3 Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Rembang	71
2. 2. 4 Dinas Pekerjaan Umum dan Tata Ruang Kabupaten Rembang	72
2. 2. 5 Dinas Perdagangan, Koperasi dan UMKM Kabupaten Rembang.....	74
2. 2. 6 Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Rembang	76
2. 2. 7 Dinas Perhubungan Kabupaten Rembang	78
2. 2. 8 Dinas Ketenagaan Kerja Kabuapten Rembang.....	80
2. 2. 9 Badan Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Rembang.....	81
BAB III.....	85
TEMUAN DAN ANALISIS PENELITIAN	85
3.1 Identifikasi <i>Stakeholders</i>	86
3.1.1 <i>Stakeholder</i> Primer	86
3. 1. 2 <i>Stakeholder</i> Sekunder	90
3. 1. 3 <i>Stakeholder</i> Kunci.....	95
3.3 Analisis Peran <i>Stakeholder</i> dalam Pengelolaan Objek Wisata Taman Rekreasi Pantai Kartini Kabupaten Rembang.	102
3. 2. 1 <i>Policy Creator</i>	103
3. 2. 2 Koordinator.....	106
3.2.3 Fasilitator	113
3. 2. 4 Implementor.....	119
3.2.5 Akselerator.....	123
Tabel 3. 2 Identifikasi dan Peran <i>Stakeholder</i> Dalam Pengelolaan Objek Wisata Taman Rekreasi Pantai Kartini Kabupaten Rembang	138
BAB IV	144
PENUTUP.....	144
4.1 Kesimpulan.....	144

4.2 Saran.....	148
DAFTAR PUSTAKA.....	150
LAMPIRAN.....	152

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Jumlah kunjungan Taman Rekreasi Pantai Kartini 2022.....	5
Gambar 1. 2 Sampah disekitar pantai	7
Gambar 1. 3 Fasilitas umum rusak.....	7
Gambar 1. 4 Kios rusak dan terbengkalai	7
Gambar 1. 4 Kios rusak dan terbengkalai	7
Gambar 2. 1 Peta Wilayah Kabupaten Rembang.....	60
Gambar 2. 2 Tampak Depan Taman Rekreasi Pantai Kartini.....	62
Gambar 2. 3 Taman Rekreasi Pantai Kartini.....	63
Gambar 2. 4 Kebun Binatang Mini.....	65
Gambar 2. 3 Taman Rekreasi Pantai Kartini.....	63
Gambar 2. 5 Locket Masuk Taman Kartini.....	66
Gambar 2. 6 Pusat Informasi.....	66
Gambar 2. 7 Mushola.....	66
Gambar 2. 8 Jangkar Dampo Awang.....	67
Gambar 2. 9 Kolam Berenang.....	67
Gambar 2. 10 Tempat Bilas dan Toilet.....	68
Gambar 2. 11 Tempat Sampah.....	68
Gambar 2. 12 Tempat Parkir.....	68
Gambar 2. 13 Kantor DinBudPar Rembang.....	69
Gambar 3. 1 Pemetaan <i>Pentahelix</i>	66

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Sepuluh Kabupaten/Kota yang Memiliki Akumulasi Kunjungan Wisatawan Tertinggi di Jawa Tengah (2021-2023).....	4
Tabel 1. 2 Penelitian Terdahulu	16
Tabel 1. 3 Fenomena Penelitian.....	49
Tabel 2. 1 Kecamatan (Desa/Kelurahan, RT/RW) di Kabupaten Rembang.....	60
Tabel 3. 1 Profil Informan.....	84
Tabel 3. 2 Identifikasi dan Peran <i>Stakeholder</i>	84