



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGANAN SAMPAH RUMAH
TANGGA OLEH BANK SAMPAH DI KECAMATAN GONDOKUSUMAN
KOTA YOGYAKARTA**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata-1
Program Studi S1 Administrasi Publik
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun

LOURA PRASASTININGTYAS

14020221140076

PROGRAM S1 ADMINISTRASI PUBLIK K. REMBANG

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

2024



SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Loura Prasastiningtyas
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020221140076
3. Tempat / Tanggal Lahir : Magelang/17 Oktober 2002
4. Jurusan / Program Studi : S1- Administrasi Publik K. Rembang
5. Alamat : Dsn Wonosari, 010/003 Jerukagung, Srumbung, Magelang,

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :
Implementasi Kebijakan Penanganan Sampah Rumah Tangga Oleh Bank Sampah di Kecamatan
Gondokusuman Kota Yogyakarta.

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain
dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil
uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah
saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa
pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang
saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh
kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 2 Desember 2024

Mengetahui,
Dosen Pembimbing

Dr.A.P. Dra. Tri Yuniningsih M.Si.

Pembuat Pernyataan,

Loura Prasastiningtyas

Ketua Program Studi

Dr. Drs. R. Slamet Santoso M.Si.

*) Lampirkan dokumen hasil uji Turnitin yang menunjukkan uji kemiripan <20%

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Penanganan Sampah Rumah
Tangga oleh Bank Sampah di Kecamatan Gondokusuman
Kota Yogyakarta

Nama Penyusun : Loura Prasastiningtyas

Program Studi : S1 Administrasi Publik PSDKU Rembang

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Semarang, 17 Desember 2024

Dekan

Wakil Dekan



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin S.Rouli Manalu S.Sos.,MCommSt.,Ph.D.

NIP. 196908221994031003

NIP. 198209282005012001

Dosen Pembimbing:

1. Dr. A. P. Dra. Tri Yuniningsih, M.Si. (.....)

Dosen Penguji:

1. Drs. Aufarul Marom M.Si. (.....)

2. Prof. Dr. Dra. Hartuti Purnaweni, MPA (.....)

3. Dr. A. P. Dra. Tri Yuniningsih, M.Si. (.....)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Segala puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa sudah atas rahmat dan karuniaNya kepada saya sehingga saya bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Skripsi ini saya persembahkan kepada pihak yang berperan dalam penyusunan skripsi saya:

Kedua orang tua saya, budhe yang selalu mendoakan, memberi dukungan dan kasih sayang untuk saya.

Kepada sahabat serta teman-teman yang selalu menemani dan mendengarkan keluh kesah saya selama mengerjakan skripsi.

Kepada Dosen pembimbing saya Ibu Dr.A.P.DRA. Tri Yuniningsih, M.Si. yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, semangat dan motivasi sampai skripsi ini selesai

Terakhir, Terimakasih untuk diri saya sendiri yang telah sanggup berjuang menyelesaikan skripsi ini hingga tuntas.

ABSTRAK

Sampah adalah masalah utama di Indonesia salah satunya di kota Yogyakarta khususnya di Kecamatan Gondokusuman yang mempunyai timbulan sampah tertinggi kedua di Kota Yogyakarta. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi kebijakan penanganan sampah rumah tangga oleh bank sampah di Kecamatan Gondokusuman, Kota Yogyakarta, serta mengidentifikasi faktor-faktor yang menghambat implementasi kebijakan tersebut. Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif dengan pendekatan studi kebijakan publik menggunakan teori Van Metter dan Van Horn. Data dikumpulkan melalui observasi, wawancara, dan studi dokumentasi terkait. Hasil penelitian menunjukkan bahwa penanganan sampah di Kecamatan Gondokusuman belum berjalan efektif, ditandai dengan masih banyaknya bank sampah yang tidak aktif dan rendahnya kesadaran masyarakat terhadap pengelolaan sampah. Faktor-faktor penghambat meliputi kurangnya sumber daya manusia, fasilitas pendukung, dan dukungan ekonomi masyarakat. Studi ini merekomendasikan peningkatan peran pemerintah dalam memberikan pelatihan yang relevan untuk mendorong keberlanjutan pengelolaan sampah melalui bank sampah. Penelitian ini diharapkan memberikan kontribusi dalam memperbaiki kebijakan pengelolaan sampah di Kota Yogyakarta guna menciptakan lingkungan yang bersih, sehat dan lestari.

Kata Kunci : Implementasi Kebijakan, Bank Sampah, Penanganan Sampah.

ABSTRAK

Waste is the main problem in Indonesia, one of which is in the city of Yogyakarta, especially in Gondokusuman District, which has the second highest waste generation in Yogyakarta City. This study aims to analyze the implementation of household waste handling policies by waste banks in Gondokusuman District, Yogyakarta City, and identify factors that hinder the implementation of the policy. The research method used is qualitative descriptive with a public policy study approach using Van Metter and Van Horn theory. Data were collected through observations, interviews, and related documentation studies. The results of the study show that waste management in Gondokusuman District has not been effective, characterized by the number of inactive waste banks and low public awareness of waste management. Factors that hinder it include a lack of human resources, supporting facilities, and economic support for the community. This research is expected to contribute to improving waste management policies in Yogyakarta City to create a clean, healthy and sustainable environment.

Keywords: Policy Implementation, Waste Bank, Waste Management

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas kebaikanNya dan pertolonganNya yang telah memberikan kekuatan dan kemampuan kepada penulis hingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Implementasi Kebijakan Penanganan Sampah Rumah Tangga Oleh Bank Sampah di Kecamatan Gondokusuman Kota Yogyakarta”** dengan baik. Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan Starta 1 Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro. Pada proses penelitian dan penyusunan skripsi ini penulis banyak mendapat dukungan, bantuan dan motivasi dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Suharnomo, S.E., M.Si. selaku Rektor Universitas Diponegoro.
2. Bapak Dr. Drs. Teguh Yuwono, M. Pol. Admin. Selaku Dekan Fakultas Ilmus Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Ibu Dr. AP. Tri Yuniningsih, M. Si. selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmus Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
4. Bapak Drs. R. Slamet Santoso, M.Si. selaku Ketua Prodi S1 Administrasi Publik PSDKU Rembang.
5. Prof. Dr. Dra. Hartuti Purnaweni, MPA. selaku dosen wali dan dosen penguji peneliti yang telah memberikan ilmu bermanfaat kepada penulis.
6. Bapak Drs. Aufarul Marom, M.Si dosen penguji peneliti yang telah memberikan ilmu bermanfaat kepada penulis.
7. Ibu Dr. AP. Tri Yuniningsih, M. Si. selaku dosen selaku dosen pembimbing yang selalu meluangkan waktunya dan selalu sabar membimbing penulis hingga skripsi ini selesai.
8. Seluruh Dosen dan Staff Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro yang telah memberikan ilmu yang sangat bermanfaat bagi penulis.
9. Kedua orang tua tercinta, Bapak Agus Tinus Padmono dan Ibu Sarjinh yang senantiasa mendoakan, memberidukungan, memotivasi penulis.

10. Budhe dan Keluarga Besar penulis yang telah memberikan doa dan dukungan serta memotivasi penulis.
11. Sahabat SMA, Dini, Atha, Naura, Zulfa, dan Angel yang selalu mendukung, mendoakan, menghibur, mendengarkan dan menjadi saksi perjalanan penulis dalam menyelesaikan pendidikan SMA sampai Strata 1.
12. Teman seperjuangan skripsi, Sophia, Gresia, Jihan, Sagita dan Afrizal yang selalu menemani, membantu, menghibur dan mendengarkan cerita penulis selama masa perkuliahan.
13. Teman KKN Desa Tembok yang telah menjadi bagian dalam kegiatan perkuliahan penulis.
14. Teman-teman S1 Administrasi Publik K. Rembang angkatan 2021 yang telah menjadi bagian dalam masa perkuliahan.
15. Dinas Lingkungan Hidup Kota Yogyakarta, Kecamatan Gondokusuman, Bank Sampah Terban dan Bank Sampah Baciro yang telah memberikan informasi, arahan dan bantuan kepada penulis selama melaksanakan penelitian.
16. Seluruh pihak yang membantu penulis dalam penyelesaian skripsi secara tidak langsung yang tidak bisa di sebutkan satu-persatu.
17. Terimakasih untuk diri sendiri karena telah mampu berusaha keras dan berjuang sejauh ini dalam menyelesaikan pendidikan Strata1 meski banyak hal-hal yang sulit untuk dilalui tetapi selalu berusaha dan bertahan sampai saat ini.
18. Terakhir, terimakasih kepada pemilik Yoga Aji Kusuma yang telah selalu membantu, menghibur, memotivasi, mendengarkan keluh kesah penulis, selalu ada dan tidak pernah meninggalkan penulis dalam keadaan apapun, menemani penulis dari SMA sampai menyelesaikan Pendidikan Strata 1 dan menjadi sahabat sekaligus abang yang terbaik untuk penulis.

Penulis menyadari bahwa skripsi masih memiliki banyak kekurangan dalam melakukan penulisan skripsi ini. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun dari seluruh pihak. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi seluruh pembaca dan dapat dijadikan anjuran untuk penelitian selanjutnya. Terima kasih.

Semarang, 17 Desember 2024

Loura Prasastiningtyas

Daftar Isi

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
ABSTRAK.....	v
<i>ABSTRAK</i>	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
Daftar Isi	x
Daftar Tabel.....	xiii
Daftar Gambar	xiv
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah	18
1.2.1 Identifikasi Masalah.....	18
1.2.2 Rumusan Masalah.....	18
1.3 Tujuan Penelitian	18
1.4 Kegunaan Penelitian	19
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis.....	19
1.5.1 Penelitian Terdahulu.....	19
1.5.2 Administrasi Publik.....	25
1.5.3 Kebijakan Publik.....	32
1.5.4 Proses Kebijakan Publik	34
1.5.5 Pendekatan Kebijakan Publik	38
1.5.6 Implementasi Kebijakan Publik	39
1.5.5 Penanganan Sampah	45
1.6 Kerangka Teori.....	49
1.7 Operasionalisasi Konsep	50
1.7.1 Implementasi Kebijakan Penanganan Sampah Rumah Tangga Oleh Bank Sampah.....	50
1.7.2 Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Penanganan Sampah Rumah Tangga.....	52

1.8 Argumen Penelitian.....	56
1.9 Metode Penelitian	57
1.9.1 Desain Penelitian.....	57
1.9.2 Situs Penelitian.....	58
1.9.3 Subjek Penelitian.....	59
1.9.4 Jenis Data	60
1.9.5 Sumber Data.....	60
1.9.6 Teknik Pengumpulan Data	61
1.9.7 Analisis Data	63
BAB II.....	65
GAMBARAN UMUM	65
2.1 Kota Yogyakarta.....	65
2.1.1 Kondisi Iklim Kota Yogyakarta	66
2.1.2 Kondisi Demografi Kota Yogyakarta.....	67
2.2 Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 10 Tahun 2012 tentang penanganan sampah.....	68
2.3 Dinas Lingkungan Hidup Kota Yogyakarta	69
2.3.1 Visi dan Misi Dinas Lingkungan Hidup Kota Yogyakarta.....	69
2.3.2 Tugas dan Fungsi Dinas Lingkungan Hidup Kota Yogyakarta	70
2.2.3 Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kota Yogyakarta	71
2.4 Bank Sampah Di Kecamatan Gondokusuman Kota Yogyakarta	73
2.4.1 Gambaran Umum Bank Sampah Di Kecamatan Gondokusuman Kota Yogyakarta	73
2.4.2 Implementasi Kebijakan Penanganan sampah di bank sampah Kecamatan Gondokusuman Kota Yogyakarta	74
2.4.3 Alat atau fasilitas yang ada di bank sampah Kecamatan Gondokusuman Kota Yogyakarta.	76
BAB III	77
HASIL DAN PEMBAHASAN.....	77
3.1 Deskripsi Informan	77
3.2. Implementasi Kebijakan Penanganan Sampah Rumah Tangga Di Kecamatan Gondokusuman Kota Yogyakarta	78
3.2.1 Tujuan Kebijakan	78
3.2.2 Sumberdaya.....	83
3.2.3 Komunikasi	93

3.2.4 Kondisi Ekonomi, Sosial dan Politik	100
3.3 Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Penanganan Sampah Rumah Tangga Di Kecamatan Gondokusuman Kota Yogyakarta	109
3.3.1 Faktor Internal.....	109
3.3.2 Faktor Eksternal	114
3.4 Analisis Hasil Penelitian	121
3.4.1 Analisis Hasil Penelitian Implementasi Kebijakan Penanganan Sampah Rumah Tangga Di Kecamatan Gondokusuman Kota Yogyakarta.....	121
3.4.2 Analisis Faktor penghambat Implementasi Kebijakan Penanganan Sampah Rumah Tangga Di Kecamatan Gondokusuman Kota Yogyakarta	135
BAB IV	139
PENUTUP	139
4.1 KESIMPULAN.....	139
4.1.1 . Implementasi Kebijakan Implementasi Kebijakan Penanganan Sampah Rumah Tangga Di Kecamatan Gondokusuman Kota Yogyakarta	139
4.1.2 Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Penanganan Sampah Rumah Tangga Di Kecamatan Gondokusuman Kota Yogyakarta.....	140
4.2 SARAN.....	141
4.2.1. Implementasi Kebijakan Implementasi Kebijakan Penanganan Sampah Rumah Tangga Di Kecamatan Gondokusuman Kota Yogyakarta.....	141
4.2.2 Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Penanganan Sampah Rumah Tangga Di Kecamatan Gondokusuman Kota Yogyakarta.....	143
DAFTAR LAMPIRAN	149

Daftar Tabel

Tabel 1.1 Permasalahan sampah Di Kota Yogyakarta.....	7
Tabel 1.2 Fasilitas Pengelolaan sampah di Kota Yogyakarta	9
Tabel 1.3 Data Sampah Masuk Ke TPA Piyungan.....	9
Tabel 1.4 Potensi Timbunan Sampah di Kota Yogyakarta.....	12
Tabel 1.5 Jumlah Bank Sampah Aktif dan Tidak Aktif	14
Tabel 1.6 Penelitian Terdahulu.....	18
Tabel 1.7 Oprasionalisasi Konsep.....	55
Tabel 2.1 Jumlah Penduduk.....	70
Tabel 2.2 Jumlah bank Sampah di Kecamatan Gondokusuman.....	76
Tabel 3.1 Deskripsi Informan.....	83
Tabel 3.2 Hasil Ringkasan Analisis Implementasi Kebijakan Penanganan Sampah Rumah Tangga Oleh Bank Sampah Di Kecamatan Gondokusuman Kota Yogyakarta.....	112
Tabel 3.3 Hasil Ringkasan Analisis Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Penanganan Sampah Rumah Tangga Oleh Bank Sampah Di Kecamatan Gondokusuman Kota Yogyakarta.....	126

Daftar Gambar

Gambar 1.1 Timbunan Sampah.....	3
Gambar 1.2 Komposisi sampah di Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.....	5
Gambar 1.3 Kondisi TPS di Terban, Gondokusuman, Yogyakarta.....	14
Gambar 1.4 Kerangka Berpikir.....	49
Gambar 2.1 Peta Kota Yogyakarta.....	68
Gambar 2.2 Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup.....	75
Gambar 2.3 Penanganan Sampah.....	78
Gambar 2.4 Gerobak Sampah.....	78
Gambar 2.5 Karung Plastik.....	79
Gambar 2.6 Timbunan Sampah.....	79
Gambar 3.1 Kegiatan Bank Sampah.....	79
Gambar 3.2 Fasilitas penanganan sampah.....	95
Gambar 3.3 Fasilitas Biopori.....	95
Gambar 3.4 Koordinasi di Kecamatan Gondokusuman.....	103
Gambar 3.5 Proses Penimbangan dan penjualan Sampah.....	109
Gambar 3.6 Mesin Ginbrik.....	122
Gambar 3.7 Mesin RDF.....	123
Gambar 3.8 Mesin Conveyor.....	123