



**KINERJA KEBIJAKAN PERLINDUNGAN ANAK DI BIDANG
KESEHATAN KABUPATEN REMBANG**

Skripsi

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan pendidikan Strata-1

Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun

VANNI MELYIANA

14020220140025

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2024

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI//TA)



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN
RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS DIPONEGORO
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Prof. Sudarto, S.H.
Tembalang Semarang KodePos 50275
Tel./Faks. (024) 74605407
www.fisip.undip.ac.id | email: fisip[at]undip.ac.id

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Vanni Melyiana
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020220140025
3. Tempat / Tanggal Lahir : Rembang, 6 Maret 2002
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Desa Kedungrejo RT 04 Rw 04 Kec. Rembang Kab. Rembang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :

Kinerja Kebijakan Perlindungan Anak di Bidang Kesehatan Kabupaten Rembang

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 31 Juli 2024

Mengetahui,

Dosen Pembimbing

Dr. Dra. Dyah Lituhyu, M.Si

Pembuat Pernyataan,

Vanni Melyiana

Ketua Program Studi

Dr. Drs. R Slamet Santoso, M.Si

*) Lampirkan dokumen hasil uji Turnitin yang menunjukkan uji kemiripan <20%

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Kinerja Kebijakan Perlindungan Anak di Bidang
Kesehatan Kabupaten Rembang
Nama Penyusun : Vanni Melyiana
Departemen : S-1 Administrasi Publik K. Rembang

Semarang, 21 Agustus 2024

Dekan

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 196908221994031003



S. Rouli Manalu, Ph. D.
NIP. 198209282005012001

Dosen Pembimbing:

1. Dr. Dra. Dyah Lituhayu, M.Si (.....)
2. Dr. Retno Sunu Astuti, M.Si (.....)

Dosen Penguji:

1. Dra. Nina Widowati, M.Si (.....)
2. Dr. Dra. Dyah Lituhayu, M.Si (.....)
3. Dr. Retno Sunu Astuti, M.Si (.....)

MOTTO

“Allah tidak akan menguji hambanya diluar batas kemampuannya”

(Q.S Al-Baqarah: 286)

“Jangan menjelaskan tentang dirimu kepada siapapun, karena yang menyukaimu tidak butuh itu dan yang membencimu tidak percaya itu”

(Ali Bin Abi Thalib)

“Orang lain gak akan bisa paham struggle dan masa sulitnya kita, yang mereka ingin tahu adalah bagian success stories-nya. Berjuanglah untuk diri sendiri, walaupun tidak ada yang tepuk tangan. Kelak diri kita di masa depan akan sangat bangga dengan apa yang kita perjuangkan hari ini”

– Fardi Yandi

HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas limpahan nikmat luar biasa sehingga peneliti dapat menyelesaikan proses penyusunan skripsi ini. Penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada semua pihak yang mendukung dalam proses penyusunan skripsi ini dari awal sampai akhir. Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ibu dan Alm. Bapak, terima kasih banyak telah memberikan segala bentuk cinta dan kasih sayang, dukungan materi maupun non materi, doa, motivasi, saran dan masukan kepada penulis selama menjalankan kuliah dari semester awal sampai akhir
2. Keluarga besar yang telah mendoakan dan membantu penulis pada saat masa-masa sulit
3. Sahabat pejuang skripsi yang telah membantu, mendoakan, menghibur, serta mendengarkan segala keluh kesah penulis
4. Sahabat dewa poker yang selalu menghibur, mendoakan, serta mendengarkan segala keluh kesah penulis
5. Semua teman-teman yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang telah membantu penulis dalam hal apapun.

KINERJA KEBIJAKAN PERLINDUNGAN ANAK DI BIDANG KESEHATAN KABUPATEN REMBANG

ABSTRAK

Kabupaten Rembang dalam memenuhi hak kesehatan anak telah menerbitkan Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2014 tentang Penyelenggaraan Perlindungan Anak. Masih adanya kasus kematian bayi, gizi buruk dan stunting di Kabupaten Rembang mengindikasikan bahwa telah terjadi pelanggaran atas hak kesehatan anak. Tujuan dari penelitian ini yaitu untuk menganalisis kinerja kebijakan perlindungan anak di Kabupaten Rembang serta menganalisis penghambatnya. Tipe penelitian ini adalah kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data yaitu observasi, wawancara, dokumentasi, serta studi kepustakaan. Peneliti menggunakan fenomena angka kematian bayi, gizi, buruk dan stunting untuk melihat kinerja kebijakan perlindungan anak di bidang kesehatan Kabupaten Rembang. Sedangkan untuk mengetahui faktor-faktor kinerja kebijakan perlindungan anak di bidang kesehatan Kabupaten Rembang peneliti menggunakan model implementasi kebijakan *top down* menurut Van Meter Van Horn, Merilee S. Grindle, dan Richard Matland. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa kinerja kebijakan belum maksimal. Faktor penghambatnya yaitu kurangnya sarana dan prasarana, sumber daya manusia, dukungan orang tua serta dukungan dari kelompok kepentingan. Saran yang direkomendasikan peneliti yaitu memanfaatkan ruang publik untuk kegiatan polindes dan menggunakan alat sederhana seperti meteran kain dan timbangan dapur untuk kegiatan posyandu, mengoptimalkan peran kader kesehatan dengan melatih mereka menjalankan tugas dasar bidan dan ahli gizi, mengadakan pelatihan berkelanjutan untuk kader kesehatan, melakukan sosialisasi dan pelatihan rutin tentang kesehatan ibu hamil, nutrisi anak, dan pencegahan stunting, serta meningkatkan advokasi dan komunikasi dengan LSM untuk mendapatkan dukungan dalam penanganan masalah kesehatan anak.

Kata Kunci: Kinerja Kebijakan, Perlindungan Anak, Kesehatan Anak

PERFORMANCE OF CHILD PROTECTION POLICIES IN THE HEALTH SECTOR IN REMBANG REGENCY

ABSTRACT

Rembang Regency has enacted Regional Regulation Number 6 of 2014 concerning the Implementation of Child Protection to fulfill children's health rights. The persistence of infant mortality, malnutrition, and stunting cases in Rembang Regency indicates violations of children's health rights. This study aims to analyze the performance of child protection policies in Rembang Regency and identify the obstacles. This research employs a descriptive qualitative approach, using observation, interviews, documentation, and literature studies for data collection. The researcher uses the phenomena of infant mortality, malnutrition, and stunting to assess the performance of child protection policies in the health sector of Rembang Regency. To identify the factors affecting the performance of these policies, the researcher applies the top-down policy implementation models of Van Meter Van Horn, Merilee S. Grindle, and Richard Matland. The findings indicate that the policy performance is not yet optimal. The obstacles include a lack of infrastructure, human resources, parental support, and support from interest groups. The researcher recommends utilizing public spaces for Polindes activities and using simple tools like measuring tapes and kitchen scales for Posyandu activities, optimizing the role of health cadres by training them to perform the basic duties of midwives and nutritionists, providing continuous training for health cadres, conducting regular socialization and training on maternal health, child nutrition, and stunting prevention, and enhancing advocacy and communication with NGOs to gain support in addressing children's health issues.

Keywords: Policy Performance, Child Protection, Child Health

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur peneliti panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat, karunia, dan hidayah-Nya. Tak lupa sholawat serta salam selalu peneliti haturkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW. Alhamdulillah atas izin Allah SWT, peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar. Skripsi ini adalah salah satu bentuk pemenuhan persyaratan penyelesaian pendidikan Strata-1 Departemen Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.

Penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik berkat bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, peneliti mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.
2. Bapak Dr. Drs. R. Slamet Santoso M.Si selaku Ketua Program Studi S1 Administrasi Publik K. Rembang.
3. Ibu Dra. Nina Widowati, M.Si selaku dosen wali dan dosen penguji
4. Ibu Dr. Dra. Dyah Lituhayu, M.Si selaku dosen pembimbing satu yang telah memberikan arahan dan bimbingannya pada saat proses penyusunan skripsi
5. Ibu Dr. Retno Sunu Astuti, M.Si selaku dosen pembimbing dua yang telah memberikan arahan dan bimbingannya pada saat proses penyusunan skripsi
6. Seluruh informan dalam penelitian ini yang telah membantu peneliti dalam memperoleh data-data yang dibutuhkan.
7. Seluruh dosen dan staff Universitas Diponegoro PSDKU K. Rembang yang senantiasa membantu mahasiswa PSDKU Rembang.

Peneliti berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan pihak-pihak yang membutuhkan.

DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
MOTTO	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
ABSTRAK.....	v
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR	xi
BAB I PENDAHULUAN	2
1.1 Latar Belakang	2
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Kegunaan Penelitian.....	9
1.4.1 Secara Akademis	9
1.4.2 Secara Praktis	9
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis	10
1.5.1 Penelitian Terdahulu	10
1.5.2 Administrasi Publik.....	16
1.5.3 Kebijakan Publik	22
1.5.4 Tahapan Kebijakan Publik	23
1.5.5 Implementasi Kebijakan.....	25
1.5.6 Model Implementasi Kebijakan	26
1.5.7 Kinerja	34
1.5.7 Kerangka Pikir Penelitian.....	37
1.6 Operasionalisasi Konsep	38
1.7 Argumen Penelitian	39
1.8 Metode Penelitian.....	40
1.8.1 Tipe Penelitian.....	40
1.8.2 Situs Penelitian	41
1.8.3 Subjek Penelitian	41
2.8.4 Jenis Data	42
1.8.5 Sumber Data.....	43
1.8.6 Teknik Pengumpulan Data	43
1.8.7 Analisis dan Interpretasi Data	45
1.8.8 Kualitas Data.....	46
BAB II GAMBARAN UMUM PENELITIAN	48
2.1 Gambaran Umum Kabupaten Rembang	48
2.1.1 Kondisi Geografis	48

2.1.2	Kondisi Demografis	49
2.1.3	Fasilitas Kesehatan.....	51
2.1	Dinas Kesehatan Kabupaten Rembang	51
2.2.1	Visi dan Misi	51
2.2.2	Tugas, Fungsi, dan Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kabupaten Rembang.....	52
2.3	Perlindungan Anak di Bidang Kesehatan Kabupaten Rembang.....	54
BAB III HASIL PENELITIAN.....		56
3.1	Kinerja Kebijakan Perlindungan Anak di Bidang Kesehatan Kabupaten Rembang.....	56
3.1.1	Angka Kematian Bayi	56
3.1.2	Angka Gizi Buruk	59
3.1.3	Angka Stunting.....	63
3.2	Faktor Penghambat Kinerja Kebijakan Perlindungan Anak di Bidang Kesehatan Kabupaten Rembang.....	67
3.2.1	Standar dan Sasaran Kebijakan	67
3.2.2	Karakteristik Agen Pelaksana	71
3.2.3	Kondisi Sosial, Politik, Ekonomi	78
BAB IV PENUTUP.....		87
4.1	Kesimpulan.....	87
4.2	Saran.....	89
DAFTAR PUSTAKA		91
LAMPIRAN`.....		94

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Persentase Jumlah Kasus Pelanggaran Hak Anak di Indonesia.....	2
Tabel 1.2 Angka Kematian Bayi per 1.000 Kelahiran Hidup di Kabupaten Rembang	4
Tabel 1.3 Balita Gizi Buruk di Kabupaten Rembang.....	5
Tabel 1.4 Persentase Stunting di Kabupaten Rembang berdasarkan SSGI.....	6
Tabel 1.5 Penelitian Terdahulu	13
Tabel 1.6 Faktor-Faktor Kinerja Implementasi.....	33
Tabel 1.7 Operasionalisasi Konsep	33
Tabel 2.1 Data Kelurahan/Desa dan Luas wilayah pada masing-masing kecamatan di Kabupaten Rembang.....	48
Tabel 2.2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Kelompok Umur dan Jenis Kelamin Kabupaten Rembang Tahun 2023	49
Tabel 2.3 Jumlah Puskesmas dan Puskesmas Pembantu di Kabupaten Rembang Tahun 2023	57
Tabel 3.1 Angka Kematian Bayi per 1.000 Kelahiran Hidup di Kabupaten Rembang	57
Tabel 3.2 Balita Gizi Buruk di Kabupaten Rembang.....	60
Tabel 3.3 Persentase Stunting di Kabupaten Rembang Berdasarkan SSGI.....	64

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Model Implementasi Kebijakan Donald Van Meter & Carl Van Horn	29
Gambar 1.2 Model Implementasi Kebijakan Merilee S. Grindle	30
Gambar 1.3 Komponen dalam Analisis Data (Interactive Model).....	45
Gambar 2.1 Peta Batas Administrasi Kabupaten Rembang	49
Gambar 2.2 Bagan Susunan Organisasi Dinas Kesehatan Kabupaten Rembang .	53