



**PERGESERAN KEKUASAAN KEPALA DESA DARI GOLONGAN ADAT KE
GOLONGAN NON ADAT**

**(Studi Kasus Pemilihan Kepala Desa di Desa Maurole, Kecamatan Maurole,
Kabupaten Ende Tahun 2019)**

TESIS

**Disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Studi Pascasarjana (S2)
Program Studi Magister Ilmu Politik**

Oleh:

Maria Florida Suryani Seran

14010120420044

**MAGISTER ILMU POLITIK
DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2024

LEMBAR PENGESAHAN

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Tesis : "Pergeseran Kekuasaan Kepala Desa Dari Golongan Adat Golongan Non Adat" Studi Kasus : Pemilihan Kepala Desa di Desa Maurole, Kecamatan Maurole, Kabupaten Ende Tahun 2019

Nama Penyusun : Maria Florida Suryani Seran

NIM : 14010120420044

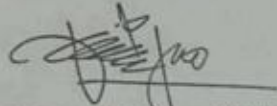
Program Studi : S2-Ilmu Politik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata II

Semarang, 26 Juni 2024

Dekan

Plt. Wakil Dekan I



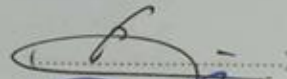
Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin
NIP. 19690822 199403 1 003



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin
NIP. 19690822 199403 1 003

Dosen Pembimbing :

1. Dr. Sos. Dra. Fitriyah, M.S
NIP. 196203 27 198603 2 001

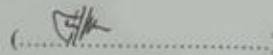


2. Dr. Nur Hidayat Sardini, S.Sos., S.H., M.Si
NIP. 196910101997031001

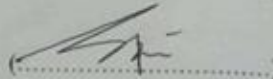


Penguji Tesis :

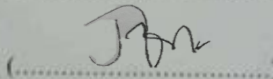
1. Dr. Dra. Kushandajani, M.S
NIP. 196206 14 1986032 002



2. Dr. Dewi Erowati, S.Sos., M.Si
NIP. 197501 01 2003122 001



3. Dr. Supratiwi, S.Sos., M.Si
NIP. 197508312003122005



MOTTO

“Apabila kamu terjatuh dan tersandung oleh masalah yang ada, ketahuilah Tuhan akan ada di garis terdepan untuk menolong mu”

(Ulangan 31:8)”

PERSEMBAHAN

Karya ini saya persembahkan kepada:

1. Kedua orang tua tercinta Bapak Alfonsius Seran yang telah membesarkan, mendidik dan menyemangati penulis, teristimewah Mama Sisilia Masi yang senantiasa memberikan semangat, pelukan, kasih sayang serta doa demi kesuksesan penulis. Tesis ini adalah persembahan sederhana dari saya atas kerja keras dan pengorbanan kalian sebagai orang tua yang berhasil membuat saya bangkit dari kata menyerah.
2. Kepada kedua adik terkasih Maria Octaviani Krisna Seran dan Kristoforus Febrian Bhoka Seran, yang selalu memberikan semangat dan dukungan kepada penulis, maaf jika saya belum mampu menjadi seorang kakak yang baik untuk kalian.
3. Calon suami Gabriel Watu yang selalu setia menemani, menunggu dan mendukung setiap langkah yang ingin saya capai.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya serta harapan di tengah keputusasaan penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis ini yang berjudul “Pergeseran Kekuasaan Kepala Desa Dari Golongan Adat Ke Golongan Non Adat (Studi Kasus Pemilihan Kepala Desa Di Desa Maurole, Kecamatan Maurole, Kabupaten Ende Tahun 2019)”. Tesis ini diajukan untuk memenuhi syarat guna mencapai gelar Magister Ilmu Politik (M.Sos) pada Jurusan Magister Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penyelesaian Tesis ini, tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara moral maupun material. Untuk itu, dengan segala kerendahan dan ketulusan hati, penulis mengucapkan terimakasih sebesar-besarnya kepada:

1. Universitas Diponegoro Semarang.
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
3. Ibu Dra. Rina Martini, M.Si selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Politik.
4. Ibu Dr. Sos. Dra. Fitriyah, M.S selaku Pembimbing I dan Bapak Dr. Nur Hidayat Sardini, S.Sos., SH., M.Si selaku Pembimbing II yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikirannya dalam memberikan arahan, pengertian, serta berbagai informasi yang diperlukan dalam penulisan karya ini.
5. Ibu Dr. Dra. Kushandajani, M.S selaku Penguji I, Ibu Dr. Dewi Erowati, S.Sos., M.Si selaku Penguji II dan Ibu Dr. Supratiwi, S.Sos., M.Si selaku Penguji III yang telah memberikan masukan demi kesempurnaan karya ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen Pengajar pada Program Studi Magister Ilmu Politik.
7. Kepala Tata Usaha Program Studi Magister Ilmu Politik beserta staff yang dengan setia memberikan pelayanan administrasi.

8. Kepala Desa Maurole dan seluruh Perangkat Desa Maurole yang telah memberikan izin dan data-data kepada penulis untuk melakukan penelitian.
9. Para informan penelitian yang telah menerima dan membantu penulis dalam pengumpulan data.
10. Para Sahabat Erna, Tilde, Indah, Elda, Melti dan teman seperjuangan angkatan 21 dalam kuliah Magister Ilmu Politik. Serta, semua pihak yang telah membantu baik secara langsung maupun tidak langsung dalam penyelesaian tesis ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Semarang, 25 Juni 2024

**Maria Florida Suryani Seran
NIM. 14010120420044**

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis pergeseran kekuasaan kepala desa dari golongan adat ke golongan non adat dalam Pilkades di Desa Maurole dan Perspektif Masyarakat tentang kepemimpinan kepala desa dari golongan non adat di Desa Maurole tahun 2019. Metode penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif melalui studi kasus, yakni dengan eksplorasi suatu kasus secara mendalam, mengumpulkan informasi secara lengkap dengan menggunakan berbagai prosedur pengumpulan data berdasarkan waktu yang telah ditentukan.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa terjadi pergeseran kekuasaan kepala desa dari golongan adat ke golongan non adat, dikarenakan Masyarakat merasa jenuh dan kecewa terhadap kepemimpinan golongan adat (*Mosalaki*) sebagai kepala desa yang dinilai terlalu kaku serta tidak memberikan akses kepada Masyarakat untuk mengambil bagian dalam pembuatan kebijakan desa. Hal ini yang membuat masyarakat tidak lagi memilih kepala desa yang datang dari golongan adat (*Mosalaki*), namun lebih memilih kepala desa yang dari golongan non adat (*Masyarakat biasa*). Akan tetapi, dengan terpilihnya golongan non adat sebagai kepala desa, yang sebelumnya dinilai merupakan sosok pemimpin yang diharapkan Masyarakat selama ini, nyatanya malah sama saja dengan kepala desa sebelumnya yang datang dari golongan adat, yang lebih mementingkan kepentingan kelompok dibanding kepentingan masyarakat.

Kata Kunci: Pergeseran Kekuasaan, Adat dan Non Adat, Pemilihan Kepala Desa

DAFTAR ISI

COVER.....	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
MOTO	iii
PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR BAGAN.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1.Latar Belakang	1
1.2.Rumusan Masalah.....	5
1.3.Tujuan Penelitian	6
1.4.Manfaat Penelitian	6
1.5.Tinjauan Teoritis	7
1.5.1 Penelitian Terdahulu.....	7
1.6.Kerangka Teoritis	12
1.6.1. Teori Kekuasaan.....	12
1.6.2. Teori Elit.....	18
1.6.3. Konsep Pemilihan Kepala Desa	22
1.7.Kerangka Pemikiran.....	26
1.7.1. Operasional Konsep	26
1.8.Tetode Penelitian	27
1.8.1. Jenis Penelitian.....	27
1.8.2. Lokasi Penelitian	28
1.8.3. Informan Penelitian	28
1.8.4. Sumber Data.....	29
1.8.5. Teknik Pengumpulan Data.....	30
1.8.6. Metode Analisis Data	31
1.8.7. Kualitas Data.....	31

BAB II GAMBARAN UMUM DESA MAUROLE.....	33
2.1. Deskripsi Desa.....	33
2.2. Sejarah Singkat Desa Maurole	34
2.3. Kondisi Demografi Desa.....	35
2.4. Kondisi Sosial Budaya.....	36
2.5. Pemerintah Desa.....	43
BAB III PERGESERAN KEKUASAAN KEPALA DESA DI DESA MAUROLE	
TAHUN 2019.....	47
3.1.Dinamika Pemilihan Kepala Desa	47
3.2.Pergeseran Kekuasaan Kepala Desa di Desa Maurole	61
3.3.Perspektif Masyarakat Terhadap Kepemimpinan Golongan Non Adat	71
BAB IV PENUTUP	75
4.1. Kesimpulan	75
4.2. Saran	75
DAFTAR PUSTAKA	77
LAMPIRAN	80

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Nama dan Lama Jabatan Kepala Desa Maurole.....	35
Tabel 2.2. Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin	35
Tabel 2.3. Jumlah Masyarakat Berdasarkan Tingkat Pendidikan	40
Tabel 2.4 Jumlah Masyarakat Berdasarkan Agama	41
Tabel 2.5 Jumlah Masyarakat Berdasarkan Jenis Pekerjaan	42
Tabel 2.6. Struktur Organisasi Tata Kerja Pemerintah Desa Maurole.....	44
Tabel 3.1 Susunan Panitia Pemilihan Kepala Desa Maurole Tahun 2019	53
Tabel 3.2 Daftar Nama Bakal Calon Kepala Desa Tahap Penjaringan	54
Tabel 3.3. Daftar Nama Bakal Calon Tahap Penyaringan	55
Tabel 3.4 Hasil Rekapitulasi Perhitungan Suara Pilkades Maurole Tahun 2019	59

DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1 Struktur Kekuasaan Lokal di Desa Maurole	37
Bagan 2.2 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Maurole	46

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Peta Desa Maurole	33
------------------------------------	----

DAFTAR PUSTAKA

- Agustino, L. & Yusof, M. A. (2010). Politik Lokal, dari Otokratik ke Reformasi Politik di Indonesia. *Jurnal Ilmu Politik, Edisi 21*.
- Amrianto. (2014). Peranan Elit Tradisional dalam Dinamika Politik Lokal pada Pemilihan Kepala Daerah di Kabupaten Wakatobi. *Politico: Jurnal Ilmu Politik* Vol. 1, No. 7, 2015.
- Anwika, Y. M. (2013). Peran Pelatih Program Pelatihan Keterampilan Bermusik Dalam Meningkatkan Motivasi Dan Kemandirian Musisi Jalanan (54).
- Arikunto, S. (2002). *Prosedur Penelitian. Suatu Pendekatan Praktek*. Jakarta: Rineke Cipta.
- Aspinall, E. & Fealy, G. (2003). *Introduction: Decentralisation, Democratisation and the Rise of the Local*. In *Local Power & Politics in Indonesia* (pp. 1-12). ISEAS Publishing.
- Asrinaldi. Power Network of Penghulu Adat in The Concurrent Regional Election in West Sumatera. *Jurnal Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Volume 21, Issue 1, July 2017 (57-73)*.
- Aulia, S. P. (2014). Peran Elit Tradisional Dalam Pemenangan Pasangan Baharuddin-Syahrul Pada Pemilu: Studi Kasus di Kabupaten Pasaman Barat, Provinsi Sumatra Barat Tahun 2010.
- Beetham, D. (1991). *The Legitimation Of Power*. London: Palgrave Macmillan.
- Chalik, A. (2017). *Pertarungan Elit dalam Politik Lokal*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar.
- Creswell, J. W. (2016). *Research Design; Pendekatan Metode Kualitatif, Kuantitatif, dan Campuran*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar.
- Dahl, Robert. (1994). *Analisa Politik Modern*. Jakarta: Bumi Aksara.
- Direktorat Jenderal Kebudayaan Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan. (2012). *Ende, Soekarno, Dan Pancasila Risalah Diskusi Kolumnis "Pluralitas dan Multikulturalisme Masyarakat Ende"*. Jakarta: PT. Sasana Kreativa.
- Efyanti, Y., Hainadri, Mahabbati, S., Harlina, D. (2017). Peran Kaum Adat Dalam Pelaksanaan Pemilihan Kepala Desa Di Lima Desa Dalam Kedepatian Semerap Kecamatan Keliling Danau Kabupaten Kerinci Provinsi Jambi. *Fakultas Syari'ah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kerinci. Al-Qishthu*, Vol. 15, No. 02.
- Fadli, M., Bailusy, M. K., Nas, J., & Zulfikar, A. (2018). Keterlibatan Elit Lokal dalam Peningkatan Partisipasi Politik pada Pemilihan Bupati dan Wakil Bupati Kabupaten Toraja Utara Tahun 2015. *Jurnal Aristo Vol. 6. No.2*.
- Fatah, N. (2006). *Landasan Manajemen Pendidikan*. Bandung: PT. Remaja Rosdakarya.
- Foucault, M. (1982). *The Subject and Power*. In *The Essential Foucault*. New York: The New Press.
- Foucault, M. (1990). *The History of Sexuality: An Introduction*, Vol. 1. New York: Vintage Books.

- Griffin, R. W., K. D. Skivington., G. Moorhead. (1987). *Symbolic and Internasional Perspective On Leadership: An Integrative Framework. Human Relations*, Vol 40, Hal 199-218.
- Herawati, R. (2017). Pemilihan Kepala Desa Serentak dalam Perspektif Otonomi Desa (Studi Kasus Pelaksanaan Pemilihan Kepala Desa Serentak Tahun 2016 di Kabupaten Rokan Hilir, Provinsi Riau). *Jurnal Law Perform* Vol. 1 (137).
- Herdiansyah, H. (2019). *Metodologi Penelitian Kualitatif untuk Ilmu-Ilmu Sosial. Perspektif Konvensional dan Kontemporer*. Jakarta Selatan: Salemba Humanika.
- Heywood. A. (2013). *Politics*. New York: Palgrave Macmillan.
- Kartono, K. (1984). *Pemimpin dan Kepemimpinan*. Jakarta: PT. Grafindo Persada.
- Kartono, K. (2010). *Pemimpin dan Kepemimpinan*. Jakarta: Raja Grafindo Persada.
- Koten, Y. K. (2020). *Catatan Tanpa Titik Kenangan 25 Tahun Imam*. Maumere: Penebit Ledalero.
- Laswell, H. D., Kaplan, A. (1970). *Power and Society*. New Haven: Yale University Press
- Malfindo, M., Awang., Tiran, R. (2019). Peran Elit Lokal Dalam Meningkatkan Partisipasi Politik Masyarakat Pada Pemilu Serentak: Studi Kasus di Desa Tanarara, Kecamatan Lewa, Kabupaten Sumba Timur. *Jurnal Politicon: Jurnal Program Studi Ilmu Politik*, Vol. X No. 1, April 2015.
- Moleong, J. (2012). *Metodelogi Penelitian Kualitatif*. Bandung: PT. Remaja Rosadakarya.
- Nordholt., Schulte. H., Klinken, ed. (2007). *Politik Lokal di Indonesia*. Jakarta: KITLV & Yayasan Obor Indonesia.
- Nurkolis, M. M. (2003). *Manajemen Berbasis Sekolah (Teori, Model dan Aplikasi)*. Jakarta: Grasindo.
- Paraisu, R. (2016). Peran Local Strongmen Dalam Pemilihan Kepala Desa Ramdori Kecamatan Swandiwe Kabupaten Biak Numfor. *Jurnal Lyceum* Vol. 4 No. 1.
- Prasetyo, T. (2018). *Filsafat Pemilu*. Bandung: Nusa Media.
- Ramdani, D. (2018). Analisa Pemilihan Kepala Desa Serentak Terhadap Demokrasi di Lokal di Desa Tanjung, Kabupaten Aceh. *Jurnal Perspektif* Vol 7 No. 2 (43).
- Rangkuti, A. R (2019). Peran Tokoh Adat Dalam Pemilihan Kepala Desa: Studi Kasus di Desa Huta Tinggi, Kabupaten Mandailing Natal.
- Ranoh, A. (2011). *Pemimpin Kharismatis: Tinjauan Teologis-Etis atas Kepemimpinan Kharismatis Sukarno*. Jakarta: BPK Gunung Mulia.
- Ritzer, G. (2012). *Teori Sosiologi*. Yogyakarta : Pustaka Pelajar.
- Sarira, S. D. (2017). Pengaruh Ambe Tondok Terhadap Pemilihan Kepala Lembang Kabupaten Toraja Utara. 8-9.
- Sayrani, L., dkk. (2012). Determinasi struktural birokrasi dan perubahan Sosial di Desa: Marginalisasi dan pilihan peruabahan di Kabupaten Kupang. Kupang: Bengkel APeK.

- Siregar, M.T. Nasution, M.A., & Sihombing, M. (2021). Politik Dinasti Dalam Kepemimpinan Desa Mangaledang Lama Kecamatan Portibi Kabupaten Padang Lawas Utara. *PERSPEKTIF: Vol. 10 No. 2 (2021): PERSPEKTIF-July*.
- Soekanto, S. & Sulistyowati, B. (2013). *Sosiologi Suatu Pengantar*. Jakarta: Rajawali Pres.
- Soekanto, S. (2006). *Sosiologi Suatu Pengantar*. Jakarta: Rajawali Pers.
- Stoner, J. A.F. (1986). *Manajemen Edisi Kedua Jilid 1*. Jakarta: Erlangga.
- Subakti, A. R. (1998) *Reformasi Kekuasaan Presiden*. Jakarta: PT. Gramedia Pustaka Utama.
- Sugiyono. (2017). *Metode Penelitian Kualitatif*. Bandung: Alfabeta.
- Sumintarsih. (1992). *Sistem Kepemimpinan di dalam Masyarakat Pedesaan Daerah Istimewa Yogyakarta*. Yogyakarta: Direktorat Sejarah dan Nilai Tradisional.
- Taher, M. (2021). Politik Dinasti Dalam Kepemimpinan Desa: Studi Kasus di Desa Mangaledang Lama Kecamatan Portibi Kabupaten Padang Lawas Utara.
- Tokan, F. B., & Ola. U. (2020). Dinamika Politik Desa: Studi Tentang Relasi Kuasa Elit Desa dan Politik Pilkades di Kecamatan Witihamu Kabupaten Flores Timur. *Jurnal Ilmu Pemerintahan VOL.1. NO.1*.
- Usman, H. (2008). *Manajemen: Teori Praktik dan Riset Pendidikan*. Jakarta: Bumi Aksara.
- Varma, S. P. (2001) *Teori Politik Modern*. Jakarta: Raja Grafindo Persada.
- Wahidin, S. (2007). *Dimensi Kekuasaan Negara Indonesia*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar Hal. 3.
- Weber, M. (1946). *Essay in Sociology*. Oxford University Press, hal.180.
- Weber, M. (1947). *The Theory of Social and Economic Organization*. New York: The Falcon's Wings Press.
- Weber, M. (1978). *Economy and Society: An Outline Of Interpretive Sociology*. University Of California Press.
- Widjaja, H. (2008). *Otonomi Desa Merupakan Otonomi yang Asli, Bulat dan Utuh*. Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada.
- Winata, A. (2017). Pengaruh Elit Lokal Dalam Pemenangan Pemilihan Kepala Desa: Studi Kasus Pada Pemilihan Kepala Desa Mulio Rejo Kecamatan Sunggal.
- Wrong, D. & Weber, M. (2003). *Sebuah Khazanah*. Yogyakarta: Ikon Teralitera.
- Yukl. G. (1997). *Leadership In Organizations (7th Edition)*. Jakarta: PT. Indeks.
- Yulianti, Y. & Poernomo, M. (2003). *Sosiologi Pedesaan*. Yogyakarta: Pondok Pustaka Yogja.
- Yuningsih, N. Y. (2016). Oligarki Dalam Pemilihan Kepala Desa: Studi Kasus Desa dengan Tipologi Tradisional, Transisional, dan Modern di Provinsi Jawa Barat Tahun 2013. *Jurnal Politik Vol. 1 No. 2 (236)*.