



**PELAKSANAAN *SISTER VILLAGE* DALAM PENANGGULANGAN
BENCANA ERUPSI GUNUNG MERAPI
DI KABUPATEN MAGELANG**

Skripsi

**Disusun untuk Memenuhi Persyaratan Menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Departemen Ilmu Politik dan Ilmu Pemerintahan
Universitas Diponegoro**

Penyusun

Amirudin Maula Mushouwir

14010117140042

**DEPARTEMEN ILMU POLITIK DAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2024

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Amirudin Maula Mushouwir
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010117140042
3. Tempat/Tanggal Lahir : Semarang, 04 Oktober 1999
4. Departemen/Program Studi : S-1 Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Jl. Malangsari V No.16, Kec.Pedurungan, Kota Semarang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi/TA) yang saya tulis berjudul :

**PELAKSANAAN *SISTER VILLAGE* DALAM PENANGGULANGAN BENCANA
ERUPSI GUNUNG MERAPI PADA TAHUN 2021
DI KABUPATEN MAGELANG**


Adalah benar-benar Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20%


Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau jiplakan karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi akademik yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar sarjananya).

Demikian surat pernyataan ini saya buat, dengan sebenar-benarnya serta penuh kesadaran dan tanggungjawab.

Semarang, 28 Juni 2024

Mengetahui,
Dosen Pembimbing


Drs. Yuwanto, M.Si., Ph.D.
NIP. 196503251988031001

Pembuat

Amirudin Maula M
NIM. 14010117140042

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Sister Village Dalam Penanggulangan Bencana Erupsi Gunung Merapi pada Tahun 2021 di Kabupaten Magelang
Nama Penyusun : Amirudin Maula Mushouwir
NIM : 14010117140042
Program Studi : S-1 Ilmu Pemerintahan
Departemen : Politik dan Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata I Program Studi Ilmu Pemerintahan.

Semarang, 27 Juni 2024

Plt. Wakil Dekan I

Dekan



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M. Pol.Admin
NIP. 196908221994031003



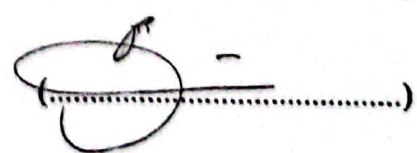
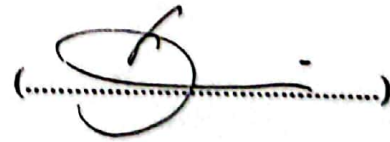
Dr. Drs. Teguh Yuwono, M. Pol.Admin
NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing

1. Drs. Yuwanto M.Si., Ph.D
NIP. 196503251988031001
2. Dr. Sos. Dra Fitriyah, M.S
NIP. 196209041987032001

Dosen Penguji Skripsi

1. Dr. Dewi Erowati, S.Sos., M.Si.
NIP. 198803122018031001
2. Drs. Yuwanto M.Si., Ph.D
NIP. 196503251988031001
3. Dr. Sos. Dra Fitriyah, M.S
NIP. 196209041987032001



MOTTO

“Tidak peduli apa yang dikatakan oleh orang lain, yang jelas aku tidak akan melakukan suatu hal yang bertentangan dengan prinsipku.”

Halaman Persembahan

Dengan rahmat Tuhan Yang Maha Esa, Skripsi ini saya persembahkan

Untuk :

1. Allah Subhanahu Wa Ta'Ala, Tuhan Yang Maha Esa, yang senantiasa memberikan rahmat, taufik, karunia serta nikmat kepada penulis sebagai hamba-Nya sehingga dapat menjalankan kehidupan dengan semangat dan penuh rasa syukur atas karunia yang diberikan kepada-Nya.
2. Kedua orang tua saya, Bapak Muhammad As'ro dan Ibu Aisatul Tati'ah yang telah memberikan semua kepercayaan dan kebahagiaan saya serta dukungan moril dan kasih sayang sepanjang waktu selama berproses dan menyelesaikan kuliah sarjana di Universitas Diponegoro.
3. Seluruh keluarga dan saudara yang penulis tidak bisa sebutkan satu-persatu, terimakasih telah memberikan dukungan, motivasi, dan arahan yang menjadikan penulis mendapatkan banyak Pelajaran hidup yang sangat bearti.

ABSTRAK

Implementasi pelayanan publik dalam kebencanaan oleh pemerintah hingga sekarang masih memiliki masalah yang ada mengingat pemerintah mempunyai fungsi dan tugas memberikan pelayan publik kepada masyarakat sesuai dengan kebutuhan lapangan. Modifikasi sistem kebencanaan perlu dilakukan sebelumnya pelaksanaan suatu program yang akan diterapkan untuk mencapai tujuan yang masyarakat harapkan. Hal ini tentunya perlu melalui proses awal dari tahapan modifikasi system kebencanaan sesuai dengan kondisi lapangan yang ada. Pembentukan Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Magelang sebagai amanat dari Undang-undang Nomor 24 Tahun 2007 tentang Penanggulangan Bencana. Selaras dengan hal tersebut, penelitian ini membahas dan menganalisis implementasi *sister village* di Kabupaten Magelang. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif yang menjelaskan menggunakan teori Implementasi Kebijakan oleh George C. Edward III.

Secara keseluruhan, hasil penelitian menyimpulkan bahwa pelaksanaan implementasi kebijakan *sister village* dilihat dari indikator George C. Edward III ini sudah dilaksanakan secara baik. Tujuan dari implementasi *sister village* sudah dicapai dengan baik bisa dilihat dari bencana erupsi gunung merapi pada tahun 2011 yang lebih tertata dari segi komunikasi, sumber daya, disposisi dan birokrasi. Adanya faktor pendukung dan penghambat menjadikan implementasi kebijakan *sister village* perlu adanya pembaharuan dari tahun ke tahun untuk optimalisasi sistem kebencanaan yang lebih modern.

Kata Kunci: *Sister Village*, Penanggulangan Bencana, Implementasi Kebijakan dan Kabupaten Magelang

ABSTRACT

The implementation of public services in disaster by the government until now still has existing problems considering that the government has the function and task of providing public servants to the community according to the needs in the field. Modification of the disaster system needs to be done before the implementation of a program that will be implemented to achieve the goals that the community expects. This certainly needs to go through the initial process of the disaster system modification stage in accordance with existing field conditions. The establishment of the Magelang District Regional Disaster Management Agency is a mandate from Law Number 24 of 2007 concerning Disaster Management. In line with this, this research discusses and analyzes the implementation of sister villages in Magelang District. This research uses a qualitative research method that explains using the theory of Policy Implementation by George C. Edward III. Edward III.

Overall, the results of the study concluded that the implementation of the sister village policy seen from the indicators of George C. Edward III's indicators have been implemented well. The objectives of sister village implementation have been achieved well, which can be seen from the Merapi volcanic eruption disaster in 2021 which is more organized in terms of communication, resources, disposition and bureaucracy. The existence of supporting and inhibiting factors makes the implementation of the sister village policy necessary for renewal from year to year to optimize the disaster system.

Keywords: Sister Village, Disaster Management, Policy Implementation and Magelang District

Kata Pengantar

Puji dan syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas limpahan rahmat dan anugerah-Nya sehingga kami dapat menyelesaikan Seminar Proposal yang berjudul “Pelaksanaan *Sister Village* sebagai Usaha Penanggulangan Bencana Erupsi Gunung Merapi dalam Status Siaga-Waspada di Kabupaten Magelang “ dengan lancar dan tepat waktu. Skripsi ini saya ajukan sebagai salah satu persyaratan untuk mendapatkan gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.

Dalam penyelesaian skripsi ini penulis sangat banyak mendapatkan bimbingan, bantuan, dan nasihat dari berbagai pihak, untuk itu penulis mengucapkan rasa penuh hormat dan terimakasih kepada :

1. Allah SWT yang telah memberikan jalan serta mengabulkan keinginan dan doa hamba-Nya sehingga dapat menyelesaikan tugas akhir dalam rangka menyelesaikan Pendidikan Strata 1 Ilmu Pemerintahan.
2. Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin Selaku Dekan Fakultas yang sudah bekerja dengan baik untuk perkembangan perkuliahan
3. Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos., M.Si Selaku Ketua Program Study Ilmu Pemerintahan yang bekerja dengan Ikhlas untuk perkembangan jurusan
4. Bapak Drs. Yuwanto, M.Si., Ph.D. selaku dosen pembimbing skripsi pertama saya yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan arahan dan nasihat baik waktu dan pikiran selama proses penyusunan skripsi saya yang selalu memberikan solusi pemecahan masalah dalam penulisin skripsi ini. Semoga bapak selalu diberikan kenikmatan anugerah dari Tuhan Yang Maha Esa beserta keluarga sepanjang kehidupan.
5. Kepala Bidang BPBD Kabupaten Magelang yang sudah membantu dalam penyelesaian skripsi saya, sehingga dapat lulus dari Universitas Diponegoro Semarang.

6. Teman-teman saya warga Semarang di Ilmu Pemerintahan yaitu Dzikri, Yoga, Bintang, dan Nanta yang telah memberikan dorongan moril sehingga skripsi ini dapat diselesaikan pada waktu yang tepat.
7. Kontrakan Squad dimana tempat saya bisa melakukan istirahat untuk menunggu jadwal kuliah yang jeda beberapa jam sehingga bisa mengikuti perkuliahan berikutnya dengan tepat waktu.
8. Alm Azellea Putri Ramadhani yang menemani saya cukup lama dari semester awal sampai dengan semester lima, namun takdir berkata lain yang membuat beliau harus pulang lebih awal karena rasa cinta pencipta kepada makhluknya.
9. Lintang Nungky Nurmaida Ilmu Komunikasi 2019 yang menemani saya dalam menyelesaikan tugas akhir skripsi baik dalam revisian maupun memberikan dorongan moril kepada saya sehingga saya bisa menyelesaikan skripsi ini pada waktu yang tepat.
10. Kakak senior Angkatan dari Ilmu Pemerintahan 2015-2016 yang telah memberikan dukungan saya sehingga bisa menyelesaikan tugas akhir skripsi di Ilmu Pemerintahan.
11. Adik tingkat yang tercinta yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu dari Angkatan bawah saya yang membantu keperluan waktu ketika saya di kuliah ini.
12. Teman-teman Ilmu Pemerintahan yang tidak bisa saya sebutkan satu-persatu.

Penulis menyadari akan adanya kekurangan yang mungkin dikemudian hari ditemukan dalam penyusunan skripsi ini, dengan rasa kerendahan hati penulis sangat terbuka menerima kritik dan saran yang bersifat membangun demi kesempurnaan skripsi ini. Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat untuk pembaca dan pihak-pihak lainnya.

DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
MOTTO	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
ABSTRAK.....	vi
ABSTRAC.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI	ix
BAB I PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	12
1.3. Tujuan Penelitian.....	13
1.4. Kegunaan Penelitian.....	13
1.5. Penelitian Terdahulu.....	13
1.6. Kerangka Pemikiran Teoritis.....	16
1.6.1 Teori Implementasi Kebijakan	16
1.6.2 Teori Disaster Manajemen.....	20
1.7. Operasionalisasi Konsep	23
1.8. Kerangka Berfikir.....	25
1.9. Metode Penelitian.....	25
1.9.1 Desain Penelitian	26
1.9.2 Lokasi Penelitian	26
1.9.3 Subjek Penelitian	26
1.9.4 Jenis dan Sumber Data	27
1.9.5 Teknik dan Pengumpulan Data.....	27
1.9.6 Analisis Interpretasi Data.....	29
BAB II GAMBARAN UMUM	30
2.1 Kabupaten Magelang	30
2.2 Gambaran Umum BPBD Kabupaten Magelang.....	35
2.2.1 Lokasi BPBD Kabupaten Magelang.....	36
2.2.2 Sejarah BPBD Kabupaten Magelang	36
2.2.3 Visi dan Misi BPBD Kabupaten Magelang.....	36
2.2.4 Tugas dan Fungsi BPBD Kabupaten Magelang	37

2.3 Struktur Organisasi BPBD Kabupaten Magelang	38
2.4 Kedudukan dan Tupoksi BPBD Kabupaten Magelang	39
2.4.1 Kedudukan.....	39
2.4.2 Tugas Pokok	39
2.4.3 Fungsi BPBD Kabupaten Magelang.....	39
2.5 Landasan Hukum BPBD Kabupaten Magelang	40
BAB III IMPLEMENTASI SISTER VILLAGE DALAM PENANGGULANGAN BENCANA	
ERUPSI GUNUNG MERAPI PADA TAHUN 2021	41
3.1 Implementasi Sister Village	42
3.1.1 Pra Bencana	44
3.1.2 Bencana	45
3.1.3 Pasca Bencana	47
3.1.4 Komunikasi dalam <i>Sister Village</i>	49
3.1.5 Sumber daya dalam <i>Sister Village</i>	52
3.1.6 Disposisi dalam <i>Sister Village</i>	55
3.1.7 Birokrasi dalam <i>Sister Village</i>	57
3.2 Faktor Pendukung dan Penghambat <i>Sister Village</i>	59
3.2.1 Faktor Pendukung.....	59
3.2.2 Faktor Penghambat	60
BAB IV PENUTUP.....	60
4.1 Simpulan.....	60
4.2 Saran	61
DAFTAR PUSTAKA.....	62

DAFTAR TABEL DAN GAMBAR

Bagan 1.7	Operasionalisasi Konsep	23
Tabel 1.7	Operasionalisasi Konsep Implementasi Kebijakan Peraturan Daerah Kabupaten Magelang Nomor 3 Tahun 2014 Tentang Petunjuk Penyelenggaraan Sister Village di Kabupaten Magelang	24
Bagan 1.8	Kerangka Berfikir	25
Gambar 2.1	Peta Administrasi Kabupaten Magelang	30
Gambar 2.1.2	Peta Wilayah Jawa Tengah	31
Tabel 2.1	Data Demografi Kabupaten Magelang	32
Tabel 2.1.2	Luas Wilayah Kabupaten Magelang	34
Gambar 2.4	Struktur Organisasi BPBD Kabupaten Magelang	38
Tabel 3.1	Skenario Evakuasi Masyarakat Desa Kabupaten Magelang	46
Gambar 3.1	Pembentukan Desa Bersaudar <i>Sister Village</i>	52
Gambar 2.2	Fasilitas Fisik <i>Sister Village</i>	55