



**WEWENANG DINAS KELAUTAN DAN PERIKANAN DALAM
MENINGKATKAN PENGOLAHAN HASIL PERIKANAN
DI KABUPATEN KENDAL**

TUGAS AKHIR - SKRIPSI

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memasuki syarat-syarat guna
menyelesaikan Program Sarjana (S1) Hukum

Oleh :

GABRIELLA RIANITA IRENE
NIM 11000120140719

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

SEMARANG

2024

HALAMAN PENGESAHAN
WEWENANG DINAS KELAUTAN DAN PERIKANAN DALAM
MENINGKATKAN PENGOLAHAN HASIL PERIKANAN DI KABUPATEN
KENDAL

TUGAS AKHIR - SKRIPSI

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memasuki syarat-syarat guna
menyelesaikan Program Sarjana (S1) Hukum

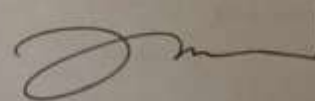
Oleh :

GABRIELLA RIANITA IRENE
NIM 11000120140719

Tugas Akhir – Penulisan Hukum dengan judul di atas telah disahkan dan
disetujui untuk diperbanyak

Pembimbing I

Pembimbing II



Dr. Amick Soemarmi, S.H., M.Hum.
NIP 195910231986032002

Dr. Amalia Diamantina, S.H., M.Hum.
NIP 196308201989032001

HALAMAN PENGUJIAN

WEWENANG DINAS KELAUTAN DAN PERIKANAN DALAM
MENINGKATKAN PENGOLAHAN HASIL PERIKANAN DI KABUPATEN
KENDAL

Dipersiapkan dan disusun

Oleh :

GABRIELLA RIANITA IRENE
NIM 11000120120079

Telah diujikan di depan Dewan Penguji pada tanggal 21 Juni 2024

Dewan Penguji



Dr. Amiek Soemarmi, S.H., M.Hum.
NIP 195910231986032002

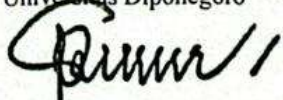
Anggota Penguji I



Dr. Amalia Diamantina, S.H., M.Hum.
NIP 196308201989032001

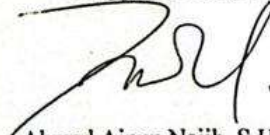
Mengesahkan :

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Diponegoro



Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum.
NIP 196711191993032002

Anggota Penguji II



Ahmad Ainun Najib, S.H., M.H.
NIP H.7.1992111620220

Mengetahui :

Ketua Program Studi
S-1 Ilmu Hukum



Dr. Aditya Yuli Sulistyawan, S.H., M.H.
NIP 198407092008121002

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Tugas Akhir – Penulisan Hukum ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya didalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Semarang, 29 Mei 2024



Gabriella Rianita Irene
NIM 11000120140719

HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Motto :

“Serahkanlah kuatirmu kepada TUHAN, maka Ia akan memelihara engkau! Tidak untuk selama-lamanya dibiarkan-Nya orang benar itu goyah.” (Mazmur 55:23)

“Gapapa kalau kamu dianggap bodoh, lagi dihina, disalah mengerti terus. It’s okey! He is the true protector.” (Alm. Raditya Oloan Immanuel Panggabean)

Tugas Akhir – Skripsi ini dipersembahkan kepada :

1. Tuhan Yesus yang senantiasa melimpahkan rahmat dan karunia-Nya.
2. Mama penulis yang senantiasa tidak kenal lelah mendoakan dan mendampingi penulis.
3. Abang penulis yang senantiasa memberikan dukungan dan semangat kepada penulis.
4. Almamater Kebanggaan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan dan menuntaskan penulisan hukum yang berjudul **“WEWENANG DINAS KELAUTAN DAN PERIKANAN DALAM MENINGKATKAN PENGOLAHAN HASIL PERIKANAN DI KABUPATEN KENDAL”** dengan lancar. Penulisan hukum ini disusun untuk menyelesaikan tugas akhir sebagai syarat kelulusan dalam program sarjana (S1) Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.

Penulis sangat bersyukur bahwa selama proses penyusunan skripsi ini, tidak semata-mata hal tersebut dihasilkan dari jerih payah penulis sendiri, akan tetapi berasal dari dukungan serta sumbangsih baik secara teoretis maupun praktis dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan kali ini tanpa mengurangi rasa hormat penulis menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada paraih pihak yang telah mendukung proses penyusunan skripsi ini, antara lain kepada:

1. Prof. Dr. Suharnomo, S.E., M.Si., selaku Rektor Universitas Diponegoro;
2. Prof. Dr. Retno Saraswati., S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro;
3. Dr. Aditya Yuli Sulistyawan, S.H., M.H., selaku Ketua Program Studi S-1 Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Diponegoro;
4. Dr. Sekar Anggun Gading Pinilih, S.H., M.H., selaku Ketua Bagian Hukum Tata Negara, Fakultas Hukum Universitas Diponegoro;

5. Dr. Amiek Soemarmi, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing I, dengan segala kebaikannya telah senantiasa memberikan bimbingan, masukan, saran, serta memberikan keyakinan secara penuh kepada penulis bahwa penulis secara teguh dan tegas dapat menyelesaikan tugas akhir ini;
6. Dr. Amalia Diamantina, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing II yang telah berkenan menyisihkan waktu, tenaga, serta pemikiran beliau untuk memberi bimbingan serta arahan bagi penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini;
7. Ahmad Ainun Najib, S.H., M.H., selaku Dosen Penguji yang telah berkenan untuk menguji dan memberikan masukan kepada penulis agar penulisan hukum yang telah disusun menjadi lebih baik;
8. Novira Maharani Sukma, S.H., M.H., selaku Dosen Wali yang telah banyak membantu penulis dalam merencanakan mata kuliah yang akan penulis tempuh setiap semester selama menempuh di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro;
9. Seluruh dosen Fakultas Hukum Universitas Diponegoro yang telah memberikan waktu, tenaga dan semangatnya untuk membagikan ilmunya kepada penulis selama menempuh perkuliahan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro;
10. Seluruh staf dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro yang telah membantu penulis selama menempuh perkuliahan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro;
11. Teristimewa kepada orang tua tercinta, Alm. Ir. Tuahta Ginting dan Mama Sabrina Sinulingga, S.E tidak kenal lelah mendampingi, memberikan dukungan

- dan mendoakan penulis sehingga dalam keberjalanannya penulis dapat menyelesaikan tugas akhir – skripsi ini dengan sebaik mungkin;
12. Abang tersayang yakni Andynata Ras Jeremia Ginting, S.H., yang senantiasa memberikan nasihat dan semangat serta dukungan kepada penulis hukum ini;
 13. Keluarga Besar Sinulingga yang memberikan doa, nasihat dan semangat serta dukungan kepada penulis hukum ini;
 14. Bi Tua Rita dan Kakak Esther yang menjadi tempat untuk bercerita, memberikan doa, nasihat dan semangat serta dukungan kepada penulis hukum ini;
 15. Keluarga Besar Ginting yang memberikan nasihat dan semangat serta dukungan penulis hukum ini;
 16. Sahabat-sahabat penulis sejak SMA, yang selalu mewarnai hari-hari penulis dengan candaan serta doa sehingga penulis semangat untuk menyelesaikan penulis hukum ini;
 17. Sahabat-sahabat penulis Connect Community dan Revelation Community GBI Jl. Pemuda Rayon 1D yang telah menjadi tempat untuk bertukar cerita dan memberi doa sehingga penulis semangat untuk menyelesaikan penulis hukum ini;
 18. Rekan-rekan GBI Jl. Pemuda Rayon 1D yang telah memberikan nasihat, doa dan semangat untuk menyelesaikan penulis hukum ini;
 19. Sahabat-sahabat penulis yakni Jessica, Shafa, Avivia, Salman, Remmy, Danny, Syahrul, Debib, Rizki, Ofra, Azkiyah, Tiara Sekar, Hana, Maya, Lilik, Hengky, Renti yang selama ini telah menjadi tempat untuk bertukar cerita, memberikan doa dan semangat kepada penulis hukum ini;

20. Sahabat-sahabat penulis sewaktu kuliah, Oktavani Hermantyas Putri, Viona Virginia Clarissa, Regita Andriani Hendarto, Nadia Sofia Khairun Nisa, Dewi Candra Aisyah, Amalia Nurhadi, Hafidhaturrosyidah, Rina Hana, Layli Syifaul yang telah sangat membantu penulis dan sama-sama berjuang untuk menyelesaikan penulisan hukum ini;
21. Dini Bangun Wijayanti, S.St.Pi, selaku Kepala Seksi Usaha dan Bina Mutu pada Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Kendal yang telah membantu penulis dalam pengolahan data untuk kelancaran tugas akhir ini, serta memberikan nasihat untuk kedepannya;
22. Sahabat-sahabat penulis KKN Desa Banjarsari Kec. Talun, Pekalongan, Jawa Tengah yang selama ini telah menjadi tempat untuk bertukar cerita dan memberikan semangat kepada penulis hukum ini;
23. Rekan-rekan penulis sewaktu kuliah, Persekutuan Mahasiswa Kristen yang telah memberikan ayat-ayat Firman Tuhan, semangat dan mendoakan kepada penulis hukum ini;
24. Rekan-rekan penulis sewaktu kuliah, Unit Kegiatan Mahasiswa Fakultas Kelompok Diskusi Kelas Sosial yang telah memberikan ilmu dan pengalaman berharganya terkait organisasi kepada penulis hukum ini;
25. Rekan-rekan penulis sewaktu kuliah, Pengurus Himpunan Mahasiswa Bagian Hukum Tata Negara yang telah memberikan ilmu dan semangat kepada penulis hukum ini;

26. Dikta Wicaksono Project, yang telah menemani penulis selama menyusun penulisan hukum ini;
27. Untuk diri sendiri Gabriella Rianita Irene, yang sudah berposes dan berjuang sampai saat ini dan terimakasih sudah memberikan yang terbaik;
28. Seluruh pihak yang tidak dapat disebutkan satu-persatu yang telah membantu, memberikan dukungan dan motivasi sehingga penulis tidak pantang menyerah untuk menyelesaikan tugas akhir – skripsi ini dengan baik.

Semoga Tuhan Yesus senantiasa melimpahkan rezeki, mempermudah segala urusan dan membalas dengan segala kebijakan yang diberikan kepada penulis oleh para pihak di atas. Tugas akhir ini diharapkan dapat berguna bagi segenap civitas akademik Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang khususnya di bidang Hukum Tata Negara.

Semarang, 29 Mei 2024

Gabriella Rianita Irene
NIM 11000120140719

ABSTRAK

Komponen ekonomi Kabupaten Kendal, Jawa Tengah selain pertanian juga ada perikanan, namun untuk perikanan itu masih belum maksimal. Pengolahan ikan belum maksimal disebabkan karena masih banyak masyarakat di Kabupaten Kendal mengolah hasil perikanan secara tradisional. Pengolahan perikanan secara tradisional menggunakan berbagai metode untuk menjaga kualitas ikan, seperti mengurangi kadar air melalui pengeringan dan penambahan garam serta penambahan bahan kimia yang dapat mengubah cita rasa ikan. Penelitian ini bertujuan untuk menjelaskan pelaksanaan wewenang Dinas Kelautan dan Perikanan dalam meningkatkan pengolahan hasil perikanan di Kabupaten Kendal dan untuk menjelaskan permasalahan yang timbul dari upaya Dinas Kelautan dan Perikanan dalam pengolahan hasil perikanan di Kabupaten Kendal.

Penelitian ini menggunakan pendekatan *yuridis normatif* yang berfokus pada prinsip-prinsip ilmu hukum. Menerapkan spesifikasi penelitian *deskriptif analitis*, dengan menggunakan bahan hukum primer, sekunder dan tersier. Data yang dikumpulkan melalui penelitian kepustakaan yaitu data dari kepustakaan, buku-buku, publikasi, hasil penelitian terdahulu dan peraturan perundang-undangan yang terkait dengan masalah yang diteliti dan wawancara. Analisis data yang dilakukan oleh penulis adalah kualitatif.

Pelaksanaan wewenang Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Kendal dalam meningkatkan pengolahan hasil perikanan ini membuat kebijakan, program pelatihan dan sosialisasi untuk meningkatkan mutu hasil perikanan. Hasil pengolahan ikan yang diproduksi di Kabupaten Kendal adalah ikan asin, panggang dan pindang, terasi, kerupuk petis dan teri nasi. Permasalahan yang timbul dari usaha Dinas Kelautan dan Perikanan dalam pengolahan hasil perikanan di Kabupaten Kendal ini terletak pada pelaku usaha perikanan yang kurang mengerti dengan teknologi dan kurangnya inisiatif para pelaku usaha.

Kata Kunci : Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Kendal, Pengolahan Hasil Perikanan.

DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PENGUJIAN.....	ii
PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR DIAGRAM.....	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	7
1. Manfaat Teoritis	7
2. Manfaat Praktis.....	8
E. Metode Penelitian	8
a. Pendekatan Penelitian	8
b. Spesifik Penelitian	10
c. Jenis Data.....	10
d. Teknik Pengumpulan Data	12
e. Lokasi Penelitian.....	13
f. Metode Analisis Data	13
F. Sistematika Penulisan	13
G. Orisinalitas Penelitian.....	14

BAB II TINJAUAN PUSTAKA	16
A. Otonomi Daerah	16
B. Perikanan	18
C. Pengolahan Hasil Perikanan	23
D. Dinas Perikanan	26
E. Kewenangan	27
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	29
A. Gambaran Umum	29
A.1 Kabupaten Kendal	29
A.2 Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Kendal	36
B. Pelaksanaan Wewenang Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Kendal Dalam Meningkatkan Pengolahan Hasil Perikanan	38
B.1 Wewenang Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Kendal Dalam Meningkatkan Pengolahan Hasil Perikanan	38
B.2 Pelaksanaan Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Kendal Dalam Meningkatkan Pengolahan Hasil Perikanan	45
B.3 Hasil Produksi Perikanan Kabupaten Kendal	49
C. Permasalahan Yang Timbul Dari Usaha Dinas Kelautan dan Perikanan Dalam Pengolahan Hasil Perikanan di Kabupaten Kendal.....	58
C.1 Permasalahan Pembangunan Bidang Kelautan dan Perikanan	58
C.2 Permasalahan Wewenang Dinas Kelautan dan Perikanan Dalam Pengolahan Hasil Perikanan di Kabupaten Kendal	59
BAB IV PENUTUP.....	64
A. Kesimpulan	63
B. Saran.....	63
DAFTAR PUSTAKA.....	66

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Orisinalitas Penelitian	14
Tabel 3.1 Luas Wilayah Kabupaten Kendal Per Kecamatan	32
Tabel 3.2 Jumlah Migrasi Masuk di Kabupaten Kendal	33
Tabel 3.3 Produksi dan Nilai Produksi Perikanan Tahun 2019	54
Tabel 3.4 Produksi dan Nilai Produksi Perikanan Tahun 2020	55
Tabel 3.5 Produksi dan Nilai Produksi Perikanan Tahun 2021	56
Tabel 3.6 Produk Ikan Olahan Tahun 2023	57
Tabel 3.7 Permasalahan Wewenang Dinas Kelautan dan Perikanan Dalam Pengolahan Hasil Perikanan di Kabupaten Kendal Berdasarkan Sasaran Kementerian Kelautan dan Perikanan Berserta Faktor Penghambat dan Pendorong Keberhasilan	60

DAFTAR DIAGRAM

- Diagram 3.1 Produksi Ikan Air Payau (Tambak) di Kabupaten Kendal Tahun 202151
Diagram 3.2 Produksi Ikan Air Payau (Tambak) di Kabupaten Kendal Tahun 202152

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Peta Kabupaten Kendal.....	31
Gambar 3.2 Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Kendal	37
Gambar 3.3 Susunan Organisasi Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Kendal.....	38