



**KEMITRAAN PENGELOLAAN SAMPAH PLASTIK DI TPA TEMUREJO  
KABUPATEN BLORA**

**Skripsi**

Disusun untuk memenuhi persyaratan Skripsi pada Program Studi S1

Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

**Disusun oleh:**

Rini Milasari

NIM. 14020120130084

**Dosen Pembimbing:**

Dr. Dra. Retno Sunu Astuti, M.Si.

Dr. Kismartini, M.Si.

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2024**

## HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN  
RISET DAN TEKNOLOGI  
**UNIVERSITAS DIPONEGORO**  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Prof. Sudarto, S.H.  
Tembalang Semarang KodePos 50275  
Tel./Faks. (024) 74605407  
www.fkip.undip.ac.id | email: fkip[at]undip.ac.id

### SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Rini Milasari
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020120130084
3. Tempat / Tanggal Lahir : Blora / 4 September 2001
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Ds.Buluroto, RT 05/RW 03, Kec. Banjarejo, Kab. Blora

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi ) yang saya tulis berjudul :  
Kemitraan Pengelolaan Sampah Plastik di TPA Temurejo Kabupaten Blora

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 10 Juni 2024

Mengetahui,  
Dosen Pembimbing

Pembuat Pernyataan,

Dr. Dra. Retno Sunu Astuti, M.Si.

Rini Milasari

Ketua PS S1 Administrasi Publik

Retna Hanani S.Sos., MPP.

\*) Lampirkan dokumen hasil uji Turnitin yang menunjukkan uji kemiripan <20%

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Kemitraan Pengelolaan Sampah Plastik di TPA Temurejo  
Kabupaten Blora

Nama Penyusun : Rini Milasari

NIM : 14020120130084

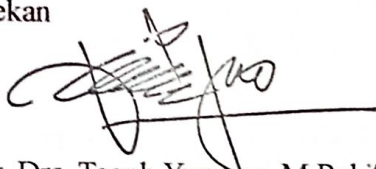
Program Studi : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Program Studi Administrasi Publik.

Semarang, 26 Juni 2024

Dekan



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin

NIP. 196908221994031003

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin

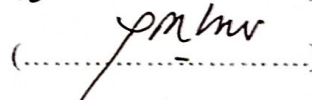
NIP. 196908221994031003

### Dosen Pembimbing :

1. Dr. Dra. Retno Sunu Astuti, M.Si.




2. Dr. Kismartini, M.Si.

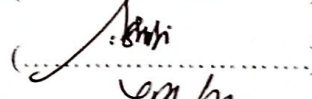


### Dosen Penguji Skripsi :

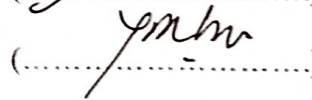
1. Prof. Dr. Endang Larasati Setianingsih, M.S.



2. Dr. Dra. Retno Sunu Astuti, M.Si.



3. Dr. Kismartini, M.Si.



## **MOTTO**

“Jika kamu berbuat baik (berarti) kamu berbuat baik untuk dirimu sendiri. Dan jika kamu berbuat jahat, maka (kerugian kejahatan) itu untuk dirimu sendiri.”

**(Surah Al-Isra' Ayat 7)**

“Sesungguhnya beserta kesulitan itu ada kemudahan. Maka apabila engkau telah selesai (dari sesuatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain),

dan hanya kepada Tuhanmulah engkau berharap.”

**(Surah Al-Insyirah Ayat 6-8)**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Dengan mengucapkan rasa syukur, skripsi ini penulis persembahkan untuk :

1. Allah SWT yang senantiasa memberikan rahmat serta nikmat kesehatan dan kekuatan untuk menyelesaikan masa perkuliahan dari awal hingga penulis mampu menyelesaikan skripsi.
2. Kedua orang tua Ayah dan Ibu yang telah membimbing dan mengajarkan tentang nilai-nilai kehidupan sehingga penulis mampu bertahan untuk menyelesaikan apa yang telah dimulai hingga akhir.
3. Teman-teman seperjuangan di S1-Administrasi Publik FISIP UNDIP 2020, khususnya kepada Selsi, Mayang, Ririh, Iqbal, dan Ilham yang telah memberikan dukungan kepada penulis. Terima kasih atas canda tawa dan segala hal yang telah kalian berikan serta kita lewati bersama selama perkuliahan. Terima kasih atas momen kebahagiaan yang kalian hadirkan di bangku perkuliahan ini. Semoga kalian selalu disertai dengan kebaikan dan sukses untuk perjalanan kalian di masa sekarang hingga di masa depan.
4. Orang-orang terdekat di sekitar penulis yang selalu memberikan dukungan, mendengarkan keluh kesah, dan selalu mendoakan yang terbaik untuk penulis sehingga mampu menyelesaikan skripsi ini.

## **Kemitraan Pengelolaan Sampah Plastik di TPA Temurejo Kabupaten Blora**

Rini Milasari

### **ABSTRAK**

TPA Temurejo Kabupaten Blora melakukan pengelolaan sampah melalui kemitraan dengan BSI Berkah Mustika Poring. Pengelolaan sampah telah dilaksanakan dengan baik sehingga tidak semua sampah dimasukkan ke dalam zona landfill. Kabupaten Blora meraih penghargaan Adipura sebanyak 5 kali kategori kota kecil terbersih. Capaian kinerja pengelolaan sampah menunjukkan hasil yang baik dengan sampah yang terkelola hampir 100%, yaitu 99.97%. Tujuan penelitian adalah untuk menganalisis kemitraan pengelolaan sampah plastik di TPA Temurejo serta menganalisis faktor keberhasilan dan faktor penghambat kemitraan. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Data penelitian berasal dari data primer yang diperoleh melalui wawancara sedangkan data sekunder diperoleh melalui jurnal dan internet. Hasil penelitian menunjukkan model kemitraan yang terjalin merupakan model kemitraan *Linear collaborative of partner* karena tidak ada legalitas membuktikan bahwa pada kemitraan yang terjalin status legalitas tidak terlalu dipertimbangkan sehingga model kemitraan *Linear collaborative of partner* sesuai. Pada kemitraan yang terjalin juga memiliki visi misi yang saling melengkapi. Faktor keberhasilan menunjukkan 3 indikator yang sudah terpenuhi, yaitu input, proses, dan *output*, sedangkan indikator *outcome* masih kurang optimal. Faktor penghambat kemitraan, yaitu 1) Ketidaktahuan beberapa anggota yang terlibat dalam kemitraan terkait legalitas kemitraan, 2) Tidak adanya status legalitas secara tertulis yang menjadi bukti kesepakatan pelaksanaan kemitraan, 3) Kurangnya dana untuk kebutuhan operasional kemitraan. Saran yang ditawarkan, yaitu 1) Perlu dibuat dokumen legalitas berupa MoU untuk memperjelas status kemitraan yang terjalin. 2) Memperluas pasar penjualan produk biji plastik. 3) Mencari investor untuk membantu dana operasional kemitraan pengelolaan sampah.

Kata Kunci: Kemitraan, Pengelolaan Sampah, TPA

## ***Plastic Waste Management Partnership at Temurejo Landfill, Blora Regency***

Rini Milasari

### **ABSTRACT**

*Temurejo landfill in Blora Regency conducts waste management through a partnership with BSI Berkah Mustika Poring. Waste management has been implemented well so that not all waste is put into the landfill zone. Blora district won the Adipura award 5 times in the cleanest small city category. The achievement of waste management performance shows good results with almost 100% managed waste, namely 99.97%. The purpose of the study was to analyze the partnership of plastic waste management in Temurejo landfill and analyze the success factors and inhibiting factors of the partnership. This research uses a qualitative descriptive method with data collection techniques through observation, interviews, and documentation. The research data comes from primary data obtained through interviews while secondary data is obtained through journals and the internet. The results showed that the intertwined partnership model was a collaborative Linear partnership model of partners because there was no legality proving that in the intertwined partnership the status of legality was not too considered so that the collaborative Linear partnership model of partners was appropriate. The established partnership also has a complementary vision and mission. Success factors show 3 indicators that have been met, namely input, process, and output, while the outcome indicator is still less than optimal. Factors inhibiting the partnership, namely 1) Ignorance of some members involved in the partnership regarding the legality of the partnership, 2) The absence of written legality status as evidence of the partnership implementation agreement, 3) Lack of funds for partnership operational needs. Suggestions offered, namely 1) It is necessary to make a legality document in the form of an MoU to clarify the status of the partnership. 2) Expanding the sales market for plastic seed products. 3) Looking for investors to help fund the waste management partnership operations.*

*Keywords: Partnership, Waste Management, Landfill*

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, karena atas rahmat dan hidayah-Nya, penulis mampu menyelesaikan penelitian yang berjudul “Kemitraan Pengelolaan Sampah Plastik di TPA Temurejo Kabupaten Blora”. Penelitian ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan studi pada program studi S1 Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro. Penulis menyadari bahwa dalam proses penyusunan penelitian ini, banyak bantuan, bimbingan, dukungan, serta doa yang telah penulis terima dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Allah SWT yang senantiasa melimpahkan segala kebaikan kepada penulis.
2. Keluarga tercinta yang selalu sabar memberikan dukungan, doa, serta motivasi kepada penulis.
3. Ibu Dr. Dra. Retno Sunu Astuti, M.Si., selaku pembimbing pertama yang telah memberikan bimbingan, masukan dan arahan kepada penulis selama proses penelitian ini.
4. Ibu Dr. Kismartini, M.Si., selaku pembimbing kedua yang telah sabar memberikan bimbingan, masukan dan arahan kepada penulis selama proses penelitian ini.
5. Para dosen dan staf di Program Studi S1 Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro yang senantiasa memberikan ilmu, dukungan, dan pelayanan selama masa studi.



Penulis menyadari bahwa penelitian ini jauh dari kata sempurna. Untuk itu, penulis mengharapkan kritik dan saran guna perbaikan di masa mendatang. Semoga penelitian ini mampu memberikan manfaat bagi pembaca maupun pihak-pihak terkait.

Akhir kata, penulis ucapkan terima kasih dan berharap semoga Allah SWT senantiasa memberikan rahmat serta hidayah-Nya kepada kita semua. Aamiin.

Semarang, 26 Juni 2024

Penulis

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Rini Milasari', with a stylized initial 'R' inside a circle.

Rini Milasari

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>MOTTO</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xv</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	<b>1</b>
<b>1.2 Identifikasi dan Rumusan Masalah</b> .....	<b>13</b>
<b>1.2.1 Identifikasi</b> .....	<b>13</b>
<b>1.2.2 Rumusan Masalah</b> .....	<b>13</b>
<b>1.3 Tujuan Penelitian</b> .....	<b>13</b>
<b>1.4 Kegunaan Penelitian</b> .....	<b>14</b>
<b>1.4.1 Kegunaan Praktis</b> .....	<b>14</b>
<b>1.4.2 Kegunaan Teoritis</b> .....	<b>14</b>
<b>1.5 Kerangka Teori/Konsep</b> .....	<b>15</b>
<b>1.5.1 Penelitian Terdahulu</b> .....	<b>15</b>
<b>1.5.2 Administrasi Publik</b> .....	<b>27</b>

1.5.3 Governance.....	28
1.5.4 Collaborative Governance .....	29
1.5.5 Kemitraan.....	31
1.6 Kerangka Pikir Penelitian .....	35
1.7 Fenomena Penelitian .....	36
1.8 Metode Penelitian .....	38
1.8.1 Tipe Penelitian.....	38
1.8.2 Lokus dan Fokus Penelitian.....	39
1.8.3 Subjek Penelitian .....	40
1.8.4 Jenis dan Sumber Data.....	40
1.8.5 Teknik Pengumpulan Data.....	41
1.8.6 Analisis dan Interpretasi Data .....	42
1.8.7 Kualitas Data atau Validitas Data .....	43
<b>BAB 2 GAMBARAN UMUM .....</b>	<b>45</b>
2.1 Gambaran Umum Kabupaten Blora .....	45
2.1.1 Kondisi Geografis Kabupaten Blora.....	45
2.1.2 Kondisi Demografis Kabupaten Blora.....	47
2.1.3 Peraturan Menteri Lingkungan Hidup dan Kehutanan Republik Indonesia Nomor 14 Tahun 2021 tentang Pengelolaan Sampah Pada Bank Sampah .....	49
2.1.4 TPA Temurejo.....	50
<b>BAB 3 HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>55</b>
3.1 Hasil Penelitian .....	56
3.1.1 Kemitraan TPA Temurejo Dengan BSI Berkah Mustika Poring Dalam Pengelolaan Sampah Plastik di TPA Temurejo Kabupaten Blora .....	56

3.1.1.1 Subordinate union of partnership (Kemitraan atas dasar penggabungan secara subordinatif) .....	57
3.1.1.2 Linear union of partnership (Kemitraan dengan melalui gabungan pihak-pihak secara linier atau garis lurus).....	59
3.1.1.3 Linear collaborative of partner (Kemitraan dengan melalui kerja sama secara linier) .....	62
3.1.2 Faktor Keberhasilan Kemitraan Antara TPA Temurejo Dengan BSI Berkah Mustika Poring Dalam Pengelolaan Sampah Plastik di TPA Temurejo Kabupaten Blora .....	64
3.1.2.1 Input .....	65
3.1.2.2 Proses.....	67
3.1.2.3 Output .....	70
3.1.2.4 Outcome .....	72
3.2 Pembahasan .....	75
3.2.1 Kemitraan TPA Temurejo Dengan BSI Berkah Mustika Poring Dalam Pengelolaan Sampah Plastik di TPA Temurejo Kabupaten Blora .....	75
3.2.1.1 Subordinate union of partnership (Kemitraan atas dasar penggabungan secara subordinatif) .....	75
3.2.1.2 Linear union of partnership (Kemitraan dengan melalui gabungan pihak-pihak secara linier atau garis lurus).....	76
3.2.1.3 Linear collaborative of partner (Kemitraan dengan melalui kerja sama secara linier) .....	78
3.2.2 Faktor Keberhasilan Kemitraan Antara TPA Temurejo Dengan BSI Berkah Mustika Poring Dalam Pengelolaan Sampah Plastik di TPA Temurejo Kabupaten Blora .....	80
3.2.2.1 Input .....	80

3.2.2.2 Proses.....	81
3.2.2.3 Output .....	83
3.2.2.4 Outcome .....	84
3.2.3 Faktor Penghambat Kemitraan .....	86
<b>BAB 4 PENUTUP.....</b>	<b>87</b>
<b>4.1 Kesimpulan .....</b>	<b>87</b>
<b>4.1.1 Kemitraan TPA Temurejo Dengan BSI Berkah Mustika Poring         Dalam Pengelolaan Sampah Plastik di TPA Temurejo Kabupaten Blora         .....</b>	<b>87</b>
<b>4.1.2 Faktor Keberhasilan Kemitraan Antara TPA Temurejo Dengan BSI         Berkah Mustika Poring Dalam Pengelolaan Sampah Plastik di TPA         Temurejo Kabupaten Blora .....</b>	<b>88</b>
<b>4.1.3 Faktor Penghambat Kemitraan .....</b>	<b>90</b>
<b>4.2 Saran.....</b>	<b>90</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>92</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>96</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Provinsi dengan Timbulan Sampah Tertinggi di Indonesia Tahun 2022	2
Tabel 1. 2 Timbulan Sampah di Provinsi Jawa Tengah.....	3
Tabel 1. 3 Sampah Masuk ton/tahun Provinsi Jawa Tengah .....	5
Tabel 1. 4 Komposisi Sampah Berdasarkan Jenis Sampah di Kabupaten Blora Tahun 2022.....	7
Tabel 1. 5 Capaian Kinerja Pengelolaan Sampah di Kabupaten Blora Tahun 2022 .....	12
Tabel 1. 6 Penelitian Terdahulu.....	22
Tabel 1. 7 Fenomena Penelitian .....	37
Tabel 2. 1 Luas Wilayah Menurut Kecamatan di Kabupaten Blora.....	47
Tabel 2. 2 Jumlah Penduduk Kabupaten Blora .....	48
Tabel 2. 3 Umur Penduduk Kabupaten Blora .....	49
Tabel 3. 1 Identifikasi Informan.....	55

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Hasil Pembangunan TPA Temurejo.....	8
Gambar 1. 2 TPA Temurejo Blora.....	9
Gambar 1. 3 Penggilingan Botol Plastik Menjadi Biji Plastik.....	11
Gambar 1. 4 Paradigma Administrasi Publik (Henry, 2018) .....	28
Gambar 1. 5 Kerangka Pikir Penelitian.....	35
Gambar 2. 1 Peta Kabupaten Blora.....	46
Gambar 2. 2 Bagan Alir Kegiatan di TPA Temurejo Blora .....	51
Gambar 2. 3 Mesin Pres Botol Plastik .....	53
Gambar 2. 4 Penjemuran Biji Plastik Oleh Petugas.....	53
Gambar 2. 5 Penampakan Pipa Pada Lokasi Sanitari Landfill .....	54
Gambar 3. 1 Laporan Buku Kas Divisi Anorganik .....	68

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian .....	96
Lampiran 2 Dokumentasi .....	96
Lampiran 3 Pedoman Wawancara .....	98
Lampiran 4 Rekap Wawancara .....	101