



**PELAKSANAAN LAYANAN PENGADAAN BARANG DAN JASA  
SECARA ELEKTRONIK DI KABUPATEN LAMONGAN TAHUN 2023**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1  
Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

**Disusun oleh:**

**YAZID SUHADA JAELANI**

**14010120140130**

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG  
2024**

# SURAT PERNYATAAN KEASLIAN



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN,  
RISET, DAN TEKNOLOGI  
**UNIVERSITAS DIPONEGORO**  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Prof. Sudarto, S.H.  
Tembalang Semarang Kode Pos 50275  
Tel./Faks: (024) 74605407  
www.fkip.undip.ac.id | email:  
fkip@undip.ac.id

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Yazid Suhada Jaelani
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010120140130
3. Tempat / Tanggal Lahir : Makassar, 24 Oktober 2001
4. Departemen / Program Studi : S-1 Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Kedungsumber, Sumberdadi, Kec. Mantup, Kab. Lamongan,  
Provinsi Jawa Timur

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :  
**PELAKSANAAN LAYANAN PENGADAAN BARANG DAN JASA SECARA ELEKTRONIK DI  
KABUPATEN LAMONGAN TAHUN 2023**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20%.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 29 April 2024

Mengetahui,

Dosen Pembimbing

Dzunuwanus Ghulam Manar S.IP., M.Si  
NIP. 196009161987031001

Pembuat Pernyataan,

Yazid Suhada Jaelani  
NIM. 14010120140130

Ketua Program Studi

Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos., M.Si.  
NIP. 197110301999032001

\*) Lampirkan dokumen hasil uji Turnitin yang menunjukkan uji kemiripan <20%

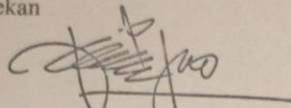
## HALAMAN PENGESAHAN

### HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Pelaksanaan Layanan Pengadaan Barang Dan Jasa Secara Elektronik Di Kabupaten Lamongan  
Nama : Yazid Suhada Jaelani  
NIM : 14010120140130  
Program Studi : S-1 Ilmu Pemerintahan  
Departemen : Politik dan Pemerintahan

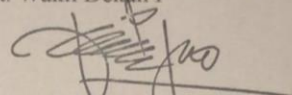
Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata 1 Program Studi Ilmu Pemerintahan.

Dekan



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin  
NIP. 196908221994031003

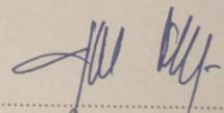
Plt. Wakil Dekan I



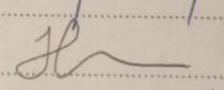
Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin  
NIP. 196908221994031003

**Dosen Pembimbing :**

1. Dzunuwanus Ghulam Manar S.IP., M.Si

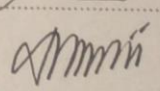
(.....)

2. Hendra Try Ardianto S.I.P., M.A

(.....)

**Dosen Penguji :**

1. Dr. Nunik Retno Herawati S.Sos., M.Si

(.....)

## **MOTTO**

Yang lebih penting dari politik adalah kemanusiaan

Abdurrahman Wahid (Gus Dur)  
Presiden Republik Indonesia ke-4

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta hidayah sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai persyaratan kelulusan pendidikan Program Studi S-1 Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.

Penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada segenap pihak yang telah memberikan bimbingan, saran, petunjuk serta membantu untuk menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Kebijakan Sistem Tender Proyek Kontruksi di Kabupaten Lamongan” Oleh karena itu penulis menyampaikan rasa terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Bapak Dr. Nur Hidayat Sardini, S.Sos., M.Si. selaku Ketua Departemen Ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Ibu Dr. Nunik Retno Herawati S.Sos., M.Si. selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
4. Bapak Dzunuwanus Ghulam Manar S.IP., M.Si.. selaku dosen pembimbing I yang telah memberikan dukungan, bimbingan, masukan, dan saran selama perkuliahan sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi.

5. Mas Hendra Try Ardianto S.I.P., M.A selaku dosen pembimbing II yang telah memberikan dukungan, bimbingan, masukan, dan saran selama perkuliahan sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi.
6. Seluruh dosen pengajar di Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmu, bimbingan, dan masukan selama masa perkuliahan.
7. Teruntuk keluarga yaitu Bapak Jaelani, Ibu Suprapti, Adek Yasa Suhada Jaelani yang selalu mendoakan dan memberikan dukungan kepada penulis selama masa perkuliahan terlebih saat menyelesaikan skripsi.
8. Teruntuk seluruh pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang sudah membantu dalam menyelesaikan skripsi.

Dengan rendah hati penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, mengingat keterbatasan penulis. Oleh karena itu, penulis mengharapkan saran dan kritik yang bersifat membangun guna tercapainya kesempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi berbagai pihak. Terima kasih.

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Dengan puji syukur serta rasa syukur pada Tuhan Yang Maha Kuasa atas kehendak-Nya, penulis mendapatkan kelapangan hati untuk berusaha menyelesaikan skripsi dengan maksimal. Penulis mempersembahkan karya tulis skripsi ini kepada:

1. Teruntuk keluarga yaitu Bapak Jaelani, Ibu Suprapti, Adek Yasa Suhada Jaelani yang selalu mendoakan dan memberikan dukungan kepada penulis selama masa perkuliahan terlebih saat menyelesaikan skripsi.
2. Salma Adisya Syaharani yang selalu memberikan semangat, ide, gagasan, dan selalu membersamai di setiap proses di perkuliahan ini serta menjadi tempat diskusi.
3. Seluruh jajaran Badan Eksekutif Mahasiswa FISIP UNDIP Kabinet Gama Karya 2023.
4. Jajaran Himpunan Mahasiswa Ilmu Pemerintahan FISIP UNDIP Kabinet Gantari Abhidana 2022 terkhusus para badan pelaksana harian.
5. Bidang Pengabdian Masyarakat HMPS IP 2021-2022 yang memberikan ruang untuk berproses dari awal mahasiswa baru terkhusus Fajril, Elly dan seluruh anggota.
6. Seluruh Mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang terus memberikan dukungan, saran, dan kritikan untuk melenting lebih tinggi.
7. Mahasiswa Ilmu Pemerintahan 2020 terkhusus R.A Aditya Permana Agung, Nafil Fadul R, Fajril Izza, Arkan, Risal, dan Furia Herawati.

## **ABSTRAK**

Implementasi kebijakan sistem tender proyek kontruksi di Kabupaten Lamongan penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi kebijakan sistem tender proyek konstruksi di Kabupaten Lamongan, serta mengevaluasi efektivitasnya dan mengidentifikasi kendala yang dihadapi dalam pelaksanaannya. Metode penelitian yang digunakan adalah metode kualitatif dengan pendekatan studi kasus. Data dikumpulkan melalui wawancara mendalam dengan berbagai pihak terkait, observasi langsung, dan studi dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan sistem tender proyek konstruksi di Kabupaten Lamongan mengalami berbagai tantangan. Meskipun ada upaya untuk meningkatkan transparansi dan akuntabilitas, namun masih terdapat masalah terkait dengan kepatuhan terhadap prosedur, adanya praktik korupsi, dan kurangnya keterlibatan masyarakat dalam proses tender. Efektivitas implementasi kebijakan ini juga terkait erat dengan kapasitas institusi terkait dalam mengelola dan mengawasi pelaksanaan tender. Penelitian ini memberikan rekomendasi untuk memperbaiki implementasi kebijakan sistem tender proyek konstruksi di Kabupaten Lamongan, antara lain dengan meningkatkan pemahaman dan kesadaran akan pentingnya kepatuhan terhadap prosedur tender, memperkuat mekanisme pengawasan dan pengendalian, serta meningkatkan partisipasi masyarakat dalam proses tender. Diharapkan hasil penelitian ini dapat menjadi masukan bagi pemerintah daerah dalam meningkatkan efektivitas kebijakan tender proyek konstruksi demi terciptanya tata kelola yang lebih baik dan pemerintahan yang bersih di Kabupaten Lamongan.

Kata Kunci : Implementasi Kebijakan, Sistem Tender, LPSE, Kabupaten Lamongan



## **ABSTRACT**

Implementation of the construction project tender system policy in Lamongan Regency. This research aims to analyze the implementation of the construction project tender system policy in Lamongan Regency, as well as evaluate its effectiveness and identify the obstacles faced in its implementation. The research method used is a qualitative method with a case study approach. Data was collected through in-depth interviews with various related parties, direct observation and documentation studies. The research results show that the implementation of the construction project tender system policy in Lamongan Regency is experiencing various challenges. Despite efforts to increase transparency and accountability, there are still problems related to compliance with procedures, corrupt practices, and lack of community involvement in the tender process. The effectiveness of implementing this policy is also closely related to the capacity of the relevant institutions in managing and supervising the implementation of tenders. This research provides recommendations for improving the implementation of construction project tender system policies in Lamongan Regency, including by increasing understanding and awareness of the importance of compliance with tender procedures, strengthening monitoring and control mechanisms, and increasing community participation in the tender process. It is hoped that the results of this research can provide input for local governments in improving the effectiveness of construction project tender policies in order to create better governance and clean government in Lamongan Regency.

**Keywords:** Policy Implementation, Tender System, LPSE, Lamongan Regency

## DAFTAR ISI

|  |      |
|--|------|
| SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....                         | ii   |
| HALAMAN PENGESAHAN.....                                | iii  |
| MOTTO.....   | iv   |
| KATA PENGANTAR .....                                   | v    |
| HALAMAN PERSEMBAHAN.....                               | vii  |
| ABSTRAK .....  | viii |
| ABSTRACT.....  | ix   |
| DAFTAR ISI.....  | x    |
| DAFTAR GAMBAR .....                                    | xiii |
| BAB I.....   | 1    |
| PENDAHULUAN.....                                       | 1    |
| 1.1 Latar Belakang .....                               | 1    |
| 1.2 Rumusan Masalah .....                              | 8    |
| 1.3 Tujuan Penelitian.....                             | 8    |
| 1.4 Manfaat Penelitian .....                           | 9    |
| 1.4.1 Manfaat Teoritis.....                            | 9    |
| 1.4.2 Manfaat Praktis .....                            | 9    |
| 1.5 Kajian Pustaka .....                               | 9    |
| 1.5.1 Penelitian Terdahulu .....                       | 9    |
| 1.6 Kerangka Teori.....                                | 15   |
| 1.6.1 Prinsip Pengadaan Barang dan Jasa .....          | 15   |
| 1.7 Metode Penelitian.....                             | 16   |
| 1.7.1 Metode Penelitian.....                           | 16   |
| 1.7.2 Subjek dan Objek Penelitian .....                | 17   |
| 1.7.3 Jenis dan Sumber Data.....                       | 18   |
| 1.7.4 Teknik Pengumpulan Data.....                     | 19   |
| 1.7.5 Teknik Analisis Data.....                        | 21   |
| BAB II.....  | 24   |
| GAMBARAN UMUM.....                                     | 24   |
| 2.1 Gambaran Umum Kabupaten Lamongan, Jawa Timur ..... | 24   |

|   |     |
|---|-----|
| 2.2 Pelaksanaan Pengadaan Barang/Jasa Secara Elektronik melalui e-<br><i>Procurement</i> di LPSE Kabupaten Lamongan .....   | 28  |
| 2.2.1 Perencanaan Pengadaan Barang/Jasa .....   | 30  |
| 2.2.2 Persiapan Pengadaan Barang/Jasa.....  | 34  |
| 2.2.3 Persiapan Pemilihan .....   | 39  |
| 2.2.4 Pelaksanaan Pemilihan.....  | 46  |
| 2.2.5 Pelaksanaan Kontrak.....  | 52  |
| 2.2.6 Serah Terima Hasil Pekerjaan.....   | 56  |
| BAB III.....  | 63  |
| HASIL DAN PEMBAHASAN.....   | 63  |
| 3.1 Kesesuaian Pengadaan Barang/Jasa di LPSE Kabupaten Lamongan dengan<br>Prinsip-Prinsip Pengadaan .....                   | 63  |
| 3.1.1 Penerapan Prinsip Efisien .....   | 63  |
| 3.1.2 Penerapan Prinsip Efektif.....  | 65  |
| 3.1.3 Penerapan Prinsip Transparan.....   | 67  |
| 3.1.4. Penerapan Prinsip Terbuka .....  | 68  |
| 3.1.5 Penerapan Prinsip Bersaing.....   | 70  |
| 3.1.6 Penerapan Prinsip Adil atau Tidak Diskriminatif .....   | 71  |
| 3.1.7 Penerapan Prinsip Akuntabel .....   | 73  |
| 3.2 Kendala dan Upaya Pengadaan Barang/Jasa di LPSE Kabupaten Lamongan<br>.....   | 75  |
| 3.2.1 Kendala Pengadaan Secara Elektronik.....  | 75  |
| 3.2.2 Frekuensi Kendala.....  | 77  |
| 3.2.3 Upaya dalam Menghadapi Kendala .....  | 78  |
| 3.2.4 Efektivitas Upaya dalam Menghadapi Kendala Pengadaan.....   | 80  |
| 3.3 Pembahasan .....  | 82  |
| 3.3.1 Pelaksanaan Pengadaan Barang/Jasa Secara Elektronik melalui e-<br><i>Procurement</i> di LPSE Kabupaten Lamongan ..... | 82  |
| 3.3.2 Kesesuaian Pengadaan Barang/Jasa di LPSE Kabupaten Lamongan<br>dengan Prinsip-Prinsip Pengadaan .....                 | 99  |
| 3.3.3 Kendala dan Upaya Pengadaan Barang/Jasa di LPSE Kabupaten<br>Lamongan.....  | 100 |
| BAB IV .....  | 105 |
| PENUTUP.....  | 105 |

|  |                                     |
|--|-------------------------------------|
| 4.1 Kesimpulan.....                                  | 105                                 |
| 4.2. Saran.....                                      | 107                                 |
| DAFTAR PUSTAKA .....                                 | 109                                 |
| Buku.....  | 109                                 |
| Jurnal.....  | 109                                 |
| Website .....  | 110                                 |
| LAMPIRAN.....  | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| Lampiran 1 Transkrip Wawancara .....                 | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| Lampiran 2 Dokumentasi Wawancara Kepada Informan ... | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |

## DAFTAR GAMBAR

|   |     |
|---|-----|
| Gambar 3.1 Pembuatan Paket .....  | 95  |
| Gambar 3.2 Pilih Paket RUP curement di LPSE Kabupaten Lamongan .....  | 96  |
| Gambar 3.4 Konfirmasi Paket RUP .....   | 96  |
| Gambar 3.5 Lengkapi Informasi Paket RUP .....   | 97  |
| Gambar 3.6 Lengkapi Informasi Persiapan Pengadaan .....   | 97  |
| Gambar 3.7 Upload KAK atau Spesifikasi .....  | 98  |
| Gambar 3.8 Input HPS .....  | 98  |
| Gambar 3.9 Upload Rancangan Kontrak .....   | 99  |
| Gambar 3.10 Pilih UKPBJ .....   | 100 |
| Gambar 3.11 Kirim Persiapan ke UKPBJ .....  | 100 |
| Gambar 3.12 Pilih Paket Permintaan Pemilihan dari PPK .....   | 101 |
| Gambar 3.13 Pilih Pokja Pelaksanaan Pemilihan .....   | 101 |
| Gambar 3.14 Konfirmasi Pokja Pemilihan Pokja Pemilihan .....  | 102 |
| Gambar 3.15 Pilih Paket Permintaan Pemilihan Penugasan<br>Kepala Pengelola PBJ .....  | 102 |
| Gambar 3.16 Melengkapi Informasi Persiapan Pemilihan (1).....   | 102 |
| Gambar 3.17 Melengkapi Informasi Persiapan Pemilihan (2).....   | 103 |
| Gambar 3.18 Upload Dokumen Tender .....   | 103 |
| Gambar 3.19 Pokja Menyetujui Pengumuman Tender .....  | 103 |
| Gambar 3.20 Penjelasan Tender (Aanwijzing) .....  | 104 |
| Gambar 3.21 Pembukaan Penawaran.....  | 104 |
| Gambar 3.22 Apendo Menggunakan Token SPSE .....   | 104 |
| Gambar 3.23 Apendo Informasi Tender .....   | 105 |
| Gambar 3.24 Apendo Pembukaan Dokumen Penawaran .....  | 105 |
| Gambar 3.25 Melihat Penawaran Peserta .....   | 106 |
| Gambar 3.26 Evaluasi Penawaran.....   | 106 |
| Gambar 3.27 Evaluasi Administrasi .....   | 107 |
| Gambar 3.28 Evaluasi Teknis .....   | 108 |
| Gambar 3.29 Evaluasi Harga .....  | 108 |
| Gambar 3.30 Evaluasi Kualifikasi .....  | 109 |
| Gambar 3.31 Undangan Pembuktian Kualifikasi.....  | 109 |
| Gambar 3.32 Pembuktian Kualifikasi .....  | 110 |
| Gambar 3.33 Pembuktian Kualifikasi .....  | 110 |
| Gambar 3.34 Kirim Pengumuman Pemenang.....  | 111 |
| Gambar 3.35 Kesesuaian Pengadaan Barang/Jasa melalui e-Procurement do LPSE<br>Kabupaten Lamongan dengan Prinsip-Prinsip Pengadaan ..... | 112 |