



**EVALUASI KEBIJAKAN STUNTING
DI DINAS SOSIAL PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN KELUARGA
BERENCANA KABUPATEN REMBANG
SKRIPSI**

Diajukan untuk menempuh Ujian Sarjana Program Strata I
dalam Administrasi Publik

Disusun oleh :
Anita Eka Mawarni
14020220140011

**PRODI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
2024**

SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Anita Eka Mawarni
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020220140011
3. Tempat / Tanggal Lahir : Rembang/14 Mei 2002
4. Jurusan / Program Studi : S1-Administrasi Publik
5. Alamat : Desa Soditan Rt.09/Rw.04, Kec. Lasem,
Kabupaten Rembang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul : Evaluasi Kebijakan Stunting di Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana Kabupaten Rembang

ialah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 10 Juni 2024

Pembuat Pernyataan

Anita Eka Mawarni

(14020220140011)

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Evaluasi Kebijakan Stunting di Dinas Sosialis Pemberdayaan
Perempuan dan Keluarga Berencana Kabupaten Rembang

Nama Penyusun : Anita Eka Mawarni

Departemen : S1 Administrasi Publik

Semarang, 10 Juni 2024

Dekan,

Wakil Dekan 1,



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin
NIP. 196908221994031003

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin
NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing :

Dr. Drs. Slamet Santoso, M.Si



(.....)

Dr.AP. Dra. Tri Yuningsih, M.Si

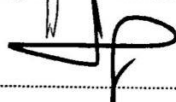

(.....)

Dosen Penguji :

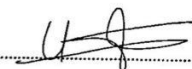
Drs. Ari Subowo, M.A


(.....)

Dr. Drs. Slamet Santoso, M.Si


(.....)

Dr.AP. Dra. Tri Yuningsih, M.Si


(.....)

HALAMAN MOTTO

“Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan”

(QS. Al-Insyirah [94]: 5)

“Orang lain ga akan bisa paham *struggle* dan masa sulit nya kita, yang mereka ingin tahu hanya bagian *success stories*. Berjuanglah untuk diri sendiri walaupun gak ada yang tepuk tangan, kelak diri kita dimasa depan akan sangat bangga dengan apa yang kita perjuangkan hari ini, tetap berjuang ya!”

HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji syukur kepada Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-nya yang telah memberikan kesehatan, kekuatan, kesabaran, serta ketekunan bagi penulis dalam menyusun skripsi ini, dengan segenap kerendahan hati karya sederhana dari penulis dedikasikan sebagai bentuk terimakasih kepada :

1. Kedua orang tua saya yang menjadi sebuah alasan utama bagi penulis untuk dapat bertahan dalam setiap proses yang penulis jalani selama perkuliahan, untuk Bapak Sodiq dan Ibu Sumarni, sebagai wujud jawaban dan tanggung jawab atas kepercayaan yang telah diamanatkan kepada penulis serta cinta dan kasih sayang, kesabaran yang tulus ikhlas membesarkan, merawat dan memberikan dukungan secara moril dan materil sehingga penulis dapat menyelesaikan study S1 di Universitas Diponegoro Semarang. Kebahagiaan dan rasa bangga kalian menjadi tujuan utama hidupku. Semoga Tuhan senantiasa memuliakan kalian baik di dunia maupun diakhirat, Aamiin.
2. Dosen Pembimbing saya Dr. Drs. Slamet Santoso, M.Si dan Dra. Tri Yuningsih, M.Si yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan ilmu yang bermanfaat untuk memberikan bimbingan kepada penulis untuk menyelesaikan study dengan baik.
3. Dosen mata kuliah selama delapan semester yang telah memberikan ilmu serta pengalaman terbaik hingga penulis dapat menyelesaikan study dengan baik.
4. Kepada seseorang yang tidak kalah penting kehadirannya. Idham Kholid, terimakasih telah menjadi bagian dari perjalanan hidup penulis. Telah menjadi bagian dari pengerjaan karya tulis ini, menemani dalam segala hal, mendukung, menjadi pendengar keluh kesah, dan memberikan semangat pantang menyerah.
5. Kepada sahabat sedari SD Kamila Tita dan Eria Natifa yang senantiasa kebersamai dalam proses pengerjaan skripsi ini hingga selesai.

6. Terimakasih kepada rekan kerja penulis yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan kesempatan untuk segera menyelesaikan study.
7. Sahabat penulis Hesti Rahayu, Putri Nur, Nurfaindah, Intan Aini, Intan Safitri yang selalu menghibur dan memberikan motivasi selama pengerjaan skripsi berjalan.
8. Dan yang terakhir, kepada diri sendiri. Anita Eka Mawarni, terimakasih sudah bertahan sejauh ini, terimakasih telah tetap memilih untuk berusaha dan merayakan diri sendiri sampai di titik ini walaupun sering merasa putus asa atas apa yang telah diusahakan dan belum berhasil, namun terima aksih telah menjadi manusia yang selalu berusaha dan tidak lelah mencoba. Terimakasih karena memutuskan untuk tidak menyerah dalam situasi dan kondisi apapun yang terjadi dan selalu berusaha untuk bangkit.
9. Almamater

Evaluasi Kebijakan Stunting di Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana Kabupaten Rembang

ABSTRAK

Peningkatan kualitas sumber daya manusia di Indonesia terhambat, salah satunya, oleh masalah gizi stunting. Sebagaimana diuraikan dalam Rencana Kerja Pemerintah, pengurangan stunting telah ditetapkan sebagai prioritas nasional. Pendekatan yang digunakan oleh Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana Kabupaten Rembang untuk mengurangi stunting adalah dengan mengadopsi 8 Aksi Konvergensi Percepatan Pencegahan Stunting. Analisis terhadap input, proses, dan hasil dari kebijakan penurunan stunting merupakan tujuan dari penelitian ini. Dengan desain penelitian deskriptif, studi ini menggunakan metodologi kualitatif.

Berdasarkan hasil penelitian, ditemukan bahwa pelaksanaan Evaluasi Kebijakan yang dilakukan di Kabupaten Rembang belum terlaksana secara optimal karena masih rendahnya tingkat keterlibatan masyarakat dalam mengikuti kegiatan yang mengindikasikan masih kurangnya kesadaran dan pemahaman para ibu yang memiliki balita akan pentingnya pembentukan pola pengasuhan anak yang baik dan benar yang diberikan untuk mencegah terjadinya bayi stunting sejak dini.

Kata Kunci : Evaluasi, Kebijakan, Stunting

**Evaluation of Stunting Policy at the Social Service for Women's
Empowerment and Family Planning in Rembang Regency**

ABSTRACT

The improvement of human resource quality in Indonesia is hindered, in part, by stunting a nutritional issue. As outlined in the Government Work Plan, stunting reduction has been designated as a national priority. An approach employed by the Rembang Regency Social Service for Women's Empowerment and Family Planning to mitigate stunting is the adoption of the 8 Convergence Actions to Accelerate Stunting Prevention. Analysis of the inputs, processes, and outcomes of stunting reduction policies constitutes the objective of this study. With a descriptive research design, this study employs a qualitative methodology

Based on the research results, it was found that the implementation of the Policy Evaluation carried out in Rembang Regency was not implemented optimally because there was the limited level of community engagement in participating in the activities indicates that mothers of infants continue to lack awareness and comprehension of the significance of establishing good and correct parenting patterns provided to prevent early birth of stunted babies.

Keywords: Evaluation, Policy, Stunting

KATA PENGHANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi dengan judul “Evaluasi Kebijakan Stunting di Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana Kabupaten Rembang”. Adapun penelitian skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat menyelesaikan pendidikan Strata-1 (S1) di Departemen Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penyusunan penelitian dari awal hingga proses akhir penelitian ini banyak mendapatkan dukungan serta bantuan dari berbagai pihak. Oleh sebab itu, penulis ingin mengungkapkan rasa terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol,Adm selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro beserta jajarannya.
2. Ibu Dr. Dra. Tri Yuniningsih, M.Si selaku Kepala Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro sekaligus dosen wali.
3. Bapak Dr. Drs. Slamet Santoso, M.Si selaku dosen pembimbing I yang telah membimbing, memberikan masukan serta arahan dalam penyelesaian skripsi ini.
4. Pihak Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana Kabupaten Rembang, Bapak Prapto, Ibu Endang Hersus, Bapak Yasto, dan

tenaga kesehatan dari Puskesmas Rembang I yang telah membantu penulis dalam memperoleh data-data.

5. Orang tua penulis, Bapak Sodik dan Ibu Sumarni yang telah memberikan doa'a serta dukungan moral dan materil sejak penulis lahir hingga saat ini.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)	ii
HALAMAN PENGESAHAN	Error! Bookmark not defined.
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
KATA PENGHANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis	10
1.5.1 Penelitian Terdahulu	10
1.5.2 Teori Administrasi Publik	21
1.5.3 Kebijakan Publik	29
1.5.4 Evaluasi Kebijakan Publik	32
1.5.5 Governance.....	42
1.5.6 Kebijakan Publik	43
1.6 Kerangka Berpikir	46
1.7 Operasional Konsep.....	47
1.7.1 Pengertian Stunting.....	47
1.7.2 Faktor-Faktor Penyebab Stunting	48
1.8 Argumen Masyarakat Faktor Sosial Ekonomi	51
1.9 Fenomena Penelitian.....	52

1.10	Metode Penelitian	53
1.10.1	Desain Penelitian	53
1.10.2	Situs Penelitian	54
1.10.3	Subjek Penelitian	54
1.10.4	Jenis Data	54
1.10.5	Sumber Data	55
1.10.6	Teknik Pengumpulan Data	55
1.10.7	Teknik Pemilihan Informan.....	55
1.10.8	Kualitas Data	57
BAB II GAMBARAN UMUM.....		58
2.1	Kabupaten Rembang.....	58
2.2	Kondisi Geografis Kabupaten Rembang.....	58
2.3	Penduduk.....	60
2.3.1	Jumlah Penduduk.....	60
2.3.2	Tingkat Pendidikan	60
2.3.3	Mata Pencaharian Penduduk	62
2.4	Potensi Wilayah.....	64
2.5	Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana Kabupaten Rembang	64
2.5.1	Visi dan Misi	65
2.5.2	Tugas dan Fungsi	66
2.5.3	Sruktur Organisasi.....	67
BAB III TEMUAN DAN ANALISIS PENELITIAN		69
3.1	Pelaksanaan Kebijakan Program Stunting di Kabupaten Rembang ...	69
3.1.1	Efektivitas.....	70
3.1.2	Responsivitas	85
3.1.3	Kecukupan.....	97
3.1.4	Ketepatan.....	104
3.2	Faktor yang Menjadi Kendala dalam Pelaksanaan Kebijakan Program Stunting di Kabupaten Rembang	112
3.2.1	Sikap/Kecenderungan	112

3.2.2	Sumber Daya Keberhasilan	Error! Bookmark not defined.
3.2.3	Komunikasi Antar Organisasi dan Aktivitas Pelaksana	Error! Bookmark not defined.
3.2.4	Waktu pelaksanaan	112
3.2.5	Sumber Daya	116
3.2.6	Komunikasi	118
3.2.7	Struktur Birokrasi	125
BAB IV	PENUTUP	137
4.1	Kesimpulan	137
4.2	Saran	139
DAFTAR PUSTAKA	141

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Prevalensi Balita Stunting Jawa Tengah 2021	6
Tabel 1.2	Prosentase Stunting berdasar Penimbangan Januari 2022	7
Tabel 1.3	Penelitian Terdahulu	10
Tabel 1.4	Konsep Evaluasi Kebijakan	37
Tabel 1.5	Model Evaluasi Wiliam N. Dunn	40
Tabel 1.6	Kerangka Berpikir	46
Tabel 1.7	Operasional Konsep Perencanaan Strategis minial 3	48
Tabel 1.8	Operasional Konsep Faktor Penghambat	51
Tabel 1.9	Fenomena Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
Tabel 2.1	Luas Wilayah di Kabupaten Rembang.....	59
Tabel 2.2	Jumlah Penduduk di Kabupaten Rembang Tahun 2021	60
Tabel 2.3	Tingkat Pendidikan Masyarakat Kabupaten Rembang	61
Tabel 2.4	Mata Pencaharian Penduduk Masyarakat Kabupaten Rembang	63
Tabel 3.1	Informan penelitian Evaluasi Kebijakan Program Stunting di DINSOSPPKB Kabupaten Rembang	70

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Peta Kabupaten Rembang	58
Gambar 2.2	Struktur Organisasi DINSOSPPKB Kabupaten Rembang	68
Gambar 3.1	Edukasi yang diberikan kepada ibu hamil risiko tinggi stunting	72
Gambar 3.2	Edukasi yang diberikan kepada ibu hamil risiko tinggi stunting	75
Gambar 3.3	Program sedekah telur.....	78
Gambar 3.4	Potensi Alam yang bisa dimanfaatkan	Error! Bookmark not defined.
Gambar 3.5	Program Dapur Sehat Atasi Stunting	81
Gambar 3.6	Pemeriksaan kepada remaja yang anemia.....	82
Gambar 3.7	Kondisi anak yang stunting di Kabupaten Rembang.....	89
Gambar 3.8	Sosialisasi kepada Sasaran	91

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Interview Guide	145
Lampiran 2. Transkrip Wawancara	Error! Bookmark not defined.
Lampiran 3. Dokumentasi Penelitian.....	194