



**PROSES COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENGENDALIAN
KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN DI KECAMATAN BAYAT
KABUPATEN KLATEN**

SKRIPSI

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun

Alfina Putri Cahyaningrum

14020220140085

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2024

**SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)**

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Alfina Putri Cahyaningrum
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020220140085
3. Tempat / Tanggal Lahir : Klaten, 7 Januari 2002
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik K. Rembang S1
5. Alamat : Senden RT 01/ RW 02 Cawas, Klaten

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :

Proses *Collaborative Governance* Dalam Pengendalian Kebakaran Hutan dan Lahan di Kecamatan Bayat Kabupaten Klaten

Adalah benar-benar Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.


Mengetahui,
Dosen Pembimbing



Retna Hanani, S.Sos., MPP.
NIP. 198107212006042002

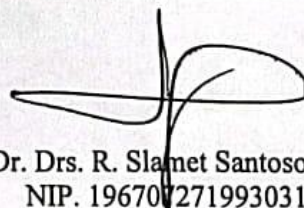
Semarang, Juni 2024

Pembuat Pernyataan,



Alfina Putri Cahyaningrum
NIM. 14020220140085

Ketua Program Studi



Dr. Drs. R. Slamet Santoso, M. Si
NIP. 196701271993031005

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Proses *Collaborative Governance* dalam Pengendalian
Kebakaran Hutan dan Lahan di Kecamatan Bayat
Kabupaten Klaten
Nama Penyusun : Alfina Putri Cahyaningrum
Program Studi : Administrasi Publik K. Rembang

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan
Strata I

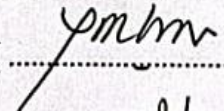
Dekan Semarang, Juni 2024
Wakil Dekan I

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin NIP. 19690822.199403.1.003
Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin NIP. 19690822.199403.1.003

Dosen Pembimbing :

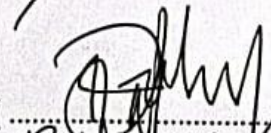
1. Retna Hanani S.Sos., MPP.
2. Dr. Dra. Kismartini M.Si.

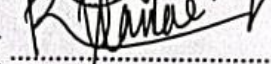

(.....)

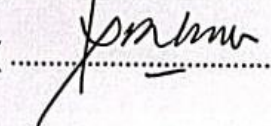

(.....)

Dosen Penguji Skripsi :

1. Dr. Dra. Dyah Lituhayu M.Si.
2. Retna Hanani S.Sos., MPP.
3. Dr. Dra. Kismartini M.Si.


(.....)


(.....)


(.....)

MOTTO

Aku tahu bahwa Engkau sanggup melakukan segala sesuatu. Dan tidak ada rencanamu yang gagal.

Dan apa saja yang kamu minta dalam doa dengan penuh kepercayaan, kamu akan menerimanya.

Serahkanlah segala kekuatiranmu kepada-Nya, sebab Ia yang memelihara kamu.

HALAMAN PERSEMBAHAN

Segala puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat dan karunia-Nya kepada saya sehingga saya bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Skripsi ini saya persembahkan kepada pihak yang berperan dalam penyusunan skripsi saya,

1. Kedua orang tua dan kakak atas segala perhatian, doa, dukungan dan motivasi selama penelitian dan penyusunan skripsi.
2. Kepada Dosen Pembimbing saya Ibu Retna Hanani S.Sos., MPP. dan Ibu Dr. Dra. Kismartini M.Si. yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, pengarahan dan motivasi selama penelitian dan penyusunan skripsi.
3. Kepada Cabang Dinas Kehutanan Jawa Tengah Wilayah X yang telah membantu dan memberikan segala keperluan dalam skripsi selama penelitian dan penyusunan skripsi.
4. Seluruh pihak yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran dalam penelitian serta penyusunan skripsi yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

ABSTRAK

Kebakaran hutan yang disebabkan oleh masyarakat sekitar maupun perusahaan besar swasta secara ilegal dengan tujuan untuk membuka lahan merupakan salah satu penyumbang terbesar dari tingginya laju deforestasi. Tingginya laju deforestasi tersebut dapat mengancam keberadaan dan kelestarian hutan. Hutan di Kecamatan Bayat Kabupaten Klaten merupakan salah satu hutan yang memiliki angka kebakaran hutan dan lahan yang tinggi dan termasuk dalam hutan yang dimiliki oleh negara. Penelitian ini bertujuan untuk memahami dan mendeskripsikan kolaborasi yang dibangun dalam penanggulangan kebakaran hutan dan lahan di Kecamatan Bayat serta mengetahui faktor pendorong dan penghambat yang memengaruhi kolaborasi. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif dengan enam informan sebagai subjek penelitian. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kolaborasi yang berjalan cukup baik adalah aspek dialog tatap muka, *trust*, komitmen terhadap proses, pemahaman bersama dan hasil sementara. Namun, masih terdapat beberapa faktor penghambat yaitu partisipasi masyarakat yang masih rendah, kurangnya sumber daya manusia dan masalah pembuatan laporan. Faktor pendorong dalam kolaborasi ini adalah sumber daya keuangan, ketergantungan para aktor, sejarah kerjasama, kejelasan aturan dasar, transparansi dalam kolaborasi.

Kata Kunci: *Collaborative Governance*, Kebakaran Hutan dan lahan, Deforestasi

ABSTRACT

Forest fires caused by local communities and companies large private companies illegally with the aim of clearing land is wrong one of the biggest contributors to the high rate of deforestation. High rate of deforestation This can threaten the existence and sustainability of forests. Forest in Bayat District, Klaten Regency is one of the forests that has it The number of forest and land fires is high and is included in forests owned by the state. This research aims to understand and describes the collaboration built in fire management forests and land in Bayat District as well as knowing the driving factors and barriers that affect collaboration. This research uses the method descriptive qualitative research with six informants as research subjects. The results of the research show that collaboration that works quite well is in the aspects of face-to-face dialogue, trust, commitment to process, shared understanding and interim results. However, there are still some inhibiting factors namely community participation is still low, lack of human resources and report generation problems. The driving factor in this collaboration is resources financial power, interdependence of actors, history of cooperation, clarity of rules basics, transparency in collaboration.

Keywords: *Collaborative Governance, Forest and land fires, Deforestation*

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas kebaikan-Nya dan pertolongan-Nya yang telah memberikan kekuatan dan kemampuan kepada penulis hingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Proses Collaborative Governance Dalam Pengendalian Kebakaran Hutan Dan Lahan Di Kecamatan Bayat Kabupaten Klaten”** dengan baik. Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan Strata I Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro. Pada proses penelitian dan penyusunan skripsi ini penulis banyak mendapat dukungan, bantuan dan motivasi dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Prof. Dr. Suharmono, S.E., M.Si. selaku Rektor Universitas Diponegoro.
2. Bapak Dr. Drs. Teguh Yuwono M. Pol. Admin. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Ibu Dr. AP. Tri Yuniningsih, M. Si. selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
4. Bapak Dr. Drs. R Slamet Santoso, M.Si. selaku Ketua Program Studi S1 Administrasi Publik PSDKU Rembang.
5. Ibu Dr. Dra. Dyah Lituhayu M.Si. selaku Dosen Wali dan Dosen penguji penulis yang telah memberikan nasihat, dukungan, ilmu dan segala motivasi selama menjalani perkuliahan di Jurusan Administasi Publik.
6. Ibu Retna Hanani S.Sos., MPP. selaku dosen pembimbing pertama yang selalu meluangkan waktunya dan selalu sabar membimbing penulis hingga skripsi ini selesai.
7. Ibu Dr. Dra. Kismartini M.Si. selaku dosen pembimbing kedua yang selalu meluangkan waktunya dan selalu sabar membimbing penulis hingga skripsi ini selesai.

8. Seluruh Dosen dan Staf Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat bagi penulis.
9. Kedua orang tua tercinta, Bapak Tadkir dan Ibu Sumanti Wahyuningsih yang telah memberikan kepercayaan kepada penulis untuk melanjutkan pendidikan ke tahap ini, yang mengorbankan segala sesuatu untuk penulis, selalu memberi semangat, mengajari untuk selalu bersabar di setiap proses yang dilalui, dan pantang menyerah dalam menggapai target hidup, serta tiada hentinya selalu mendoakan yang terbaik untuk penulis di setiap langkah.
10. Kakak saya tercinta, Faris Wahyu Utama yang senantiasa memberikan pengarahan, dukungan dan motivasi kepada penulis selama masa perkuliahan di Universitas Diponegoro.
11. Samuel Dwi Atmojo yang selalu menemani dan selalu menjadi *support system* penulis selama proses pengerjaan skripsi. Terima kasih telah mendengarkan keluh kesah, berkontribusi banyak dalam penulisan skripsi, memberikan dukungan, semangat, tenaga, materi, maupun bantuan lain dan senantiasa sabar menghadapi saya. Terima kasih telah menjadi bagian dari perjalanan saya hingga penyusunan skripsi ini.
12. Keluarga Besar Trah Sastromartono yang senantiasa memberikan bantuan, dukungan dan motivasi kepada penulis selama penelitian dan penyusunan skripsi.
13. Kepada keponakan saya tercinta, Ola dan Cia yang senantiasa mengganggu dan menghibur penulis selama masa pengerjaan skripsi.
14. Sahabat saya tercinta, Grazia Tara Aryandari yang selalu mendengarkan keluh kesah, memberikan saran kepada penulis dan berjuang bersama dalam menggapai cita-cita.
15. Teman seperjuangan perkuliahan dan skripsi, Natasya, Ninda, Nelly, Citra dan Rissa yang selalu menemani, membantu, menghibur dan mendengarkan cerita penulis selama masa perkuliahan.

16. Teman-teman S1 Administrasi Publik PSDKU Rembang angkatan 2020 yang menjadi bagian dalam masa perkuliahan
17. Cabang Dinas Kehutanan Jawa Tengah Wilayah X yang telah membantu dan memberikan informasi serta segala keperluan dalam skripsi selama penelitian dan penyusunan skripsi.
18. Seluruh pihak yang membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi secara tidak langsung yang tidak dapat disebutkan satu-persatu.
19. Terakhir, Alfina Putri Cahyaningrum. Apresiasi sebesar-besarnya karena telah bertanggung jawab untuk menyelesaikan apa yang telah dimulai. Terima kasih karena terus berusaha dan tidak menyerah, serta senantiasa menikmati setiap proses yang tidak mudah ini. Terima kasih sudah bertahan.

Penulis menyadari bahwa skripsi masih memiliki banyak kekurangan dalam melakukan penulisan skripsi ini. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun dari seluruh pihak. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi seluruh pembaca dan dapat dijadikan anjuran untuk penelitian selanjutnya. Terima kasih.

Semarang, Juni 2024

Alfina Putri Cahyaningrum

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH.....	Error! Bookmark not defined.
HALAMAN PENGESAHAN.....	Error! Bookmark not defined.
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	Error! Bookmark not defined.
1.1 Latar Belakang Masalah	Error! Bookmark not defined.
1.2 Rumusan Masalah Dan Identifikasi Masalah	Error! Bookmark not defined.
1.3 Tujuan Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
1.4 Kegunaan Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
1.4.1 Kegunaan Akademis	Error! Bookmark not defined.
1.4.2 Kegunaan Teoritis.....	Error! Bookmark not defined.
1.4.3 Kegunaan Praktis	Error! Bookmark not defined.
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis.....	Error! Bookmark not defined.
1.5.1 Penelitian Terdahulu	Error! Bookmark not defined.
1.5.2 Kajian Teori	Error! Bookmark not defined.
1.5.3 Proses kolaboratif	Error! Bookmark not defined.
1.5.4 Kerangka Berpikir.....	Error! Bookmark not defined.
1.6 Operasionalisasi Konsep	Error! Bookmark not defined.
1.6.1 Proses <i>Collaborative Governance</i>	Error! Bookmark not defined.
1.6.2 Faktor Pendukung dan Penghambat Proses <i>Collaborative</i>	Error! Bookmark not defined.
1.7 Argumen Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.8 Metode Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
1.8.1 Tipe Penelitian	Error! Bookmark not defined.

1.8.2 Lokasi Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
1.8.3 Subjek Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.8.4 Jenis Data.....	Error! Bookmark not defined.
1.8.5 Sumber Data	Error! Bookmark not defined.
1.8.6 Teknik Pengumpulan Data.....	Error! Bookmark not defined.
1.8.7 Analisis dan Interpretasi Data.....	Error! Bookmark not defined.
1.8.8 Kualitas Data (<i>goodness criteria</i>) dan Keabsahan data.....	Error! Bookmark not defined.
BAB II GAMBARAN UMUM	Error! Bookmark not defined.
2.1 Gambaran Umum Kabupaten Klaten	Error! Bookmark not defined.
2.2 Gambaran Umum Desa Bayat.....	Error! Bookmark not defined.
2.3 Gambaran Umum Cabang Dinas Kehutanan (CDK) Provinsi Jawa Tengah Wilayah X.....	Error! Bookmark not defined.
2.3.1 Tugas dan Fungsi Cabang Dinas Kehutanan (CDK) Provinsi Jawa Tengah Wilayah X.....	Error! Bookmark not defined.
2.3.2 Struktur Organisasi Cabang Dinas Kehutanan (CDK) Provinsi Jawa Tengah Wilayah X.....	Error! Bookmark not defined.
2.3.3 Sumber Daya Manusia Cabang Dinas Kehutanan (CDK) Provinsi Jawa Tengah Wilayah X.....	Error! Bookmark not defined.
2.3.4 Strategi Cabang Dinas Kehutanan (CDK) Provinsi Jawa Tengah Wilayah X Dalam Upaya Pengendalian Kebakaran Dan Lahan :	Error! Bookmark not defined.
2.3.5 Kebijakan Cabang Dinas Kehutanan (CDK) Provinsi Jawa Tengah Wilayah X dalam Pengendalian Kebakaran Hutan dan Lahan :.....	Error! Bookmark not defined.
2.3.6 Upaya Cabang Dinas Kehutanan (CDK) Provinsi Jawa Tengah Wilayah X Dalam Rangka pengendalian Kebakaran Hutan Dan Lahan.....	Error! Bookmark not defined.
2.4 Gambaran Umum Perum Perhutani Kesatuan Pemangkuan Hutan (KPH) Surakarta.....	Error! Bookmark not defined.
2.4.1 Tugas dan Fungsi Perusahaan berdasarkan Maksud dan Tujuan sebagaimana diatur dalam Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 72 Tahun 2010 tentang Perusahaan Umum (Perum) Kehutanan Negara	Error! Bookmark not defined.

BAB III HASIL & PEMBAHASAN PENELITIANError! Bookmark not defined.

3.1 Hasil Penelitian.....**Error! Bookmark not defined.**

3.1.1 Proses *Collaborative Governance* Dalam Pengendalian Kebakaran Hutan Dan Lahan Di Kecamatan Bayat Kabupaten Klaten.**Error! Bookmark not defined.**

3.1.2 Faktor Pendukung dan Penghambat Proses *Collaborative Governance* dalam Penanggulangan Kebakaran Hutan dan Lahan .. **Error! Bookmark not defined.**

3.2 Pembahasan Penelitian**Error! Bookmark not defined.**

3.2.1 Proses Collaborative Governance Dalam Pengendalian Kebakaran Hutan Dan Lahan Di Kecamatan Bayat Kabupaten Klaten.**Error! Bookmark not defined.**

3.2.2 Faktor Pendukung dan Penghambat Proses Collaborative Governance dalam Pengendalian Kebakaran Hutan dan Lahan di Kecamatan Bayat Kabupaten Klaten**Error! Bookmark not defined.**

BAB IV PENUTUPError! Bookmark not defined.

4.1 Kesimpulan.....**Error! Bookmark not defined.**

4.1.1 Proses *Collaborative Governance* dalam Pengendalian Kebakaran Hutan Dan Lahan Di Kecamatan Bayat Kabupaten Klaten.**Error! Bookmark not defined.**

4.1.2 Faktor dalam Proses *Collaborative Governance* dalam Pengendalian Kebakaran Hutan dan Lahan di Kecamatan Bayat Kabupaten Klaten ... **Error! Bookmark not defined.**

4.2 Saran**Error! Bookmark not defined.**

DAFTAR PUSTAKAError! Bookmark not defined.

LAMPIRAN.....Error! Bookmark not defined.

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Wilayah Administratif Kecamatan di Kabupaten Klaten..... Error! Bookmark not defined.

Tabel 2.2 Luas Hutan Rakyat dan Hutan Negara Error! Bookmark not defined.

Tabel 2.3 Wilayah Administratif Desa/Kelurahan Error! Bookmark not defined.

Tabel 2.4 Kejadian Kebakaran Hutan dan Lahan Error! Bookmark not defined.

Tabel 2.5 Sumber Daya Manusia.....Error! Bookmark not defined.

Tabel 3.1 Identitas Informan Proses *Collaborative Governance* Error! Bookmark not defined.

Tabel 3.2 Laporan Pertemuan Rutin Dengan Instansi... Error! Bookmark not defined.

Tabel 3.3 Laporan Kejadian Karhutla Kecamatan Bayat Tahun 2019 Perhutani KPH SurakartaError! Bookmark not defined.

Tabel 3.4 Laporan Kejadian Karhutla Kecamatan Bayat Tahun 2019 Cabang Dinas Kehutanan (CDK) Jawa Tengah Wilayah X. Error! Bookmark not defined.

Tabel 3.5 Hasil Penelitian Proses kolaboratif dalam Pengendalian Error! Bookmark not defined.

Tabel 3.6 Hasil Penelitian Kondisi Awal Kolaborasi..... Error! Bookmark not defined.

Tabel 3.7 Hasil Penelitian Desain Kelembagaan Kolaborasi Error! Bookmark not defined.

Tabel 3.8 Hasil Penelitian Kepemimpinan Fasilitatif Kolaborasi Error! Bookmark not defined.

DAFTAR GAMBAR

- Gambar 1.1 Luas Penggunaan Lahan.....Error! Bookmark not defined.
- Gambar 1.2 Kejadian Kebakaran Hutan Dan Lahan Kecamatan Bayat
.....Error! Bookmark not defined.
- Gambar 1.3 Berita Pelaku PembakaranError! Bookmark not defined.
- Gambar 1.4 Kegiatan patroli oleh Penyuluh CDK X Jawa Tengah Error!
Bookmark not defined.
- Gambar 1.5 Upaya Pencegahan Karhutla Oleh MPA.... Error! Bookmark not
defined.
- Gambar 1.6 Kerja sama Perhutani Dengan Beberapa Stakeholder Dalam
Pengelolaan HutanError! Bookmark not defined.
- Gambar 1.7 Model *Collaborative Governance Ansell & Gash* Error!
Bookmark not defined.
- Gambar 1.8 Kerangka BerpikirError! Bookmark not defined.
- Gambar 2.1 Peta Administrasi Kabupaten Klaten Error! Bookmark not
defined.
- Gambar 2.2 Kondisi Hutan di Kabupaten Klaten Error! Bookmark not
defined.
- Gambar 2.3 Peta Administrasi Kecamatan Bayat Error! Bookmark not
defined.
- Gambar 2.4 Kebakaran Hutan dan Lahan di Kecamatan Bayar Error!
Bookmark not defined.
- Gambar 2.5 Peta Arah Rencana Kehutanan.Error! Bookmark not defined.
- Gambar 2.6 Struktur Organisasi Cabang Dinas Kehutanan>Error! Bookmark
not defined.
- Gambar 3.1 Dokumentasi Pertemuan Pasca Pemadaman....Error! Bookmark
not defined.

Gambar 3.2 Grup *Whatsapp* Dalam KolaborasiError! Bookmark not defined.

Gambar 3.3 Komitmen Para Aktor.....Error! Bookmark not defined.

Gambar 3.4 Pelaksanaan SosialisasiError! Bookmark not defined.

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Dokumen Penelitian.....Error! Bookmark not defined.

Lampiran 2 Laporan Kejadian Kebakaran Hutan dan Lahan..... Error!
Bookmark not defined.

Lampiran 3 *Interview Guide*Error! Bookmark not defined.

Lampiran 4 Transkrip WawancaraError! Bookmark not defined.

Lampiran 5 Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian..... Error!
Bookmark not defined.

