



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN PASAR TRADISIONAL
DI PASAR TAVIP KOTA BINJAI SUMATERA UTARA**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Dosen Pembimbing :

Retna Hanani, S.Sos., MPP

Prof. Dr. Dra. Sri Suwitri, M.Si.

Disusun Oleh :

Regina Lestari Erta Br Ginting

14020220140062

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2024

PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Regina Lestari Erta Br Ginting
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020220140062
3. Tempat / Tanggal Lahir : Binjai, 02 Maret 2001
4. Jurusan / Program Studi : S1 Administrasi Publik K. Rembang
5. Alamat : Permata Depok Regency Cluster Emerald

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul:

Implementasi Kebijakan Pengelolaan Pasar Tradisional Di Pasar Tavip Binjai Sumatera Utara.

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Semarang, 31 Maret 2024

Pembuat Pernyataan,



Regina Lestari Erta Br Ginting
NIM.14020220140062

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pengelolaan Pasar Tradisional Di Pasar Tavip Kota Binjai Sumatera Utara
Nama Penyusun : Regina Lestari Erta Br Ginting
NIM : 14020220140062
Program Studi : SI Administrasi Publik K. Rembang

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, Juni 2024

Dekan



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 196908221994031003

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing :

Retna Hanani S.Sos., MPP.

Prof. Dr. Sri Suwitri, M.Si.


(.....)

(.....)

Dosen Penguji :

Drs. Herbasuki Nurcahyanto, MT

Retna Hanani S.Sos., MPP.

Prof. Dr. Sri Suwitri, M.Si.


(.....)

(.....)

(.....)

HALAMAN MOTTO

"Fokus untuk melihat masa depan dan hiraukan mereka yang tidak memiliki dampak bagi hidupmu"

Penulis

Regina Lestari Erta Br Ginting

Amsal 23:18-19

"Karena masa depan sungguh ada, dan harapanmu tidak akan hilang. Hai anakku, dengarkanlah, dan jadilah bijak, tujukanlah hatimu ke jalan yang benar."

HALAMAN PERSEMBAHAN

Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari doa, bantuan dan dorongan dari orang-orang yang penulis sayangi, untuk itu dengan kerendahan hati skripsi ini penulis persembahkan kepada:

1. Kedua orang tua Bapak (Sah Putra) dan Mamak (Ernita Eva Nora) yang telah memberikan segalanya yang terbaik, selalu mendukung penulis dalam apapun dan selalu mendoakan penulis serta memberikan motivasi-motivasi yang mampu menguatkan penulis hingga sejauh ini.
2. Kedua saudara kandung penulis Abang Hiro dan Adik penulis Samuel yang selalu memberikan dukungan, semangat dan doa.
3. Seluruh keluarga besar terutama Maktua, Tante, Nantulang dan Tulang Zeeva yang memberikan doa dan dorongan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
4. Keluarga besar dari bapak yang memberikan doa dan dorongan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
5. Sahabat-sahabat penulis Rizal, Nova, Fany, Imelda, Jelika dan teman-teman penulis Anisa, Sarma, Cecillia, Friech, Resna yang selalu berbagi cerita, canda tawa, pikiran, doa, memberi *support* selama perkuliahan serta teman-teman bimbingan yang selalu membantu penulis dalam mengerjakan skripsi ini yaitu, Daffa, Dini, Athaya, dan Rahil Inas dan teman-teman KKN UNDIP 2023, Yurike, Adella, Eva, Reyhan. Vian dan Zenit.
6. Almamater.

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN PASAR TRADISIONAL DI PASAR TAVIP BINJAI SUMATERA UTARA

ABSTRAK

Penelitian ini dilakukan untuk mendeskripsikan implementasi kebijakan pengelolaan pasar tradisional di Pasar Tavip Kota Binjai Sumatera Utara, dan untuk mendeskripsikan faktor pendukung dan penghambat implementasi kebijakan pengelolaan pasar tradisional di Pasar Tavip Kota Binjai Sumatera Utara. Faktor pendukung dan penghambat implementasi kebijakan disampaikan dengan membandingkan empat teori menurut Van Horn dan Van Metter, Edward III, Charles O. Jones dan Marilee Girdle. Metode penelitian yang digunakan yaitu deskriptif kualitatif. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi Peraturan Wali Kota Binjai Nomor 35 Tahun 2016 belum terlaksana dengan baik dikarenakan masih ditemukan permasalahan dalam memberikan arahan kepada para pedagang agar menjaga penggunaan fasilitas yang ada sesuai ketentuan yang ditetapkan belum optimal hal ini disebabkan para pengelola Pasar Tavip Kota Binjai belum melakukan sosialisasi kepada para pedagang dan belum tersedianya lokasi parkir kendaraan untuk para pedagang dan pengunjung serta fasilitas yang kurang memadai. Faktor pendukung dan penghambat implementasi kebijakan yang meliputi sumber daya manusia yang masih terbatas. Rekomendasi peneliti adalah Dinas Ketenagakerjaan, Prindustri Dan Perdagangan Kota Binjai perlunya menyediakan lokasi khusus parkir kendaraan untuk para pengunjung pasar, perlu adanya penambahan jumlah tempat sampah serta penempatan tempat sampah yang strategis, melakukan sosialisasi kepada para pedagang dan perlunya penambahan jumlah sumber daya manusia.

Kata Kunci : Implementasi Kebijakan, Pasar Tradisional, Manajemen Kebijakan

**IMPLEMENTATION OF TRADITIONAL MARKET MANAGEMENT
POLICIES AT TAVIP MARKET IN BINJAI, NORTH SUMATRA**

ABSTRACT

This research was conducted to describe the implementation of traditional market management policies at Tavip Market, Binjai City, North Sumatra, and to describe the factors influencing the implementation of traditional market management policies at Tavip Market, Binjai City, North Sumatra. The factors influencing policy implementation are presented by comparing four theories according to Van Horn and Van Metter, Edward III, Charles O. Jones, and Marilee Girdle. The research method used is descriptive qualitative. The results of this study indicate that the implementation of Mayor of Binjai Regulation Number 35 of 2016 has not been well executed due to ongoing issues in guiding traders to maintain the use of existing facilities according to established regulations. This is due to the lack of socialization by the Tavip Market managers to the traders and the unavailability of parking locations for traders and visitors, as well as inadequate facilities. The factors affecting policy implementation include limited human resources. The researcher recommends that the Binjai City Department of Labor, Trade, and Industry needs to provide a dedicated parking area for market visitors, increase the number of trash bins and place them strategically, conduct socialization for traders, and increase the number of human resources.

Keywords: Policy Implementation, Traditional Market, Policy Management

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena atas rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Implementasi Kebijakan Pengelolaan Pasar Tradisional Di Pasar Tavip Binjai Sumatera Utara”. Adapun penelitian skripsi ini adalah syarat menyelesaikan pendidikan Strata-1 (S1) di Departemen Administrasi Publik PSDKU K. Rembang, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penelitian dari awal hingga akhir banyak mendapat dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Maka dari itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Drs. Teguh Yuwono., M.Pol.Admin selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
2. Ibu Dr.AP. Tri Yuningsih, M.Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
3. Bapak Dr. Drs. R. Slamet Santoso, M.Si. Ketua Program Studi S-1 Administrasi Publik PSDKU K. Rembang Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
4. Ibu Retna Hanani S.Sos., MPP. selaku Dosen Pembimbing pertama, terimakasih telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan dan arahan selama pembuatan skripsi saya.
5. Prof. Dr. Sri Suwitri, M.Si. selaku Dosen Pembimbing kedua, terimakasih telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan dan arahan selama pembuatan skripsi saya.
6. Bapak Drs. Herbasuki Nurcahyanto, MT. selaku Dosen Penguji Skripsi, terimakasih sudah meluangkan waktu dan memberikan masukan dalam penulisan skripsi saya.
7. Seluruh Dosen Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro atas ilmu yang telah diberikan.

8. Sekretariat Daerah Kota Binjai, Bappeda Kota Binjai dan Kesbangpol Kota Binjai terimakasih telah membantu proses perizinan dalam melakukan penelitian di Dinas Ketenagakerjaan, Prindustrian Dan Perdagangan Kota Binjai.
9. Dinas Ketenagakerjaan, Prindustrian Dan Perdagangan Kota Binjai, terimakasih telah membantu perizinan melakukan penelitian di Pasar Tavip Kota Binjai.
10. Seluruh petugas Dinas Ketenagakerjaan, Prindustrian Dan Perdagangan Kota Binjai, terimakasih telah bersedia sebagai narasumber dalam wawancara dan membantu memberikan data yang saya perlukan dalam pembuatan skripsi.
11. Para pedagang Pasar Tavip Kota Binjai, terimakasih telah bersedia sebagai narasumber dalam wawancara dan membantu memberikan data yang saya perlukan dalam pembuatan skripsi.
12. Kedua orang tua Bapak (Sah Putra) dan Mamak (Ernita Eva Nora) yang telah memberikan segalanya yang terbaik, selalu mendukung penulis dalam apapun dan selalu mendoakan penulis serta memberikan motivasi-motivasi yang mampu menguatkan penulis hingga sejauh ini.
13. Kedua saudara kandung penulis Abang Hiro dan Adik penulis Samuel yang selalu memberikan dukungan, semangat dan doa.
14. Seluruh keluarga besar terutama Maktua, Tante, Nantulang dan Tulang Zeeva yang memberikan doa dan dorongan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
15. Kepada Muhammad Wahyu Rizal Pratama yang selalu mendukung dan yang selalu memberikan waktunya untuk menemani penulis dalam menyelesaikan skripsi hingga selesai serta menjadi tempat canda tawa dan menjadi pendengar yang baik, Penulis ucapkan banyak-banyak terimakasih.
16. Sahabat-sahabat penulis sejak SMP yaitu, Srinova Theresia Sihotang dan Fany Mei Agatha Sianturi terimakasih sudah memberikan support kepada penulis dan terimakasih sudah menjadi tempat berkeluh kesah.

17. Teman terbaik sepanjang perkuliahan ini yaitu Imelda Anastasya Simandalahi, terimakasih sudah mendukung penulis selama masa perkuliahan dan memberikan banyak motivasi-motivasi tentang banyak hal.
18. Teman-teman sepanjang perkuliahan Sarma, Friech, Cecillia, Resna, Daffa Aulia, Rahil Inas, Athaya, Farhan, dan Dini, penulis ucapkan banyak terimakasih.
19. Semua pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu per satu, yang telah memberikan bantuan selama penulis menyusun skripsi ini.

Semarang ,17 April 2024

Penulis,



DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)	ii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	vi
<i>ABSTRACT</i>	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Identifikasi Masalah dan Rumusan Masalah	13
1.2.1 Indentifikasi Masalah	13
1.2.2 Rumusan Masalah	13
1.3 Tujuan Penelitian	13
1.4 Kegunaan Penelitian	14
1.4.1 Kegunaan secara Teoritis	14
1.4.2. Kegunaan secara praktis	14
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis	16
1.5.1 Penelitian Terdahulu	16
1.5.2 Administrasi Publik	30
1.5.3 Paradigma Administrasi Publik	31
1.5.4 Kebijakan Publik	33
1.5.5 Teori Implementasi Kebijakan	35
1.5.6 Model- model Implementasi Kebijakan	36
1.6 Operasionalisasi Konsep	46
1.7 Argumen Penelitian	50
1.8 Kerangka Pemikiran	51

1.9 Metode Penelitian	52
1.9.1 Tipe Penelitian	52
1.9.2 Situs Penelitian	52
1.9.3 Subjek Penelitian	52
1.9.4 Jenis Data	53
1.9.5 Sumber Data	53
1.9.6 Teknik Pengumpulan Data	54
1.9.7 Analisis dan Interpretasi Data	55
1.9.8 Kualitas Data	57
BAB II GAMBARAN UMUM	59
2.1 Gambaran Umum Pasar Tavip Kota Binjai	59
2.1.1 Kondisi Pasar Tavip Kota Binjai	61
2.2 Dinas Ketenagakerjaan, Perindustrian dan Perdagangan Kota Binjai	65
2.2.1 Tugas Pokok dan Fungsi Kepala Seksi Pengelolaan Pasar	66
2.2.2 Struktur Organisasi Dinas Ketenagakerjaan, Perindustrian dan Perdagangan Kota Binjai	67
2.3 Pengelolaan Pasar Tradisional	68
BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN	71
3.1 Profil Informan	72
3.2 Implementasi Kebijakan Pengelolaan Pasar Tradisional Di Pasar Tavip Kota Binjai Sumatera Utara	72
3.2.1 Menyusun dan Melaksanakan Rencana Kegiatan	73
3.2.2 Melakukan koordinasi dengan pihak-pihak terkait dan memberi perlindungan, pemeliharaan pasar dalam menjaga ketertiban dan keamanan pasar	85
3.2.3 Melakukan Koordinasi dengan Pihak-Pihak Terkait dalam Pengelolaan Kebersihan dan Pemeliharaan Pasar	90
3.2.4 Memberikan arahan kepada para pedagang agar menjaga penggunaan fasilitas yang ada sesuai ketentuan yang ditetapkan	96
3.2.5 Melakukan Pengawasan Terhadap Penggunaan Fasilitas Pasar	98
3.3 Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Kebijakan Pengelolaan Pasar Tradisional Di Pasar Tavip Kota Binjai Sumatera Utara	99
3.3.1 Sumber Daya	99
3.3.2 Komunikasi Antar-Organisasi	103

3.3.3 Disposisi.....	108
3.4 Pembahasan Hasil Penelitian.....	110
3.4.1 Implementasi Kebijakan Pengelolaan Pasar Tradisional Di Pasar Tavip Kota Binjai Sumatera Utara	110
3.4.2 Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Kebijakan Pengelolaan Pasar Tradisional Di Pasar Tavip Kota Binjai Sumatera Utara	129
BAB IV	137
PENUTUP.....	137
4.1 Kesimpulan	137
4.1.1 Implementasi Kebijakan Pengelolaan Pasar Tradisional di Pasar Tavip Binjai Sumatera Utara.....	137
4.1.2 Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Kebijakan Pengelolaan Pasar Tradisional Di Pasar Tavip Kota Binjai Sumatera Utara	139
4.2 Saran.....	141
DAFTAR PUSTAKA.....	143
LAMPIRAN.....	145

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Sebaran Pasar Tradisional Di Indonesia Menurut Klasifikasi 2020 ...	5
Gambar 1. 2 Kebakaran Gedung Pasar Tavip (2016).....	8
Gambar 1. 3 Bangunan Pasar Tavip Kota Binjai Diratakan.....	9
Gambar 1. 4 Kondisi Pasar Tavip Yang Terbengkalai.....	9
Gambar 1. 5 Lahan Parkir Yang Tidak Tersedia.....	10
Gambar 1. 6 Pengelola Pasar Tavip Binjai Tidak Melakukan Sosialisasi Kepada Pedagang.....	10
Gambar 1. 7 Sampah Pasar Tavip Kota Binjai di Pinggir Sungai.....	11
Gambar 1. 8 Kerangka Pemikiran Penelitian.....	51
Gambar 2. 1 Pasar Tavip Kota Binjai.....	59
Gambar 2. 2 Jumlah Kios, Stan, Meja di Pasar Tavip Kota Binjai , 2020.....	61
Gambar 2. 3 Kendaraan Pengunjung Atau Pedagang Yang Parkir Sembarangan Akibat Tidak Adanya Lahan Parkir.....	62
Gambar 2. 4 Sampah Yang Berserakan Akibat Kurangnya Tempat Sampah.....	63
Gambar 2. 5 PKL di Pasar Tavip Kota Binjai.....	63
Gambar 2. 6 Struktur Organisasi Dinas Ketenagakerjaan, Perindustrian dan Perdagangan Kota Binjai.....	68
Gambar 3. 1 Pelaksanaan Pembangunan Kembali Pasar Tavip Kota Binjai.....	82
Gambar 3. 2 Proses Evakuasi Yang Dilakukan Oleh Satpol PP.....	87

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Sebaran Pasar dan Pusat Perdagangan Provinsi Sumatera Utara Menurut Klasifikasi Pasar 2021	6
Tabel 1. 2 Penelitian Terdahulu	16
Tabel 1. 3 Model-model Implementasi Kebijakan	41
Tabel 1. 4 Operasionalisasi Konsep	48
Tabel 2. 1 Perbandingan Kondisi Pasar Tavip Kota Binjai Tahun 2016, 2023 Dan 2024	64
Tabel 3. 1 Tabel Informan Penelitian	72
Tabel 3. 2 SOP Pengelolaan Pasar Tavip Kota Binjai	75
Tabel 3. 3 Perbandingan Kondisi Pasar Tavip Kota Binjai Tahun 2016, 2023 Dan 2024	83
Tabel 3. 4 Prosedur Pelaksanaan Kebersihan Pasar Tavip Kota Binjai	92
Tabel 3. 5 Prosedur Pelaksanaan Pemeliharaan Pasar Tavip Kota Binjai	93
Tabel 3. 6 SOP Pengelolaan Pasar Tavip Kota Binjai	111
Tabel 3. 7 Ringkasan Hasil Penelitian	125
Tabel 3. 8 Ringkasan Hasil Penelitian	135