



**"Evaluasi Sistem Akuntabilitas Kinerja Intansi Pemerintah
Daerah"**

(Studi Kasus : SAKIP Inspektorat Daerah Kabupaten Rembang Tahun 2023)

TESIS

**Disusun Untuk Memenuhi Persyaratan Menyelesaikan Pendidikan Strata II
Magister Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun

**PRASETYO SITOWIN
14010119420019**

**MAGISTER POLITIK DAN PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2024

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (TESIS)

Yang bertanda tangan di bawah ini:

1. Nama Lengkap : Prasetyo Sitowin
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010119420019
3. Tempat / Tanggal Lahir : Blora / 24 Desember 1997
4. Jurusan / Program Studi : S2– Ilmu Politik
5. Alamat : Desa Karanggeneng RT 03 RW 01, Kecamatan Kunduran, Kabupaten Blora.

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Tesis) yang saya tulis berjudul:

"Evaluasi Sistem Akuntabilitas Kinerja Intansi Pemerintah Daerah" Studi Kasus : SAKIP Inspektorat Daerah Kabupaten Rembang Tahun 2023

Adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar keserjanaan di suatu perguruan tinggi, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis yang diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, 20 Juni 2024

Pembuat Pernyataan,

Prasetyo Sitowin

NIM. 14010119420019

HALAMAN PERSETUJUAN

Judul Tesis : "Evaluasi Sistem Akuntabilitas Kinerja Intansi
Pemerintah Daerah" Studi Kasus : SAKIP Inspektorat
Daerah Kabupaten Rembang Tahun 2023

Nama Penyusun : Prasetyo Sitowin

NIM : 14010119420019

Program Studi : S2- Ilmu Politik

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan
Strata II**


Semarang, 20 Juni 2024

Dekan



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 19690822 199403 1 003

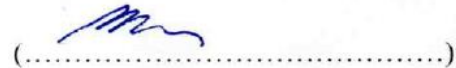
PLT Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 19690822 199403 1 003

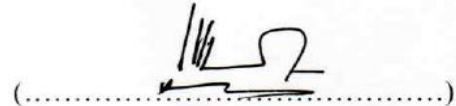
Dosen Pembimbing :

1. Dr. Laila Kholid Alfirdaus, S.IP,MPP
NIP. 198105072 005012 002



(.....)

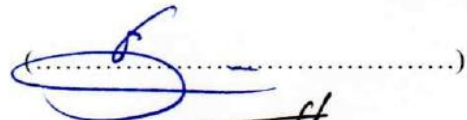
2. Dr. Dra. Rina Martini, M.Si
NIP. 19670313 1993032 001



(.....)

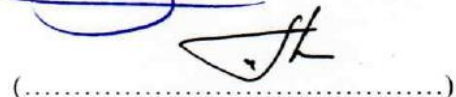
Dosen Penguji Tesis :

1. Dr.Sos.Dra.Fitriyah, M.S
NIP. 196203 27 1986032 001



(.....)

2. Dr. Dra. Kushandajani, M.S.
NIP. 196206 14 1986032 002



(.....)

3. Dr. Dewi Erowati, S.Sos., M.Si.
NIP. 197501 01 2003122 001



(.....)

HALAMAN MOTTO

“Tidak ada awan di langit yang tidak berubah, demikian pula tak ada sinar matahari yang terus menerus memancar. Dari malam yang gelap gulita, lalu lahir lah pagi yang teramat indahnya.”

(R. A. Kartini)

“[...] di dalam masyarakat keadilan dan kesejahteraan sosial itulah engkau nanti menjadi wanita yang bahagia, wanita yang merdeka!”

(Ir. Sukarno)

PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirrahim, Atas Rahmat Allah Subhanahu Wa Ta'ala, dengan ini penulis persembahkan sebuah karya intelektual berupa tesis yang berjudul "Evaluasi Sistem Akuntabilitas Kinerja Intansi Pemerintah Daerah" Studi Kasus : SAKIP Inspektorat Daerah Kabupaten Rembang Tahun 2023 ini kepada berbagai pihak :

1. Negara Kesatuan Republik Indonesia, semoga karya tulis berupa tesis ini dapat bermanfaat dan berkontribusi dalam khasanah ilmu pengetahuan saudara se-bangsa dan se-tanah air dalam usaha merawat, mengharmoniskan, dan memajukan bangsa terkhusus untuk teriptanya ruang delibratif antara rakyat dengan penguasa dalam prosesi pembuatan kenijakan.
2. Kedua Orang Tua saya Bapak Warsito dan Ibu Windarsih yang selalu memberikan semangat dan masukan kepada saya, selalu percaya ketika saya akan mengambil keputusan maka beliau yang pertama yakin bahwa saya bisa mempertanggungjawabkan keputusan itu. Teringat perkataan dari Bapak saya ketika masih SMP tepatnya di Pesantren Assalam beliau mengatakan “ Wong Deso Ojo Kalah Karo Wong Kuto” sebuah perkataan yang akan selalu saya ingat untuk menunjukkan bahwa potensi Desa secara SDM maupun potensi lainnya merupakan bongkahan emas yang menjadi poros kemajuan peradaban Indonesia kedepan. Semoga Allah SWT senantiasa memberikan limpahan rahmat dan hidayah kepada Bapak dan Ibu saya.
3. Pembimbing Tesis Dr. Laila Kholid Alfirdaus, S.IP,MPP dan Dr. Dra. Rina Martini, M.Si Dosen sekaligus orang tua saya di Kampus Dosen pembimbing Tesis sekaligus Dosen Pembimbing Kehidupan saya ketika di Kampus, beliau yang mengantarkan saya untuk berfikir secara kritis, membongkar potensi yang awalnya orang-orang tidak melihat siapa saya, dan juga memberikan kepercayaan kepada saya sebagai anak Desa yang memiliki potensi.
4. Kakak Saya Layyina Fajriyani Sitowin S.T. dan Wisnu Harimurti S.T kakak yang selalu menanyakan kapan selesai Tesis, tapi dibalik semua itu menunjukkan

rasa kasih sayang dan kepedulian kepada saya. Selalu *Support* semua hal yang menjadi cita-cita saya, pokoknya kakak yang selalu care sama adeknya, enak diajak diskusi saling membantu sama lain untuk kemajuan kita bersama.

5. Tesis ini juga saya persembahkan untuk keponakan pertama saya Akalanka Harimurti, semoga kelak menjadi anak yang bisa membanggakan buat bapak ibunya dan keluarga pada umumnya. Dan juga menjadi anak yang cita-cita dan harapanya dipermudah oleh Allah SWT untuk kemajuan Bangsa, Negara dan Agama.
6. Dosen saya mas Hendra Try Ardianto, MA. yang telah mengajarkan banyak hal kepada saya tentang bagaimana cara berfikir kritis, tempat curhat, dan kawan ngopi sambil diskusi. Berikutnya Kak S. Rouli Manalu, Ph.D dosen di Departemen Komunikasi yang telah mempercayai saya untuk ikut andil dalam penelitian beliau, yang telah mengajarkan banyak hal kepada saya. Terakhir Kak Uswatun Khasnah S.I.Kom yang memberikan bantuan ketika saya menemui kesulitan dalam menyelesaikan tugas yang di berikan.
7. Rekan-Rekan Di Inspektorat Daerah Kabupaten Rembang terutama ibu Inspektur Imung Tri Wijayanti , S.P., M.T., M.A. Bapak Ali, Bapak Imam yang memperkenankan saya untuk melakukan penelitian terkait SAKIP di Inspektorat Daerah Kabupaten Rembang.
8. Sahabat-sahabat terdekat dan terbaik (KKB) yang selalu membantu penulis disetiap saat, yang tidak pernah bosan mendengar cerita-cerita penulis, yang selalu menjadi teman bersama dalam makan, selalu menjadi teman dalam berdiskusi secara kritis, hal ini tidak terlepas dari pemahaman mereka yang konsen akan beberapa bidang diantaranya Ira Larasati S.IP dengan isu gender dan feminis, Ken Bimo Sultoni dengan pemahaman ketokohan dan cara berfikir cendekiwannya, Dimas Lukhmanul Hakim dengan Pemahaman Kebangsaan dan Islam Nusantara, Nur Iman Eka S dengan pemahaman Nasionalisme, Ario Mukti dengan pemahaman liberalisme dan sekulerisme (dia selalu mengatakan bahwa dia adalah manusia bebas, no one can prevent me karena aku seperti

Thanos), Jihan Marsya dengan pemahaman politik kekeluargaan, dan juga kawan-kawan Irvan, Rhidan, Yonas, Tegar Gagah, Raushan. Semoga kita selalu dalam limpahan rahmat Allah SWT.

9. Teman-teman Kontrakan Ikbal, Hakim, Rindra, Finky, Fuad yang selalu menjadi sahabat dalam menjalani kehidupan di Kota Semarang, Rindra dengan sikap dinginya, ikbal dengan sikap humornya, Finky dengan watak candaanya, Hakim dengan cerita Motornya, Fuad sebagai pendatang di Kontrakan dengan sikap humoris dan sarkasnya. Mereka semua memberikan banyak motivasi untuk keberlanjutan kehidupan saya,
10. Temen- Temen kantor Inspektorat Daerah Kabupaten Rembang mas Bagus, Sihono, Mbak Rani, Mbak Endah, Mbak Una, Pak Wawan, Mbak Yeni, Mbak Ika, Mas Fitra dan CPNS tahun 2022 yang sudah ikut andil dalam membantu menyelesaikan Tesis ini.
11. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan dalam segala bentuk. Semoga Allah membalas kebaikan anda semua.

KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT yang telah memberikan taufik, rahmat, kemudahan, dan kekuatan kepada peneliti sehingga dapat menyelesaikan tesis yang berjudul *Evaluasi Sistem Akuntabilitas Kinerja Intansi Pemerintah Daerah” Studi Kasus : SAKIP Inspektorat Daerah Kabupaten Rembang Tahun 2023*. Shalawat serta salam semoga tercurah kepada junjungan Nabi Muhammad SAW beserta keluarga, sahabat, dan pengikutnya hingga akhir zaman.

Proses penyusunan dan penulisan Tesis ini tentu tidak terlepas dari bimbingan, dukungan, dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, sebagai bentuk ungkapan rasa syukur maka peneliti ingin mengucapkan terima kasih kepada Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yaitu Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin beserta jajarannya, serta Kepala Magister Ilmu Politik Dr. Dra. Rina Martini, M.Si. yang atas kebijakannyalah Tesis ini dapat terwujud. Ucapan terimakasih juga peneliti sampaikan kepada Dr. Laila Kholid Alfirdaus, S.IP,MPP yang telah membimbing, memberikan saran, serta meluangkan waktunya selama proses penelitian Tesis ini. Demikian pula kepada seluruh dosen Magister Ilmu Politik Universitas Diponegoro yang telah memberikan ilmu dan teladannya kepada peneliti selama masa perkuliahan. Semoga Allah SWT selalu memberikan kesehatan dan membalas kebaikan bapak dan ibu dengan pahala yang berlipat ganda.

Kepada ayah dan ibu tercinta, Warsito dan Windarsih yang selalu memberikan semangat, mencurahkan kasih sayangnya, memanjatkan doa yang tulus bagi kebahagiaan anaknya. Semoga Allah SWT senantiasa menjaga, dan membalas tulus doa-doa yang dilangitkan sepanjang hari melalui keberkahan dan berkah anak yang sholeh dan sholehah. Aamiin InshaAllah. Tidak lupa kepada kakak tersayang Layyina Fajriyani Sitowin S.T dan Wisnu Harimurti S.T yang selalu memberikan *suport* dan

doa dalam proses penyusunan tesis dengan segala rintangan dan sempat berhenti *berprogress* dalam proses penyusunannya.

Tidak ada gading yang tidak retak. Oleh karena itu, peneliti menyadari masih terdapat kekurangan dalam tesis ini dan peneliti dengan segala kerendahan hati akan menerima kritik dan saran yang membangun demi perbaikan kualitas penelitian ini. Semoga Tesis ini dapat bermanfaat untuk memperkaya khasanah ilmu pengetahuan.

Semarang, 20 Juni 2024

Prasetyo Sitowin

Judul : "Evaluasi Sistem Akuntabilitas Kinerja Intansi Pemerintah Daerah"
Studi Kasus : SAKIP Inspektorat Daerah Kabupaten Rembang Tahun
2023

Nama : Prasetyo Sitowin

NIM : 14010119420019

Departemen : Politik dan Pemerintahan

ABSTRAK

Secara garis besar, tulisan ini memadukan antara akuntabilitas vertikal dengan konsep NPM (*New Publik Management*) yang dikembangkan melalui sistem pengukuran kinerja yaitu pada indikator penggunaan operasional (*operational use*), penggunaan insentif (*incentive use*), dan penggunaan eksploratoris (*explanatory use*).

Metode penelitian yang digunakan adalah kualitatif dengan desain studi kasus yang dapat berupa kata-kata, gambar, kutipan-kutipan hasil wawancara dan dokumen resmi yang mendukung penelitian ini. Dimana informasi dan data didapatkan dengan teknik berupa wawancara mendalam, observasi, dan telaah dokumen. Sedangkan teknik pemilihan informan menggunakan *snowball sampling* yaitu apabila dari informan utama belum memberikan data secara lengkap maka data akan dilengkapi dengan bertemu pada pihak selanjutnya sesuai dengan arahan informan utama.

Hasil penelitian tersebut menunjukkan bahwa penggunaan operasional Inspektorat Daerah Kabupaten Rembang belum secara maksimal memenuhi unsur perencanaan operasional organisasi, hal ini ditandai dengan tidak matang dan terukurnya penentuan target kinerja dimana target sudah tercapai di tahun pertama perencanaan akan tetapi tidak dilakukan perubahan untuk target tahun berikutnya. Disisi lain perumusan strategi dan komunikasi tujuan Inspektorat Daerah Kabupaten Rembang cukup efektif didasari pada metode pemimpin dalam mengkondisikan dan menyampaikan arahan terhadap bawahan yaitu dengan metode musyawarah dan komunikasi intensif melalui pelibatan pihak-pihak yang bertanggung jawab berdasar tugasnya. Mengenai manajemen strategi diwujudkan dengan adanya laporan triwulan atau setiap tiga bulan mengenai *progress*.

Kata Kunci : *Akuntabilitas, Penggunaan Operasional, Perumusan Strategi*

Title : “Evaluation of the Regional Government Agency Accountability System” Case Study: SAKIP Regional Inspectorate of Rembang Regency, 2023.

Name : Prasetyo Sitowin

NIM : 14010119420019

Department : Politic and Governance

ABSTRACT

In general, this paper combined accountability, specifically through an indicator of vertical accountability, with the concept of NPM (New Public Management), which is developed through performance measurement systems focusing on indicators of operational use, incentive use and exploratory use.

The research method used qualitative approach with a case study that include design, incorporating words, images, interview citations, and official documents that support this study. The information and data were obtained through techniques consisting of comprehensive interviews, observation and document review. For the time being, the informant selection technique utilized snowball sampling, refers to when the primary informant has not provided complete data, additional data will be completed by meeting with subsequent individuals as directed by the primary informant.

The result of the research indicated that the operational use of the Regional Inspectorate of Rembang Regency has not yet optimally fulfilled the elements of organizational operational planning, this is indicated by the lack of readiness and measurability in performance target setting, where targets were achieved in the first year of planning however no adjustments were made for the targets in subsequent years. On the other hand, the strategies formulation and communication by the Regional Inspectorate of Rembang Regency is quite effective, based on the leader’s method of conditioning and providing guidance to subordinates through consultation and intensive communication method by involving responsible parties based on their duties. Regarding strategic management, it is implemented through quarterly reports or reports every three months about the progress.

Key Words : Accountability, Operational Use, Strategy Formulation

DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN MOTTO	iii
PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAKSI.....	vii
ABSTRACT	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB I.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	10
1.4.1 Manfaat Teoritis	10
1.4.2 Manfaat Praktis	11
1.5 Kerangka Teori.....	11
1.5.1 <i>Old Public Administration</i>	11

1.5.2	New Public Management	16
1.5.3	New Public Service	29
1.5.4	Good Governance.....	34
1.5.5	Akuntabilitas	39
1.5.6	Manajemen Kinerja.....	48
1.6	Metode Penelitian.....	51
1.6.1	Desain Penelitian.....	52
1.6.2	Situs Penelitian.....	53
1.6.3	Subjek Penelitian.....	53
1.6.4	Jenis Data	54
1.6.5	Sumber Data.....	55
1.6.6	Teknik Pengumpulan Data.....	55
1.6.7	Analisis dan Interpretasi Data	58
1.6.8	Kualitas Data.....	60
BAB II AKUNTABILITAS SEBAGAI SUATU KONSEP.....		62
2.1	Prinsip-Prinsip Akuntabilitas	66
2.2	Perencanaan Kinerja.....	67
2.3	Perjanjian Kinerja.....	68
2.4	Pengukuran Kinerja.....	69
2.5	Evaluasi Kinerja.....	72
2.6	Pelaporan Kinerja.....	72
BAB III.....		73
3.1	Hasil Penelitian.....	76

3.1.1	Upaya perwujudan good governance melalui akuntabilitas kinerja pada Inspektorat Daerah Kabupaten Rembang.....	76
BAB IV Faktor pendukung dan faktor penghambat Inspektorat Daerah Kabupaten Rembang dalam mewujudkan akuntabilitas kinerja yang akuntabel.....		
		120
4.1	Faktor Pendukung.....	120
4.1.1	Lingkungan Kantor yang Kondusif.....	120
4.1.2	Peran Pemimpin yang Baik.....	121
4.2	Faktor Penghambat.....	122
4.2.1	Kurangnya Sumber Daya Aparatur yang Memadai.....	122
4.2.2	Sistem Kepegawaian yang Timpang.....	123
4.2.3	Anggaran yang terbatas.....	125
BAB V Upaya perwujudan good governance melalui akuntabilitas kinerja pada Inspektorat Kabupaten Rembang.....		
		128
5.1	Penggunaan Operasional (Operational Use).....	128
5.2	Penggunaan Insentif (Incentive Use).....	134
5.3	Penggunaan Eksplorasi (Explanatory Use).....	141
BAB VI		
		154
6.1	KESIMPULAN.....	154
6.2	SARAN.....	158
DAFTAR PUSTAKA		
		159
LAMPIRAN.....		
		160

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Indikator Kinerja Utama	77
Tabel 3.2 Realisasi target yang direncanakan tahun 2023	83
Tabel 3.3 Anggaran untuk Inspektorat dari tahun 2021-2023	84
Tabel 3.4 Data kegiatan, anggaran, beserta output dan outcome Tahun 2023.....	86
Tabel 3.5 Sasaran Inspektorat Daerah Kabupaten Rembang yang hendak dicapai dari tahun 2021-2026.....	96
Tabel 3.6 Realisasi sasaran Inspektorat Tahun 2023	97
Tabel 3.7 Tabel Jumlah Pegawai dan Jabatannya tahun 2023	100
Tabel 3.6 Realisasi sasaran Inspektorat Tahun 2023	97

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Paradigma Akuntabilitas Vertikal dan Horizontal	44
Gambar 2.1 Komponen Sistem AKIP	65
Gambar 3.1 Website Inspektorat Daerah Kabupaten Rembang.....	94

DAFTAR LAMPIRAN

Transkrip Hasil

Wawancara.....