



**UPAYA PEMERINTAH KOTA MAGELANG DALAM MELINDUNGI  
LINGKUNGAN HIDUP PADA KASUS PENURUNAN KUALITAS AIR  
SUNGAI GANDEKAN  
MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2009**

**TUGAS AKHIR – SKRIPSI**

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna  
menyelesaikan Program Sarjana Hukum

Oleh:

**ARSINTA WULAN UTAMI**

NIM 11000120120034

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2024**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**UPAYA PEMERINTAH KOTA MAGELANG DALAM MELINDUNGI  
LINGKUNGAN HIDUP PADA KASUS PENURUNAN KUALITAS AIR  
SUNGAI GANDEKAN**

**MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2009**

**TUGAS AKHIR - SKRIPSI**

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna menyelesaikan Program Sarjana Hukum

Oleh :

**ARSINTA WULAN UTAMI**

**NIM 11000120120034**

Tugas Akhir dengan judul di atas telah disahkan dan disetujui untuk diperbanyak

**Pembimbing I**



**Untung Sri Hardjanto, S.H., M.H.**

**NIP 195911161987031002**

**Pembimbing II**



**Dr. Sekar Anggun Gading Pinilih, S.H., M.H.**

**NIP 198905212014042001**

**HALAMAN PENGUJIAN**

**UPAYA PEMERINTAH KOTA MAGELANG DALAM MELINDUNGI  
LINGKUNGAN HIDUP PADA KASUS PENURUNAN KUALITAS AIR  
SUNGAI GANDEKAN  
MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2009**

Dipersiapkan dan disusun

Oleh:

**ARSINTA WULAN UTAMI**

NIM 11000120120034

Telah diujikan di depan Dewan Penguji pada tanggal 16 Mei 2024

Dewan Penguji

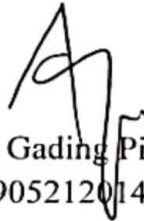
Ketua



Untung Sri Hardjanto, S.H., M.H.

NIP 195911161987031002

Anggota Penguji I



Dr. Sekar Anggun Gading Pinilih, S.H., M.H.  
NIP 198905212014042001

Anggota Penguji II



Dr. Amiek Soemarmi, S.H., M.Hum.  
NIP 195910231986032002

Mengesahkan:

Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Diponegoro,



Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum.  
NIP 196711191993032002

Mengetahui:

Ketua Program Studi Sarjana Hukum



Dr. Aditya Y. Sulistyawan, S.H., M.H.  
NIP 198407092008121002

## PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Tugas Akhir ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah di tulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Semarang, 16 Mei 2024



Arsinta Wulan Utami

NIM 11000120120034

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

إِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا , فَإِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا

“Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan.” – Q.S Al Insyirah: 5-6

“Pelan-pelan, satu persatu, semua telah diatur oleh Allah yang Maha Baik. Setiap orang memiliki timeline masing-masing, yang terpenting adalah ikhtiar dan tawakal.” – Penulis

Skripsi ini Penulis Persembahkan kepada:

1. Kedua orang tua Penulis Bapak Arbinto dan Ibu Titik Nurjanah, serta kakak kandung Penulis Ardiana Dewi Utami, yang menjadi semangat dan motivasi bagi Penulis, terimakasih atas segala doa, dukungan moral dan material yang diberikan.
2. Segenap keluarga besar Penulis yang selalu mendukung dan memberi semangat bagi Penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
3. Muhammad David Ichsan, yang selalu menemani, memotivasi, membantu serta memberikan semangat kepada Penulis.
4. Almamater yang Penulis banggakan Universitas Diponegoro Semarang.

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur alhamdulillah kehadiran Allah SWT. yang telah melimpahkan berkat, rahmat dan hidayahnya-Nya, serta ungkapan terimakasih tak terhingga kepada orangtua Penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “UPAYA PEMERINTAH KOTA MAGELANG DALAM MELINDUNGI LINGKUNGAN HIDUP PADA KASUS PENURUNAN KUALITAS AIR SUNGAI GANDEKAN MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2009” yang dibuat guna memenuhi syarat-syarat ujian untuk mencapai gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang. Semoga tidak hanya gelar yang diperoleh tetapi juga ilmu yang diharapkan dapat digunakan dan bermanfaat untuk mengabdikan pada masyarakat.

Skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya petunjuk, bantuan serta bimbingan dari berbagai pihak yang telah membantu, membimbing dan mengarahkan Penulis dalam menyusun skripsi ini. Maka pada kesempatan kali ini penulis ingin menyampaikan rasa hormat dan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Suharnomo, S.E., M.Si. selaku Rektor Universitas Diponegoro Semarang.
2. Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang.

3. Dr. Aditya Y. Sulistyawan, S.H., M.H. selaku Ketua Program Studi S1 Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.
4. Untung Sri Hardjanto, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing I yang selalu membimbing dan memberikan petunjuk pada Penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Dr. Sekar Anggun Gading Pinilih, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing II yang selalu membimbing dan memberikan petunjuk pada Penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Dr. Amiek Soemarmi, S.H., M.Hum. selaku Dosen Penguji, terima kasih telah meluangkan waktunya untuk menguji skripsi Penulis.
7. Dr. R.B. Sularto, S.H., M.Hum. selaku Dosen Wali Penulis selama menjadi mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.
8. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang atas ilmu yang diberikan kepada Penulis selama menempuh kuliah di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.
9. Seluruh staff/pegawai di lingkungan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang, atas bantuan yang diberikan kepada Penulis selama menempuh kuliah di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.
10. Kedua orang tua Penulis Bapak Arbinto dan Ibu Titik Nurjanah, serta kakak kandung Penulis Ardiana Dewi Utami, yang menjadi semangat dan motivasi bagi Penulis, terimakasih atas segala doa, dukungan moral dan material yang diberikan.

11. Seluruh keluarga besar Penulis yang selalu mendoakan, memberi dukungan, semangat dan nasehat.
12. Muhammad David Ichsan, seseorang yang berkontribusi dalam proses penulisan tugas akhir skripsi ini. Selalu menemani, memotivasi, membantu serta memberikan semangat kepada Penulis.
13. Teman-teman serta sahabat Penulis dari SMP, Anifah dan Fada, yang selalu memberi semangat dan dukungan kepada Penulis.
14. Teman-teman serta sahabat Penulis dari SMA, Aida, Devi, Rizcew, Andin, terima kasih atas semangat dan dukungan yang diberikan kepada Penulis.
15. Teman-teman kuliah Penulis, Aida, Kinan, Niza, Mulyani, dan Sekar, terima kasih atas kebersamaannya selama menjalani perkuliahan.
16. Semua pihak yang telah membantu dan mendukung Penulis selama perkuliahan dan juga penyusunan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari masih banyak kekurangan baik secara teori maupun praktik disebabkan terbatasnya pengetahuan, pengalaman dan kemampuan penulis, oleh karena penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun untuk menyempurnakan skripsi ini. Akhir kata semoga apa yang terkandung dalam Penulisan Hukum ini dapat bermanfaat bagi peneliti dan pihak lain yang membacanya.

Semarang, 16 Mei 2024



Penulis



## ABSTRAK

Aktivitas manusia berpengaruh secara signifikan terhadap kualitas lingkungan hidup sehingga terjadi permasalahan lingkungan, misalnya terjadi penurunan kualitas air sungai. Oleh karena itu perlu dilakukan perlindungan dan pengelolaan lingkungan hidup oleh pemerintah. Salah satu kasus yang terjadi di Kota Magelang yaitu penurunan kualitas air Sungai Gandekan akibat kebocoran IPAL milik pabrik CV P. Permasalahan yang dikaji dalam penelitian ini, yaitu bagaimana penyelesaian sengketa yang dilakukan oleh Pemerintah Kota Magelang dalam melindungi lingkungan hidup pada kasus penurunan kualitas air Sungai Gandekan menurut Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009? serta apa yang menjadi hambatan? Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui upaya dan hambatan yang dialami oleh Pemerintah Kota Magelang dalam melindungi lingkungan hidup pada kasus penurunan kualitas air Sungai Gandekan.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian yuridis normatif. Spesifikasi penelitian yang digunakan adalah deskriptif analitis. Metode pengumpulan data yang dilakukan adalah kepustakaan (*library research*) dengan meneliti data sekunder berupa bahan-bahan hukum, juga dilakukan wawancara sebagai data pendukung. Data-data tersebut kemudian dianalisis dengan teknik analisis data kualitatif secara deduktif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa penyelesaian sengketa pada kasus penurunan kualitas air Sungai Gandekan dilakukan di luar pengadilan dengan cara negosiasi berdasarkan Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 dan Undang-Undang Nomor 30 Tahun 1999, yang berhasil menghasilkan kesepakatan antara pabrik CV P dan para petani pembudidaya ikan. Dalam penyelesaian sengketa tersebut, Dinas Lingkungan Hidup Kota Magelang berperan menjadi fasilitator dan pihak penengah. Sengketa diselesaikan dengan dilakukan ganti kerugian oleh CV P kepada para petani pembudidaya ikan sejumlah Rp77.235.000 dan CV P serta DLH Kota Magelang melakukan tindakan pemulihan lingkungan hidup berupa rehabilitasi dan restorasi, yaitu penebaran cairan eco enzym dan penebaran bibit ikan di Sungai Gandekan.

Hambatan-hambatan yang dialami Pemerintah Kota Magelang dalam melakukan penyelesaian sengketa untuk melindungi lingkungan hidup pada kasus penurunan kualitas air Sungai Gandekan adalah kesulitan dalam menemukan bukti penurunan kualitas air yang bersifat sesaat, kesulitan dalam penghitungan kerugian, keterbatasan data dukung dan daya tampung lingkungan sehingga tindakan pemulihan tidak optimal, keterlibatan lintas sektoral yang memperlambat proses penyelesaian, keterbatasan jumlah tenaga ahli dan pelatihan SDM, serta kesulitan dalam memastikan kredibilitas aduan/laporan. Dengan demikian sebaiknya DLH Kota Magelang meningkatkan kualitas serta kuantitas SDM dengan dilakukan pelatihan penunjang dan sebaiknya DLH Kota Magelang memanfaatkan IPTEK untuk mempermudah dalam hal pengumpulan bukti ketika terjadi pencemaran atau penurunan kualitas air sungai.

**Kata Kunci: Lingkungan Hidup, Penurunan Kualitas Air Sungai Gandekan, dan Penyelesaian Sengketa.**

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGUJIAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	7
C. Tujuan.....	8
D. Manfaat.....	8
E. Metode Penelitian.....	10
F. Sistematika Penulisan.....	17

G. Orisinalitas Penelitian .....	18
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>21</b>
A. Tinjauan Umum Lingkungan Hidup .....	21
1. Pengertian Lingkungan Hidup dan Fungsi Lingkungan Hidup .....	21
2. Kualitas Lingkungan Hidup dan Permasalahan Lingkungan Hidup...	23
B. Ruang Lingkup Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup.....	25
C. Sengketa Lingkungan Hidup dan Penyelesaian Sengketa Lingkungan Hidup.....	34
1. Penyelesaian Sengketa Lingkungan Hidup di Luar Pengadilan (non-litigasi) .....	36
2. Penyelesaian Sengketa Lingkungan Hidup di Pengadilan (litigasi) ...	41
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>43</b>
A. Gambaran Umum Kota Magelang .....	43
B. Penyelesaian Sengketa Yang Dilakukan Oleh Pemerintah Kota Magelang Dalam Melindungi Lingkungan Hidup Pada Kasus Penurunan Kualitas Air Sungai Gandekan Menurut Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 .....	49
1. Kasus Penurunan Kualitas Air Sungai Gandekan Kota Magelang.....	49
2. Penyelesaian Sengketa Yang Dilakukan Oleh Pemerintah Kota Magelang Dalam Melindungi Lingkungan Hidup Pada Kasus Penurunan Kualitas Air Sungai Gandekan Menurut Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009.....	53

C. Hambatan Pemerintah Kota Magelang Dalam Melakukan Penyelesaian Sengketa Untuk Melindungi Lingkungan Hidup Pada Kasus Penurunan Kualitas Air Sungai Gandekan .....	89
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>98</b>
A. Simpulan .....	98
B. Saran.....	100
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>102</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1 Orisinalitas Penelitian.....	18
--------------------------------------	----

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1 Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kota Magelang.....	45
Gambar 2 Alur Penyelesaian Sengketa Lingkungan Hidup.....	57