



**EVALUASI PELAKSANAAN KEBIJAKAN PENDAFTARAN TANAH
SISTEMATIS LENGKAP BERBASIS PARTISIPASI MASYARAKAT
(PTSL+PM) PADA TAHUN 2022 DAN 2023 DI DESA GENENG
KECAMATAN BATEALIT KABUPATEN JEPARA**

SKRIPSI

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan pendidikan Strata-1

Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun

RAHIL INAS HAMIDAH

14020220140027

**PROGRAM STUDI S1 ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2024

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Rahil Inas Hamidah
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020220140027
3. Tempat / Tanggal Lahir : Jepara, 05 Maret 2002
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik PSDKU Rembang
5. Alamat : Geneng RT 05 RW 01 Batealit Jepara

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :

Evaluasi Pelaksanaan Kebijakan Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap Berbasis Partisipasi Masyarakat (PTSL+PM) Pada Tahun 2022 dan 2023 di Desa Geneng Kecamatan Batealit Kabupaten Jepara

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.


Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan.

Semarang, 28 Maret 2024

Mengetahui,
Dosen Pembimbing


Dr. Drs. R Slamet Santoso, M.Si.
NIP. 196707271993031005

Pembuat Pernyataan,


Rahil Inas Hamidah
NIM. 14020220140027

Ketua Program Studi


Dr. Drs. R Slamet Santoso, M.Si.
NIP. 196707271993031005

HALAMAN PENGESAHAN

Judul : Evaluasi Pelaksanaan Kebijakan Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap Berbasis Partisipasi Masyarakat (PTSL+PM) Pada Tahun 2022 Dan 2023 Di Desa Geneng Kecamatan Batealit Kabupaten Jepara

Nama Penyusun : Rahil Inas Hamidah

Jurusan : Ilmu Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata 1

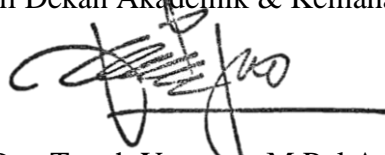
Semarang, 22 Mei 2024

Dekan



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 196908221994031003


Wakil Dekan Akademik & Kemahasiswaan




Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing:

1. Dr. Drs. R Slamet Santoso, M.Si.
2. Prof. Dr. Dra. Sri Suwitri M.Si.




(.....)




(.....)

Dosen Penguji:


1. Dra. Nina Widowati, M.Si.
2. Dr. Drs. R Slamet Santoso, M.Si.
3. Prof. Dr. Dra. Sri Suwitri M.Si.



(.....)



(.....)



(.....)

MOTTO

“Sebenarnya tidak ada yang perlu dikhawatirkan, Allah memang tidak menjanjikan hidupmu selalu mudah. Tapi, dua kali Allah berjanji bahwa:

Fa inna ma'al-usri yusra. Inna ma'al-'usri yusra”

- Q.S Al-Insyirah Ayat 5-6

“Aku sangat bangga karena aku bisa mendefinisikan sendiri apa itu kesuksesan dan kebahagiaan versi pribadi. Dan aku sudah membuktikan, kesuksesan bisa didapat, kebahagiaan bisa selalu dirasa, kalau kita tahu caranya bersyukur”

- Gita Savitri Devi, Rentang Kisah

“When you walk through a storm, hold your head up high and don't be afraid of the dark. At the end of the storm there's golden sky”

- John Farnham

HALAMAN PERSEMBAHAN

Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari doa, bantuan, dan dorongan dari orang-orang yang penulis sayangi, untuk itu dengan kerendahan hati skripsi ini penulis persembahkan kepada:

1. Kedua orang tua, Bapak (Faisol) dan Ibu (Lutfiyah) yang telah memberikan segalanya yang terbaik, memberikan dukungan penuh selama perjuangan menempuh pendidikan, serta selalu mendoakan apapun yang terbaik bagi penulis.
2. Kedua sodaraku Mbak Bila dan Hera yang selalu memberikan dukungan, semangat, dan doa baik.
3. Pria bernomor NIM. 20/458420/EK/23010 yang telah menemani penulis hingga sekarang dan memberikan dukungan motivasi, waktu, pikiran, ide, solusi dalam proses penelitian.
4. Keluarga besar dan teman-teman yang memberikan doa dan dorongan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
5. Teman-teman Administrasi Publik PSDKU angkatan 2020.
6. Seluruh Civitas akademika Universitas Diponegoro.
7. Almamater.

**Evaluasi Pelaksanaan Kebijakan Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap
Berbasis Partisipasi Masyarakat (PTSL+PM) Pada Tahun 2022 Dan 2023 di
Desa Geneng Kecamatan Batealit Kabupaten Jepara**

ABSTRAK

Kebijakan Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap Berbasis Partisipasi Masyarakat (PTSL+PM) merupakan proses pendaftaran tanah untuk pertama kali yang dilakukan secara bersamaan untuk semua objek pendaftaran tanah yang berada di seluruh wilayah Republik Indonesia. Pada tahun 2022 dan 2023 Desa Geneng menjadi salah satu wilayah di Kabupaten Jepara yang mendapatkan Kebijakan PTSL+PM. Tujuan penelitian ini yaitu untuk menjelaskan dan menganalisis evaluasi pelaksanaan Kebijakan Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap Berbasis Partisipasi Masyarakat (PTSL+PM) pada tahun 2022 dan 2023 di Desa Geneng Kecamatan Batealit Kabupaten Jepara, serta menjelaskan dan menganalisis faktor-faktor pendukung dan penghambat pelaksanaannya. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan analisis deskriptif disertai bukti-bukti pendukung yang relevan. Hasil dari penelitian ini yaitu pelaksanaan PTSL+PM di Desa geneng telah dilakukan sesuai tahapan yaitu penyuluhan, pengumpulan data, penelitian data untuk pembuktian hak, pengumuman data, penegasan konversi, pengakuan hak dan pemberian hak, pembukuan, penerbitan sertifikat, pendokumentasian, dan pelaporan. Akan tetapi, belum berjalan secara optimal. Faktor pendukung pelaksanaannya yaitu adanya SDM yang telah ditetapkan; adanya regulasi terkait biaya persiapan sertifikat; dan penggunaan Aplikasi Sistem Kendali Mutu Program Pertanahan (SKMPP). Faktor penghambat pelaksanaannya yaitu Juknis PTSL tidak mengatur hasil revisi; kurangnya sarana prasarana; proses pengumuman data tidak melibatkan masyarakat; adanya respon negatif dari masyarakat; lambatnya kinerja puldatan; ketidaksinkronan data yuridis dan KTP; kendala sinyal saat pengumpulan data fisik. Rekomendasi yang diberikan adalah perlu adanya pengaturan penanganan revisi sertifikat hak atas tanah; penambahan metode penyuluhan secara elektronik menggunakan aplikasi *video conference*; melakukan upgrading pada volume printer; melakukan pengawasan pelaksanaan Kebijakan PTSL+PM di level desa; menghimbau masyarakat saat penyuluhan agar melakukan konfirmasi jika terdapat perubahan data yuridis selama proses pembuatan sertifikat; dan Melakukan peningkatan kualitas data, termasuk plotting buku tanah lama dan entri data dalam aplikasi KKP, serta pengukuran ulang.

Kata Kunci: Evaluasi, Kebijakan, PTSL+PM

**Evaluation of the Implementation Complete Systematic Land Registration
Policy Based on Community Participation (PTSL+PM) at 2022 and 2023 in
Geneng Village, Batealit District, Jepara Regency**

ABSTRACT

The Complete Systematic Land Registration Policy Based on Community Participation (PTSL+PM) is the first land registration process carried out simultaneously for all land registration objects located throughout the territory of the Republic of Indonesia. In 2022 and 2023 Geneng Village will be one of the areas in Jepara Regency that receives the PTSL+PM Policy. This research aims to explain and analyze evaluation of the implementation Complete Systematic Land Registration Policy Based on Community Participation (PTSL+PM) in 2022 and 2023 in Geneng Village, Batealit District, Jepara Regency, as well as explaining and analyzing the supporting and inhibiting factors for its implementation. This research uses descriptive qualitative methods accompanied by analysis of relevant supporting evidence. The results of this research are that the implementation of PTSL+PM in Geneng Village has been carried out according to the stages, namely counseling, data collection, data research to prove rights, data announcement, confirmation of conversion, recognition of rights and granting of rights, bookkeeping, issuance of certificates, documentation and reporting. However, it has not run optimally. Supporting factors for its implementation are the existence of human resources that have been determined; the existence of regulations regarding certificate preparation costs; and use of the Land Program Quality Control System Application (SKMPP). The inhibiting factor for its implementation is that the PTSL Technical Guidelines do not regulate the results of the revision; provision of infrastructure; the data announcement process does not involve the public; there is a negative response from the community; slow performance of puldatan; non-synchronization of juridical data and KTP; signal constraints when collecting physical data. The recommendations given are the need for arrangements for handling revisions to land title certificates; adding electronic counseling methods using video conferencing applications; upgrade the printer volume; supervising the implementation of the PTSL+PM Policy at the village level; appealed the public during outreach to confirm if there are changes to juridical data during the certificate making process; and Improving data quality, including plotting old land books and entering data into the KKP application, as well as re-measuring.

Keywords: Evaluation, Policy, PTSL+PM

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat-Nya sehingga atas izinya penulisan skripsi dengan judul “Evaluasi Pelaksanaan Kebijakan Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap Berbasis Partisipasi Masyarakat (PTSL+PM) Pada Tahun 2022 dan 2023 Di Desa Geneng Kecamatan Batealit Kabupaten Jepara” dapat terselesaikan dengan lancar dan baik. Penulisan skripsi ini merupakan suatu persyaratan untuk menyelesaikan pendidikan Strata 1 pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan hingga dapat terselesaikannya skripsi ini tidak lepas dari bantuan, arahan, dukungan dari berbagai pihak, maka melalui kesempatan ini penulis bermaksud menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Suharnomo, S.E., M.Si. selaku Rektor Universitas Diponegoro;
2. Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro;
3. Dr. AP.Tri Yuniningsih, M.Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Universitas Diponegoro;
4. Dr. Drs. R Slamet Santoso, M.Si. selaku Kepala Program Studi S1 Administrasi Publik PSDKU Rembang Universitas Diponegoro; dan selaku Dosen Pembimbing I yang telah mengarahkan dan memberikan bimbingan, masukan, serta semangat kepada penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi;

5. Dra. Nina Widowati, M.Si. selaku Dosen Wali penulis;
6. Prof. Dr. Dra. Sri Suwitri M.Si. selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, arahan, dan saran-saran, serta semangat dalam penyusunan skripsi;
7. Dosen Departemen Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro yang telah memberikan banyak ilmu bagi penulis;
8. Seluruh Pihak ATR/BPN Kabupaten Jepara yang telah memberikan kesempatan, waktu, dan informasi-informasi kepada penulis dalam proses penelitian dan penyusunan skripsi;
9. Kepala Desa Geneng yang telah memberikan kesempatan untuk melaksanakan penelitian skripsi di Desa Geneng;
10. Puldatan PTSL Desa Geneng yang telah memberikan bantuan berupa informasi data yang mendukung proses penelitian;
11. Seluruh informan masyarakat Desa Geneng yang telah memberikan informasi terkait pelaksanaan Kebijakan PTSL di Desa Geneng;
12. Kedua orang tua tercinta penulis yang telah melangitkan doa-doa baik, dukungan dan kasih sayang yang tidak pernah putus;
13. Pria berNIM. 20/458420/EK/23010 yang telah memberikan semangat untuk terus optimis dalam proses penyusunan skripsi. Terima kasih telah menemani;
14. Izza, Ayu, Aul, dan teman-teman Administrasi Publik PSDKU Rembang Angkatan 2020 yang telah memberikan warna masa perkuliahan penulis. Terima kasih canda, tawa, dan perjuangan yang kita lewati bersama.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN ILMIAH (SKRIPSI)	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Identifikasi dan Rumusan Masalah	13
1.2.1. Identifikasi Masalah	13
1.2.2. Rumusan Masalah	14
1.3. Tujuan Penelitian	14
1.4. Kegunaan Penelitian	15
1.4.1. Kegunaan Teoritis	15
1.4.2. Kegunaan Praktis	15
1.5. Kerangka Pemikiran Teoritis	16
1.5.1. Penelitian Terdahulu	16
1.5.2. Kajian Teori	23
1. Adminstrasi Publik.....	23
2. Kebijakan Publik.....	26
3. Evaluasi Kebijakan Publik	29
4. Kebijakan Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap Berbasis Partisipasi Masyarakat (PTSL+PM)	37
1.5.3. Kerangka Berpikir	43
1.6. Operasionalisasi Konsep	44
1.7. Argumen Penelitian	45
1.8. Metode Penelitian	46
1.8.1. Tipe Penelitian	46
1.8.2. Situs Penelitian.....	46

1.8.3.	Subjek Penelitian.....	46
1.8.4.	Jenis Data	47
1.8.5.	Sumber Data.....	48
1.8.6.	Teknik Pengumpulan Data.....	49
1.8.7.	Analisis dan Interpretasi Data	50
1.8.8.	Kualitas atau Keabsahan Data.....	52
BAB II GAMBARAN UMUM		54
2.1.	Gambaran Umum Desa Geneng	54
2.1.1.	Kondisi Geografis dan Administratif.....	54
2.1.2.	Kondisi Demografis	55
2.2.	Lahan di Desa Geneng	56
2.3.	Badan Pertanahan Nasional Kabupaten Jepara	58
2.3.1.	Visi dan Misi	58
2.3.2.	Tugas dan Fungsi.....	58
2.3.3.	Struktur Organisasi.....	59
2.4.	Pengumpul Data Pertanahan (Puldatan) PTSL Desa Geneng.....	65
BAB III HASIL TEMUAN DAN PEMBAHASAN		67
3.1.	Hasil Temuan.....	67
3.1.1.	Evaluasi Pelaksanaan Kebijakan Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap Berbasis Masyarakat (PTSL+PM) pada tahun 2022 dan 2023 di Desa Geneng Kecamatan Batealit Kabupaten Jepara	67
1)	Penyuluhan.....	67
2)	Pengumpulan Data Fisik dan Pengumpulan Data Yuridis.....	79
3)	Penelitian Data Yuridis untuk Pembuktian Hak	96
4)	Pengumuman Data Fisik dan Data Yuridis serta Pengesahannya.	102
5)	Penegasan Konversi, Pengakuan Hak dan Pemberian Hak	111
6)	Pembukuan Hak	118
7)	Penerbitan Sertifikat.....	124
8)	Pendokumentasian dan Penyerahan Hasil Kegiatan	130
9)	Pelaporan.....	143
3.1.2.	Faktor Pendukung dan Penghambat Pelaksanaan Kebijakan Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap Berbasis Partisipasi Masyarakat (PTSL+PM) pada tahun 2022 dan 2023 di Desa Geneng Kecamatan Batealit Kabupaten Jepara	150
1)	Input	150

2) Process	156
3) Responsivitas	157
4) Faktor Pendukung dan Penghambat Lainnya.....	159
3.2. Pembahasan	161
3.2.1. Evaluasi Pelaksanaan Kebijakan Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap Berbasis Masyarakat (PTSL+PM) pada tahun 2022 dan 2023 di Desa Geneng Kecamatan Batealit Kabupaten Jepara.	161
1) Penyuluhan.....	161
2) Pengumpulan Data Fisik dan Pengumpulan Data Yuridis.....	169
3) Penelitian Data Yuridis Untuk Pembuktian Hak	178
4) Pengumuman Data Fisik dan Data Yuridis serta Pengesahannya.	182
5) Penegasan Konversi, Pengakuan Hak, dan Pemberian Hak	186
6) Pembukuan Hak	190
7) Penerbitan Sertifikat.....	193
8) Pendokumentasian dan Penyerahan Hasil Kegiatan	197
9) Pelaporan.....	202
3.2.2. Faktor Pendukung dan Penghambat Pelaksanaan Kebijakan Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap Berbasis Partisipasi Masyarakat (PTSL+PM) pada tahun 2022 dan 2023 di Desa Geneng Kecamatan Batealit Kabupaten Jepara	209
1) Input	209
2) Process	212
3) Responsivitas	213
4) Faktor Pendukung dan Penghambat Lainnya.....	214
BAB IV PENUTUP	218
4.1. Kesimpulan	218
4.1.1. Evaluasi Pelaksanaan Kebijakan Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap Berbasis Masyarakat (PTSL+PM) pada tahun 2022 dan 2023 di Desa Geneng Kecamatan Batealit Kabupaten Jepara	218
4.1.2. Faktor Pendukung dan Penghambat Pelaksanaan Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap Berbasis Masyarakat (PTSL+PM) pada tahun 2022 dan 2023 di Desa Geneng Kecamatan Batealit Kabupaten Jepara	222
4.2. Saran.....	224
DAFTAR PUSTAKA	226
LAMPIRAN.....	230

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Target dan Capaian PTSL+PM 2019-2022 Kabupaten Jepara	7
Tabel 1. 2 Capaian Serifikat Tanah Melalui PTSL+PM Menurut Kecamatan di Kabupaten Jepara Tahun 2022	8
Tabel 1. 3 Laporan PTSL Desa Geneng.....	10
Tabel 1. 4 Penelitian Terdahulu	16
Tabel 1. 5 Operasional Konsep	44
Tabel 1. 6 Pemilihan Informan.....	47
Tabel 2. 1 Jumlah Penduduk Renurut Kelompok Umur Desa Geneng.....	55
Tabel 2. 2 Luas Lahan	56
Tabel 2. 3 Luas Lahan Sawah Menurut Jenis Pengairan	56
Tabel 2. 4 Penggunaan lahan Kering	57
Tabel 3. 1 Laporan PTSL+PM di Desa Geneng	89
Tabel 3. 2 Laporan PTSL Desa Geneng.....	114
Tabel 3. 3 Laporan Penyerahan Sertifikat PTSL+PM	141
Tabel 3. 4 Pelaksana PTSL+PM Desa Geneng.....	152
Tabel 3. 5 Sarana dan Prasarana Panitia Ajudikasi PTSL+PM Desa Geneng	155
Tabel 3. 6 Sarana dan Prasarana Desa Geneng	156
Tabel 3. 7 Pembahasan Evaluasi Pelaksanaan Kebijakan Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap Berbasis Partisipasi Masyarakat (PTSL+PM) pada tahun 2022 dan 2023 di Desa Geneng Kecamatan Batealit Kabupaten Jepara	206
Tabel 3. 8 Pembahasan Faktor Pendukung dan Penghambat Pelaksanaan Kebijakan Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap Berbasis Partisipasi Masyarakat (PTSL+PM) pada tahun 2022 dan 2023 di Desa Geneng Kecamatan Batealit Kabupaten Jepara.....	216

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Tahap Pelaksanaan PTSL+PM.....	41
Gambar 1. 2 Kerangka Berpikir	43
Gambar 2. 1 Peta Desa Geneng.....	54
Gambar 2. 2 Persentase Penggunaan lahan kering di Desa Geneng	57
Gambar 2. 3 Struktur Organisasi Formal BPN Kabupaten Jepara.....	60
Gambar 2. 4 Struktur Panitia Ajudikasi	61
Gambar 2. 5 Rantai Komando Puldatan.....	66
Gambar 3. 1 Informasi Pendaftaran PTSL di Website Desa Geneng	73
Gambar 3. 2 Proses Penelitian Data Yuridis untuk Pembuktian Hak melalui Aplikasi KKP	100
Gambar 3. 3 Proses Pengesahan Data Fisik dan Data Yuridis.....	107
Gambar 3. 4 Proses Pembukuan Hak melalui Aplikasi KKP	122
Gambar 3. 5 Pengarsipan Warkah.....	135
Gambar 3. 6 Penyerahan Sertifikat PTSL.....	137
Gambar 3. 7 Proses Pelaporan melalui SKMPP	147
Gambar 3. 8 Pelaporan berjenjang	148