



***COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM PENANGGULANGAN
KEMISKINAN EKSTREM (PKE) DI DESA NGEMPLAKREJO
KECAMATAN PAMOTAN KABUPATEN REMBANG**

Skripsi

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan pendidikan Strata 1 Program
Studi Administrasi Publik PSDKU K.Rembang Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu
Politik Universitas Diponegoro

Disusun Oleh:

Novita Putri Ramadhani

14020220140018

PROGRAM STUDI S1 ADMINISTRASI PUBLIK K.REMBANG

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2024

HALAMAN MOTTO

"Dan mereka merencanakan dan Allah juga merencanakan, dan Allah sebaik-baik
perencana." (Q.S Ali Imran :54)

*"There will be time when you feel that days is the end of everything, but it's not, it's
beginning of something new. So never give up at any point even if it's a dead end. Keep
going. Hit that wall. Face whatever comes your way." --Tsana*

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, puji dan syukur kepada Allah SWT atas ridha, karunia, dan nikmat Nya yang luar biasa sehingga Peneliti dapat menyelesaikan proses penelitian skripsi yang berjudul “*Collaborative Governance* dalam Penanggulangan Kemiskinan Ekstrem (PKE) di Desa Ngeplakrejo Kecamatan Pamotan Kabupaten Rembang” di waktu yang tepat. Peneliti mengucapkan terima kasih kepada berbagai pihak yang mendukung dalam proses penyusunan penelitian skripsi ini sampai akhir. Oleh karena itu, dengan rasa bangga dan bahagia skripsi ini Peneliti persembahkan untuk:

1. Orang tua peneliti, Ibu Siti Mastutik dan Bapak Suropto. Terimakasih atas kepercayaan, cinta, dukungan, dan do'a yang telah diberikan kepada Peneliti untuk melanjutkan pendidikan kuliah hingga selesai.
2. Kakak saya, Indah Mulyasari yang selalu mendukung dan menemani peneliti dalam menempuh pendidikan selama ini.
3. Keluarga besar peneliti yang selalu mendukung dan mendoakan setiap proses pengerjaan skripsi.
4. Sahabat "pejuang skripsi" yang senantiasa menjadi tempat berkeluh kesah selama proses pengerjaan skripsi peneliti.
5. Teman-teman peneliti yang telah membantu dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Pihak-pihak lain yang sudah membantu, menginspirasi, dan memberikan semangat serta doanya kepada Peneliti.

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : *Collaborative Governance* dalam Penanggulangan
Kemiskinan Ekstrem (PKE) di Desa Ngemplakrejo
Kecamatan Pamotan Kabupaten Rembang


Nama Penyusun : Novita Putri Ramadhani

Departemen : SI Administrasi Publik

Semarang, 17 Mei 2024

Dekan,

Wakil Dekan I,



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol:Admin
NIP. 196908221994031003

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing:

Dr. Drs. R. Slamet Santoso, M.Si



(.....)

Dr. Dra. Retno Sunu Astuti, M.Si


(.....)

Dosen Penguji:

Dra. Dewi Rostyaningsih M.Si.


(.....)

Dr. Drs. R. Slamet Santoso, M.Si


(.....)

Dr. Dra. Retno Sunu Astuti, M.Si


(.....)

**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENANGGULANGAN
KEMISKINAN EKSTREM (PKE) DI DESA NGENEMPLAKREJO
KECAMATAN PAMOTAN KABUPATEN REMBANG**

ABSTRAK

Tujuan penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan tahapan proses *collaborative governance* serta faktor pendukung dan penghambat proses *collaborative governance* dalam Penanggulangan Kemiskinan Ekstrem (PKE) di Desa Ngenemplakrejo. Penelitian ini memiliki metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Teknik pengumpulan data menggunakan teknik wawancara, observasi, dan studi dokumentasi. Penelitian ini menggunakan empat fenomena, yaitu kondisi awal, desain kelembagaan, kepemimpinan, dan proses kolaboratif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa sesuai dengan situasi masyarakat desa yang membutuhkan banyak bantuan, telah terdapat *collaborative governance* dalam upaya menangani kemiskinan ekstrem di Desa Ngenemplakrejo dapat dikatakan cukup karena keempat tahapan proses kolaboratif masih terdapat aspek yang perlu diperbaiki serta terdapat tiga faktor yang belum berjalan dengan baik yaitu faktor struktur jaringan dan sumber daya modal. Peneliti memberikan saran untuk memperluas basis pemangku kepentingan dengan melibatkan pihak akademisi serta media massa, melakukan peningkatan kualitas sumber daya, mendorong partisipasi yang inklusif dan aktif dari semua pemangku kepentingan, meningkatkan peran masyarakat dalam pemberdayaan masyarakat, menetapkan jadwal pertemuan rutin untuk melakukan dialog tatap muka, membentuk kesepakatan formal di setiap kerjasama yang akan dilakukan, membuat struktur organisasi dan pembagian peran setiap stakeholder yang terlibat dalam kolaborasi, menggandeng pihak-pihak dari sektor korporasi melalui kemitraan CSR.

Kata Kunci: Collaborative governance, Penanggulangan, Kemiskinan ekstrem

**COLLABORATIVE GOVERNANCE IN EXTREME POVERTY
ALLEVIATION (PKE) IN NGEMPLAKREJO VILLAGE, PAMOTAN
SUBDISTRICT, REMBANG DISTRICT**

ABSTRACT

The purpose of this research is to describe the stages of the collaborative governance process as well as the supporting and inhibiting factors of the collaborative governance process in Overcoming Extreme Poverty (PKE) in Ngemplakrejo Village. This research has a qualitative method with a descriptive approach. Data collection techniques used interviews, observation, and documentation studies. This research uses four phenomena, namely initial conditions, institutional design, leadership, and collaborative processes. The results showed that in accordance with the situation of rural communities who need a lot of help, there has been collaborative governance in an effort to deal with extreme poverty in Ngemplakrejo Village, which can be said to be sufficient because the four stages of the collaborative process still have aspects that need to be improved and there are three factors that have not gone well, namely network structure factors and capital resources. Researchers provide suggestions for expanding the stakeholder base by involving academics and the mass media, improving the quality of resources, encouraging inclusive and active participation from all stakeholders, increasing the role of the community in community empowerment, setting a regular meeting schedule to conduct face-to-face dialogue, forming a formal agreement in every collaboration that will be carried out, creating an organizational structure and division of roles for each stakeholder involved in collaboration, collaborating with parties from the corporate sector through CSR partnerships.

Keywords: Collaborative governance, Alleviation, Extreme poverty

KATA PENGANTAR

Puji Syukur Peneliti panjatkan atas segala Rahmat dan karuniaNya yang telah diberikan oleh Allah SWT karena pada kesempatan ini Peneliti dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul “*Collaborative Governance* dalam Penanggulangan Kemiskinan Ekstrem (PKE) di Desa Ngemplakrejo Kecamatan Pamotan Kabupaten Rembang”. Penelitian ini merupakan salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan S1 Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.

Peneliti menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini tidak dapat berjalan tanpa adanya bimbingan, dukungan, dan doa dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan kali ini Peneliti ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
2. Ibu Dr. A. P. Tri Yuniningsih, M.Si, selaku Dosen Penguji, terima kasih atas segala ilmu, bimbingan, arahan, motivasi, nasehat, dan segala masukan yang diberikan selama ini sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini dengan baik dan benar.
3. Bapak Dr. Drs. R. Slamet Santoso, M.Si, selaku ketua Prodi S1 Administrasi Publik K. Rembang Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro sekaligus selaku Dosen Pembimbing II, terima kasih atas segala ilmu, bimbingan, arahan, motivasi, nasehat, dan segala masukan yang diberikan selama ini sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini dengan baik dan benar.

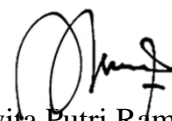
4. Ibu Dr. Dra. Retno Sunu Astuti, M.Si, selaku Dosen Pembimbing II, terima kasih atas segala ilmu, bimbingan, arahan, motivasi, nasehat, dan segala masukan yang diberikan selama ini sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini dengan baik dan benar.
5. Seluruh informan dalam penelitian ini yang telah membantu peneliti dalam memperoleh data-data yang dibutuhkan.
6. Seluruh dosen dan staff Universitas Diponegoro PSDKU K. Rembang yang telah memberikan ilmu dan bantuan selama Peneliti berkuliah di Universitas Diponegoro.
7. Keluarga, sahabat dan semua pihak yang tidak dapat Peneliti sebutkan satu persatu yang telah membantu dan memberikan dukungan pada penyelesaian skripsi ini.

Peneliti menyadari bahwa masih terdapat kekurangan dan kesalahan dalam penyusunan skripsi ini yang disebabkan oleh keterbatasan pengetahuan dan kemampuan yang dimiliki. Oleh karena itu, dengan kerendahan hati Peneliti menerima kritik dan saran yang bersifat membangun demi kesempurnaan skripsi ini.

Akhir kata, Peneliti mengucapkan terima kasih dan semoga skripsi ini dapat bermanfaat terutama untuk Peneliti sendiri, pembaca, dan pihak-pihak yang membutuhkannya.

Semarang, 06 Mei 2024

Penulis



Novita Putri Ramadhani

DAFTAR ISI

HALAMAN MOTTO	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
ABSTRAK	iv
ABSTRACT	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR TABEL	xii
BAB I	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah	12
1.2.1 Identifikasi Masalah	12
1.2.2 Rumusan Masalah	13
1.3 Tujuan Penelitian	14
1.4 Kegunaan Penelitian	14
1.4.1 Kegunaan Akademis	15
1.4.2 Kegunaan Teoritis	15
1.4.3 Kegunaan Praktis	15
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis	16
1.5.1 Penelitian Terdahulu	16
1.5.2 Kajian Teori	22
1.5.3 Kerangka Pikir	38
1.6 Operasionalisasi Konsep	39
1.6.1 <i>Stakeholders</i> yang terlibat dalam Penanggulangan Kemiskinan Ekstrem (PKE) di Desa Ngemplakrejo Kecamatan Pamotan Kabupaten Rembang	39
1.6.2 <i>Collaborative Governance</i> dalam Penanggulangan Kemiskinan Ekstrem (PKE) di Desa Ngemplakrejo Kecamatan Pamotan Kabupaten Rembang	40

1.6.3 Faktor penghambat <i>Collaborative Governance</i> dalam Penanggulangan Kemiskinan Ekstrem (PKE) di Desa Ngeplakrejo Kecamatan Pamotan Kabupaten Rembang.....	42
1.7 Argumen Penelitian	44
1.8 Metode Penelitian	45
1.8.1 Tipe penelitian	45
1.8.2 Situs Penelitian	47
1.8.3 Subjek Penelitian	47
1.8.4 Jenis Data Penelitian.....	48
1.8.5 Sumber Data Penelitian	48
1.8.6 Teknik Pengumpulan Data	49
1.8.7 Analisis dan Interpretasi Data	51
1.8.8 Kualitas Data	52
BAB II.....	54
GAMBARAN UMUM PENELITIAN	54
2.1 Kabupaten Rembang.....	54
2.1.1 Visi Misi	54
2.1.2 Kondisi geografis.....	55
2.1.3 Kondisi administratif	56
2.1.4 Kondisi Demografis.....	57
2.2 Desa Ngeplakrejo	58
2.2.1 Visi Misi	58
2.2.2 Kondisi Geografis.....	58
2.2.3 Kondisi Demografis.....	59
2.2.4 Kondisi Sosial-Ekonomi Desa Ngeplakrejo.....	60
2.2.5 Kondisi Kemiskinan Desa Ngeplakrejo	61
BAB III	64
TEMUAN DAN ANALISIS PENELITIAN	64
3.1 Identifikasi Informan	64
3.2 <i>Stakeholders</i> yang terlibat dalam Penanggulangan Kemiskinan Ekstrem (PKE) di Desa Ngeplakrejo Kecamatan Pamotan Kabupaten Rembang .	65
3.2.1 <i>Stakeholders</i> Primer dalam Penanggulangan Kemiskinan Ekstrem (PKE) di Desa Ngeplakrejo Kecamatan Pamotan Kabupaten Rembang.....	66

3.2.2 <i>Stakeholders</i> Sekunder dalam Penanggulangan Kemiskinan Ekstrem (PKE) di Desa Ngemplakrejo Kecamatan Pamotan Kabupaten Rembang.....	69
3.2.3 <i>Stakeholders</i> Kunci dalam Penanggulangan Kemiskinan Ekstrem (PKE) di Desa Ngemplakrejo Kecamatan Pamotan Kabupaten Rembang.....	71
3.3 <i>Collaborative Governance</i> dalam Penanggulangan Kemiskinan Ekstrem (PKE) di Desa Ngemplakrejo Kecamatan Pamotan Kabupaten Rembang .	74
3.3.1 Kondisi Awal.....	74
3.3.2 Desain Kelembagaan	85
3.3.3 Kepemimpinan Fasilitatif	98
3.3.4 Proses Kolaboratif	107
3.4 Faktor Pendukung dan Penghambat <i>Collaborative Governance</i> dalam Penanggulangan Kemiskinan Ekstrem (PKE) di Desa Ngemplakrejo Kecamatan Pamotan Kabupaten Rembang.....	121
3.4.1 Struktur Sosial	122
3.4.2 Faktor Kultural	125
3.4.3 Faktor Kepentingan Pemerintah	131
3.4.4 Faktor Lainnya.....	135
BAB IV	137
PENUTUP.....	137
4.1 Kesimpulan	137
4.1.1 Identifikasi <i>stakeholders</i> yang terlibat dalam Penanggulangan Kemiskinan Ekstrem (PKE) di Desa Ngemplakrejo Kecamatan Pamotan Kabupaten Rembang.....	137
4.1.2 <i>Collaborative governance</i> dalam Penanggulangan Kemiskinan Ekstrem (PKE) di Desa Ngemplakrejo Kecamatan Pamotan Kabupaten Rembang.....	137
4.1.3 Faktor Pendukung dan Penghambat <i>Collaborative governance</i> dalam Penanggulangan Kemiskinan Ekstrem (PKE) di Desa Ngemplakrejo Kecamatan Pamotan Kabupaten Rembang.....	140
4.2 Saran	141
LAMPIRAN.....	147

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Model Collaborative Governance Ansel dan Gash	31
Gambar 2. 1 Peta Kabupaten Rembang	55
Gambar 2.2 Persentase Pendidikan Penduduk Desa Ngemplakrejo	60
Gambar 2.3 Persentase Mata Pencaharian Penduduk Desa Ngemplakrejo	61
Gambar 3. 1 Tahapan Pelaksanaan Gerakan 1 Desa Prioritas Penanggulangan Kemiskinan Ekstrem 1 Perangkat Daerah Pendamping Di Kabupaten Rembang.....	68
Gambar 3. 2 Artikel Berita Sejarah Kerjasama.....	76
Gambar 3. 3 Pemberian Bantuan dari Satpol PP Kabupaten Rembang	84
Gambar 3. 4 Regulasi dari Menteri Koordinator Bidang Pembangunan Manusia dan Kebudayaan Republik Indonesia	88
Gambar 3. 5 Rapat Kolaborasi dalam Penanggulangan Kemiskinan Ekstrem	91
Gambar 3. 6 Sosialisasi Desa Prioritas Penanggulangan Kemiskinan Ekstrem di Kabupaten Rembang.....	91
Gambar 3. 7 Evaluasi Penanggulangan Kemiskinan Ekstrem	96
Gambar 3. 8 Pelatihan Micro Business Game oleh Bank Jateng	100
Gambar 3. 9 Pelatihan Verifikasi Validasi Data Kemiskinan Ekstrem	105
Gambar 3. 10 Pembinaan dan Pendampingan Penanggulangan Kemiskinan Ekstrem	109

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah penduduk miskin Indonesia Tahun 2020-2022	2
Tabel 1. 2 Jumlah Penduduk Miskin Ekstrem di Tujuh Provinsi	5
Tabel 1. 3 Jumlah Penduduk Desil 1-3	6
Tabel 1. 4 Penduduk Penerima Intervensi Kemiskinan Ekstrem di Kecamatan Pamotan	7
Tabel 1. 5 Hasil Intervensi PKE Desa Ngemplakrejo 2022.....	10
Tabel 1. 6 Penelitian Terdahulu	16
Tabel 2. 1 Luas Wilayah dan Jumlah Desa di Kabupaten Rembang	55
Tabel 2.2 Jumlah Penduduk di Kabupaten Rembang Tahun 2020-2023.....	56
Tabel 2.3 Jumlah Penduduk Desa Ngemplakrejo	58
Tabel 3.1 Identifikasi Informan.....	64
Tabel 3. 2 Klasifikasi Stakeholders dalam penanggulangan kemiskinan ekstrem di Desa Ngemplakrejo	73